规范技能人才评价活动

首部行政法规征求意见

新华解码

新华社北京11月12日电 技能人才评价一头连着职业教育和技能培训，一头连着就业增收，是体现劳动者技能价值的重要载体。为规范技能人才评价活动，人力资源社会保障部11月12日发布《技能人才评价条例（征求意见稿）》，从即日起至12月12日，向社会公开征求意见。

近年来，我国加快建立科学化、社会化、市场化的人才评价制度。其中，水平评价类技能人员职业资格逐步由政府认定改为社会化等级认定。截至2025年末，我国技能人才评价机构数量达3.2万家，2025年全年取得技能人员职业资格证书或者职业技能等级证书人数达998万人次。

“评价权的下放极大激发了市场活力，技能人才队伍日趋庞大。”中国政法大学法学院教授成协中说，但实践中也出现了评价机构良莠不齐、评价证书含金量参差、违规套取补贴等问题。

起草征求意见稿，正是瞄准治理评价活动不规范、“山寨证书”等问题，全口径全过程规范技能人才评价活动。

作为我国首部技能人才评价行政法规，技能人才评价条例目的在于提高技能人才评价质量，保障劳动者合法权益，同时推动我国技能人才评价更加贴近产业实际需求，提高人力资源配置效率，促进劳动者技能就业、技能增收。

——哪些评价活动纳入规范范围？

征求意见稿明确，技能人才评价主要包括职业资格评价、职业技能等级认定和专项职业能力考核。

“对这3个类型，征求意见稿从评价主体、评价标准到组织实施、证书管理、质量监管等都有严格管理要求。”中国劳动和社会保障科学研究院研究员陈玉杰说，对于其他能力水平评价活动，评价机构同样应当对评价合规性、过程公正性、结果真实性负责。

——评价活动法律红线如何划清？

征求意见稿明确，任何单位和个人未经备案，不得假借职业资格评价、职业技能等级认定、专项职业能力考核的名义开展评价活动，发放证书。任何单位和个人不得伪造、变造、买卖职业资格证书、职业技能等级证书、专项职业能力证书。

对违规开展评价活动，征求意见稿视情节轻重设置罚款、没收违法所得、暂停评价、吊销证照等处罚措施，明确涉嫌犯罪的依法追究刑事责任。

“相关规范加强刚性约束，有利于打击违规评价活动，维护技能人才评价制度公信力，保障广大劳动者通过自身学习和努力获得公平评价和就业的机会。”北京科技大学文法学院教授李富成说。

——怎样提高技能人才评价证书含金量？

根据征求意见稿，职业标准体系的建立完善既体现规范性，也展现灵活性。

从源头上保证评价活动的规范性，征求意见稿明确，国家建立由国家职业标准、行业评价规范、企业评价规范和专项职业能力考核规范构成的职业标准体系。国家职业标准由国务院人力资源社会保障行政部门单独或者会同相关行业主管部门制定。行业评价规范、企业评价规范、专项职业能力考核规范由人力资源社会保障行政部门单独或者会同相关行业主管部门审核。

及时跟上产业发展与市场需求，征求意见稿明确，国家鼓励和支持行业协会商会、学会、企业和院校（含技工学校）等根据现代产业发展需要，积极参与国家职业标准、行业评价规范、企业评价规范或者专项职业能力考核规范的开发研究。

“这确保了职业标准体系的灵活性，能够更好反映产业转型升级需求，更好应对人工智能等数字技术、养老服务等人民生活需要对劳动者技术技能提升提出的新要求。”中国人事科学研究院研究员范巍说。

技能人才评价证书，是劳动者打开就业机会大门的“金钥匙”，不是评价机构打着“考试包过”等幌子算计的“生意经”。

陈玉杰认为，征求意见稿构建了评价有门槛、运行有规范、违规有惩处、退出有通道的闭环治理体系，既体现放权不放任、激活不松管的改革智慧，也回应了社会各界对评价质量的关切。条例将使技能人才评价活动步入更加规范、透明、可信的法治轨道，也为加快建设规模宏大、结构优良的技能人才队伍提供更为坚实的制度保障。

外交部谈东京审判宣判78周年：

历史不容忘记

新华社北京11月12日电 2026年11月12日是远东国际军事法庭（东京审判）宣判78周年纪念日。外交部发言人毛宁当日在例行记者会上就此答问时表示，历史不容忘记，正义不容挑战。国际社会应当共同抵制一切企图为侵略历史翻案、复活军国主义的倒行逆施。

毛宁说，78年前的今天，东京审判经过两年半庭审，以海量铁证和严谨法理，判定日本军国主义发动侵略战争、严重违反国际法，对25名甲级战犯予以应有惩罚，日本军国主义的罪行昭告天下，并被牢牢钉在历史耻辱柱上。

“东京审判是战后国际秩序的重要组成部分，承认和接受东京审判是战后日本回归国际社会的前提。”毛宁表示，多年来日本右翼势力漠视东京审判的历史定论，极力否认甚至美化侵略罪行，宣扬错误史观，令人愤慨。值得警惕的是，近年来，不愿同日本军国主义彻底切割的日本政府大幅提升军费开支、发展进攻力量、推动修订“安保三文件”、图谋抛弃“无核三原则”，不断加速“再军事化”进程。上述动向将严重挑战东京审判确立的法理底线，严重威胁地区和平稳定。

“历史不容忘记，正义不容挑战。国际社会应当共同抵制一切企图为侵略历史翻案、复活军国主义的倒行逆施。”毛宁说，中方愿同全世界爱好和平的国家和人民一道，坚定守护历史真相，维护战后国际秩序，捍卫国际公平正义。

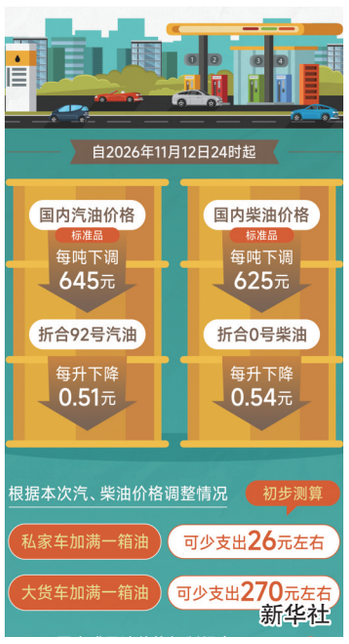
汽油、柴油价格下调

私家车加满一箱油可少支出26元左右

新华社北京11月12日电 国家发展改革委12日发布消息，自11月12日24时起，国内汽、柴油（标准品）价格每吨分别下调645元、625元，折合92号汽油、0号柴油每升分别下降0.51元、0.54元。

国内成品油价格机制规定，汽、柴油最高零售价格根据一揽子国际原油均价变化情况，每10个工作日调整一次。调价幅度是看本次调价前10个工作日一揽子国际原油均价较上次调价前10个工作日均价的变化情况。

国家发展改革委价格监测中心国际价格监测处副处长钟弥嘉表示，10月29日国内成品油价格调整以来，国际市场原油价格震荡下行，前几日布伦特原油期货价格在每桶115美元以上高位波动，11月2日以来，受伊朗最高领袖批准政府推进谈判、美国民主党赢得中期选举等消息影响，国际油价快速回落，11日又出现小幅上涨。虽然11日国际油价有所上涨，但近10个工作日平均价格低于上次调价前10个工作日平均价格，国内成品油价格相应下调。



记者了解到，根据本次汽、柴油价格调整情况，初步测算私家车加满一箱油可少支出26元左右；大货车加满一箱油可少支出270元左右。



11月10日，在山东港口烟台港，“上汽安吉申诚号”汽车运输船停泊码头进行商品车装载作业（无人机照片）。**新华社**

作为我国沿海商品车外贸枢纽港，近年来，山东港口烟台港构建起滚装、集装箱、框架箱、件杂货吊装“四位一体”商品车出口作业体系，创新集滚发运模式，紧扣APEC区域经贸合作、高质量共建“一带一路”、RCEP协同发展机遇，开通21条商品车外贸航线，连通全球主要商品车码头。与此同时，海关、边检等口岸单位协同联动，打通集港、查验、通关、靠泊、装船、中转全链条绿色通道，持续提升通关作业效率。今年1至10月，烟台港完成商品车全模式运量达72.3万辆，同比增长8.6%，其中，新能源车运量11.7万辆，同比增长49.2%。 新华社

海内外全体中华儿女要同心协力 共襄中华民族伟大复兴盛举

把近代以来我国各族人民孜孜以求的伟大梦想变成美好现实

（上接第一版）习近平总书记重要讲话具有很强政治性、思想性、指导性，我们要深入学习领会、抓好贯彻落实，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围，形成全体中华儿女心往一处想、劲往一处使、实现中华民族伟大复兴的强大合力。

在京中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会副委员长，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协副主席出席大会。

中央党政军群各部门和北京市主要负责同志，各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表，在京全国人大常委会委员及部分人大代表，在京全国政协常委及部分委员，民族、宗教界和有关社会团体代表，部分外国驻华使节，孙中山先生亲属代表，港澳台有关人士代表及海外来宾，首都各界群众代表，驻京部队官兵代表等约3000人参加大会。

纪念大会前，习近平等亲切接见了孙中山先生亲属及海外来宾代表。

18起涉食品安全重大犯罪案件被挂牌督办

新华社北京11月12日电 记者12日从中央政法委获悉，为依法从严查处危害食品安全违法犯罪，公安部、最高人民检察院、最高人民法院近日对18起涉食品安全重大犯罪案件集中挂牌督办，其中包括“甲醛白菜”案、“假洋保健品”案、“硫磺竹笋”案等案件。

中央政法委有关部门负责同志表示，政法机关将持续保持对危害食品安全违法犯罪的高压严打态势，以严格执法解决突出问题，切实筑牢食品安全防线，全力维护人民群众“舌尖上的安全”。



中国大运河非物质文化遗产展示馆位于河北省沧州市，汇集了品类丰富的大运河非遗资源。自2023年5月开馆以来，展示馆累计接待游客近300万人次。**新华社**

公告栏
6631203 6631205
■房产证、土地证、营运证、营业执照(个)800元 ■公章、财务章、各类印章(个)，支票、发票、收据(张)，税务登记证、资格证、代码证、渔船用各类证件(个)及其它各类证件400元 ■身份证、工作证、户口本、出生证明、下岗证(个)150元 ■残疾证、学生证、失业证(个)20元
遗失声明
●烟台市牟平区武宁街道周家庄村村民委员会不慎遗失基本存款账户开户许可证正本，开户行：中国工商银行牟平区武宁支行，账号：2290023194205000011991，开户许可证核准号：J4560033798901，声明作废。

智能体加速落地

“数字员工”走进千行百业

中兴通讯南京滨江基地内，10万多个库位在立体仓里层层排开，四向穿梭车、提升机、堆垛机等设备协同配合，不间断地为产线分派物料。

“哪只箱子该在什么时间送到产线哪个位置，全靠多个智能体拿主意、下指令。”中兴通讯副总裁周建峰以负责仓储优化的智能体为例说，夜里没有拣料任务时，它按第二天的生产订单优化编排，将高频使用的物料提前挪到近端，让月拣选距离从40多万米降到了16万米。

如今，基地内已有80多名“数字员工”跑在业务线上，有的排生产计划、有的盯订单流转、有的负责产品全生命周期管理，仅供应链场景每天词元消耗量就超90亿，且还在持续快速增长。

一家工厂的探索，正是智能体落地提速的缩影。

从年初开源智能体OpenClaw掀起“养龙虾”热潮，到“豆包工作”“千问办公”“Kimi Work”等智能体产品密集上线，再到智能体“上岗”成为企业里的员工、实验室里的研究助手……“十五五”开局之年，人工智能（AI）正从“会聊天”的对话式产品，加速迈向“能干事”的智能体形态。

“智能体是人工智能产品及服务的重要形态。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员陈曦认为，其是以大模型为能力底座，具备自主感知、记忆、决策、交互与执行能力的智能系统。简言之，智能体可自主思考规划、调用各类工具，帮助用户把事办成。

会思考、能干活，各类智能体产品和服务加速涌现，正融入经济社会各领域。

“牛不吃食，体温39.5摄氏度，产奶量下降”，在蒙牛的牧场，一线运营人员向智能体描述奶牛症状，再经过两轮对话，就能得到精确的诊疗方案。

这名“AI医生”，出自蒙牛奶源事业部员工王国银之手。常年奔走在各个牧场，他发现偏远牧场的牛群健康异常时，很难第一时间得到治疗。没有学过编程的他，将相关权威著作和多年工作经验“喂给”腾讯办公智能体Work-Buddy，开发出为奶牛精准诊疗的AI工具。如今，单牧场诊疗时效由1.5天缩短至2小时。

政务领域，智能体逐步嵌入公共服务体系，武汉硚口区，网格员输入居民诉求后，智能体“百度搭子”可结合社区政策和业务规则生成规范答复，并完成诉求分类、工单生成与分派；手机等终端侧，智能体开启早期验证，“下午6点回家，帮我订一辆车”，话音刚落，搭载豆包手机助手的努比亚智能体手机随即自主识别时间、目的地，再调用打车服务、选定车型与路线，全程无需用户逐层打开应用……

跨过概念验证阶段，我国智能体市场正进入生产力验证阶段。有调研数据显示，我国企业智能体采纳率已从2024年底的17.3%，快速攀升至2026年上半年的40.3%。

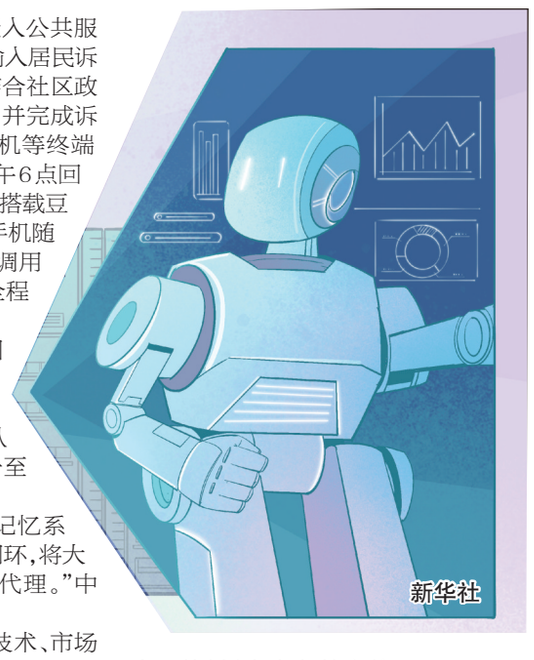
“智能体通过‘大模型+记忆系统+工具调用+规划能力’的闭环，将大模型转化为针对具体任务的代理。”中国工程院院士邬贺铨说。

智能体为何迎来爆发？技术、市场和政策是三个关键词。

——人工智能技术持续突破。赛迪研究院人工智能研究中心副研究员钟新龙介绍，今年以来，DeepSeek、智谱、MiniMax等厂商的基础模型能力持续提升，任务理解、规划、工具使用、群体协同等关键技术取得新进展。“大脑”更强，“手脚”更灵活，支撑智能体快速普及。

——市场需求加快释放。有关数据显示，2026年上半年国内AI原生应用月活跃用户规模已达4.99亿，同比增长85.4%，用户对AI的使用向事务处理场景快速渗透。陈曦认为，智能体在客服、营销等重复性、规则性强的场景应用可有效降本增效，数智化转型加快带动流程自动化向智能决策拓展，用户付费意愿有所提升，多方面因素推动智能体打开增量市场空间。

——制度设计不断完善。今年政府工作报告首次提及“智能体”；三部门联合印发《智能体规范应用与创新发展实施意见》，明确了19个典型应用场景；《人工智能 智能体互联》系列7项国家标准发布，有效补齐领域标准空白……坚持创新突破和规范应用并举，智能体发展的制度框架加快完善。



同时要看到，让“数字员工”更好胜任岗位、干出实效，仍有不少挑战。《毕马威2026全球技术报告》显示，88%的受访企业将智能体融入系统，但仅有24%的企业能实现投资回报。

在钟新龙看来，智能体长时间执行任务的稳定性仍有欠缺，难以渗透到核心业务环节，企业投入尚未普遍兑现为收益。此外，隐私泄露、越权操作、行为失控等安全风险，也制约着当前智能体的规模化落地。

展望未来，“十五五”规划纲要为数字中国建设描绘了新蓝图，鼓励智能体等技术创新，全方位推进数智技术赋能；国务院印发的《关于深入实施“人工智能+”行动的意见》，明确到2030年，新一代智能终端、智能体等应用普及率超90%……

多重合力激活发展动力。随着人工智能底层技术持续演进、相关标准规则逐步健全，智能体应用边界将进一步拓展，从局部赋能走向全域渗透，成为重塑生产方式、生活方式和治理方式的重要力量。**新华社北京11月12日电**

烟台制造“数”蹚转型新路径

（上接第一版）为在场政企从业者厘清发展思路、把握行业风口，也为行业发展提供了前沿的学术视野。

而随后的沙发论坛，堪称一场“实战派的头脑风暴”。国家工业信息安全发展研究中心副主任李俊关注的是安全与底线；浪潮集团总工程师、浪潮云董事长肖雪，代表了本土算力与云服务的“底座”力量；IBM（中国）北方区总经理王志忠带来了跨国公司的全球化视角；山东恒远智能科技创始人张永文代表了深耕工业互联网的本地探路者；中集来福士首席信息官苏振宁则是带着海工装备巨头真实需求而来的“场景方”。五位嘉宾直面企业数字化转型的堵点、难点、痛点，现场答疑解惑、开展供需对接、分享实战经验，搭建起技术供给与产业需求双向奔赴的桥梁。

“AI转型最怕‘两张皮’，技术再先进，不贴合车间场景、不解决实际问题，就是无效创新。”山东华翼云智能科技有限公司总经理宋敏表示，本次大会最大的价值，就是真正站在制造企业的角度解题。烟台坚持以制造场景为核心，让每一项技术、每一个平台、每一套标准，都服务于生产线、服务于实体经济，这是制造业城市最踏实、最可持续的转型路径。

实施场景赋能

跑出数智转型加速度

主旨演讲、论坛交流之后，烟台市场景科技创新平台能力正式发布。场景是人工智能产业最稀缺的资源，也是烟台的核心优势。此次烟台市场景科技创新平台能力发布，旨在围绕产业真实需求，系统归集、梳理产业发展、园区建设等各类场景资源，常态化开展场景交流、产品发布、闭门对接等活动，推动供需精准对接，让更多好场景找到好能力、好成果。

本次大会还将围绕重点行业“人工智能+制造”先锋应用、AI赋能产业生态创新等主题，精心安排多场平行活动，通过新品发布、专家分享、场景落地、校企联动、体验交互等多元形式，将大会顶层部署转化为细分领域的具体落地举措，多点开花，全面赋能制造业数字化转型。

潮涌渤海启新程，数智赋能踏浪行。未来，随着各项举措落地落细，烟台将持续深耕制造业数字化转型赛道，以实干与创新，书写数字经济和数字贸易高质量发展的崭新答卷。