深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想

沂蒙精神融入群众工作的实践路径

□隋海燕

沂蒙精神是历史的，更是时代的。将沂蒙精神融入新时代群众工作，既是对红色基因的赓续传承，也是对群众工作规律的时代探索。当前，烟台正处在全面建成绿色低碳高质量发展示范城市的关键时期，更加需要从沂蒙精神中汲取智慧与力量，更加需要以“党群同心”引领群众工作，使党始终同人民想在一起、干在一起，在新时代新征程上续写“水乳交融、生死与共”的崭新篇章。

2024年5月，习近平总书记在山东考察时强调，“要保护和运用好红色资源，大力弘扬沂蒙精神，推动红色基因代代相传”。沂蒙精神“党群同心、军民情深、水乳交融、生死与共”的基本内涵，本质上是党的群众路线在革命实践中的生动体现。“党群同心”是灵魂与核心，揭示了党与人民同呼吸、共命运的根本关系；“军民情深”体现了人民军队与人民群众的血肉联系；“水乳交融”形象描绘了党群之间不可分割的有机整体；“生死与共”则彰显了在血与火考验中铸就的生死相依之情。“党群同心”居于统领地位，是沂蒙精神的逻辑起点与价值归宿。新时代推动沂蒙精神有效融入群众工作，需要在价值内化、方法创新、制度保障三个维度协同发力。

以“党群同心”为内核深化价值认同

一是筑牢“以人民为中心”的思想根基。将沂蒙精神融入群众工作，首先要求党员干部深刻理解“党群同心”的历史逻辑与时代价值——群众之所以与党“生死与共”，是因为党始终为人民谋解放、谋幸福；群众之所以与党“水乳交融”，是因为党始终把人民当亲人。要教育引导党员干部牢固树立群众观念，从“管理思维”转向“服务思维”，把群众满意作为衡量工作的根本标准，把群众路线贯穿到各项工作的全过程。

二是强化“为群众办实事”的行动自觉。沂蒙精神的生成充分证明，解决群众实际困难是最有力量的群众工作。要健全完善党员干部直接联系群众制度，落实领导干部基层联系点、定期蹲点调研、接访下访等制度安排，推动干部常态化深入基层、深入群众，在与群众同坐一条板凳、同解一道难题中增进感情、赢得信任，让群众在实实在在的获得感中感受党的温暖。

以“走深走实”为导向创新工作方法

一是走好新时代网上群众路线。习近平总书记深刻指出，“网民来自老百姓，老百姓上了网，民意也就上了网”。要善于运用数字技术拓宽群众工作渠道，搭建群众诉求表达、问题解决、反馈评价的一体化平台，推动群众诉求“一站式受理、一揽子调处、全链条解决”。强化网络舆情收集研判和主动回应机制，使互联网这个“最大变量”成为密切联系群众的“最大增量”。

二是运用差异化方法服务不同群体。习近平总书记强调，要“针对不同社会群体的特点把工作做细做实”。沂蒙精神形成过程中积累了“因人而异、分类施策”的工作智慧——面向妇女办识字班，面向青年组建抗日团体，面向农民办庄户学。新时代群众工作同样要求精准识别不同群体的差异化需求：对职工群众关注劳动就业和社会保障，对青年群体回应成长成才和社会融入，对新就业群体探索灵活务实的组织覆盖，对困难群众健全分层分类社会救助体系，不断提升群众工作的针对性和实效性。

三是创新接地气、有温度的传播方式。要走出“宏大叙事”的单一模式，善于运用群众语言，广泛开展“板凳宣讲”“庭院宣讲”等群众喜闻乐见的形式，推动沂蒙精神进乡村、进社区、进企业、进家庭。运用VR实景体验、云端红色课堂等数字技术，开发红色数字资源，使革命历史“可看、可感、可学”，增强对年轻群体的吸引力和感染力，让沂蒙精神在新时代焕发新的生机活力。

以“常态长效”为目标强化制度保障

一是嵌入基层党建制度体系。将“党群同心”理念融入党员教育、干部管理、组织建设各环节。在党员教育层面，将沂蒙精神深度融入干部教育培训课程体系，推广沉浸式、体悟式教学，引导党员干部在历史情境中体悟“党群同心”的形成历程与时代价值，增强践行群众路线的思想自觉。在干部管理层面，把群众工作能力、群众满意度作为重要考核指标，将践行沂蒙精神、联系服务群众情况纳入干部日常考评，推动党员干部厚植为民情怀、坚守实干作风。在组织建设层面，以提升组织力为重点，强化基层党组织联系服务群众功能，使基层党组织成为凝聚群众、服务群众的坚强战斗堡垒。

二是嵌入社会治理运行机制。将沂蒙精神融入基层治理具体实践。在矛盾调解领域，发挥老党员、退役军人等在化解矛盾纠纷中的独特作用，推动情感感召与依法调解相结合。在网格化管理中，完善“党建+网格”模式，推动治理重心向基层下移、力量向一线下沉。在民生决策、矛盾调处等环节，健全公众参与和民主协商机制，完善群众诉求表达与反馈渠道，保障群众的知情权、参与权、表达权和监督权落到实处，使“水乳交融”的党群关系在治理实践中得到充分体现。

三是嵌入法规制度和政策体系。2025年7月1日，《山东省传承弘扬沂蒙精神条例》正式施行，这是全国首部传承弘扬中国共产党人精神谱系的省级法规，标志着沂蒙精神传承弘扬工作迈入法治化、规范化轨道。应以此为契机，将传承弘扬沂蒙精神纳入各级党委政府工作规划和考核体系，推动红色文化融入村规民约、市民公约，促进沂蒙精神由集中教育向日常浸润转变，在全社会营造传承弘扬沂蒙精神的良好氛围。

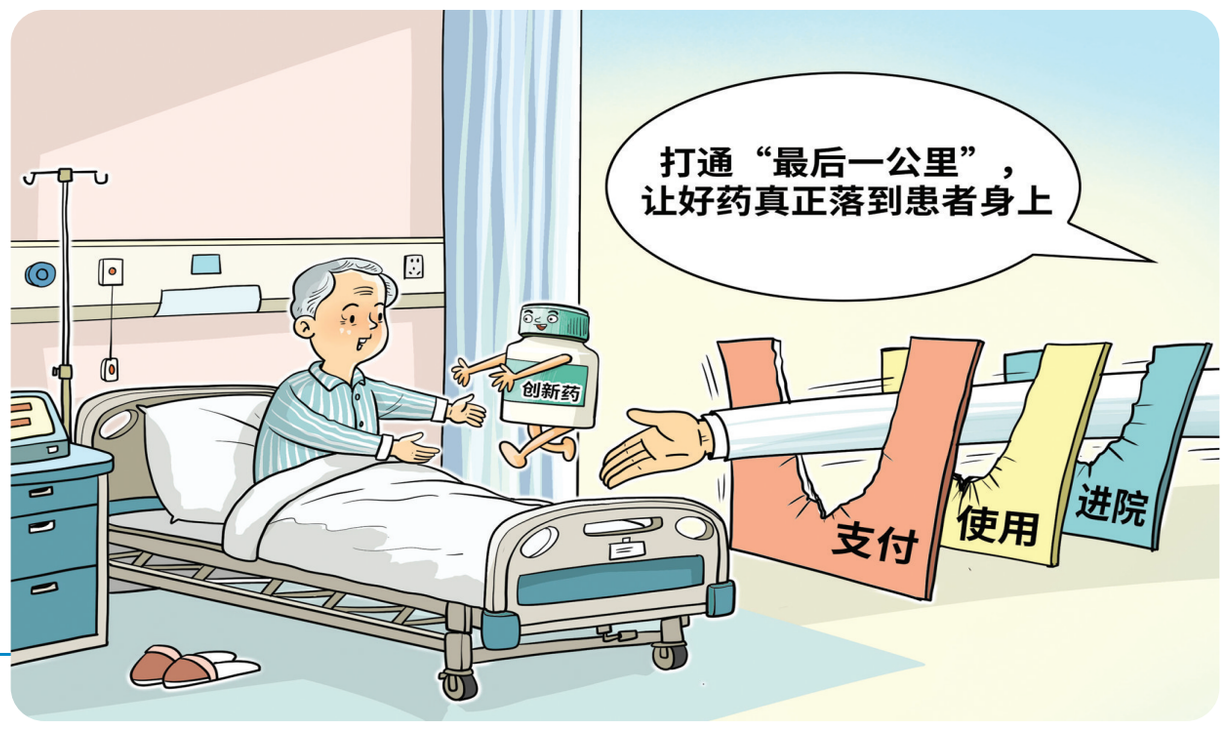
沂蒙精神是历史的，更是时代的。将沂蒙精神融入新时代群众工作，既是对红色基因的赓续传承，也是对群众工作规律的时代探索。当前，烟台正处在全面建成绿色低碳高质量发展示范城市的关键时期，更加需要从沂蒙精神中汲取智慧与力量，更加需要以“党群同心”引领群众工作，使党始终同人民想在一起、干在一起，在新时代新征程上续写“水乳交融、生死与共”的崭新篇章。

（作者单位：中共烟台市委党校）

今年以来，69个创新药获批上市，其中15个是新机制、新靶点的首创新药，不断补齐临床供给短板。但也要看到，进了医保并不等于进了医院，更不等于患者能方便地开到。很多患者最关心的，不仅是药价降了多少，还是到了医院能不能开、流程顺不顺、报销方不方便。

过去一段时间，有的创新药卡在“最后一公里”。要让好药真正落到患者身上，关键是把进院、使用、支付几个环节打通。医疗机构要简化新药进院流程，建立临时采购绿色通道，压缩药事会审议周期；对暂时不具备院内配备条件的品种，依托双通道机制，打通定点医院、定点药店两条供给渠道，实现处方顺畅流转、方便结算，守住患者用药通道。同步跟进临床培训，让医生、药师熟悉新药适应症、用法、不良反应，夯实合理用药基础，做到“配得上、用得对”。

新华社发 朱慧卿 作



以绿色循环发展为抓手 破解黄金尾矿治理难题

□任博秋

黄金尾矿是金矿石选矿提金后产生的废渣，不仅含有未完全回收的微量黄金，还包含石英、长石、云母等矿物质以及可能残留的选矿药剂。推动黄金尾矿绿色循环利用已成为国家、省、市生态文明建设与产业升级的重点任务。据统计，目前烟台市有各类尾矿库85座，其中黄金尾矿库占主体。聚焦黄金尾矿堆存量大、利用层次低、环境风险突出的现实痛点，推进黄金尾矿绿色循环利用，是践行习近平生态文明思想、落实“无废城市”建设要求、推动黄金产业绿色转型的必然选择，具有极强的政策契合性与现实紧迫性。

坚持技术赋能 构建黄金尾矿梯次利用体系

推行分级梯次利用模式，统筹推进尾矿有价金属精准回收、建材制备等，实现尾矿全组分、差异化高效利用。除了将尾矿砂用于井下充填防止塌陷、就地消纳之外，要充分利用最新技术和工艺，实现黄金尾矿的高价值开发利用。

一是提取回收有价金属。黄金尾矿中存在可回收利用的铜、银、铅、锌、铁、金、钼、钨、锡等有价金属，具有较高价值，应利用最新技术进行提炼提纯，开展尾矿资源化利用。

二是提纯石英、长石等非金属矿物。部分黄金尾矿中石英、长石等非金属矿物占比70%至85%，具有极高的回收价值。可通过最新技术工艺实现石英提纯，经深度除杂达标后用作光伏玻璃原料。也可利用协同工艺，反浮选提取云母和硅微粉，制造建材填料、陶瓷原料等。

三是制造金尾矿纤维。黄金尾矿经高温熔融拉丝可制成金尾矿纤维，其特性与玄武岩纤维相似，有望在航空航天、船舶建造、风电叶片等多领域成为高端功能材料。

四是采用表面改性活化工艺，通过酸洗、焙烧、负载改性等方式改造尾矿砂，提升吸附性能，用于工业污水中重金属离子吸附、水体脱色净化。

聚力产业培育 延伸尾矿循环经济产业链条

聚焦黄金产业延链、补链、强链，依托黄金采选、冶炼过程中产生的尾砂、尾渣等副产物，系统推进绿色建材、新材料、环保材料等关联产业发展，建设专业化尾矿循环产业园区，推动尾矿由分散利用向规模化、集聚化、高端化综合利用转变。

一是大力发展绿色新型建材产业。充分发挥尾矿颗粒稳定的特点，规模化生产烧结砖、透水砖、混凝土骨料、干混砂浆、道路基层材料等产品，拓展它们在市政建设、城市更新、交通基础设施等领域的应用场景，推动黄金尾矿向绿色建材转变。

二是培育高价值新材料产业集群。研发生产金尾矿纤维、矿物纤维、微晶玻璃、陶瓷板材、功能填料等产品，推动尾矿从低值建材向高端功能材料延伸。重点研发生产适配航空航天、船舶建造、风电叶片、轨道交通、节能环保装备等场景的耐高温、耐腐蚀、低导热的功能材料，提升黄金尾矿精深加工水平和产业附加值。

三是探索发展生态环保产业。利用黄金尾矿生产土壤改良基质、矿山修复基质、绿化营养土、污水处理滤料、人工湿地填料等产品，广泛应用于矿山生态修复、边坡治理、城市绿化、水体净化等领域，推动黄金尾矿在生态环境治理中发挥更大作用。

强化政策保障 营造尾矿循环发展良好环境

健全完善政策支持体系，围绕资金扶持、审批服务、创新转化、要素保障等方面系统发力，形成可落地、可持续、可复制的政策合力，为黄金尾矿绿色循环利用创造良好环境。

一是加强资金和税收政策扶持，设立并发放循环经济专项扶持资金，出台并落实资源综合利用税收优惠、绿色信贷等举措，对开展尾矿回收、尾矿利用、绿色建材制备、新材料生产、环保材料生产的企业予以政策扶持。

二是强化审批要素保障，开通尾矿综合利用项目绿色审批通道，在符合相关规定的基础上，优化环评、用地、安评等办理流程，协助解决项目落地过程中的堵点难点，促进黄金尾矿综合利用项目快速落地投产。

三是搭建创新转化平台，引导高校、科研院所和企业协同攻关黄金尾矿综合利用技术，加快把实验室里的技术变成可以落地生产的实用方案，充分调动企业开展尾矿综合利用的积极性和主动性。

四是强化要素供给与需求牵引，对尾矿深加工、新材料、环保等项目优先保障用地需求，在符合总量管控、减排替代要求前提下，统筹做好排污指标调剂保障；鼓励政府投资项目在符合质量标准、满足使用要求前提下，优先选用尾矿基建材产品。

坚持生态治理 健全尾矿闭环管控治理机制

稳步推进存量尾矿库综合治理，构建尾矿产生、转运、利用、贮存全流程闭环监管体系，全方位筑牢生态安全屏障。

一是切实抓好存量尾矿库治理工作，分类施策推进尾矿库隐患排查、生态修复、闭库治理工程，对存在重大风险的尾矿库实施专项整治，逐步消除环境风险。

二是规范黄金尾矿全过程管控，建立尾矿产生、转运、利用、贮存管理台账，明晰矿山、转运单位、消纳利用主体责任，实现尾矿去向可追溯、流量可统计、状态可监管。

三是强化日常巡查监测，开展常态化现场巡查，建立健全风险研判、预警、应急处置预案，严防发生安全事故。

四是压实各方生态管护责任，明晰企业主体责任、部门监管责任，推动治理成果长效管护，持续改善矿区生态环境，守牢生态安全底线。

黄金尾矿绿色循环利用是一项系统工程，需要政府、企业、科研机构、社会的共同参与。我们要通过技术创新、培育新产业、政策引导和生态治理，构建黄金尾矿减量化、资源化、无害化利用体系，推动黄金产业绿色转型和可持续发展，为经济高质量发展与美丽中国建设贡献力量。

（作者单位：中共莱州市委党校）

烟轩细雨 YAN XUAN XI YU

理论前沿

韧性城市视域下牟平区森林防火安全体系构建研究

□崔漂恒

“十五五”规划建议提出“建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市”“提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力”，为新时期城市与区域安全治理指明了方向。牟平区地处胶东半岛沿海低山丘陵地带，现有林地69.4万亩，其中公益林58.1万亩，是烟台市重要的生态屏障，也是森林防火的重点区域。以韧性城市视角审视并重构其森林防火安全体系，既是落实规划要求的实践探索，也是应对现实防火压力的迫切需要。

现状分析

从风险特征看，牟平林区春季干旱少雨、大风频发，火险等级长期居于高位；林农交错、林村相接，农事、祭祀、旅游踏青用火交织叠加，火源点多面广；林下可燃物逐年积累，散坟墓地、山路两侧、电力设施周边隐患集中，“树线矛盾”突出，整体呈现“火源多、蔓延快、扑救难”的风险特征。

从体系构成看，牟平区围绕“防得住、打早打小”的目标构建了较为完整的防火格局。责任落实上，划定728个网格，723处林区检查站全时段值守，17支队伍446名队员24小时备勤，62处瞭望哨全天候观测，700余名网格员不间断巡查，对包山人员、林内林缘经营单位、穿林电力部门等主体现场监督，做到“定格、定人、定责、上图”。科技支撑上，建成指挥调度、卫星预警、高点监控、无人机巡查4套平台，配备728块集成定位对讲的“电子工牌”，研发防火APP实现隐患即时上传，物联网、卫星遥感等深度赋能防火工作。隐患治理上，清理林下可燃物2.3万亩，改造输配电设备312处，更换裸导线34.2公里，整治“树线障碍”423处。宣传动员上，悬挂道旗1.3万面、张贴《禁火令》9000份，“两微一端”高频发声。

从韧性视角审视，现有体系“监测强、韧性弱”特征明显：设施布局与建设标准不够均衡，部分林区阻隔系统和水源保障存在缺口；关键节点对单一平台、单条链路依赖较重；部门协同与社会动员链条偏长；灾后评估、生态修复机制尚不健全；火灾复盘成果向预案迭代、考核优化转化不畅。当前能力更多支撑常态下“防得住”，尚未形成灾害冲击下“抗得住、恢复快、善迭代”的完整韧性闭环。

构建策略

借鉴韧性理论相关研究，本文从稳健性、冗余性、资源响应、快速恢复、学习与适应五个维度进行整体设计，推动防火体系从“以监测预警为中心”转向“以韧性能力为中心”。

（一）提升稳健性，把“点状加固”变为“全域设防”

稳健性要求系统遭受冲击时关键功能不降级。一是分区设标，依据火险等级、林分类型和村庄分布，明确防火林带、道路、水源建设标准，将林下可燃物清理转为“五年一轮、逐年销号”清单化管护，避免反复反弹。二是设施抗毁，推动检查站、瞭望哨、蓄水池等配套建设独立电源与备用水源，保障极端火情下独立运转。三是规划嵌入，把防火设施纳入国土空间规划、电网改造和村庄建设同步设计，对林内林缘经营单位实行“准入即设防”，把隔离带、水源和器材作为经营许可的前置条件。

（二）强化冗余性，用“多链路备份”消除单点依赖

冗余性解决的是“万一失效怎么办”。一是监测冗余，卫星热点、高点视频、无人机、地面巡护“四眼互补”，建立平台间交叉验证和故障切换规则。二是通信冗余，公网、专网、卫星电话、超短波等多链路并用，重点林区配备便携基站和自组网设备。三是指挥冗余，按“1＋N”布局，在昆嵛山等重点林区设立前置指挥所，明确主中心失能时的接替顺序和指挥授权。四是力量冗余，建立队伍片区AB角互援机制，把物资前置到镇村，在重点村建设微型消防站，提升“以水灭火”能力。

（三）优化资源响应，把“层级传递”变为“扁平直达”

资源响应速度取决于信息传递和力量调集的速度。一是打通信息链路，将电子工牌、防火APP、视频监控等数据汇入“一张图”，实现“发现—核实—派单—处置—销号”闭环，一线人员一键直达指挥中心。二是做实部门协同，建立多部门联席会商机制，对“树线矛盾”实行“一患一档、双责任主体”，高火险时段前置兵力和装备。三是激活社会力量，推行“十户联防”、林权主体防火承诺、祭祀用火“集中焚烧＋代为祭扫”，推动网格员从“巡查者”升级为“吹哨人”，筑牢群防群治防线。

（四）保障快速恢复，把“扑灭即结束”变为“复绿即开始”

快速恢复是韧性的落脚点。一是快速评估，明火扑灭后24至72小时内，完成过火面积、林木损失、设施损毁、水土流失风险评估，形成“一火一档”。二是快速修复，明确“谁受损、谁修复、谁监管”，对道路、管线、瞭望塔、监控等进行限时恢复；对火烧迹地按坡度分级处置，陡坡封山育林，缓坡补植耐火阔叶树种，同步修复水源地和防火隔离带。三是快速理赔，开通森林保险和设施理赔绿色通道，落实受灾林生产恢复支持，防止因灾返贫和灾后违规用火。

（五）健全学习适应机制，把“经验依赖”变为“制度记忆”

是否坚持学习与适应，决定着体系能否持续进化。一是优化考核，由“零火灾”结果考核转向“过程＋能力”考核，把隐患发现率、演练完成率、复盘质量、设施完好率纳入评价。二是沉淀知识，建立区级林火案例库，把老护林员掌握的地形、风向、水源经验数字化上图；坚持“一火一复盘”，30日内修订预案、优化力量部署。三是常态化开展不设脚本的“双盲”演练，护林员持证上岗、年度轮训，动态更新火险区划、修订建设标准。

韧性不是一次性建成的工程标准，而是持续演进的能力。把“千里眼”“顺风耳”“智慧脑”的技术优势转化为“稳得住、备得足、调得快、复得好、学得会”的体系能力，牟平才能真正实现从被动救灾向主动韧性防控的转型。

（作者单位：中共烟台市牟平区委党校）

投稿邮箱：lifeng17@126.com