奋进“十五五” 法治暖民心

山海之间，法治何以可感？

10月28日，烟台市十八届人大常委会第三十七次会议听取市人民政府关于全市“八五”普法决议执行情况的报告，为烟台五年普法工作画上了阶段性的句点，也把一个更深层的问题摆上台面：当“八五”普法的规定动作悉数完成，一座城市究竟沉淀下了什么？

答案不在数字里，而在逻辑里。五年来，烟台没有把普法做成一场“发传单、挂横幅”的声势运动，而是把它嵌入法治政府建设的全链条、基层治理的末梢端和城市发展的大潮流之中。当烟台获评“全国法治政府建设示范市”时，普法作为先导性、基础性工程的支撑作用，已经在这座城市的土壤里扎下了根，在烟火气中生长为群众可感可及的法治习惯。



《民法典》普法现场。

法治文化——
一个品牌撑起一座城市的普法辨识度

山海有约，法治常新。如果要在烟台“八五”普法中找出一个最具城市胎记意义的标识，“海洋法治文化”当之无愧。它的价值不在于“全国率先启动”的时间优势，而在于它把普法的场域从内陆延伸到海岸线，把法治的叙事嵌入了一座沿海城市最本质的产业基因和文化基因之中。“沿着海岸来普法”系列活动所串联的，不仅是覆盖产业、生态、文旅的多领域阵地集群，更是一条普法与经略海洋、乡村振兴、涉外法治等中心工作同频共振的实践路径，让普法始终跟着产业走、跟着人流走。

品牌之下，文化阵地与文艺创作构成了两翼。6786处法治文化阵地实现全域覆盖，“四入工程”让法治元素渗入景区、街区、乡村和小区；“法润齐鲁创作扶持计划”烟台巡演助力“八五”普法收官，从一个侧面验证了法治文化产品一旦找到正确的表达方式，其传播势能远超传统的宣讲模式。全省法治文化建设推进会在烟台召开，海洋法治文化被纳入四个省级法治文化示范带之一，这些与其说是对一项品牌工作的阶段性认可，不如说是对一种路径的确认：普法只有找到与城市基因同构的表达方式，才可能具有更强的生长力。烟台要做的，就是要让这条海岸线上的法治表达更加鲜明且清晰。

分众普法——
让法律跟着人民群众的需求走

分众，才是精准普法的开始。烟台“八五”普法最值得审视的转变，发生在“对谁普法、普什么法”这个起点上。对国家工作人员来说，普法的重心不在于知识灌输，而在于让“关键少数”在决策和执法中真正把法治作为遵循。全省率先开展的“专业人考专业法”专项行动、“指尖考法”平台年均覆盖4万余人次的学法考法，以及推出领导干部应知应会法律法规清单等一系列措施，指向的是同一个目标：让领导干部的法治素养从“知道”走向“做到”。

对青少年来说，普法的逻辑则从“进校园”升级为“驻校园”。“政法干警+专业律师”双法治副校长的创新配置，为全市中小学配备了670名法治副校长，235处青少年法治教育实践基地构成了课堂之外的浸润场景。对基层群众来说，精准意味着“法律跟着需求走”。我市有3.5万户农村学法用法示范户以及143个国家级、省级“民主法治示范村（社区）”，年均开展超8万人次的法律咨询。

这些数字，背后是一条清晰的逻辑链：普法不是把法律“推”给群众，而是让群众在遇到问题时“找得到法、用得上法”。三类对象，指向同一个判断：精准普法不是把同一套内容换个说法讲三遍，而是根据不同群体不同的法治需求，重构普法的供给方式。

普治融合——
普法的落点不在“知道”，而在“秩序”

回顾烟台“八五”普法的深层逻辑，一条主线逐渐清晰：普法正在从一项相对独立的工作，走向与立法、执法、司法和基层治理的深度融合。法律的生命在于实施，而实施的前提是知晓与认同。为了解决基础性法律如何从文本走进日常的问题，烟台以国家宪法日等四大全民普法教育活动为抓手，持续深化“宪法十进”“民法典十进”专项行动，让根本法更可感，让身边法更可用。

法治宣传不在于声势多大，而在于让法规在出台那一刻起就获得理解与认同，这才是立法宣传最该有的落点。烟台在全省创新启动地方立法宣传活动，这项工作之所以重要，在于它打破了一个长期存在的惯性——立法与普法各走各的路，补齐了地方普法的一块重要短板。

每年将地方立法项目纳入年度普法重点，广泛解读《烟台市森林防火条例》《烟台市无偿献血管理办法》等立法项目，让群众不仅知道“有这部法”，更明白“为什么立这部法”，守法便不再只是被动服从，而开始成为一种基于理解的自觉。普治融合的深层逻辑正在这里，法治秩序由此拥有了可生长的土壤。

责任协同——
关键看普法的聚合效应如何彰显

普法难，难在“说起来重要、做起来次要”。烟台破题的第一步，不是加码宣传场次，而是把责任链条拧紧。在全省率先构建“三单两函”制度体系，包括普法责任清单、自选普法责任清单、领导干部应知应会学法清单，划定了“必须做什么”；普法提示函和警示函，则解决了“不做怎么办”的问题，背后是一种从倡导性普法向履职刚性约束的转轨。与之配套的履职考评体系和项目化管理，让“谁执法谁普法”不再停留在文件表述上，而是进入了可追踪、可评议的操作轨道。

责任一旦压实，聚合效应便沿着两条线同时展开。一条线是专业力量下沉，法官、检察官、行政执法人员、律师等群体常态化开展以案释法，把办案过程变成普法现场。另一条线是社会力量激活，2.6万名乡村“法治带头人”“法律明白人”扎根末梢，让法律在田间地头、渔港码头有人讲、有人带、有人用。两条线交汇，勾勒出的是一张从专业力量到社会力量层层交织的普法网络。全国、全省“八五”普法中期通报表扬中，烟台15个集体、25名个人上榜。各方的参与支持，让普法不再是附加题，而是逐渐成为一种跨部门、跨层级的治理协同。

潮汐不喧哗，法治自有声。烟台五年普法的价值或许正在于，它让法治不再被感知为一种外在于日常生活的规范系统，而逐渐成为城市治理和公共生活的一种底层语法。下一个五年，烟台要做的，就是要为这座向上生长的城市，筑起更加坚实的法治根基。

YMG全媒体记者 **任雪娜** 通讯员 **伊思萍** 摄影报道

山东省打击跨境赌博·拒绝非法彩票法治作品征集颁奖活动在烟举行

拒赌反赌 共筑防线

本报讯（YMG全媒体记者 **盖鹏** 通讯员 **烟公宣**）11月3日，“中国体育彩票杯”2026年山东省打击跨境赌博·拒绝非法彩票法治作品征集颁奖活动在烟台鲁东大学举行。

当前跨境赌博呈现组织化、链条化、智能化等新特征，为做好跨境赌博治理工作，全省各级公安机关始终保持严打高压态势，侦破一批重大案件，取得明显成效。同时，不断强化多部门协同联动，深化源头治理和综合治理，将反赌宣传常态化、长效化，推动工作向“治本”转化。

颁奖活动现场，集中展演了一批优秀获奖作品，视频短片、情景剧、朗诵等优秀作品轮番登场。视频作品《跨境西游误入赌国》以生动的剧情揭示跨境赌博陷阱，情景剧《链接深渊》、朗诵《守护》真情演绎赌局之害与守护之责，演员表演投入、情节扣人心弦，让现场观众身临其境、深受教育，现场不时响起热烈掌声。与会领导为获奖代表分别颁发证书。活动现场，与会代表还参观了文创作品展示，对展示作品予以高度评价。

据悉，“中国体育彩票杯”2026年山东省“打击跨境赌博·拒绝非法彩票”法治作品征集活动自2026年8月启动，面向社会征集视频类、语言类、文创设计类作品，分专业组、大众组开展评审，公安、高校、媒体、体育、金融等单位及个人广泛参与、踊跃投稿，共报送作品1600余件。活动评选出一、二、三等奖，优秀奖及单项奖，并评定出优秀组织奖30个。

本次活动由省公安厅、省委宣传部、省教育厅、省财政厅、省人力资源和社会保障厅、省文化和旅游厅、省体育局、中国人民银行山东省分行联合主办，鲁东大学、省体育彩票管理中心、山东教育电视台、烟台市公安局、烟台市教育局共同承办。主办单位、承办单位有关负责同志，获奖作品作者代表，鲁东大学师生代表等参加活动。

烟台边检站、烟台海员工会联合开展海员服务日活动

送法上门 红帆暖航

本报讯（YMG全媒体记者 **盖鹏** 通讯员 **于昕柠**）为切实维护船员合法权益，助力海运行业高质量发展，10月28日，烟台出入境边防检查站联合烟台市海员工会，开展“红帆暖航”海员服务日活动，邀请专业律师走进企业，面对面答疑解惑，将法律服务送到航运一线。

活动现场，烟台边检站民警针对船员最关心的出入境手续办理、船员换班流程、登轮证件办理等高频事项，进行了深度解读，帮助船员了解掌握相关政策法规，确保惠企利民政策直达一线。专业律师结合典型案例，用通俗易懂的语言向船员代表和企业管理人员讲解《国际海员劳工公约》及国内相关法律法规，围绕船员劳动合同签订、社会保险缴纳、工伤认定理赔、劳务纠纷调解等高频法律问题，开展专题普法宣讲和现场答疑，受到在场人员的热烈欢迎。

近年来，烟台边检站持续深化“放管服”改革，推行“即报即检、即靠即作、即检即离”服务模式，升级打造两个船员换班中心，开通船员换班“绿色通道”，提供“一站式”通关服务，最大限度缩短船舶在港停靠时间，降低企业运营成本。

此次活动，将出入境政策宣讲与法律服务精准送达航运一线，为优化口岸营商环境、建设高素质船员队伍、构建和谐海上劳动关系发挥了积极作用。下一步，烟台边检站与海员工会将继续深化协作联动，以更实举措、更优服务护航海运行业蓬勃发展，为奋力谱写中国式现代化烟台实践新篇章贡献蓝色力量。

遇到交通事故纠纷怎么办？

董舒伟律师直播间为您详解

本报讯（YMG全媒体记者 **任雪娜**）今晚7时，烟台市融媒体普法栏目“小律说法”将按时开播。本期，山东鑫士铭律师事务所董舒伟律师应邀做客直播间，详聊道路交通事故纠纷，市民可通过“烟台观察”“法治烟台”抖音号和“烟台后浪号”视频号观看。

董舒伟律师，山东鑫士铭律师事务所党支部副书记、高级合伙人、民事与劳动保障业务部部长，擅长领域包括交通事故、工伤、医疗纠纷、保险理赔等。他深耕人身损害领域，承办了大量交通事故、工伤维权、医疗损害、保险理赔案件，对《人体损伤致残程度分级》《劳动能力鉴定 职工工伤与职业病致残等级》《人身保险伤残评定标准及代码》进行了专题研究，能够根据伤者伤情预判不同标准下的伤残等级、赔偿项目及数额。

“小律说法”栏目由烟台市司法局、烟台市律师协会和烟台市融媒体中心联合打造。除观看直播外，市民平时还可拨打“烟台民意通”热线6601234进行法律咨询。关注“小律说法”，让学法、知法、用法成为我们的习惯。

高新公安聚力主动预防

打通基层高效能治理“最后一米”







今年以来，烟台市公安局锚定“建设最具品质平安城市、打造最具品质满意队伍”工作目标，聚焦基层治理现代化，以社区警务团队建设为关键突破口，统筹推进主动警务、预防警务和智慧警务。通过建强社区警务团队，融合网格员、警务助理、志愿者等力量，推动治理重心下移、关口前移，实现从被动应对向主动服务转变，从粗放管理向精细治理升级。各单位立足辖区实际，依托社区警务团队，因地制宜创新警网融合模式，打造各具特色的社区治理样本。

高新公安深入贯彻高效能治理部署要求，全力推动公安工作现代化纵深发展，坚持源头防范、精准管控、科技赋能、共建共治一体推进，聚焦在机制创新、矛盾化解、要素管控、阵地守护、智防升级五个方向持续发力，构建具有高新特色的现代化基层治理体系，全面筑牢安全稳定防线，以基层高效能治理护航全区经济社会高质量发展。

深化警校联动 共建平安校园

高新区现有高校4所、师生5.7万余人、占全区实有人口的44%，维护校园安全稳定是基层治理的重中之重。高新公安持续深化警校协同机制，健全警情处置、舆情联动、平安共建等协作模式，做实信息互通、联合研判、风险联处闭环管理。升级打造多功能高校警务室，集成治安服务、安全宣传、隐患排查等职能，做到有感服务、无感管理。持续优化校园技防体系建设，依托视频监控资源强化巡查值守，织密校园安全防控网络。常态化开展政治安全、反诈、禁毒等主题宣传教育，不断夯实校园平安根基。

严格落实护学岗高峰勤务，在全区13所中小学、幼儿园定点布防，联动交警、校园安保力量开展巡逻值守、交通疏导和秩序维护，守护师生安全。持续推进最小应急单元提质增效，指导校园、医院配齐安保力量与防护装备，组织应急处置实战演练49次，提升现场快速处置能力。常态化开展风险隐患排查整治，推动一键报警、硬隔离、视频监控等安防设施规范运维，整治周边治安乱点，督促有关单位整改短板问题14个，持续净化周边治安环境。

擦亮“警民速调”基层治理品牌

坚持和发展新时代“枫桥经验”，创新建立“警民速调”工作机制，组建由辅警兼职人民调解员、执业律师、退休民警和法官等力量组成的调解队伍，推动矛盾纠纷多元化解。健全分级分类调解机制，根据纠纷难易程度，采取现场调处、工作室专调、矛调中心接续调解等方式，形成闭环处置链条。今年以来，成功调处各类矛盾纠纷947起，调解成功率达91%，从源头防范矛盾激化升级，持续提升群众获得感与满意度。

创新打造特色警务运行模式

立足高新区科创区位特点，高标准建成科教基地警务站，在全市率先实现全域全量接处警，推行屯警街面、动中备勤勤务模式，提升警情快速响应处置能力，年内接处警情6200余起。配套设置24小时无人警局，提供身份证、车驾管等自助便民服务，办理各类业务600余人次，有效破解群众“上班没空办、下班无处办”难题。警务站融合治安巡防、纠纷调解、法治宣传、低空巡防等多项职能，落实“一站多能、一警多责”，推动派出所主防职能落地见效，筑牢辖区平安第一道防线。

构建低空警务立体防控体系

积极探索空地一体化防控新模式，在全市率先布建无人机机场3座，配备各型无人机12架，打造“空中巡查+地面管控+精准处置”低空警务工作机制，推动空地联动、数智赋能。依托无人机开展常态化空中巡防，拓展警务应用场景，月均开展空中巡逻70架次、飞行19.5小时。助力违规飞行整治、人员搜救等工作，依托空地联动救援机制，成功搜救轻生、走失人员36人，持续释放科技警务效能。

YMG全媒体记者 **林媛** 通讯员 **李欣** 摄影报道

栖霞法院执前保全让胜诉权益兑现“更快一步”

十年欠款终落地

“谢谢法官！本以为还要等好久，没想到这么快就全额拿到欠款了！”收到全部案款后，当事人陈某在电话里向承办法官连连致谢，一桩压在心头整整十年的烦心事，终于彻底了结。

陈某与燕某为多年好友。十年前，燕某因生活变故向陈某借款2万元，并出具了欠条。出于情谊，陈某慷慨相助，可多年过去，燕某始终未主动偿还欠款。2026年，因子女结婚急需资金，陈某向燕某多次催讨无果，无奈之下将其诉至栖霞法院。

案件受理后，承办法官结合该案事实清楚、争议不大的特点，坚持调解优先、源头化解工作理念，第一时间联合驻院人民调解员开展调解工作。通过法官和调解员耐心释法明理、细致沟通疏导，双方自愿达成调解协议，约定燕某在三个月内分三期还清全部欠款。

“法官，婚期不等人，我真怕到期后对方还是不还钱。”调解协议虽然敲定，但陈某心中的顾虑并未消除。因害怕燕某到期拖延履行，耽误子女婚事筹备，陈某随即向法院提交了财产保全申请。

但此时调解协议履行期限尚未届满，案件不具备强制执行条件。为最大限度保障当事人合法权益、回应群众紧急诉求，栖霞法院严格依照相关法律规定，快速审查、高效裁定，对燕某工资账户予以冻结，提前固定可供执行财产。

保全措施实施两个月后，燕某工资账户余额已足额覆盖全部欠款，但约定履行期限仍未到期。一边是陈某急需资金筹备婚事，一边是燕某希望尽快解除账户冻结、恢复正常生活，双方共同来到法院，申请提前扣划案款、一次性结清债务。

为实质性化解矛盾、最大限度减少群众诉讼成本，栖霞法院依据最高人民法院《关于加强立审执协调配合 推动矛盾纠纷执前化解的工作指引》相关要求，在征得双方当事人同意后，法院依法对执前保全案款进行扣划，将全部案款一次性给付陈某。至此，这起拖延十年的民间借贷纠纷，未进入执行程序便圆满办结。

该案的高效办结，是栖霞法院深入践行“如我在诉”司法理念、以立审执高效联动推动矛盾纠纷前端化解和实质化解的生动缩影。下一步，栖霞法院将持续深化前端治理和立审执一体化建设，以更高效、更暖心、更务实的司法举措，全力守护人民群众合法权益，持续提升群众司法获得感、幸福感与安全感。

YMG全媒体记者 **任雪娜** 通讯员 **刘政岐**