极致审批 山海速办

烟台打造“项目工厂”赋能高质量发展

YMG全媒体记者 **姜春康** 通讯员 **王铎** 摄影报道

重大项目是稳住经济增长的压舱石，政务服务则是项目加速奔跑的助推器。烟台一批省级重大产业项目、民生保障工程、基础设施建设接连跑出审批加速度：海阳万华绿能产业园15天拿到燃气经营许可证，市区供热调峰热源项目立项仅用时1小时，仅用半天完成崆峒胜境项目800客位船舶营运证审批，万华化学多个重点项目实现当日办结。一组组实打实的数据，是烟台持续深化工程建设项目审批改革、擦亮“极致审批·山海速办”服务品牌的鲜活注脚。

近年来，烟台锚定高质量发展方向，把重大产业、基础设施和民生项目摆在突出位置，持续推进工程建设项目审批制度改革，用好流程再造、要素减负、精准服务、机制赋能四项抓手，着力打通项目落地的各类堵点。目前全市审批材料压缩50%以上、办理时限压缩60%以上，审批效率跻身全国一流。省级重点项目的数量、体量已连续三年居全省第一位，逐步形成千亿领航、百亿带动、十亿支撑、亿元聚集的项目建设格局，用政务服务的硬核实力，护航全市经济行稳致远。

烟台市政务服务中心增值服务专区。

外国人才来华就业“一窗联办”。

重塑审批流程体系，极简再造跑出落地新速度

针对过去审批链条偏长、部门协同不够、企业办事耗力耗时的现实问题，烟台坚持改革破局，对现有审批流程进行系统性重塑，以集成化、差异化、前置化改革，为项目落地抢下宝贵建设工期。

蓝色药谷·生命岛项目，拿到全市工业M0用地首份“四证齐发”许可，成为“拿地即开工”改革的标杆样本。烟台跳出“先拿地、后审批”的固有模式，抓住土地出让的空窗期，集合自然资源、住建、审批服务等12个部门提前介入、联合预审，对用地规划、设计方案、施工图纸开展提前审查和公示。企业拿到土地成交确认书之后，即可直接换发四张核心许可证，各环节实现无缝衔接。依托跨部门的数据共享和表单整合，项目申请材料压缩60%以上，单个项目建设周期至少缩短60天。2022年以来，这项改革累计覆盖531个项目，涉及总投资超3000亿元，改革成效连续五年领跑全省。

在集成办事上，烟台落地了“阶段一件事”改革。烟台自贸区多个产业项目借助“四书合一、三一审批”，把分散的审批事项打包整合，实现一次提交、多件同办。全市梳理立项用地、工程规划、施工许可、竣工验收四大阶段，完成46项审批事项集成，精简28个审批环节，推出多类集成办事场景。企业只需要提交一次申请，就可以享受多部门并联审批服务。经改革，申报材料压缩60%以上，办理时限提速40%以上，企业跑动次数减少80%以上。其中自贸区相关做法入选全国自贸区首批最佳实践案例，“项目开工一件事”获评省级“揭榜挂帅”创新实践案例，全年共办理项目142个，平均办理时限压减至35个工作日。

在改革过程中，烟台拒绝审批“一刀切”，落实分类管理思路，给不同规模的项目匹配适配的审批通道。城区社区配套用房这类简易低风险工程，走专属绿色通道，两个工作日即可办完全部手续。全市将工程建设项目划分为政府投资、社会投资、简易低风险三大类别，配套3套标准化流程图、18份办事指南，划定清晰时限：政府投资项目不超过60个工作日，一般社会投资项目不超过45个工作日，简易低风险项目控制在3个工作日以内。作为全市头号交通重点工程，龙烟铁路市域化改造总投资67.3亿元，需要占用林地8.3393公顷。审批部门提前参与方案研讨，开展会商会审，仅用半日便办结林地占用批复，审批效率提升90%以上，为这条市域铁路的建设扫清关键障碍。

精简审批要件和要素，减负增效激活项目新动能

瞄准企业反映集中的审批材料多、审验环节多、申报负担重等诉求，烟台持续做审批要件的“减法”，用好清单豁免、审验优化、模式创新三项举措，降低项目准入门槛，让各类建设项目轻装上阵。

民生工程优先保障，急事就要快办。市区供热调峰热源项目，承担着补齐华能烟台发电厂关停之后供热缺口的任务，直接关系群众冬季供暖。面对紧张工期，市行政审批服务局迅速启动“清单化预审+滚动式推进”机制，安排专员对接项目单位，提前梳理潜在堵点，一对一协助项目单位完善申报材料。同步联动发改、自然资源和规划等部门开展预会商，化解部门之间审核标准不一、企业多头跑的问题，立项审批全程仅耗时1小时，较原定计划提前3天完成。项目建设还需要供热管道穿越大沽夹河，审批部门严守防洪安全底线，多次组织专家论证、优化施工方案，在合规前提下压缩办理周期，洪水影响评价审批只用3个工作日办结，而该项业务原本需要20多个工作日，为工程开工抢出关键时间。

落实要件豁免，释放小微和民生项目活力。烟台先后印发两轮建设工程规划许可豁免清单，明确5类41种情形免于办理工程规划许可，覆盖老旧小区改造、小型装饰装修、园区附属设施等场景。黄渤海新区不少老旧小区改造项目直接适用豁免政策，不用再履行规划许可手续，单个项目可以省下15—20天办理时间，工程规划手续办理效率提升70%以上。与此同时，取消资金到位证明、合同备案、节能设计审查备案等6项审批事项，30类项目享受规划许可豁免红利，累计已有1200余个项目从中受益。

产业项目想要尽快产生效益，审验流程的优化至关重要。烟台把传统消防“两审两验”调整为“两审一验”。在符合安全规范的基础上，允许企业主体建设阶段，同步开展内部装修和设备调试，尽量抹平项目建成之后的空置等待期，项目普遍能够提前1—2个月投产。这项政策已经惠及360个产业项目，带动新增产值超50亿元。施工图审查同步推行“图审一体化”，建筑与人防图纸合并审查，审查时间由15天缩短至8天，累计完成1800余份施工图审查，审查效率提升47%。

针对重点项目涉及多个地块混合用地性质的审批堵点难点，全省首创“一证多地块”建设用地规划许可模式，实现了烟台南站项目的4类混合用地共计16个地块不同用地性质、多个地块的集成发证，较传统方式减少30个工作日，申请材料减少60份，该做法入选山东省工程建设项目审批制度改革“揭榜挂帅”创新成果。开工办理渠道进一步拓宽，容缺办、分段办、集成办同步落地，全市累计容缺办理施工许可280个，分段办理150个，集成办理320个，施工许可平均办理时限由10天缩短至3天。裕龙岛炼化一体化项目是全市石化领域的龙头工程，审批部门落实“一次告知、分类指导、市区联动”的服务模式，逐一破解用海面积核查、生态修复相关难题，整体用海审批用时较法定时限压缩80%，年内已经为该项目3个子项目完成4次审批，护航石化项目平稳推进。

深耕专属精准服务，全程护航重点项目快落地

服务跟着项目走，效能围着企业转。烟台坚持服务端口前移，面向重大产业、骨干企业和重点民生工程，搭建起全周期陪跑的服务体系，推动办事逻辑从“企业找上门”向“服务送上门”转变。

万华化学集团在建项目数量多，审批链条长，业务复杂度高。市、区两级审批部门主动对接，实行靶向服务，先后为集团10个重点项目办理审批手续共计16次。其中绿电产业园一期年产10万吨磷酸铁锂3#号门项目，依靠审批部门延时服务、前置预审，企业签订施工合同的当天就拿到施工许可证；蓬莱工业园天然气项目水土保持方案审批过程中，工作人员线上指导材料补正，协调专家开展技术把关，正式材料提交当日完成秒批，审批效率提高80%。针对万华集团63家跟投平台公司增资业务，审批部门采取批量电子化受理、专人集中办结的方式，高效处理大批量商事变更，匹配企业扩张节奏。

跨区域项目最容易遇到协同壁垒。对此烟台不断强化市县联动、跨区协同工作机制，推动各层级各部门攥成“一股劲”。海阳万华绿能产业园属于省级重大项目，必须赶在春节之前实现管道燃气通气，保障节后顺利投产。时间紧任务重，市行政审批服务局立刻组建专项工作小组，一对一开展审批辅导，召开审前会议梳理全部流程。联合市城管局、海阳市住建局召开市县会商会议，集中化解跨部门堵点。进入审批关键环节，组织专家赴海阳开展现场勘验，挂职干部紧盯现场，连夜推动问题整改和施工作业。各个环节压茬推进，最后仅用15天便核发燃气经营许可证，打通园区能源供给的“最后一公里”。

供热调峰热源的林地审批，横跨芝罘、福山两个行政区。项目还处在筹备阶段，项目管家就已经主动对接，讲清林地审批的全部要件、流程节点和时间要求。工作人员手把手指导项目单位，修正可行性报告、校准林地相关数据，分清不同林地类型，保障整套申报材料规范合格。同时牵头建立两区审批部门协作渠道，协同完成现场核查、信息公示、组卷上报，打破行政区划带来的办事阻隔，让这项民生工程审批既快又稳。全市组建起一支100人的“项目管家”队伍，严格执行“一项目一管家”工作机制。力派尔（烟台）汽车零部件外资项目等一批内外资项目，正是得益于管家的全程跟进和前置指导，实现高效落地。

健全长效改革机制，持续夯实高质量发展硬支撑

优质的审批服务，不能只靠临时攻坚，更有赖于一套行之有效的长效制度。烟台不断完善重大项目会商、疑难问题攻坚、项目全周期督办等工作机制，依靠制度力量巩固改革成果，为项目建设持续赋能。

面对裕龙炼化、万华化学新材料这类投资百亿级的产业项目，经常会碰到跨领域、跨层级的复杂难题。由市审批服务局牵头，建立多部门联合会商机制，定期召集行业主管部门、属地政府、项目建设单位坐到一起，共同研判卡点，共享审批信息，集中破解各类堵点。通过会商处置，很多棘手问题实现一次性协调化解，减少企业来回沟通的成本。

着眼项目建设完整生命周期，烟台持续推动服务模式迭代升级，将靠前服务贯穿立项备案、规划许可、施工许可，直到竣工验收的每一环。跳出被动接件的传统思维，主动预判项目可能遇到的困难，提前介入处置风险，落实标准化流程、差异化政策、个性化服务、常态化攻坚的工作思路，持续放大改革带来的叠加效应，不断优化工程建设领域营商环境。依托政务服务中心打造了“项目会客厅”，为452个省市重点项目逐一绘制全周期流程图，累计召开会议110余次、解决问题500余个，有力推动了崆峒胜境、裕龙石化等一大批重点项目顺利审批。

据悉，烟台市将继续擦亮“极致审批·山海速办”服务品牌，持之以恒深化工程建设项目审批制度改革，持续优化流程再造、要素减负、精准服务、机制保障四大工作体系，以更实举措压缩审批时限、提升服务品质，推动全市重大项目快落地、快建设、快投产，为烟台经济社会高质量发展源源不断注入政务服务动能。

万华烟台产业园。 YMG全媒体记者 刘洁 摄

蓝色药谷·生命岛园区。 YMG全媒体记者 高少帅 摄