稳市场稳预期

政策“组合拳”精准发力

《中国证券报》23日刊发文章《稳市场稳预期 政策“组合拳”精准发力》。文章称，沪深北交易所发布《关于调整融资保证金比例等相关安排的通知》，将融资保证金比例下限从100%降低至80%；深交所就《创业板股票做市交易业务细则》公开征求意见；沪深交易所发布《关于进一步减免相关费用的通知》，推出新一批降费措施；中国结算发布《关于暂免收取部分债券登记结算费用的通知》……11月22日，有关部门发布的一揽子政策，传递出稳市场稳预期的最新信号。

市场分析人士认为，以逆周期调节改善资金供给，以机制优化增强市场韧性，以降费让利降低参与成本，有望进一步夯实资本市场内在稳定性。

融资保证金比例下限降至80%

为加强融资融券逆周期调节、促进融资融券业务健康平稳发展，经证监会批准，沪深北交易所11月22日发布《关于调整融资保证金比例等相关安排的通知》，将融资保证金比例下限从100%降低至80%，此次调整自11月30日起实施。

融资保证金比例是指投资者融资买入时交付的保证金与融资交易金额的比例，决定了投资者融资买入交易的杠杆倍数。例如，当融资保证金比例为100%时，投资者用100万元的保证金最多可以向证券公司融资100万元买入证券，该笔融资交易的杠杆倍数为1倍。而当融资保证金比例降低至80%时，投资者用100万元的保证金最多可以向证券公司融资125万元买入证券，该笔融资交易的杠杆倍数为1.25倍，可融资买入规模提升了25%。市场人士分析称，此举有利于吸引增量资金。

据测算，目前全市场融资余额约2.2万亿元，考虑投资者融资交易一般不会全仓融资买入，据此估算全市场可用保证金余额的规模在5000亿元至1万亿元之间，按照80%融资保证金比例开仓，预计可带来近1000亿元的增量资金。同时，证券公司可以对投资者尚未了结的融资合约适用下调后的保证金比例，进一步盘活存量资金，对存量的近2.2万亿元融资合约适用80%融资保证金比例，可释放近3000亿元的增量资金。综合来看，此次降低融资保证金比例理论上可带来增量资金近4000亿元，为市场带来了“真金白银”的支持，更好地满足投资者融资需求，为市场健康稳定发展筑牢了基础。

融资保证金比例调整是实施融资融券逆周期调节的重要工具之一，历史上曾多次运用。2023年8月下调融资保证金比例、2026年1月上调融资保证金比例，均实现了逆周期调节目的。

创业板拟引入做市制度

11月22日，深交所就《创业板股票做市交易业务细则》公开征求意见。市场分析人士表示，随着交易机制不断优化、中长期资金持续入市、上市公司质量稳步提升，创业板市场定价效率、活力和韧性将持续提升，更好支持科技创新和服务新质生产力发展。

从市场流动性看，引入做市商，能够丰富市场参与主体，壮大稳市力量，直接给市场带来增量资金，进一步增强投资者信心，稳定市场预期。做市商参与交易，持续提供买卖双边报价，有助于增加市场订单深度、缩小买卖价差，对市场流动性有益。

从促进市场稳健运行视角看，创业板科技创新上市公司相对集中，受技术迭代、行业景气、市场情绪、海外市场波动等因素影响，股价可能波动较大。做市商凭借专业定价能力和风险管理能力，在市场波动时提供逆向报价，起到“缓冲垫”作用。多家券商研究显示，做市股票日内振幅和波动率通常低于未做市股票，做市商报价有助于减少价格跳空和波动。

从定价效率看，创业板中新兴产业、新业态、新技术企业较多，需要多元估值方法合理定价，做市商的参与有助于把企业基本面、成长性和风险因素更充分地反映到股票价格中，促进市场价格更好地体现企业内在价值。做市商持续提供报价服务，有助于调节市场供需、修正价格偏离，提升市场整体定价有效性。

从交易成本看，做市商履行做市义务时，持续为市场提供流动性，通过双向报价，可以为投资者开展股票投资等提供辅助参考。此外，做市商参与交易，一方面使得投资者交易对手方增多，提高成交效率，另一方面，使得市场买卖价差收窄，投资者能够以更优价格成交，降低交易成本。

从提升市场吸引力视角看，做市商通过价值研究和做市交易，提升创业板股票价值发现功能，改善创业板股票流动性，促进形成良性投融资生态。做市商买卖双边持续报价，可以减少大额订单对市场价格的冲击，提升中长期资金参与创业板股票投资的意愿。从更长周期看，有助于提升创业板长期价值配置，吸引更多耐心资本、长期资本服务科技创新和产业升级。

沪深交易所推出新一批降费措施

11月22日，上交所发布关于进一步减免相关费用的通知，推出新一批降费措施，包括免收交易单元使用费，减免数据中心相关服务费用等，并将今年初已发布的免收上市费、债券经手费等措施有效期再延长两年。经测算，本次上交所新推出的降费措施预计向市场让利13.68亿元，预计本年度沪市整体降费金额超过24亿元。

深交所发布《关于进一步减免相关费用的通知》，推出新一批降费措施，包括免收交易单元使用费、网络投票服务费、减免交易通信服务费、下调数据中心收费标准等，并将今年初已发布的免收上市费、债券经手费等措施有效期再延长两年。本次新推出的降费措施预计向市场让利13.9亿元，预计本年度深市整体降费金额超过22亿元。

中国结算发布《关于暂免收取部分债券登记结算费用的通知》。债券市场是多层次资本市场的重要组成部分，是实体经济直接融资的主要渠道之一。本次延续暂免收取部分债券登记结算费用政策，是中国结算立足登记结算基础设施职能和资本市场核心枢纽定位，主动担当作为、优化市场生态、稳定市场预期的务实举措。

一方面，延续对绿色公司债券、科技创新公司债券和民营企业公司债券（不含可转换公司债券）发行人服务费定向暂免收取，有助于降低相关企业发债支出，减轻企业融资负担，畅通企业再融资渠道，引导金融资源精准流向科技创新、绿色低碳和民营经济等重点领域，充分发挥资本市场优化资源配置重要作用，更好服务国家重大战略，助力培育新质生产力、构建新发展格局。

另一方面，暂免债券二级市场交易的结算费，有助于降低投资者交易成本，促进提升债券市场流动性、交易活跃度及定价效率，提振市场交易意愿，吸引长期资金入市，增强债券市场内生稳定能力，助力建设有活力、有韧性的资本市场。

2026年，交易所债券市场保持稳健运行，投融资协调发展，量质齐升，稳居全球最大交易所债券市场。本次将暂免收取部分债券登记结算费用政策延续至2028年底，有利于为市场提供连续稳定的政策预期，进一步激发市场活力、增强市场韧性，助力交易所债券市场高质量发展再上一个新台阶。

中国结算表示，下一步，将在证监会统筹部署下，扎实做好防风险、强监管、促高质量发展各项工作，持续提升登记结算基础设施服务能力和水平，支持多层次资本市场平稳健康发展。

新华社北京11月23日电

今年前10个月全社会用电量同比增长3.7%

新华社北京11月23日电 国家能源局11月23日发布数据显示，今年1月至10月，全社会用电量累计89442亿千瓦时，同比增长3.7%。

分产业用电看，第一产业用电量1306亿千瓦时，同比增长3.4%；第二产业用电量56886亿千瓦时，同比增长3.9%，其中，工业用电量56372亿千瓦时，同比增长4.1%，高技术及装备制造业用电量10729亿千瓦时，同比增长8.5%；第三产业用电量17823亿千瓦时，同比增长6.8%，其中，充换电服务业、互联网数据服务用电量分别为1500亿千瓦时、892亿千瓦时，增速分别达到55.9%、40.8%。城乡居民生活用电量13427亿千瓦时，同比下降0.8%。

今年10月份，全社会用电量8709亿千瓦时，同比增长1.6%。

分产业用电看，第一产业用电量124亿千瓦时，同比增长3.3%；第二产业用电量5790亿千瓦时，同比增长1.8%；第三产业用电量1714亿千瓦时，同比增长6.3%。城乡居民生活用电量1081亿千瓦时，同比下降6.4%。

“今年10月，受新业态用电量增长快速拉动，第三产业在各产业中增速最快；制造业中，高技术及装备制造板块增速领先，高耗能板块连续三个月同比负增长。”中国电力企业联合会统计与数智部主任助理吴立强说。

据了解，今年10月城乡居民用电量同比下降的主要原因是，去年同期华东、华中等高负荷地区出现大范围异常高温天气，降温用电负荷激增导致城乡居民生活用电量增速过高；今年同期全国无大范围持续高温天气，降温用电显著下降导致全国居民用电量同比下降。

“科技强体”专项将启动

聚焦三大领域攻关，推动关键器材国产替代

新华社长沙11月23日电 记者从23日在湖南长沙召开的全国体育科技工作会议获悉，我国将启动“科技强体”重点专项。

该专项由国家体育总局主责实施，周期为2026年至2030年。专项聚焦竞技体育、群众体育、体育产业三大领域，在选材、训练、竞赛、运动促进健康、高端装备等方向集中攻关，构建中国特色“选材、训练、竞赛”全周期科技支撑体系和覆盖全生命周期的科学健身指导体系，推动关键核心器材国产化替代。

国家体育总局局长高志丹表示，高水平体育科技自立自强是建设体育强国的必由之路。“3D+AI”跳水辅助训练系统等一批科技成果落地应用，支撑中国体育代表团在巴黎奥运会、米兰冬奥会取得境外参赛历史最好成绩。要坚持科技创新与制度创新双轮驱动，构建中国特色体育科技创新体系。健全体育科技新型举国体制，完善体育科技项目管理，强化创新平台建设，优化创新力量布局，推进体育领域教育科技人才一体发展。

扩大康复医疗供给

临床医师可附条件注册康复医学专业执业范围

新华社北京11月23日电 记者23日从国家卫生健康委获悉，国家卫生健康委办公厅近日印发通知，明确开展医疗机构医师附条件注册康复医学专业执业范围工作，旨在进一步加强康复医学专业医师队伍建设，扩大康复医疗服务供给。

这份《国家卫生健康委办公厅关于开展医疗机构医师附条件注册康复医学专业执业范围有关工作的通知》，明确了附条件注册康复医学专业执业范围的医师应当满足的条件、办理程序以及相关管理要求。

此外，国家卫生健康委办公厅还制定了《康复医师转岗培训大纲（试行）》，明确了康复医师转岗培训的目标、对象及时间、方式、内容和要求等。

“双友好医院”建设提速

孕产妇儿童就医更便利

新华社北京11月23日电 产科增设单间病房，医院加强适儿化改造……记者23日从国家卫生健康委获悉，《关于加强生育友好医院和儿童友好医院建设与管理的通知》已制定印发，将继续提高广大孕产妇和儿童看病就医的便利度和满意度。

根据通知，生育友好医院要以改善广大孕产妇分娩体验为核心，重点增加产科病房单人间和双人间数量，营造温馨、舒适的产房环境，提供以产妇为中心的人性化分娩服务，努力提供“全天候”镇痛分娩服务。要着力加强生育力保护，在规范开展早孕关爱服务上作表率，提升孕育和出生缺陷防治能力，强化危重孕产妇和新生儿救治，保障母婴安全。

儿童友好医院要以改善儿童就医体验为重点，立足儿童1米视角，加强医疗机构适儿化改造，推广门诊“一站式”服务、预约诊疗、检验检查结果互认、家庭化病房等便民措施，做好儿童呼吸道疾病季节性就诊高峰医疗资源调配，保障有序就诊。要落实儿童青少年体重健康、视力健康、心理健康、骨骼健康、口腔健康等“五健”促进行动要求，加强相关专科建设，创新服务模式，促进儿童青少年健康成长。

通知明确，医疗机构要围绕理念机制友好、空间环境友好、全程服务友好、服务模式友好、诊疗流程友好，全面提升生育和儿童医疗服务水平，强化儿科、产科领域医疗质量安全风险隐患排查，完善医疗安全风险防范机制。

推进生育友好医院和儿童友好医院建设是提升生育和儿童医疗服务水平、建设生育友好型社会的重要举措。此前，国家卫生健康委等部门印发《关于推进生育友好医院建设的意见》和《关于开展儿童友好医院建设的意见》，部署开展“双友好医院”建设。



①



②



③

大港扬帆 通达四海

国家统计局发布的最新数据显示，1至10月份，我国货物进出口总额达448100亿元，同比增长20.0%。今年以来，我国进出口总额保持较快增长，贸易结构持续优化，国际物流通道进一步畅通，“大港扬帆、通达四海”的外贸新图景展现了中国经济的韧性和活力。 新华社

图① 11月22日，出口加纳的宇通公交车在山东港口烟台港吊装上船（无人机照片）。
图② 11月21日，出口罗马尼亚的风力发电机叶片在山东港口烟台港蓬莱港区装船（无人机照片）。
图③ 11月21日，在山东港口烟台港蓬莱港区，工人在货轮上为出口罗马尼亚的风力发电机叶片摘除吊钩（无人机照片）。
本组照片均采自新华社

教材管理将有法规保障

教育部就管理条例征求意见稿公开征求意见

新华社北京11月23日电 记者23日从教育部获悉，近日，教育部就《教材管理条例（征求意见稿）》面向社会公开征求意见。

关于条例征求意见稿的出台背景，教育部有关负责人介绍，党的十八大以来，我国教材工作取得历史性成就、发生格局性变化。面对新形势新任务，教材工作需要进一步发挥法治固根本、稳预期、利长远作用，完善协同治理机制，不断提升教材质量，加快建设中国特色高质量教材体系。经过长期实践，教材工作积累了许多行之有效的做法，有必要将成熟有效的政策措施和实践经验上升为法规制度，通过立法加强顶层设计，为教材事业高质量发展提供坚实法治保障。

据介绍，条例征求意见稿以推进中国特色高质量教材体系建设为目标，以服务支撑教材工作实际需要为导向，全文共8章67条，主要包括坚持党的领导、完善教材工作体系、规范全链条管理、严格教材质量要求、加强支持保障等方面内容，构建起教材管理的法律规范。

条例征求意见稿研制过程中，法律和教育领域多位资深专家参与，广泛开展调研，充分听取中央和国家机关、省级教育行政部门和大中小学校等各方意见，反复修改完善，严格履行评估审核程序，增强制度的针对性、实效性和前瞻性。

不“散装”的烟台，玩法变了？

（上接第一版）随着城市快速迭代，两条“老街”与烟台变得“不搭”。2019年，烟台对朝阳街、所城里历史文化街区建筑、院落全面启动修缮工作。2021年2月，朝阳街主街和所城里十字大街率先开街，但支巷、院落的修缮没有停下，这一修，就是整整五年。

五年里，街区变化肉眼可见。2025年，所城里创下了近三年修缮“速度最快、规模最大”的纪录：46个院落启动修缮，20个院落、0.25万平方米完成“修旧如旧”。西城墙通过打造“卫所遗韵”“所城寻根”等十二个节点，系统讲述烟台城市的起源、海防历史与民俗文化故事；牌坊胡同里，高7.08米的核心牌坊立起，7条支巷重铺青石板，583米步道再现明清格局。

今年2月9日，所城里全域开放。新增开放区域面积1000平方米，南门里东巷多了“亲民小酒馆一条街”，让老院落里飘起了酒香与烟火气。市民游客踩在青石板路上，既能触到600年前卫所的雄浑肌理，也能感受到当下生活的温热气息。

串起山、街、城的，是芝罘湾。过去的芝罘湾，更多承担港口码头的功能；如今的芝罘湾，转型成为串联海陆文旅的核心纽带——一边连着崆峒岛的仙雾，一边接着老城区的烟火。

“从岛上下来的游客，顺着湾区步道到烟台山，再逛进朝阳街、所城里，一条闭环的游览路线，自然而然就形成了。”原松波说。

“五位一体” 一盘棋活了

一座岛火了，一条街活了，一片湾热了。表面看是烟台的单点出彩，骨子里，是烟台在主城区文旅产业上下的一盘大棋。

“烟台从不缺资源，不缺文化，缺的是让沉睡的文化‘活’在当下的表达方式。”吴国平告诉记者，烟台的文旅产业，很长一段时间都绕不开“缺核心吸引物，留不住人”这一痛点。“景点散、小、弱，各自为战，游客来了东跑西颠，停留时间短，消费转化上不去。”吴国平说。

直面痛点，烟台拿出了“五位一体”的系统解法：统筹推进“一岛、一山、一湾、一街、一城”文旅布局，不搞单点突围，改做全域联动；不做零散景点，织密闭环网络。

具体来说，崆峒胜境是“引爆点”，以全新的沉浸式仙道体验“引流”；烟台山是“文化核”，依托开埠历史与万国建筑撑起城市底蕴，让游客读懂烟台过往；朝阳街、所城里是“消费场”，靠老街烟火与多元业态留住人的脚步，拉长停留时间；芝罘湾是“串联线”，让客流在海陆各个节点间自然流动。

这盘棋，谋定而后动，久久为功。从2018年正式启动“五位一体”文旅项目相关工作算起，至今已有八年。八年时间里，烟台统筹搭台、国资平台压舱托底、专业团队操盘运营，三方合力，稳步推进，让主城区文旅框架逐步成型。

数据最有说服力：朝阳街自2021年开街以来，累计接待游客超5000万人次，所城里累计接待游客超3000万人次；今年8月到国庆假期期间，朝阳街、所城里、烟台山片区客流整体翻倍。

如今再来烟台，八仙传说变成了可参与、沉浸式的演艺剧目，老建筑变成了可逛可体验的消费场景，城市文化表达彻底告别“单向讲述”，迎来“双向共鸣”。

将文旅项目当作城市长期资产深耕细作，烟台接下来的布局，更值得期待：一方面持续打磨内容，不断更新演艺产品与活动业态，保持项目新鲜度；另一方面着手补齐冬季短板，挖掘冬季文旅资源——观山海、赏雪景、滑真冰、喂海鸥、摸海豹，依托亚洲独有的潮汐海豹湾打造冬季网红打卡地，形成让外地游客读得懂、传得开，本地市民有归属、有共鸣的城市文化品牌。

单点出圈只是表象，全域共生才是答案。

以一岛激活一湾，以一湾联动一城。烟台正把散落山海的文旅资源，拧成一股持续生长的城市竞争力。“一盘棋”推进，恰是最好的破题之路。



警惕“血压升高”窗口期 新华社发 朱慧卿 作