实施就业优先战略 织密社会保障网络

——国新办发布会聚焦“十五五”就业和社保高质量发展

“十五五”时期，如何办实办好就业这件家国大事？怎样推动社保制度更加优化更可持续？国务院新闻办公室10月10日举行“开局起步‘十五五’”系列主题新闻发布会，人力资源社会保障部相关负责人介绍“十五五”时期推进就业和社会保障高质量发展有关情况。

促进高质量充分就业

“十四五”时期，全国城镇新增就业累计超过6200万人，城镇调查失业率均值为5.2%。今年6月，国务院印发《实施就业优先战略“十五五”规划》，对“十五五”时期促进高质量充分就业作出系统部署。

人力资源社会保障部新闻发言人、副部长李忠表示，将持续推动财政、货币、产业等宏观政策与就业政策协同发力，健全就业影响评估机制，强化重大政策、重大项目、重大生产力布局对就业影响的评估。积极应对人工智能等新技术发展对就业的影响，实施适应人工智能发展促就业行动，推动科技向上向善、就业向新向优。

他说，“十五五”时期还将深入实施稳岗扩容提质行动，着力稳定劳动密集型行业就业规模，不断扩大服务业就业总量，在培育壮大新兴产业、未来产业中挖掘就业新潜能。会同有关部门研究出台服务业发展促就业文件，更好发挥服务业吸纳就业的主渠道作用。

高校毕业生规模持续增加，青年就业问题备受关注。“尽最大努力，帮助其顺利就业。”人力资源社会保障部就业促进司司长宋鑫说，坚持市场引导和政府促进协同发力，完善落实税费减免、就业补贴、稳岗返还等政策，激励各类经营主体稳岗扩岗，同时全力稳定机关、事业单位、国有企业招录招聘规模，统筹实施好西部计划、特岗教师等基层服务项目。

“针对一些离校未就业的高校毕业生，我们深入实施就业服务攻坚行动，普遍提供‘1131’实名服务，也就是为每名离校未就业毕业生至少提供1次政策宣介、1次职业指导、3次岗位推荐、1次培训或者见习机会。”宋鑫说。

健全社会保障体系

社会保障承载着人民群众对美好生活的期盼。“十四五”时期，基本养老保险参保率提高到95%以上，养老、失业、工伤三项社会保险基金收支总规模突破75万亿元。“‘十五五’时期，我们将紧扣更加优化更可持续目标，不断增强制度的可持续性、公平可及性、安全性、便捷性和规范性，努力把社会保障网织得更密、更牢靠。”李忠说。

扩面提质方面，鼓励支持灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参加职工养老保险。推进职业伤害保障试点扩围，把更多新就业形态人员纳入保障范围。同时，以中小微企业、有雇工的个体工商户、社会团体等为重点，持续扩大失业保险覆盖范围。

完善制度方面，根据经济社会发展新形势，按照系统集成、协同高效的要求，不断完善政策措施，持续优化运行机制。完善并落实养老保险全国统筹制度，健全基金统筹调剂机制。健全社保精算制度，定期开展中长期收支预测。

保障安全方面，不断健全覆盖全险种、贯穿全流程的基金安全监管体系，完善跨部门协同监督机制，保持打击欺诈骗保的高压态势。持续规范基本养老保险基金、年金基金投资运营，稳步实现保值增值、壮大战略储备。

社保服务连着千家万户。李忠表示，“十五五”时期将搭建全国统一的社保标准规范管理体系、档案资源体系和个人权益管理体系，持续推进企业职工养老保险关系转移申请“全国通办”，统筹推进城区步行15分钟、乡村辐射5公里的社保服务圈建设，对临近退休人员全面推进退休预服务和退休“一件事”提速办。

加大投资于人力度

让人才优势更加彰显，有利于发展活力持续迸发。李忠表示，“十五五”时期，将全面加强人力资源开发利用，加快建设高素质技术技能人才队伍。

前不久，第48届世界技能大赛在上海举办。人力资源社会保障部职业能力建设司司长吴礼舵说，将把世赛技术规范转化为职业标准、课程教材和实训资源，把选手培养模式转化为日常教学模式，让大赛成果惠及更多学生和劳动者、学校和用人单位。同时，进一步完善技能人才培养、使用、评价、激励机制，加快建设知识型、创新型、技能型劳动者大军。

职业技能培训是破解结构性就业矛盾的重要抓手。李忠介绍，将开展人工智能技术技能人人学行动，重点面向全体劳动者开展人工智能通识教育，面向专门岗位从业者开展数字工程师培育，面向院校学生开展人工智能相关培训。

新职业是技术进步和产业升级的“风向标”，也是就业扩容的“蓄水池”。今年以来，我国发布11个新职业、23个新工种，颁布56个国家职业标准。

吴礼舵表示，“十五五”时期将紧跟产业岗位的变化情况，完善职业分类、职业标准和新职业的发布制度。依托新职业标准，同步开发培训课程、实训资源和评价规范，及时将新职业序列纳入技能培训整体布局。不断把新职业纳入技能人才评价范围，打通技能提升、等级晋升、岗位适配、待遇提高的成长链条，带动更多劳动者掌握新技能、投身新职业。 **新华社北京10月10日电**

我国将加强出生缺陷和发育障碍致残防控

新华社北京10月10日电 记者10月10日获悉，国务院残工委近日印发的《国家残疾预防行动计划（2026—2030年）》将出生缺陷和发育障碍致残源头防控列为主要行动，将加强婚前、孕前保健与早孕关爱服务，做好产前筛查、诊断，加强新生儿早期筛查和干预，强化儿童健康和发育障碍全周期管理。

此外，疾病致残全链条防控行动将加强慢性病致残防控，加强社会心理和精神卫生服务，加强传染病、地方病致残防控，加强职业病防治和健康环境促进；伤害致残重点领域防控行动将强化安全生产、消防安全管理和防灾减灾能力，强化道路交通、运输安全管理，加强儿童伤害和老年跌倒致残防控；康复服务提升行动将健全康复医疗服务及保障体系，提升残疾人基本康复服务水平，优化无障碍环境建设。

残疾预防科普、赋能提质增效等行动，还将强化重点领域专业人员科普能力建设，开展残疾预防监测与调查，强化科技赋能与适宜技术推广等。

职业伤害保障试点累计参保3727万人

新华社北京10月10日电 记者从国新办10月10日举行的“开局起步‘十五五’”系列主题新闻发布会上获悉，新就业形态人员职业伤害保障试点开展以来，制度运行总体平稳，试点范围不断扩大，参保人数不断增多。截至9月底，职业伤害保障试点累计参保3727万人。截至目前，参保单数达1087亿单。

人力资源社会保障部新闻发言人、副部长李忠介绍，截至9月底，全国基本养老保险、失业保险、工伤保险参保人数分别达到10.79亿人、2.51亿人、3.27亿人，三项社会保险基金累计结余11.2万亿元。

“下一步，我们将统筹推进参保扩面、深化改革、优化服务等，不断把社会保障网织得更密、扎得更牢。重点是鼓励支持灵活就业人员、新就业形态人员参加职工养老保险，积极开展扩大企业年金覆盖面试点，扎实推进个人养老金制度实施，完善社保关系转移接续政策，积极推进更多社保服务事项全国通办和社保卡一卡通用，加强社保基金安全监管和保值增值，让社会保障更实在、更优化、更可靠。”李忠说。

经营者集中简易案件平均审查时间缩短至18.6天

新华社北京10月10日电 记者10日从市场监管总局了解到，2026年以来，市场监管总局共收到经营者集中案件申报489件，审结440件。其中，简易案件审查效率不断提升，简易案件平均审查时间从2014年的39.9天缩短至今年以来的18.6天。

据市场监管总局反垄断二司司长徐乐夫介绍，自2014年创设经营者集中简易案件审查制度以来，制度成效显著。一是繁简分流效果明显，适用简易案件程序获批的案件数量大幅提升。2014年获无条件批准的简易案件数占全部无条件批准案件数的49.2%，今年以来已增长至88.8%。

二是审查效率明显提升。市场监管总局建立并严格落实简易案件“双二十”的内部时限要求，简易案件审查效率不断提升，简易案件平均审查时间从2014年的39.9天缩短至今年以来的18.6天，大幅降低了企业投资并购的制度性交易成本。

三是申报材料合理精简。相对于非简易案件，简易案件需填报的信息事项从53项减为44项，2024年进一步简化至38项。

四是透明度显著增强。制度建立之初，市场监管总局按季度发布无条件批准案件列表，2019年起开始每周发布。2025年市场监管总局在经营者集中反垄断业务系统增设简易案件公示表查询功能，方便企业检索过往简易案件信息。

五是央地协同效能提升。2022年市场监管总局启动了简易案件委托审查工作，截至今年9月，受委托省级市场监管部门承担了65.8%的简易案件审查。同时，地方合规指导不断深入，更贴近企业服务投资并购。

燕赵大地秋收忙



10月10日，在河北省石家庄市赵县北王里镇西正村，农民晾晒收获的玉米。

金秋时节，河北省各地抢抓秋粮收获关键期，统筹调配农机装备，利用晴好天气加紧开展玉米、水稻等作物收割作业，确保秋粮丰产丰收。 **新华社**

商务部等7部门实施品质电商“五优”行动

新华社北京10月10日电 记者10日从商务部获悉，商务部等7部门关于实施品质电商“五优”行动的通知近日印发。

通知明确惠民生与促消费结合、规范发展与质量提升并重、数字技术与实体经济融合的原则，重点任务部署15项具体工作，围绕五大维度构建全链条培育体系。

一是组织电商平台“品质推优”，加强品质电商主体培育，推动平台规则向优转型，建立全链路品控体系。二是支持各类商家“品质创优”，提升商家品质运营能力，创新发展电商消费品牌，赋能品质商家市场开拓。三是便利消费主体“品质择优”，构建品质消费活动矩阵，打造线上线下融合品质消费场景，强化消费引导与金融服务。四是引导丝路电商“品质争优”，构建电商出海良好生态，培育推广“丝路云品”品牌，推动电商领域高水平开放。五是强化规范标准“长效护优”，完善电子商务标准体系，协同整治无序非理性竞争，强化行业自律。

商务部电子商务司负责人表示，近年来，我国电商市场规模稳居全球首位，在提振消费、服务实体、驱动创新、扩大开放等方面发挥积极作用，已具备推动电商品质升级的体量空间基础。下一步，商务部将会同有关部门推动“五优”行动举措落地见效，以品质电商发展助力消费提质升级和电子商务高质量发展。

打击效仿小说情节盗掘古墓葬等行为

两部门发布典型案例

新华社北京10月10日电 最高人民法院、国家文物局10月10日发布6件依法惩治文物犯罪典型案例，包括效仿盗墓小说情节组织盗掘古墓葬、偶然捡拾文物并倒卖等行为，引导全社会加强守护文物、防范犯罪的意识。

在余某才盗掘古墓葬案中，余某才痴迷盗墓小说，自学盗墓技术并购买工具。2023年，余某才与他人两次商定共同盗掘古墓葬，单独或伙同他人寻找、确定古墓葬位置，共同挖掘盗得铭文铜戈、玉饰、铜壶、铜鼎等23件文物。经鉴定，被盗的两座墓葬均为东周时期古墓葬，具有重要历史、艺术和科学价值。

法院审理认为，余某才伙同他人盗掘被确定为省级文物保护单位的古墓葬，并盗窃珍贵文物，其行为构成盗掘古墓葬罪，判处余某才有期徒刑十二年，并处罚金。该案也警示广大群众，对盗墓题材文学作品要有正确的认知，不能将之作为实施犯罪的“教科书”，否则必将受到法律严惩。

据介绍，当前我国文物安全形势复杂，文物犯罪日趋专业化、智能化、职业化，并逐步向互联网蔓延，重特大文物犯罪案件时有发生。同时，大量古文化遗址、古墓葬、石窟寺、古石刻分布在乡间田野、山地荒坡，部分行为人由于缺乏文物保护意识，对文物违法犯罪活动存在认知偏差，逐步走上文物犯罪道路。

在郭某军故意损毁文物案中，郭某军作为煤矿矿长明知矿区有全国重点文物保护单位秦直道遗址，未采取任何避让措施导致遗址本体严重损毁，其行为构成故意损毁文物罪，获刑七年；在师某兴盗掘古墓葬案中，师某兴明知居住地位于全国重点文物保护单位丰镐遗址保护范围内，仍对自家院中清理柿子树根时发现的古墓葬进行盗掘，获刑十五年；在唐某生倒卖文物案中，唐某生在捞沙作业时拾得一个春秋时期铜制编钟并以30万元的价格出售，获刑五年。

人民法院、文物部门提醒广大群众，增强文物保护意识和法律意识，发现违法犯罪线索的，及时向有关部门举报，共同守护文物安全。

房贷贴息政策加速落地见效

为购房家庭减负

新华社北京10月10日电 10月1日起，居民购房贷款贴息政策在全国正式实施。各家银行迅速行动，第一时间明确服务流程、完善系统功能，让“免申即享”落到实处，助力符合条件的购房家庭尽早享受贴息实惠。

在广州工作多年的陈女士，近日选购了一套92平方米的两居室，向农业银行申请了80万元住房贷款。享受贴息后，预计共节省利息约4万元。“在广州打拼这么多年，终于拥有自己的小家，还赶上贴息好政策，肩上的担子轻了不少。”陈女士说。

陈女士享受的房贷贴息得益于财政部、中国人民银行、金融监管总局9月29日联合发布的居民购房贷款贴息政策。根据政策安排，符合条件的居民房贷可享受1个百分点的贴息支持，贴息期限最长5年，可享受贴息的贷款规模最高可达100万元。政策实施期暂定1年。

政策发布次日，工、农、中、建、交、邮储等六大行分别发布公告，积极推进居民购房贷款贴息政策落实。各家银行重申了政策提出的三条“硬杠杠”：使用新发放商业性个人住房贷款购买首套住房；所购住房建筑面积在120平方米以下（含120平方米）；所购住房价格在150万元以下（含150万元）。

据业内人士测算，按照目前首套住房商业性个人住房贷款利率水平，1个百分点的贴息相当于利率优惠约三分之一。对于一笔长期限的100万元商业性个人住房贷款，贴息政策最多可帮助借款人累计减少付息近5万元。

政策实施首日，多家银行就已发放符合条件的贴息贷款。

在四川，筹划买房已久的骆女士在贴息政策发布次日便果断决定购房。在中国银行办理75万元房贷后，5年预计可省下利息3万余元。“贴息实打实降低了购房成本。”骆女士说。

记者从建设银行了解到，政策实施首日，建行四川成都双流、宜宾、南充等分支机构分别为4名购房客户发放贴息贷款210万元，涵盖新建商品住房和二手住房。

“金九银十”是传统楼市旺季。为确保惠民政策精准触达，各家银行主动走进楼盘现场、房展会和中介门店，设立服务展台，进行一对一专业测算，积极服务刚需购房群体。

记者了解到，国庆假期首日，工商银行成都分行发放符合贴息条件的住房贷款8笔，投放总金额422.8万元；国庆假期期间，建设银行广东分行共办理贴息贷款金额超5亿元。

河北邯郸魏县的陈先生常年在南方务工，国庆假期回乡置业，向银行申请了50万元住房贷款，农行河北邯郸分行开辟了返乡置业绿色通道。“银行员工把政策讲得明明白白，国庆放假也能顺利办贷款，贴息政策还帮我节省利息约2.5万元。”陈先生说。

除服务返乡置业群体外，金融机构还聚焦新市民安居需求，推动政策红利直达意向购房者。

杭州新市民吴女士看中一套二手房，迟迟未出手。“工行客户经理帮我测算了，48万元贷款贴息后，5年可节省利息约1.6万元，这推动我很快下定决心签约购房。”吴女士说。

此外，各家银行积极推进“免申即享”办理方式，优化办理流程，简化申请环节。

“购房者无需单独申请贴息，我们会在贷款办理时进行初步判断，告知其贴息比例、贴息期限、贴息额度等要素。贷款审批通过后，将自动在每期应还款金额里扣除贴息金额。”建行相关人士说。

各家银行表示，将持续加大购房贴息政策宣传力度，优化业务办理流程和服务体验，继续把房贷贴息政策落细落实，推动贴息红利惠及更多刚需家庭。