

领导不能休，下属不敢休

基层干部休假难在哪儿



“领导都没休，下属敢休吗？”今年以来，多地密集出台落实带薪休假的专门文件，不少地方把“领导干部要带头休假”写入文件，引发舆论热议。舆论热点往往反映治理痛点——在部分机关单位，带薪休假落实乏力，核心症结在于“领导不能休，下属不敢休”。

针对这一问题，半月谈记者采访多位县区、乡镇主要领导发现，带头休假落地难，是工作负荷、岗位机制、职场文化等多重因素叠加的结果。



任务压身 休假成纸上计划

基层任务持续加码，不断压缩时间窗口。“逢年过节是安全生产稳定的重要时期，越是重要的节假日越不敢休假。暑期又是‘七下八上’的防汛关键期，更不敢休。”中部地区一位区委书记说，当地是旅游城市，节假日和暑期是客流量高峰期，工作压力大，心理压力更大。“这些时段不敢休息，休假的时间窗口越来越少。”

“‘五一’修井抗旱，端午、‘十一’秸秆禁烧，过年烟花爆竹禁燃放，下乡三年半，没

有一天能彻底放松下来。”一位乡镇党委书记向半月谈记者展示了自己的重点工作推进笔记本，从人居环境“五件事”、机井维修到防汛应急演练、“三资”清查，仅7月1日至13日就有31项重点工作任务要推进。

采访中不少基层干部反映，防汛抗旱、安全生产、督导检查、阶段性攻坚等任务时间刚性强，不分工作日与节假日，要求限期落实。不少干部年初就拟定休假计划，但遇上重点任务就只能延后、取消。

临时且高压的工作，不断压缩可支配的休息时间，让不少领导的休假计划沦为纸上安排。

干事评价导向存在偏差，形成“上级不休我不休”的自我加压氛围。“上级领导都不休，那我们咋休，大家都有‘休假羞耻’。职务比你高、年龄比你大、事情比你多，人家都不休，你不好意思张嘴？”一位区委书记坦言。“我给别人批假没问题，但我的假也要上级批。”中部地区一位县委书记说，作为一把手，不好意思向上级开口。

多重困局 影响基层干部正常休假

采访中，不少地方领导干部都坦言有心理顾虑：自己安心休假，是否会给上级留下工作懈怠的印象？会不会给下属传递松懈的信号？上级不休假，下级不敢休；主官不休假，副职不愿休。层层传导之下，部分干部心生顾虑，担心主动申请休假会影响评优晋升，即便享有法定假期，也选择主动搁置。

权责集中，补位机制不足，客观上造成岗位“离不开人”。不少县乡关键岗位存在权责过于集中的现象，一些地区部门虽设有AB角补位制度和分级授权机制，但往往执行不到位，甚至流于形式。关键工作高度绑定主要领导，一旦主官离岗，部分事项就难以推进。大事小情必找主官的

工作惯性，使主要负责人客观上缺少抽身休假的时间窗口。一旦休假，部分机关单位则容易“人走事停”。

某县区部门的一位局长说，部门核心工作包括资金拨付、项目调整、重大群众诉求处置等，均需一把手签字审批，一旦一把手离岗，相关业务陷入停滞，易引发群众投诉、项目延误等问题。久而久之，单位对主要负责领导存在“刚性在岗需求”，一把手带头休假自然沦为空谈。

此外，不少干部即便硬着头皮申请休假，也随时可能被突发事件拽回工作岗位，而部分上级领导习惯把重要工作交给信任的干部，后者即便休了假也只是换地方办公。一位干部直言：“人虽不在单位，

但工作从不离身。”

不摒弃“休假等于不敬业”的错误认识，不改变“谁休假谁就掉队”的内卷氛围，不消除“任务压顶不敢休”的后顾之忧，干部不能休、不敢休、不愿休的困局就很难彻底打破。而“领导干部带头休假”不仅是保障个体权益要求，还是一种责任落实要求。当前，“领导干部带头休假”已被不同层级、不同部门多次提及，也在不同领域、不同区域发挥了一定作用，一些地方要求“对落实不力、纸面休假、弄虚作假的机关事业单位进行约谈通报、限期整改”。希望“带牙齿”的制度要求，能真正以上率下、由少及多，破解积弊已久的休假困局。

据新华社

菲律宾发生校园枪击
已致3死6伤

菲律宾媒体18日援引菲南哥打巴托省省长塔马约的话报道，该省一所高中当天发生的校园枪击事件已造成至少3人死亡、另有6人受伤。

枪击事件发生在该省邦阿河镇的邦阿河国立高中。据菲警方初步调查，当天13时18分许，这所高中传出枪击声。涉案嫌疑人16岁，已开枪自尽。

据菲媒体报道，伤者已送往医院，警方已封锁现场并展开调查。据不完全统计，死伤者大多为学生。

当地官员表示，嫌疑人疑似从家里的保险箱里拿走了枪支，作案前曾向其朋友表示“午饭后，我就要执行我的计划了”。目前尚不清楚其具体作案动机。

菲社会福利和发展部表示，社会工作者已进入现场提供心理救援。菲媒体报道说，邦阿河镇所有学校均已停课。

据新华社

美国务院批准卖给沙特
48架F-35战斗机

美国国务院17日发表声明说，已批准一项可能向沙特阿拉伯出售48架F-35战斗机及相关设备的对外军售，预计总金额高达243亿美元。

根据声明，这笔军售包括48架F-35战斗机和49台配套发动机，以及通信设备、备件、培训和其他保障设备。

据美国媒体报道，这一军售案还需美国国会批准。即使获批，首批战机也需数年时间才能交付沙特。

美国只向长期军事盟友出售该型战机。目前，中东地区只有以色列拥有F-35战斗机。

据新华社

也门政府军与胡塞武装
在曼德海峡附近激战

据也门政府军和胡塞武装官员17日称，过去24小时，双方在曼德海峡附近激烈交火，争夺能够俯瞰这一中东地区重要航道的高地。

一名匿名也门政府军官员当日告诉新华社记者，自16日以来，也门南部拉赫季省卡赫卜山区及周边高地持续发生激烈战斗，胡塞武装对政府军防御阵地发动新一轮攻势。

一名同样要求匿名的胡塞武装官员当天证实，至少25名胡塞武装人员死亡，另有数人受伤。这名军官告诉记者，沙特阿拉伯过去24小时对胡塞武装人员、车辆和阵地发动数十次空袭，同时为地面的也门政府军提供掩护。

据新华社

巴基斯坦军方表示
“不惜一切”支持沙特

巴基斯坦军方发言人17日接受媒体采访时表态称，巴方将“不惜一切”支持沙特，包括协助保卫沙特境内宗教圣地麦加和麦地那。

也门胡塞武装本周对沙特发动新一波袭击，沙特方面指认对方企图用无人机袭击麦加，遭沙特防空部队拦截并摧毁。伊斯兰合作组织秘书处随后发声谴责胡塞武装。胡塞武装方面否认袭击麦加，指责沙特“撒谎”。

巴基斯坦军方发言人艾哈迈德·谢里夫·乔杜里接受沙特《阿拉伯新闻》日报采访时说，巴基斯坦将“从外交上和实际行动上”支持沙特，“将不惜一切，保卫圣地与沙特王国的安全”。

据新华社



根据《职工带薪年休假条例》规定，员工在用人单位工作一年以上的有带薪休假的权利。

职工累计工作
已满1年不满10年的，
年休假5天；
已满10年不满20年的，
年休假10天；
已满20年的，
年休假15天。

单位确因工作需要不能安排职工休年休假的，经职工本人同意，可以不安排职工休年休假。

职工依法享受的探亲假、婚丧假、产假等国家规定的假期以及因工伤停工留薪期间不计入年休假假期。

根据《企业职工带薪年休假实施办法》规定，用人单位与职工解除或者终止劳动合同时，当年度未安排职工休满应休年休假的，应当按照职工当年已工作时间折算应休未休年休假天数并支付未休年休假工资报酬，但折算后不足1整天的部分不支付未休年休假工资报酬。