推动存量政策与增量政策协同发力

——国家发展改革委解读经济社会热点

如何看待前三季度经济运行态势？因地制宜发展新质生产力要把握哪些重点？围绕经济社会热点问题，国家发展改革委20日举行新闻发布会，有关负责人进行深入分析解读。

经济顶压前行、稳中有进

国家发展改革委国民经济综合司副司长左刚表示，面对全球地缘政治冲突加剧以及自然灾害多发频发等冲击，我国经济顶压前行、稳中有进，动能向新、结构向优，展现出强大韧性与活力。

宏观经济稳健前行，前三季度国内生产总值同比增长4.6%。新动能加速成长，高端制造、智能经济、现代服务等新动能对经济增长贡献率超过40%。经济韧性巩固增强，夏粮、早稻再获丰收，秋粮丰收在望。

“当前外部冲击影响加深，国内供强需弱矛盾依然突出，行业分化态势明显，经济稳定回升的基础和势头偏弱。”左刚说，国家发展改革委将会同有关部门及时出台实施增量政策，推动存量政策与增量政策协同发力，发挥好宏观政策集成效应，努力实现“十五五”良好开局。

一方面，进一步增强存量政策实施效能。协同推进“十五五”规划、“六张网”实施方案重大工程项目开工建设，协调有关方面加快投放新型政策性金融工具资金。激发民间投资活力，在核电、水电、水利重大项目中引入民间资本。进一步优化实施全链条推动重点产业发展、优化算力设施布局等政策。全面系统推进老旧水库排查评估和改造提升。

另一方面，及时推出务实管用的增量政策。抓好近期已出台的降低抵押补充贷款利率、增加再贷款额度、居民购房贷款贴息、金融支持服务业发展等增量政策的实施，推动尽快落地见效。同时，根据需要及时出台新的增量政策，确保经济运行保持在合理区间。

将因地制宜贯穿到发展新质生产力的始终

国家发展改革委创新和高技术发展司副司长任中保表示，发展新质生产力，因地制宜既是立足各地资源禀赋、防止同质化竞争的硬性工作要求，也是尊重区域发展差异、把各地比较优势转化为发展实效的科学方法论。实践中，要将因地制宜贯穿到发展新质生产力的始终。

一是在规划布局上坚持科学理性。“我们将按照国家有关规定，做好国家和省级未来产业、新兴支柱产业等领域专项规划衔接，压实省级发展改革部门对市县级专项规划编制的管控和衔接，引导各地在坚持全国一盘棋前提下，找准符合本地区实际的发展赛道。”任中保说。

二是在项目安排上发挥比较优势。国家和地方在组织项目时，都要深入论证，避免盲目投资、乱花钱。

三是在支持政策上追求规范精准。要督促地方按照全国统一大市场建设的要求，依法依规使用政策，不触碰综合整治“内卷式”竞争、整治恶性招商引资等划定的政策红线。同时，也不搞“一套模式”，要更加注重精准支持。

推动要素市场化配置综合改革取得实效

2025年9月，国务院印发《关于全国部分地区要素市场化配置综合改革试点实施方案的批复》，明确在10个地区开展要素市场化配置综合改革试点。国家发展改革委政策研究室副主任、新闻发言人李超说，试点启动实施一年来，国家发展改革委会同各有关部门，支持指导试点地区开展差异化改革探索，取得阶段性成效。

“近期，我们会同有关方面，总结并发布了首批56项具有推广价值的创新举措和经验做法，不仅涉及土地、劳动力、资本等传统要素，也包括环境资源、数据、算力等新型要素配置方式和价值实现路径。”李超说。

她表示，下一步，将鼓励各地因地制宜、先行先试，探索更多有利于促进完善全国统一要素市场制度和规则的改革成果，抓好探索城乡要素平等交换和双向流动机制、重大项目建设要素协同保障机制等一批综合性强、牵引性高的试点任务落地，分批次推出试点经验做法，引导各地结合实际学习推广，推动改革取得实效。

让民营企业放心投、投得动

国家发展改革委民营经济发展局副局长刘丹表示，近期，国家发展改革委向民营企业公开推介了2批共88个投资项目，计划引入民间资本311亿元。项目公开推介后，民营企业与项目单位开展对接、咨询累计300余次，部分热点投资项目收到20余家民营企业的合作意向，一些项目已经取得实质性进展。

据介绍，下一步，国家发展改革委将在常态化做好项目推介的同时，不断强化顶层设计，打出“政策+项目+场景”协同发力的“组合拳”，重点做好三方面工作。

一是持续破除隐性壁垒，让民营企业放心投。完善民营企业参与国家重大项目建设长效机制，推进基础设施竞争性领域向经营主体公平开放。

二是持续强化要素保障，让民营企业投得动。加强新型政策性金融工具对民间投资项目的支持力度，下大力气解决拖欠民营企业账款问题，有序推动重大科研基础设施向民营企业开放共享。

三是持续推动场景开放，让民营企业多参与。会同有关部门、地方、央国企、民营企业等开展系列对接活动，持续推动各类公共场景、行业场景、重大项目场景有序开放，真正把场景资源、创新机遇转化为促进民间投资、壮大民营经济的强劲动力。

新华社北京10月20日电

山东加力推进美丽中国省域先行区建设

新华社济南10月20日电 10月20日，记者从山东省人民政府新闻办公室举行的省政府政策例行吹风会上了解到，近年来山东在产业绿色化、能源低碳化方面取得明显成果，有力推动美丽中国省域先行区建设。

绿色低碳转型是美丽中国省域先行区建设的关键。山东省发展改革委副主任胡芳营介绍，山东精准管控“两高”、压减煤炭消费，“十四五”期间全部能源消费中煤炭占比已从61.1%下降至49.6%、下降了11.5个百分点，万元GDP能耗强度下降21.4%、高于国家激励目标5.9个百分点；重点行业先进产能占比超过40%，“十四五”期间全省高新技术产业产值占比由45.1%提升到55.7%，六大高耗能行业增加值占比从42%下降至39.7%。此外，山东绿色转型加力提速。目前全省30万千瓦及以下发电抽凝机组全部替代退出，胶东半岛核电、海上风电等大型清洁能源基地加快建设，去年一年发出2245.4亿度绿电、相当于减少二氧化碳排放1.8亿吨；截至今年9月底，非化石能源装机占比已达55.9%、比2020年提高25个百分点。

近期出台的《山东省美丽中国先行区建设实施方案》提出，到2027年，重点领域绿色低碳转型成效走在全国前列，形成一批可复制推广的成功经验；到2030年，经济社会全面绿色转型取得决定性成效，美丽中国省域先行区基本建成。

记者从吹风会上解到，目前山东共划定2898个生态环境管控单元，其中陆域2379个，近岸海域519个，基本建成覆盖全域、陆海统筹、多要素综合的生态环境分区管控体系。已建成美丽河湖47个，全省1400余处农村黑臭水体动态清零。

此外，山东还不断加大投入力度，今年下达资金116亿元，为加快推进美丽中国省域先行区建设提供有力支撑。

10月20日，检测车行驶在渝万高铁线路上（无人机照片）。

10月20日6时20分许，随着检测车从重庆东站驶出，渝万高铁启动联调联试，进入工程验收关键阶段，为全线早日开通奠定坚实基础。

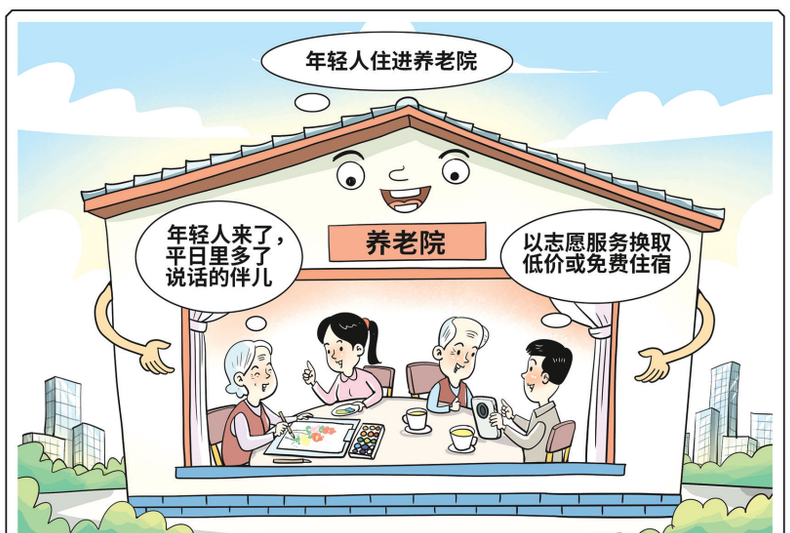
渝万高铁是我国“八纵八横”高铁网包（银）海、京昆通道的重要组成部分，也是沿江高铁通道的重要补充。正线全长约254公里，设计时速350公里。 新华社

年轻人住进养老院：

“代际共居”带来哪些新变化

年轻人住进养老院，陪老人聊天、散步，以志愿服务换取低价或免费住宿。一边是青年的住房需求，一边是老人的陪伴需求，两者在“同一屋檐下”找到了新的结合点。

近年来，从浙江、江苏到广西，多地陆续开展“代际共居”助老志愿服务探索。这种新模式给两代人带来了哪些变化？“新华视点”记者进行了调查。



“代际共居”带来新变化 新华社发 朱慧卿 作

双向交流 两代人温暖相伴

午后，在广西南宁市五象养老服务中心，一堂创意绘画课正在进行。“90后”志愿者梁银霞为老人们准备绘画工具，耐心讲解绘画步骤。平日里，她还会陪老人散步、读新闻，教他们使用智能手机。

今年8月，梁银霞成为这里首名“代际共居”志愿者。曾在医院从事4年护理工作的她，2024年刚转行做律师。考虑到养老院距离工作地点不远，又能通过志愿服务减免房租，她决定报名参加。

“代际共居”，又称为“跨代共居”，指年轻人入住养老机构，通过开展文化娱乐、结对陪伴、生活协助、健康宣讲等志愿服务，换取低价或免费住宿。

住进养老院后，梁银霞发现，与老人建立信任并不容易。随着相处日久，老人才渐渐向她敞开心扉，讲述自己的过往。“老人们积累了一辈子的阅历和智慧，只有真正走近他们，才能有所体会。”梁银霞说。

这是一场双向的情感交流。83岁的李奶奶说，年轻人来了，平日里多了说话的伴儿。上活动课时，自己常跟不上视频教程，有年轻人在一旁讲解，学起来容易多了。

类似的故事也发生在浙江缙云县。江苏青年吴炜枫2024年8月来到当地一家医院工作。当他得知医院附近的养老院职工宿舍有空房，每月抽出时间陪伴老人就能享受租金优惠，便报名入住。

“起初不知道该怎么开口，反倒是老人主动过来问我的情况。”吴炜枫说，从陌生到熟悉，这段经历让他收获的不只是住房实惠。如今，面对家里的长辈，他也多了一份耐心，更懂得如何与他们相处。

在杭州滨江绿康阳光家园，“90后”邱少奇最初因免房租而来，后来却因结识了一群“老朋友”而舍不得离开。在机构开设的“不老讲堂”，青年教老人用AI工具，老人则分享工作经历和老杭州记忆。

“年轻人住进来，院里笑声多了不少。”光大百龄帮缙云养老院负责人胡杨方说。

从“住”到“助” 多地探索共居新模式

“代际共居”模式正在多地开展试点探索。去年，南宁市4家养老机构入选“代际共居”试点；缙云县自2024年启动试点以来，光大百龄帮缙云养老院累计已有95名青年入住，目前在住13人。

记者调查发现，各地正围绕人员招募、服务管理、激励保障等环节，探索将青年居住需求转化为助老服务供给的运行机制。

首先是以优惠住宿吸引青年参与。今年6月，南宁市五象养老服务中心面向22至40岁、在南宁无自有住房等符合条件的青年招募志愿者；每月服务30小时抵扣500元租金，40小时抵扣750元，满50小时可全额减免1000元租金。

缙云县向18至45岁的志愿者开放部分养老机构闲置职工宿舍，按每月服务10小时、20小时、30小时，分别减租200元、500元及全部房租。杭州滨江区部分养老机构开展“多代同楼”项目，每月服务不少于10小时即可免费居住，部分青年一年可节省约3万元房租。

有了时长约定，还得让陪伴落到实处。五象养老服务中心副主任黄子彪说，机构优先考虑具有社工、医护、心理、法律等专业背景的青年，兼顾服务热情与专业素养。入住后由社工、护理人员全程指导，对志愿服务实行登记管理、定期评估，并根据各方反馈动态调整服务安排。

管理既有要求，也留有弹性。梁银霞今年8月完成30小时服务，9月因工作繁忙、身体不适，实际服务26小时。考虑到她的身体情况，机构允许将剩余4小时延至10月补足。“既要保证志愿服务质量，也要考虑年轻人的实际情况。”黄子彪说，只有把双方需求协调好，互助关系才能持续。

一些地方还将探索延伸至更广泛的代际互助。缙云县在全县24家养老服务机构试行志愿服务“时间储蓄”，每服务1小时积15分，较高难度项目积分更多。积分既可兑换养老服务、日用物资，也可转赠给直系亲属，全县通存通兑、长期有效，目前已有超过1000人报名参与。

缙云县人民医院临床规培人员朱盼盼就有一本“时间储蓄”存折。一次两小时的服务结束后，工作人员盖章记入40分，服务内容、服务时长、存入支出、账户余额等均有记录。“这一笔笔积分，相当于为这份温暖留下了凭据。”朱盼盼说。

让跨代陪伴走得更远

近年来，国家层面持续加强养老服务政策引导。2023年印发的《关于推进基本养老服务体系建设的意见》提出引导社会互助共济；2025年发布的《中共中央国务院关于深化养老服务改革发展的意见》提出发展助老志愿服务、探索建立养老志愿服务时间储蓄管理制度，为“代际共居”等养老互助探索提供了政策指引。

记者调研了解到，“代际共居”能为养老服务增添新活力，但要让青年长期参与、老人持续受益，仍需解决一些现实问题。

黄子彪说，青年参与志愿服务容易受到工作、学业、身体状况等因素影响，实践中有青年因工作地点变化、通勤较远而放弃入住。中国社会科学院财经战略研究院研究员张颖熙认为，“住进来”和“融进去”是两回事。部分青年可能将低价住宿视为阶段性选择，如何维系长期稳定的陪伴关系，是这一模式面临的现实考验。

服务质量、安全管理与运营成本也是考验。浙江大学公共政策研究院研究员夏学民指出，年轻住户并非专业护理人员，机构在安全防护、隐私保护、风险处置等方面面临新考验。华南农业大学公共管理学院教授魏万青说，不同区位的养老机构条件差异较大，偏远机构住宿成本较低，却难以吸引青年；中心城区机构更便利，但运营成本较高，模式推广受到一定制约。

如何让青年愿意来、留得住？梁银霞认为，良好的居住环境、合理的租金优惠，以及志愿服务中的获得感，都是吸引年轻人持续参与的重要因素。

受访专家认为，“代际共居”更适合作为专业养老服务的补充形式，可优先选择交通便利、有闲置住宿资源、管理较规范的养老机构稳步探索，逐步完善招募、培训、管理、记录、评估等运行机制，兼顾青年参与的灵活性与老人陪伴需求的持续性。

新华社北京10月20日电

万亿烟台的“芯”坐标

（上接第一版）烟台光电传感产业园有关负责人表示。

整个产业园以睿创微纳为龙头，聚焦红外传感器、半导体激光器、微波器件、太赫兹探测器等重点领域，统筹布局研发、孵化、加速、检测和产业化板块，全力吸纳培育芯片设计、模组、器件及终端整机等上下游企业和项目。

正如产业园运营方黄渤海投发集团副总经理谢建坤所说，“我们不做房东，而是做‘产业耦合器’。”

“耦合”二字，道出了产业链协作的本质。在电子信息领域，一颗芯片从设计到流片，一个模组从研发到验证，需要数十家企业在材料、设备、封测、应用等环节无缝协作。烟台光电传感产业园以睿创微纳为技术磁场，向上游延伸材料与器件，向下游拓展模组与应用，形成了一条从芯片设计、制造到封测、整机的完整链条，实现了“上下楼就是上下游”的集群效应。

凭借在产业协同方面的独特优势，烟台光电传感产业园已签约入驻烟台瑞波光电有限公司、烟台奇创芯源科技有限公司、山东蔻奢自动化设备有限公司、镜捷光学（烟台）有限公司等14家企业，涉及激光芯片、红外热成像、光学测量等多个领域。

不止于此。烟台还布局了台芯功率半导体产业园、一诺半导体材料产业园、万华电子材料产业园、联测优特封测产业园、东仪光电产业园、金宝电子材料产业园等专业园区，构建起从原料、设计到制造、封测的全产业链。

这些产业园，聚焦不同细分领域，恰如“四梁八柱”，托举起烟台电子信息产业集群式发展的雄心。

厚植创新策源 催生更多“链式反应”

在电子信息领域，创新的重要性不言而喻。

走进国家微纳制造创新中心千级净化实验室，恒温无尘的实验空间内，点胶机、贴片机、测试机线体等全套高端设备全速运转，科研团队持续攻坚微纳精密工艺、新型半导体材料、高端芯片等共性技术，打磨可落地、可量产的产业化技术包。

作为国家级科技创新平台之一，国家微纳制造创新中心由明石创新牵头组建，于2024年12月获批，是微纳制造领域唯一一家国家制造业创新中心，也是烟台第一家国家制造业创新中心，是含金量很高的“国家战略科技力量”。

“唯一”意味着稀缺，但更关键的是，这种稀缺性正在加速转化为产业链的吸附力。截至目前，创新中心已组织实施智能蒙皮需求结构功能一体化设计等8项重点技术攻关项目，还辐射服务京东方、杭州先锋电子等57家企业，招引孵化企业10家，牵头和参与制定国家标准8项、团体标准2项，很好地赋能了产业发展。

京东方高端显示材料研究院的落地，是另一个观察窗口。作为京东方设立的首个材料研发机构，研究院聚焦光电显示领域的核心关键材料研发，建设集自动化合成、分析检测、知识产权与材料验证四大能力于一体的研发基地，今年年底建成，2027年一季度投用。

龙头企业把研发机构放到一座城市，逻辑从来不是“配合地方规划”。他们看中的是这座城市的创新基础设施够不够用、人才池够不够深、产业链配套够不够近。

事实上，烟台在创新策源能力上的布局一直在加速：先进材料与绿色制造山东省实验室，半导体封装材料、光电显示材料等公共服务平台，台芯大功率半导体器件检测及技术研究院、京师分子材料基因组工程研究院等成果转化平台，再加上一批企业创新平台，覆盖了从设计开发、产品小试到测试分析的全过程。

从源头技术攻关，到中端中试开发和成果转化公共服务，再到末端企业产业化，烟台电子信息产业全链条平台支撑的格局已经成形。

站在“十五五”新起点上，烟台电子信息产业的两个主攻方向已经清晰：消费电子筑基转型，向智能电控、数字健康等高附加值环节延伸；特色半导体全链布局，完善“芯片设计—晶圆制造—封装测试”链条。在这两个方向上，烟台都有基础、有优势、有空间。

大幕已经拉开。属于烟台的故事，正在书写。

弹性定价赋能提质 共建美好家园——莱山区四季花城探索老小区物业服务共治新路径

物业费定价与服务履约，是城市基层治理中的共性难题。烟台莱山区四季花城在街道、社区监督下，通过业主大会选聘万科物业，实行弹性定价机制，物业费上调0.5元/㎡/月，双方共同约定服务清单，以量化标准实现质价对等。新物业进驻半年以来，各项服务承诺逐项落地见效：小区完成门禁系统升级、破损路灯全面修复，实现人车有序分流，整体居住环境焕然一新。

该小区是一个建成近二十年的老小区。随着设施老化，原有物业服务难以匹配居民需求，小区存在门禁对讲失灵、监控故障、道闸停用、照明破损、杂物堆积、车辆乱停、消防通道挤占等问题。今年1月，小区依法召开业主大会选聘物业。2月，万科物业正式进驻，签订定制化物业服务合同，将服务内容、服务标准一并写进物业服务清单。

以弹性定价构建量化服务契约

弹性定价模式将保洁、安保、设施养护等工作拆解为标准化作业清单，划分为底线服务与可选服务两大类。业主代表共同筛选服务项目、商定作业频次，形成覆盖六大类、300余项作业内容的专属方案，巡逻频次、设备检修周期全部量化。物业按月出具数字化履约报告，保洁、维修、安保记录全程公开，业主可随时查阅核验，让服务标准清晰可衡量。

精细化运维推动家园焕新

进驻后，物业对小区安防设施开展全面排查，针对121套失效门禁、70余处监控盲区、6套故障道闸逐项整改，完成人脸识别门禁更换、监控点位补盲、出入口道闸智能化升级，筑牢小区安防防线。“以前单元门坏了大半年没人修，谁都能进；现在刷脸才能开，晚上回家心里踏实多了。”一位业主说道。

针对群众反映突出的停车乱象，物业布设600个隔离石墩实现人车物理分隔；同步对接施工单位修复遗留场地，恢复规范车位50余个，保障消防通道畅通，停车秩序实现常态化管理。

园区配套同步提升，检修更换破损灯具70余处，点亮园区道路；盘活闲置空地，新增30余组健身器材。物业组织专项队伍清理绿化带、楼道、地下车库卫生死角，累计清运积存垃圾50余车，地下车库彻底告别杂物堆积乱象。

硬件提质的同时，社区邻里氛围持续升温。半年内，物业先后举办羽毛球联赛、朴里节百家宴等10余场社区文化活动，拉近邻里距离。“住了这么多年，以前对门姓什么都不知道。百家宴上坐下来吃顿饭，关系就近了。”业主表示。

经过半年治理，小区安防、停车、环境、配套全面改善，实实在在的家园变化，让业主真切体会到：弹性定价匹配清单化服务，物有所值、质价相符。

烟台万科物业相关负责人介绍，项目依靠弹性定价、量化履约、多方监督的共治模式，有效化解老小区服务定价矛盾，为同类小区治理提供务实可行的样板经验。