向声光扰民广告牌匾说“不”

《烟台市户外广告和牌匾标识设置管理办法》修改决定下月施行，补齐多项城市治理短板

本报讯（YMG全媒体记者 **杨春娜** 通讯员 **孙盛君**）记者从烟台市数字化城市管理服务中心了解到，《烟台市人民政府关于修改〈烟台市户外广告和牌匾标识设置管理办法〉的决定》（以下简称《决定》）将于2026年12月1日起正式施行。本次修改立足烟台城市治理实际，聚焦公共资源配置、民生权益保障、跨部门协同监管、临时广告管控等现实问题，补齐制度短板，进一步规范全市户外广告和牌匾标识设置秩序，助力美丽烟台建设。

据烟台市数字化城市管理服务中心工作人员介绍，原《烟台市户外广告和牌匾标识设置管理办法》自2023年1月1日起实施以来，在规范户外广告、牌匾标识设置，夯实城市精细化管理制度方面发挥了重要作用。随着城市治理不断提质升级、相关上位法律法规更新以及广告行业市场化持续发展，原有制度在公共资源市场化出让、部门协同监管、生态环保与民生保障等方面显现出了机制短板，亟需修订完善。

按照烟台市2026年立法工作计划部署，市城管局牵头开展立法后评估和规章修改工作。起草过程严格履行法定立法程序，广泛征求11个市级部门、14个区市政府（管委）意见，组织开展专家论证、公众参与，完成社会稳定风险评估、网络舆情风险评估、公平竞争审查、合法性审查等工作流程，充分吸纳各方意见，形成修改决定草案，经市政府常务会议审议通过后对外公布实施。

据介绍，本次修改共计二十六项调整，重点聚焦四大方向优化制度供给。

首先《决定》健全了公共资源市场化配置机制，盘活城市公共空间资源。针对市政公共设施、公共场地、城市公共空间等公共载体上的商业户外广告，明确应当通过招标、拍卖等公平竞争方式取得广告设施设置权，出让交易在公共资源交易平台公开开展，公益广告设置不适用该出让规则。完善出让全流程管理，既保障市场主体公平参与竞争的合法权益，也进一步提高城市公共资源利用效能，实现城市空间资源规范化、市场化运营。同时，明确大型户外广告设施设置有效期最长不超过三年，细化到期拆除、公共利益需要提前拆除的补偿评估机制，兼顾管理刚性与市场主体权益保护。

本次修改更加强化生态环保导向，筑牢民生权益保护防线。按照相关要求，新增两项广告设施禁设情形，明确严禁设置未采取有效防治措施、产生噪声污染、光污染干扰群众生活出行，以及严重妨碍相邻权利人通风、采光、日照、通行等合法权益的广告牌匾设施，将群众反映突出的灯光扰民、噪声干扰、影响邻里权益等现实问题纳入制度约束，用立法守护群众居住生活环境，做到城市管理既有力度更有民生温度。

《决定》强化跨部门协同监管，构建高效联动治理格局。把实践中行之有效的监管模式上升为制度规定，建立健全户外广告和牌匾标识协同监管制度，厘清城管、市场监管等各部门监管职责。同时，搭建部门信息互通共享机制，实现审批、监管信息互联互通，方便社会公众查询和监督，破解多头管理、监管衔接不畅难题，为后续城市精细化协同治理预留政策空间。

此次修改还补齐了临时广告监管短板，规范了大型活动广告市容管理。针对展会、政府批准大型活动临时户外广告管理空白，专门增设条款，明确临时户外广告仅限获批活动区域内设置，设置期限与活动周期保持一致，活动期满后设置人应当在三日内完成拆除。这一规定压实了设置主体责任，防范临时广告到期遗留、随意乱设等市容乱象，维护整洁有序城市面貌。

除此之外，本次修订还对规章适用边界、高立柱广告管控、张贴涂写刻画广告处罚、设施安全责任、许可名称、文字表述等内容同步优化完善。明确公路及公路用地范围内广告牌匾适用公路专门法规；市区及城市建成区内禁止设置大型高立柱户外广告；细化广告设施安全管理责任，补充安全管理兜底义务；加大对乱贴乱画小广告的约束，明确相应处罚标准，全方位织密管理规范体系。

跨越山海的爱心接力

——退役军人于文泉与四川山区女孩的温情故事

2026年8月7日，烟台机场。四川女孩黄杰拖着行李从机场出来，看见接机口站着一位穿海魂衫、短裤、拖鞋的男人。她原以为退役军人应该是一副严肃刻板的模样，可眼前这个人随和得像邻家哥哥一样。

◆跨越山海，第一次见面

这是黄杰第一次来烟台。饭桌上，于文泉点了鲅鱼饺子、海鲜和几样烟台特色菜。那顿饭，于文泉还叫来几个烟台朋友，哥哥姐姐们每人都给黄杰带了礼物。“第一次有人这样郑重地给我接风，第一次有这么多人送我礼物。”当晚，黄杰兴奋得睡不着，感动得泪流不止。

2018年，黄杰14岁，在镇上读初二。黄杰生病输液，在校支教的于老师得知她家境贫寒，想起家中亲戚于文泉托自己寻找家庭经济困难学生的事。从此，在于老师的牵线下，于文泉资助黄杰求学的故事开始了。黄杰收到第一笔资助金2800元，用1800元交学校各项费用，剩下1000元做生活费。她用这笔钱买了自己渴望已久的纸质书——《简·爱》《傲慢与偏见》《复活》《肖申克的救赎》。

于文泉的资助一直持续到她考上大学。第一年高考，黄杰差几分没考上本科，于文泉支持她复读，并继续资助她。第二年，黄杰考上了北部湾大学金融工程专业。上大学后，她申请了助学贷款，哥哥也工作了，她便不再接受于文泉的资助。

◆那束微光，他揣了十几年

谈起投身公益事业，于文泉思绪翻涌。2008年，他在牟平三中读高二。有一天，在学校门口，英语老师刘老师恰好外出办事，看见他，随口叮嘱了一句“路上慢点，注意安全”。于文泉说：“就是这一句微不足道的关心，我记了十几年。”

后来他参军，服役期间，资助了烟台特殊教育学校，还通过支教的侄子介绍，资助了四川山区的三个孩子，黄杰是其中之一。退役后，于文泉开始做生意并投身公益事业，做的好事也越来越多。2020年，于文泉加入烟台承红公益组织。他和大家一起跑遍烟台市，探望抗战老兵。他个人出资五万余元，给老兵买家电、服装、营养品，为老兵定制棉衣。

新冠疫情防控期间，他为院格庄初级中学捐了口罩、测温枪，给所有老师的办公室装了空调，前后捐了十几万元物资。2023年，他出资设立奖学金，奖励成绩优异的学生和爱岗敬业的老师。

教师节那天，他给刘老师送了一束花。刘老师后来得知他在做公益活动，很欣慰：“教书这么多年，一直想资助乡村孩子却未能如愿，‘你替我完成了一个心愿’。”

在于文泉的推荐下，黄杰目前正在烟台一家教育科技公司实习，负责教学资源推广和数学责编工作。黄杰说，自己喜欢烟台这座有爱的城市，未来很想留下来，为这里贡献自己的一份青春力量。

她说，如今身上有钱的话，碰上有困难的人会捐五块、十块；上大学时，她去过治疗孤独症儿童的机构，当助教给孩子们上课。她记得那种被托举的感觉，也学着伸出手——当年别人照亮她的那束微光，她正一点点接过来，投向更远的地方。

烟台的天很蓝，乐山的山很高。一束微光从牟平三中的校门口发出，照亮了于文泉、黄杰的人生路。它还会从黄杰身上折射，照亮更多的人。 YMG全媒体记者 **张孙小娱**

舌上长“地图” 有裂纹要紧吗？

健康的舌头呈淡红色，表面覆有一层薄白苔。但不少人的舌头形态存在差异：有的舌背红一块、白一块，边缘微微隆起，形似“地图”；有的舌面布满深浅不一的裂纹，如同干裂的土地。这是什么原因？记者就此采访了烟台市口腔医院口腔黏膜科肖丽君医生。

肖丽君介绍，地图舌，医学名称为游走性舌炎，典型表现为舌背上出现不规则红色斑块，边缘伴有微微隆起的黄白色边界，看起来就像一幅地图。这类病损最显著的特点是位置、形态会发生变化。地图舌可发生于各个年龄段，在儿童群体中更为多见。由于多数没有明显不适感，不少家长很难及时发现。裂纹舌又称沟纹舌，顾名思义，舌背上会形成深浅各异的沟壑纹路，类似脑回形态，裂纹深浅程度因人而异。

很多市民询问：“这两种舌部情况严不严重、需不需要治疗？”“多数情况下，若舌头没有疼痛、灼热等不适症状，一般无需特殊治疗。”肖丽君说，目前尚无药物可以让舌面的“地图样病损”或裂纹永久消退。一旦出现疼痛、不适等症状，则可对症处理，例如，使用复方氯己定含漱液漱口、配合服用复合维生素等。

肖丽君提醒市民，对于地图舌、裂纹舌，日常护理比用药更为重要，建议市民做好以下几点科学防护：

一是保持口腔清洁。坚持早晚刷牙、饭后漱口。裂纹舌人群要格外留意，可用软毛牙刷轻柔清洁舌面，清理藏匿在裂纹内的食物残渣，避免继发感染。

二是调整饮食。少吃辛辣刺激食物，保持膳食营养均衡。

三是规律作息、舒缓情绪，避免熬夜和过度劳累。精神紧张、压力过大，都有可能诱发地图舌反复出现。同时，适度运动，提升自身免疫力。

肖丽君最后提醒，若舌头持续疼痛、溃疡长期不愈合，或是舌面出现肿块、白斑等异常，一定要及时到医院就诊检查。

YMG全媒体记者 **宋晓娜**
通讯员 **茜玮 姝慧**

美育润社区 花香满海岸



本报讯（YMG全媒体记者 **金海善** 通讯员 **梁云翔 姜博文** 摄影报道）近日，烟台市“美育进书院”插花体验活动走进芝罘岛街道西海岸社区，以花艺涵养审美、以美育浸润人心，进一步丰富了辖区居民精神文化生活。此次活动吸引了社区女性居民20余人参与，大家在花香中共赴一场美的约会。

活动现场，花艺老师从花材选择、色彩搭配、造型构图等方面进行了细致讲解，并手把手指导学员修剪枝叶、搭配层次。居民们兴致盎然，将玫瑰花、菊花、满天星等花材精心组合，创作出一篮篮错落有致、各具韵味的插花作品。

从等待求助到靠前守护

福彩公益金助力织密困难群众救助保障网

2026年福彩公益金使用项目巡礼

民政工作关系民生、连着民心。烟台市民政部门坚持救助关口前移，通过入户走访、大数据预警等举措，推动救助力量下沉基层，实现救助模式从“群众上门求助”向“主动发现、靠前介入”转变，让隐匿在角落的困难群众及时被发现、快速得到回应。

困难群众救助工作离不开实打实的资金支撑。2025年，省、市两级福彩公益金投入11370.28万元，其中1908万元用于困难群众救助补助，资金精准投向临时救助、低保特困等社会救助领域，为快速响应、长效救助提供坚实的资金保障。

救急纾困、极速响应
让临时救助“跑”出加速度

对情况紧急、救助金额较小、需立即采取救助措施的困难家庭或个人，烟台取消救助对象户籍地、居住地申请限制，由急难发生地直接实施“小额快救”，做到困难早发现、快救助。福彩公益金的投入，让“小额快救”既有速度更有温度。

芝罘区居民金某的生活转变，正是烟台极速救难、温情兜底的生动缩影。此前，金某身患重度动脉血栓，无亲属依靠、无经济收入、无固定居所，叠加重病困扰，陷入看病难、居住难、生活难的三重绝境，生活一度难以为继。

只楚街道锦园社区网格员在常态化入户摸排中，严格落实芝罘区民政局“四核五问六清”工作法，全面核实金某个人状况、家庭情况、致困原因与现实诉求，精准锁定这一多重困境叠加的困难群众，第一时间上报救助线索，让隐匿在角落的困难被及时发现。

困境即是指令，救助即是责任。在掌握情况后，芝罘区民政局当日启动“救急难”绿色通道，第一时间为金某拨付1000元急难救助金，解决其基本生活难题，随后快速落地全额低保保障，为其提供稳定的基本生活来源。

如今，生活安稳、有人照料的金某由衷地感慨：“怎么也没想到，自己有一天还能过上这样舒心的日子。”他朴实的话语，道出了困难群众对民政救助工作的真切认可。

“小额快救”的背后是机制的完善，更是福彩公益金践行“扶老、助残、救孤、济困”宗旨的生动实践。福彩公益金为全市低保、特困、临时救助等工作提供了坚实的资金支撑。今年以来，烟台全市累计完成临时救助3068人次，众多身处困境的群众如同金某一般，在公益暖流与政策救助中走出困境、重获新生。

主动摸排、精准纳保
让特困救助“破解”生活困境

相较于突发困境，特困人员、低保对象等群体面临的长期生活困难，更需要常态化、长效化、兜底式保障。烟台持续深化“政策找人”救助理念，主动发掘潜在困难群众，推动救助关口前移。依托福彩公益金助力特困供养、最低生活保障等救助待遇落地，切实保障困难群体基本生活。

栖霞市唐家泊镇七旬老人杨某夫妇，是特困兜底救助的典型代表。二老年事已高、完全丧失劳动能力。杨某身患糖尿病，需常年持续服药、定期诊疗，医疗刚性支出巨大；妻子李某为肢体二级残疾，行动不便、生活难以自理。家庭接连遭遇儿子智力残疾、女儿离世的变故，老两口无赡养依靠，长期在生活拮据、病痛缠身的双重困境中艰难度日。

为防止困难群众漏保，今年以来，栖霞市建立社会救助在保对象月度动态监测制度，每月组织镇街民政工作人员、村级民政协理员开展拉网式摸排，主动发现潜在困难群众、靠前介入救助。

在常态化走访中，工作人员精准掌握杨某夫妇的真实困境，初步判断二人符合特困人员救助供养认定条件。考虑到两位老人年迈体弱、行动不便、不懂申报流程，工作人员主动提供“一站式”帮办服务，上门收集身份证、病历、残疾证等全部申报材料，代为填写申请表格、跟进审核审批流程，最大限度降低群众办事门槛。

如今，杨某夫妇成功被纳入特困人员救助供养范围，按月享受特困供养金，同时可按规定享受医疗救助等配套政策。长效稳定的制度保障，极大减轻了他们的家庭医疗与生活负担，彻底扭转了他们晚年困顿窘迫的生活状态，让老两口真切感受到政策温度与社会善意。

福彩公益金的持续投入，为特困人员、低保对象等困难群体基本生活提供了有力的资金支持，让困难群体弱有所扶、困有所助。截至2026年三季度，烟台全市累计保障低保对象6万余人、特困人员2.4万人，同时将9.16万低收入人口、42.94万其他关注对象纳入数据库，为精准识别、主动救助筑牢数据根基，真正实现了困难群众早发现、早干预、早救助。

数字赋能、智能预警
让救助响应更加精准及时

烟台市民政局持续深化智慧救助建设，依托省市低收入人口动态监测信息平台，构建“数据采集—智能分析—分级预警—入户核查—精准救助”的全流程闭环机制，提升兜底保障的动态化、精准化水平。

今年以来，全市累计触发各类风险预警信息6.5万余条，预警信息精准处置率达99%。一条条数据预警、一次次精准核查、一项项救助落地，将潜在风险化解在萌芽状态，实现第一时间对困难群众实施救助，推动社会救助从“人找政策”向“政策找人”、从“被动申请”向“主动发现”转变，让民生保障网更细密、更精准、更牢固。

涓涓公益细流，滋养万家民生。福彩公益金取自于民、惠泽于民，一点一滴汇聚成兜底惠民的磅礴暖流。下一步，烟台市民政局将持续用好福彩公益金，立足困难群众真实需求，不断完善分层分类救助体系、提升兜底保障服务质效，以更精细的举措、更温暖的服务、更坚实的保障持续筑牢民生底线、传递城市温情，让每一位困难群众都能被温柔守护、每一份民生期盼都能得到用心回应。

通讯员 **刘炜 孙立华**

探索农业科技 智慧助力成长



本报讯（YMG全媒体记者 **张孙小娱** 通讯员 **刘国晖** 摄影报道）近日，芝罘区东山街道辛庄社区联合烟台市农业农村局，组织建昌街小学学生走进市农科院，开展“探索农业科技，智慧助力成长”主题社会实践活动。此次活动通过“实地参观+科普讲解+分享交流”形式，引导青少年近距离感受农业科技魅力，在劳动实践中实现“以劳树德、以劳增智、以劳强体、以劳育美”。

活动中，孩子们依次参观了鱼菜共生温室、小麦加代人工气候室和生物科技中心展厅，了解鱼菜共生生态循环、无土栽培和水资源循环利用，以及人工气候室加速小麦育种等知识，直观感受“一粒种子”背后的科技力量。随后，大家走进试验田体验冬小麦播种，在科研人员指导下学习播种深度、行距控制等要领，体会“谁知盘中餐，粒粒皆辛苦”的深意。

我市部署开展“寒冬送温暖”专项救助行动

构建多方协同联动新模式

本报讯（通讯员 **吴洪洋 杜保江 颜丙侠 张涛 丁代超**）10月30日，烟台市民政局举办全市救助管理工作培训班，同步部署启动“寒冬送温暖”专项救助行动。

培训班上，传达了全国救助管理工作培训班精神及省民政厅“寒冬送温暖”专项救助行动工作要求，对自2026年11月1日至2027年3月15日在全市范围内开展的专项救助行动进行部署。聚焦救助管理发现网络拓展建设，深化与城管、交通等部门联动，发动邮政、滴滴、志愿者联合会、爱心救援队等各方力量积极参与，组建一支由百名快递员、千名数字化城管信息采集员和环卫工人，以及万名出租车、网约车司机和志愿者等组成的救助信息员队伍，拓宽街头遇困人员线索来源，构建“民政+部门+社会力量”的多方协同救助联动新模式。

烟台市社会救助综合服务中心还分别与中国邮政集团有限公司烟台市城区寄递事业部、滴滴出行科技有限公司签署了公益服务合作协议，并围绕《中华人民共和国社会救助法》核心条款解读、救助实务操作、长期滞留人员安置、寒冬救助工作注意事项等重点内容开展救助管理业务培训，帮助各区市补齐业务短板，提升实务处置能力。

下一步，烟台市民政局、烟台市社会救助综合服务中心将发挥区域中心优势，联动各区市民政部门及15个救助分站，用好四级救助服务网络，强化多部门协作，前置救助关口、加大巡查救助力度，用心守护生活无着的流散人员平安过冬。

山东省人力资源服务职业技能竞赛落幕

我市两人获省赛三等奖

本报讯（YMG全媒体记者 **张孙小娱** 通讯员 **赵文迪**）近日，第四届山东省人力资源服务职业技能竞赛决赛圆满落幕。我市2名选手斩获佳绩，充分展现了我市人力资源服务从业人员队伍的专业素养和精神风貌。

为做好本次省级竞赛参赛工作，我市高度重视、精心部署，认真组织市级预选赛。预选赛设置了理论考试和现场技能测评两个环节，全面考察选手的专业知识储备和实操能力。在市级选拔基础上，组织7名入围选手开展集训，针对竞赛内容进行系统强化训练。经过层层筛选、优中选优，最终确定5名选手代表我市参加省级竞赛。

地省级竞赛现场，来自全省各地的优秀选手同台竞技，通过专业能力测试和现场技能对决，系统检验选手的综合业务能力。我市5名选手沉着应战、奋力拼搏，最终2名选手荣获省赛三等奖，我市荣获优秀组织奖。

我市在本次竞赛中获佳绩，是长期以来重视人力资源服务行业人才培养、加强行业人才队伍建设的成果体现。参与省级竞赛，既检验了我市人力资源服务从业人员的专业水平，也通过与其他地市交流切磋，达到了以赛促学、以赛促练、以赛促建的目的。