# 坚持问题导向，解决突出问题

## ——论学习贯彻党的二十届五中全会精神

坚持问题导向是我们党重要的思想方法和工作方法，是习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论的重要体现。

党的二十届五中全会深入分析当前和今后一个时期管党治党、兴党强党面临的形势和任务，对持之以恒推进全面从严治党作出系统部署，把“坚持问题导向”作为必须遵循的重大原则，强调“把党的建设面临的突出问题整治好、解决好”。

全面从严治党具备许多有利条件，同时面临许多新情况新问题。随着世情国情党情发生深刻变化，党团结带领人民维护国家主权、安全、发展利益任务更加艰巨，党团结带领人民推动改革发展、维护社会和谐稳定任务更加艰巨，党保持先进性和纯洁性任务更加艰巨。党面临的“四大考验”和“四种危险”是长期的、复杂的、严峻的，解决大党独有难题需要付出更加艰巨的努力。

全面从严治党是针对党内突出问题而展开的，持之以恒推进全面从严治党必须在巩固已有成果基础上不断研究新情况、解决新问题。全会审议通过的《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》突出问题导向，抓住关键要害、聚焦突出问题谋篇布局，谋划思路举措坚持有什么问题就解决什么问题、什么问题突出就重点解决什么问题，找准问题症结，深入研究论证，提出有针对性的对策，这充分彰显了我们党不回避矛盾、不讳疾忌医的清醒坚定，不断解决问题、破解难题的实践品格。

党的十八大以来，全面从严治党取得历史性、开创性成就，其中一条很重要的经验就是坚持问题导向，把解决实际问题作为打开工作局面的突破口。

针对一度出现党的领导弱化、虚化、淡化问题，把加强党的集中统一领导作为全党共同的政治责任，不断完善党的领导制度体系；

聚焦“四风”方面存在的突出问题，以制定和落实中央八项规定破题，从遏制“舌尖上的浪费”“车轮上的腐败”“会所里的歪风”抓起，一个问题一个问题突破，一个节点一个节点坚守……

正是坚持刀刃向内、重典治乱，持续解决突出问题，从根本上扭转了管党治党宽松软状况，刹住了一些长期没有刹住的歪风，纠治了一些多年未除的顽瘴痼疾，消除了党、国家、军队内部存在的严重隐患，党在革命性锻造中更加坚强有力，赢得了确保党不变质、不变色、不变味的历史主动。

持之以恒推进全面从严治党，是全党的共同政治责任。《决定》围绕完善党和国家监督体系、落实全面从严治党政治责任作出部署。从中，我们更能深入把握坚持问题导向的重大原则和把解决党内突出问题作为着力点的实践要求。

制定出台《中国共产党党内监督条例》，将“落实全面从严治党责任”列入党内监督的主要内容；用好监督执纪“四种形态”，把“病毒”和“虫害”消灭在萌芽状态……

党的十八大以来，牢牢抓住管党治党责任制“牛鼻子”，牢固树立“抓好党建是本职、不抓党建是失职、抓不好党建是不称职”的观念，层层传导压力，把主体责任和监督责任一贯到底，形成了党委抓、书记抓、各有关部门抓、一级抓一级、层层抓落实的党建工作格局。

像我们这样一个大党，全面从严治党，靠谁来治？靠各级党组织和全体党员、干部动手一起来抓。因此，不明确责任，不落实责任，不追究责任，全面从严治党是做不到的。

当前，党的队伍主流是好的，但弱化党的先进性、损害党的纯洁性、影响党长期执政的问题和隐患还不少。一些党组织和领导干部管党治党认识不到位、责任不落实、工作不得力、制度执行不严格，不能及时发现和有效解决突出问题，甚至任由歪风邪气滋生蔓延。要认真学习贯彻全会精神，紧紧咬住“责任”二字，抓住“问责”这个要害，健全各负其责、统一协调的管党治党责任格局，切实把党建工作抓实、抓细、抓到位。

105年来，始终牢记初心使命，勇于坚持真理、修正错误，在依靠自身力量和人民支持解决自身问题中不断强大，正是党从胜利走向胜利的重要原因。

新征程上，我们要坚持问题导向，保持战略定力，推动《决定》各项部署落到实处，在纠偏治乱、激浊扬清中提高工作水平，以一个个具体问题的突破带动管党治党水平的整体提升，把我们党建设得更好、更强，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

新华社北京11月2日电
人民日报11月3日评论员文章

# 把新时代全面从严治党宝贵经验坚持好、运用好

## ——深入学习贯彻党的二十届五中全会精神系列述评之二

《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》鲜明提出持之以恒推进全面从严治党遵循的7条原则：坚持服务使命任务、坚持以党的政治建设为统领、坚持全面从严、坚持问题导向、坚持守正创新、坚持以上率下、坚持依规治党。

这些原则是新时代全面从严治党经验的科学总结，体现了我们党对马克思主义执政党建设规律认识的深化，必将有力推动管党治党、兴党强党在守正中创新、在继承中发展。

### 锚定目标方向、夯实政治根基

中国共产党一经诞生，就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴确立为自己的初心使命。“七个坚持”的第一条，就是“坚持服务使命任务”，集中体现了对管党治党、兴党强党和强国建设、民族复兴内在联系的把握。

“从现在起，中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。”

党的二十大上，习近平总书记的庄严宣示催人奋进。

如今，我国发展已进入基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。通过“十五五”“十六五”的不懈努力，到2035年，我国将基本实现社会主义现代化。

“十五五”，正是承前启后的关键五年，我国发展环境面临深刻复杂变化，战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多。越是任务艰巨、越是困难重重，就越要不忘初心、牢记使命，从坚持和发展中国特色社会主义全局谋划和推进，使党的建设同党和国家事业紧密结合，确保始终围绕中心、服务大局。

党的政治建设是党的根本性建设，决定党的建设方向和效果。习近平党建思想“十四个坚持”之一，就是“坚持以党的政治建设为统领”。

坚持以党的政治建设为统领，就能把握灵魂、抓住纲。

《决定》把“坚持以党的政治建设为统领”作为持之以恒推进全面从严治党的原则之一。作为世界上最大的马克思主义政党，中国共产党具有崇高的政治理想、高尚的政治追求、纯洁的政治品质、严明的政治纪律。注重党的政治建设，是中国共产党人一以贯之的高度自觉。

从党的十八届六中全会通过关于新形势下党内政治生活的若干准则；到党的十九大首次把党的政治建设纳入党的建设总体布局，强调把党的政治建设摆在首位；再到党的二十大进一步明确“以党的政治建设统领党的建设各项工作”……

进入新时代，以习近平同志为核心的党中央坚持从政治上考量全局工作，以强大的政治定力引领中国发展，以非凡的政治勇气攻坚克难，以崇高的政治品格凝聚力量，为持之以恒加强党的政治建设提供了根本遵循。

以使命任务锚定目标、以政治建设抓住根本，才能确保党的建设同党和国家事业发展紧密结合，始终围绕中心、服务大局，确保全党同党中央保持高度一致，巩固党的团结统一。

### 把握科学方法、提升实践质效

世间事，做于细，成于严。全面从严治党，关键在严。

“从严是我们做好一切工作的重要保障。”习近平总书记强调，“我们共产党人最讲认真，讲认真就是要严字当头，做事不能应付，做人不能对付，而是要把讲认真贯彻到一切工作中去，作风建设如此，党的建设如此，党和国家一切工作都如此。”

一个“严”字，彰显态度、落在实处。党的十八大以来，全国纪检监察机关共处分中管干部963人，这其中，既有“封疆大吏”，也有“部委掌门”，有的“任上落马”，有的退休后仍被查，充分彰显严字当头、一严到底的坚定态度。

《决定》把“坚持全面从严”作为持之以恒推进全面从严治党的原则之一，强调强化系统观念，要求把严的基调、严的措施、严的氛围体现到党的建设各方面全过程，做到真管真严、敢管敢严、长管长严。

问题是时代的声音，也是工作的导向。

习近平总书记深刻指出：“我们共产党人不惧任何风浪，不怕存在问题，就怕有问题没发现，发现了不能及时解决。”

深刻洞察党内存在的所有问题本质上都是政治问题，要求“全面从严治党首先要从政治上看”“政治问题要从政治上来解决”；着眼补齐监督体系短板，深化国家监察体制改革，实现对行使公权力的公职人员监察全覆盖；精准把握不正之风和腐败问题互为表里、同根同源特征，深入推进风腐同查同治……

进入新时代，以习近平同志为核心的党中央牢牢抓住关系党长期执政、兴旺发达的重大问题，从解决人民群众反映最强烈、对党的执政基础威胁最大的突出问题入手，在发现问题中深化认识、在解决问题中开拓创新。

《决定》鲜明提出“坚持问题导向”这一持之以恒推进全面从严治党的原则，要求把解决党内突出问题作为着力点，不回避矛盾，不讳疾忌医，在纠偏治乱、激浊扬清中提高工作水平。

守正创新，是我们党在新时代治国理政的重要思想方法。守正，才能不迷失方向、不犯颠覆性错误；创新，才能把握时代、引领时代。

孕育于新时代全面从严治党伟大实践的习近平党建思想，既传承发展我们党百余年党的建设宝贵经验，又立足新的历史方位提出一系列新理念新思想新战略，是我们党坚持“两个结合”、推进理论创新的重大成果。

“坚持守正创新”，正是《决定》提出的持之以恒推进全面从严治党的原则之一。

这一原则要求我们既要坚持党的基本理论、基本路线、基本方略，遵循马克思主义执政党建设规律，运用党的建设历史经验，也要根据形势任务发展变化不断提出新举措新办法，不断推动新时代党的建设新的伟大工程向纵深发展。

### 压实责任链条、强化制度保障

习近平总书记深刻指出，“领导干部是党的执政骨干，只有管住‘关键少数’特别是高级干部和各级主要领导干部，全面从严治党才有震慑力和说服力”。

中央八项规定，为什么能改变中国？以上率下、抓住“关键少数”正是其中要义。抓中央八项规定精神贯彻落实，习近平总书记从一开始就强调：“党风廉政建设，要从领导干部做起，领导干部首先要从中央领导做起。”

“下之所以为，惟上是视。”党的十八大以来，无论是考察调研、出席会议活动，还是出国访问，习近平总书记始终带头严格执行中央八项规定，以实际行动为全党树标杆、作表率，引领新时代中国共产党人全面纯洁党的作风。

党的十八大以来，全面从严治党一个显著特点是既对广大党员提出普遍性要求，同时又对“关键少数”特别是高级干部提出更高更严的标准，进行更严的管理和监督。《决定》把“坚持以上率下”作为持之以恒推进全面从严治党的原则之一，集中体现了以“关键少数”示范带动“绝大多数”的鲜明导向。

制度，管根本、管长远。

先后编制三个中央党内法规制定工作五年规划；密集制定修订一系列基础性关键性党内法规制度；在全党范围内多次开展党内法规和规范性文件集中清理……

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持依法治国与制度治党、依规治党统筹推进，党内法规制度建设推进力度之大、取得成效之显著前所未有，党的建设科学化、制度化、规范化水平明显提高。

在新时代党的建设总体布局中，制度建设是贯穿其中的，关于强化制度执行的措施，贯穿《决定》全文。

《决定》把“坚持依规治党”作为持之以恒推进全面从严治党的原则之一，在第二至第八部分关于加强党的各方面建设的战略部署中，都对制度执行提出明确要求，充分体现了制度的基础性、保障性作用。

重视经验，并从中得出规律性认识，进而指导实践，是马克思主义政党的优良传统。认识来源于实践，只有经过实践、认识、再实践、再认识的循环往复，才能实现认识的升华。

“七个坚持”相互贯通、有机统一，形成了从目标到保障的完整链条，既是认识论、又是方法论，体现了对马克思主义政党建设规律的深刻把握，必须深入理解领会、一体贯彻落实、不断丰富发展。

让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平党建思想指引下，把新时代全面从严治党宝贵经验坚持好、运用好，使全面从严治党各项工作更好体现时代性、把握规律性、富于创造性，不断开创新时代管党治党、兴党强党新局面。

新华社北京11月2日电

# 我国推出设施农业使用土地正面清单

**新华社北京11月2日电** 我国将采取正面清单方式，从选址、规模、备案、登记、监管等方面完善设施农业用地管理，促进农民群众增产增收，助力农业现代化发展和乡村振兴。

自然资源部、农业农村部、国家林业和草原局印发的关于完善设施农用地管理的通知11月2日对外公布。通知推出设施农业使用土地正面清单，规定未对耕作层造成破坏的设施农业以及面积较小的农田水利、水肥一体化等设施，按原土地用途管理，无需办理用地手续；对耕作层造成破坏、直接为农业生产服务的生产和附属设施等，按设施农用地管理；未纳入设施农业使用土地正面清单的设施，办理建设用地审批手续。

通知提出，依托国土空间规划“一张图”，明确设施农用地通则式选址要求，引导设施农业特别是规模化养殖业合理布局。设施农用地选址鼓励使用戈壁、荒漠、盐碱地等未利用地、存量建设用地和各类空闲土地，允许占用永久基本农田以外的耕地。为鼓励设施农用地更多直接用于农业生产，对生产设施规模不作限制，对不同类型的附属设施实行用地比例和规模上限控制。

通知强调，规范设施农用地备案并强化监管，由县级自然资源主管部门会同县级农业农村主管部门在国土空间规划“一张图”平台进行备案，对存在纳入设施农业使用土地负面清单情形的，注销设施农用地备案并依法依规严肃处置。省级自然资源主管部门要依托国土空间规划“一张图”，建立设施农用地管理模块，实施全链条、全生命周期监管。




11月2日在中船集团上海外高桥造船有限公司拍摄的“爱达·花城号”。

“爱达·花城号”全长341米，总吨位14.19万吨，拥有2130间客房和套房，满载可容纳5232名宾客，计划于2026年11月6日在上海完成交付，将从广州南沙国际邮轮母港开启首航季。 新华社

# 首届世界机器人登泰山大赛举行




11月2日，一个足式机器人在参加比赛。

11月2日，首届世界机器人登泰山大赛在山东泰安举行。比赛将泰山千年古道变身前沿科技赛场，打造山岳实景具身智能机器人竞技赛事。

本次比赛设置竞速赛与专项赛两大类别，有近90支队伍参赛。 新华社

## 国家外汇局公开征求意见

# 拟出台一揽子便利化新政策

**新华社北京11月2日电** 记者11月2日从国家外汇管理局获悉，为支持贸易创新发展，促进高水平对外开放，国家外汇管理局当日发布关于进一步优化经常项目外汇管理有关事项的通知，就一揽子便利化新政策向社会公开征求意见。

该一揽子政策包括深化跨境贸易高水平开放外汇便利化业务、拓宽支付机构贸易新业态外汇业务范围、优化企业贸易信贷报告管理、优化个人外汇业务代办、扩大保险机构外汇资金运用账户收支范围等九个方面。

国家外汇管理局相关司局负责人介绍，国家外汇局前期对银行、企业进行调研，在充分评估政策效果的基础上，形成了这一揽子便利化新政策。

此前，中国人民银行副行长、国家外汇管理局局长朱鹤新10月19日在2026金融街论坛年会开幕式上表示，国家外汇局近期会在存量政策提质增效基础上，结合新形势新要求，以及调研中发现的企业新诉求，集中推出一批增量措施，支持企业更好参与国际合作与竞争，更好利用两个市场、两种资源。

朱鹤新当时介绍，这一批增量措施包括推出经常项目便利化一揽子政策，更好满足外贸企业多样化结算需求，支持贸易新业态新模式发展，促进外贸提质增效；推出优化资本项目外汇管理一揽子政策，更好满足企业跨境投融资和资金配置需求，服务“引进来”和“走出去”，拓展双向投资合作空间。