# 中共中央办公厅国务院办公厅关于推动科技创新和产业创新深度融合的意见

为推动科技创新和产业创新深度融合，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

## 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，深入实施创新驱动发展战略，以发展新质生产力、建设现代化产业体系为目标，以构建企业主导、各主体协同的产学研融通创新体系为重点，推动全链条贯通、全领域覆盖、全要素融通、全方位保障，形成科技创新和产业创新互融共促新格局，打通从科技强到产业强、经济强、国家强的通道，为加快高水平科技自立自强、实现高质量发展、建设社会主义现代化强国提供支撑。

工作中要做到：坚持准确把握科技革命和产业变革新趋势新特点，加强系统谋划和一体推进；坚持统筹科技供给和需求牵引，围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链；坚持强化企业创新主体地位，完善激励创新的市场机制，推动创新资源向企业集聚；坚持以改革激发创新活力，坚决破除阻碍科技创新和产业创新深度融合发展的思想观念和制度障碍。

## 二、促进创新链产业链无缝对接

（一）健全创新统筹机制。发挥新型举国体制优势，强化科技创新和产业创新战略规划、重大任务、政策措施的统筹协调。按照“面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康”要求，在重点前沿领域统筹科技和产业发展重大政策、重大工程、重大项目。加强科技、产业、金融、教育、人才等政策协同。面向地方、行业开展科技创新和产业创新深度融合监测评估，把科技创新引领产业发展和产业创新水平作为重点内容。

（二）改革任务组织模式。强化国家科技计划项目的产业应用导向，常态化征集企业需求，在指南编制、立项评审、项目验收中，合理增加来自企业和创业投资机构的专家数量，推动科技界、产业界、用户等多方参与。健全企业牵头项目的管理规定，完善“揭榜挂帅”、“业主制”等组织方式和“里程碑”管理、分阶段拨款等资助方式。健全“应用考核技术、市场考核产品”的项目验收机制，加强研发目标和产业化目标一体考核。推动国家重大工程和产业发展专项同步部署科研任务，明确科技创新目标，健全组织实施机制。

（三）畅通科技成果转化途径。健全研用一体的成果转化应用机制，产业应用目标明确的国家科技计划项目，原则上由企业牵头实施并主导成果转化。支持高校、科研院所设立技术转移机构或岗位，强化知识产权、创业孵化、科技金融等专业化服务，通过技术转让、许可、作价投资等方式加快成果应用。深化职务科技成果赋权和资产单列管理改革，鼓励科技成果完成人全过程参与成果转化，引导高校、科研院所按照先使用后付费方式把科技成果许可给中小微企业使用。健全全国一体化技术市场，促进专业化市场化技术转移机构发展，加强技术经理人队伍建设。

（四）强化场景驱动创新。实施新技术新产品新场景应用示范行动，加大场景培育和开放力度。支持地方在政务服务、智慧城市、乡村建设等领域加大应用场景建设和开放力度，加强技术、场景等供需信息汇集发布。强化场景开放协同共享。

## 三、以高质量科技供给支撑现代化产业体系建设

（五）以关键核心技术突破提升产业链自主可控水平。推动集成电路、工业母机、高端仪器、先进材料、生物制造等重点领域关键核心技术攻关取得决定性突破。深入实施产业基础再造和重大技术装备攻关等工程，聚焦重点领域薄弱环节，强化基础零部件及基础元器件攻关，突破关键基础软件，攻克关键基础材料，加强先进基础工艺和产业技术基础研发。

（六）以原创性颠覆性科技创新培育壮大新兴产业和未来产业。加强基础理论研究和底层技术研发，开展颠覆性技术挖掘甄别，加速科学发现和技术突破。实施产业创新工程，一体推进创新设施建设、技术研究开发、产品迭代升级，加快新能源、新材料、航空航天等战略性新兴产业发展，因地制宜建设各具特色、优势互补的战略性新兴产业集群，着力打造新兴支柱产业。推动低空经济健康有序发展。在量子科技、生物制造、氢能和核聚变能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等前沿领域，探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式，加快推进前沿技术产业化商业化，培育形成未来产业。

（七）以先进技术改造提升传统产业。深入实施制造业重大技术改造升级和大规模设备更新工程，加速工业互联网创新发展，促进数字经济和实体经济深度融合，推动制造业智能化、绿色化、融合化发展。加强种业、农机装备等科研攻关，加快农业科技成果推广应用。构建全产业链科技服务体系，促进科技服务业优质高效发展。全面实施“人工智能+”行动，推动人工智能全方位赋能千行百业。

## 四、加强企业主导的产学研融通创新

（八）全面增强企业创新能力。完善企业常态化参与国家科技和产业发展战略、规划、政策制定机制。推动国家自然科学基金试点向民营企业开放，扩大企业创新发展联合基金范围和规模。鼓励国有企业加快建立独立核算、免于增值保值考核、容错纠错的研发准备金制度。鼓励科技型中小企业加大研发投入，提高研发费用加计扣除比例。支持企业牵头建设科技创新平台基地。完善国家重大科技基础设施、大型科研仪器、国家科学数据中心等向企业开放制度。加大各类科技人才计划对企业的支持力度，加强企业博士后工作站建设。

（九）加快培育壮大科技企业。优化科技领军企业培育机制。支持高新技术企业发展。完善科技型中小企业及专精特新“小巨人”企业、制造业单项冠军企业培优机制。加快培育科技型初创企业，完善创业孵化、投融资等服务保障。深化大中小企业、产业链上下游企业融通创新，引导大企业向中小企业开放研发平台、应用场景和供应链，先试首用中小企业创新产品。

（十）加强创新主体协同联动。支持科技领军企业发挥创新链产业链链长作用，牵头组建创新联合体，增强体系化科技攻关能力。国家实验室、国家科研机构、高水平研究型大学加强与科技领军企业合作，注重从产业需求中凝练科学问题，强化战略性前瞻性技术攻关。鼓励企业参与高校、科研院所科研活动和人才培养。支持企业与其他创新主体共建研发机构、共设科研项目。

## 五、提高创新资源统筹配置效能

（十一）促进科技、产业、金融良性循环。构建与科技企业全生命周期融资需求相适应的科技金融体系。发挥国家创业投资引导基金作用。政府出资的创业投资基金和国有资本创业投资基金强化投早、投小、投长期、投硬科技，健全长周期考核、差异化监管和退出机制。推广“创新积分制”，强化对科技型中小企业创新能力的量化评估。高质量建设债券市场“科技板”。建立科技保险政策体系。

（十二）加强人才协同培养和使用。围绕科技创新、产业发展和国家战略需求协同育人，完善科技、产业部门等多方参与的学科设置调整机制。推广校企联合、工学交替和“双导师制”。完善高校、科研院所科研人员选派挂职、兼职和离岗创业政策，推广科技特派员等模式。支持高校、科研院所聘请企业创新人才担任产业导师、产业教授。支持青年科技人才创新创业，大力培育科技型企业家。

（十三）建设融合创新平台。统筹布局国家新兴产业创新中心、国家产业技术工程化中心、国家技术创新中心、国家制造业创新中心等，强化重点产业关键共性技术供给。建设概念验证中心、中试验证平台，为新技术新产品产业化应用提供服务。支持转制科研院所建设产业技术研究院等共性技术平台。支持地方规范发展新型研发机构，面向产业加强共性技术研发应用。

## 六、营造深度融合的良好生态

（十四）健全激励创新的市场环境。破除不合理限制创新产品进入市场的制度障碍，在新业态新领域开展放宽市场准入试点，探索开展承诺即入制。加强新技术应用监管，探索“沙盒监管”方式。推动健全人工智能、生物技术等前沿领域法律法规，完善科技伦理制度规范。

（十五）加强知识产权保护、运用和技术标准建设。强化商业秘密和新业态新领域知识产权保护，在产学研合作、科技成果转化中健全利益共享、风险共担机制。全面实施专利开放许可制度。加强国家重大科技项目专利布局。强化国家重大科技项目标准布局，统筹设置标准研究任务和考核目标。全面加强前沿领域国家标准、国际标准研制和预标准研究。推动企业标准、团体标准提质增效。

（十六）完善创新激励和评价政策。健全创新活动全链条政策体系，落实科技创新税收优惠等政策。健全科技成果转化、创业投资等方面尽职免责机制，探索建立负面清单。完善国有企业分类考核评价体系，提高企业与高校、科研院所等联合研发费用视同利润加回的比例。将产学研合作、科技成果转化成效等作为高水平研究型大学、科研院所评估和科研人员评价的重要内容。

## 七、拓展深度融合的发展空间

（十七）支持地方开展深度融合先行先试。加强对地方科技和产业布局的宏观指导，引导各地立足禀赋优势锻造科技长板和产业特色。加强央地协同，健全中央与地方科技投入共担、重大任务联动实施机制。完善区域创新体系，加强跨区域协同创新。统筹发展各类科技创新和产业创新功能区，推动国家高新技术产业开发区、国家自主创新示范区等开展政策先行先试。推动国际科技创新中心、区域科技创新中心和有条件的地方开展科技创新和产业创新深度融合发展改革试点，深入实施激发产业创新活力专项行动，建设富有活力的创新城市，打造原始创新策源地。

## 八、加强组织实施

各地区各有关部门要在党中央集中统一领导下，结合实际抓好本意见贯彻落实。

新华社北京10月21日电

---

### 《烟台市“十五五”科技创新规划》正式发布，锚定“一中心三高地”擘画科技强市新蓝图

# 向“新”而行 向“高”攀登

YMG全媒体记者 王宏伟

权威发布

科技兴则民族兴，科技强则城市强。对一座城市而言，抓住了科技创新，就抓住了高质量发展的“牛鼻子”；赢得了创新先机，就赢得了未来发展的主动权。

“十五五”时期，是迈向2035年科技强国目标的关键一程，也是烟台建设绿色低碳高质量发展示范城市、提速现代化强市建设的重要窗口期。昨日下午，烟台市政府新闻办召开发布会，对外发布《烟台市“十五五”科技创新规划》。这份统领未来五年全市创新发展的纲领性文件，立足于烟台海洋、空天、高端制造等特色产业根基与科教资源禀赋，锚定“一中心三高地”总体定位，明确到2030年建成我国北方重要产业科技创新中心，同步打造全国一流绿色低碳创新发展高地、特色鲜明深海空天协同创新高地、面向东北亚国际科技合作高地，为烟台加快实现高水平科技自立自强、培育壮大新质生产力标定航向。

烟台市科技局党组书记、局长李杰表示，规划坚持产业出题、科技破题，着力推动创新链、产业链、资金链、人才链深度融合。烟台将以此为行动总纲，持续破除体制机制壁垒，激活各类创新要素，推动科技创新由单点突破转向系统跃升，把厚重的产业根基、科教资源转化为发展胜势，为全市高质量发展积蓄源源不断的科技动能。

### “矩阵式”培育激活创新源头活水

企业是创新的主体，也是产业升级的主力军。

“十五五”期间，烟台将围绕构建高质量科技型企业矩阵，筛选培育一批科技领军企业，支持其担纲或参与国家、省重大科技任务，加力攻克“卡脖子”关键核心技术，当好产业链和创新链“双链主”。李杰介绍，烟台将做优做强高新技术企业，围绕“三级五集群”产业体系，培育一批具有细分赛道竞争优势、拥有核心硬科技的高新技术企业；培育壮大科技型中小企业，鼓励科技领军、科技型骨干企业通过业务裂变、产业孵化、投资布局等方式创办科技型中小企业。

为强化企业创新主体地位，烟台将从四个维度同向发力——强化企业技术创新决策的主体地位，支持企业专家参与科技重大政策研究，增强企业在重大技术创新方向确定和科技项目遴选中的主导权；强化企业研发投入的主体地位，支持企业承担市级以上重大技术攻关任务，大力推广云端研发模式；强化企业科研组织的主体地位，发挥企业“出题人”“答题人”作用，深化“揭榜制”等新型科研组织形式；强化企业成果转化的主体地位，用好烟台科技大市场，推动更多任务由企业提出、更多成果由企业使用。

科技成果转化是打通科技与产业“最后一公里”的关键环节。烟台市科技局党组成员、副局长王晓智介绍，“十五五”期间，烟台将建强用好烟台科技大市场，依托中日韩创新合作中心高标准打造集成果展示、供需对接、成果交易、人才引育、项目孵化、科技合作等功能于一体的综合服务平台；聚焦概念验证、中试熟化等关键环节，支持高校院所、科技型企业建设30家左右概念验证中心、中试示范基地；壮大专业化技术转移队伍，培养懂技术、懂市场、懂资本的复合型技术转移专业人才200人以上。

科技金融“活水”亦将精准滴灌。做优做强“鲁科贷”等产品，服务企业超过5000家（次）；发展科创母基金和天使投资基金，引导资本“投早、投小、投长期、投硬科技”；到2030年，规上科技服务业企业达到220家以上。

### “硬科技”挺起产业升级脊梁

关键核心技术是产业高质量发展的硬支撑。

“十四五”期间，烟台在绿色化工、高端装备、生物医药、商业航天等领域突破了一批关键技术。站在新的起点，“十五五”时期，烟台将坚持“产业出题、科技答题”，把技术攻关的着力点放在赋能产业升级上。

“我们将通过‘产业需要什么、政府就组织攻关什么’的模式主动布局。”烟台市科技局党组成员、副局长于淼介绍，围绕全市“三级五集群”产业布局，烟台将修订印发产业链技术攻关导向清单，每年发布300项左右关键技术需求，推动科技项目由被动筛选转向主动布局。今年，烟台已印发《烟台市产业链技术攻关导向清单（2026—2028年）》，聚焦基础化学品、海工装备、人工智能、创新药、航空航天等36个细分领域，梳理出305个技术攻关方向，支持企业牵头攻关，精准破解产业发展瓶颈。

在攻关组织模式上，烟台将支持企业牵头组建创新联合体，联合高校院所开展协同攻关，在技术路线制定、攻关任务推进、参与单位选择、经费使用分配上赋予企业更大自主权；加强科技项目监督和绩效评估，强化“里程碑式”节点考核，实行动态跟踪，确保攻关任务按节点推进、按要求完成。

前瞻布局，方能赢得未来。规划明确，重点布局人工智能、生物制造两大领域，加快出台推动生物制造产业高质量发展三年行动计划；推动人工智能驱动的新型科研范式变革，促进人工智能与材料、空天、海洋、医药等科学研究重点领域深度融合；推动深海深地深空、氢能、脑机接口、量子科技等前沿技术发展，加强技术预研与场景培育，为未来产业发展储备技术、赢得主动。

平台是集聚创新资源、承载重大攻关的核心载体。规划提出，到2030年争取新建10家国家级、100家省级科技创新平台——高水平建设先进药物递释系统、高性能有机光学聚合物与先进制造技术两家全国重点实验室，深化两家省实验室市场化改革，实现全国重点实验室3家、省实验室3家、省重点实验室30家、市重点实验室100家的梯次布局；高标准运营国家微纳制造创新中心，产业技术创新类平台达到700家以上；做强东方航天港、北理工东方创新研究院等引进共建平台，积极争取重大科技基础设施落户烟台。

### “全域化”布局厚植创新沃土

创新之道，唯在得人；创新之要，生态为基。

规划把人才作为创新的第一资源，一体推进教育强市、科技强市、人才强市建设。发挥驻烟高校、科研院所科技创新源头作用，深入推进“一高校一工科”建设，常态化开展“百名博士进企业”活动，创新与中小企业共引共用博士机制；实施重点领域引才行动，优化用好“一事一议”遴选、“双百计划”，到2030年省级以上领军人才突破1000人；开展“海聚山东、才聚烟台”海外引才专项招引，到2030年常驻烟台外国专家达到1400人左右。

开放合作拓展创新空间。国内方面，全面对接京津冀、长三角、粤港澳大湾区等地区，持续深化与中国科学院、中国工程院及清华大学、北京大学、北京理工大学、北京化工大学等知名高校院所的科技合作，深化烟台—大连双城科创协同联动，深度融入黄河流域协同创新体系。国际方面，高标准建设中日韩创新合作中心，打造面向东北亚的国际科技合作高能级平台，深度参与“一带一路”科技创新行动计划，争取建设“一带一路”联合实验室、国际技术转移平台等国际科技合作载体。

一流的创新生态，是最好的“阳光雨露”。规划以科技体制机制改革为突破口，深化科技计划管理改革，每年发布300项左右产业链技术攻关导向清单；推动职务成果单列管理、先使用后付费等改革举措落地；加大科技创新财政投入，把科技创新作为财政支出重点领域，提高基础研究投入比重；健全科技创新容错免责机制，加强科技伦理治理，强化知识产权保护运用与标准化建设，培育弘扬创新文化，践行全员创新理念，营造鼓励创新的良好风尚。

站在“十五五”的起跑线上，烟台这座依海而兴，在绿色化工、高端装备、生物医药、商业航天等领域不断突破的滨海城市，正持续把科技创新的“变量”转化为高质量发展的“增量”，在科技强市的新赛道上，跑出向“新”而行、向“高”攀登的加速度。