

以高水平法治守护绿水青山

——智库报告解析生态环境法典的中国创新与世界贡献

在长江之上,曾经难觅踪迹的江豚在实施禁渔后频频现身;在国家公园,近5万名当地居民成为生态管护员;在小兴安岭,生态产品价值实现让百姓“以绿生金”……

法护山河。生态环境持续改善的背后,离不开法律制度的护航。

今年8月15日,在全国生态日到来之际,《中华人民共和国生态环境法典》开始施行。这部法典以习近平生态文明思想为魂和纲,贯彻习近平法治思想,将中国生态文明建设的成功实践、制度创新和治理经验上升为法律制度,为促进人与自然和谐共生、实现中华民族永续发展筑牢法治根基。

法典秉承人类命运共同体理念,立足中国国情,也系统回应全人类共同关切,丰富了全球生态环境治理制度体系,为推动共建清洁美丽的地球家园贡献中国智慧和方案。

新华社国家高端智库15日发布《生态环境法典的中国创新与世界贡献》智库报告。报告由习近平生态文明思想研究中心、新华社研究院、习近平法治思想研究中心联合课题组撰写,阐释了生态环境法典蕴含的中国之路、中国之治、中国之理,为世界读懂美丽中国的“绿色密码”提供了一扇窗口。

推进中国生态文明建设全面迈入法治化、体系化治理新阶段

正值暑期旅游旺季,湖北恩施大峡谷的游客络绎不绝。

去年8月14日,恩施大峡谷司法保护基地旅游专线正式揭牌。这条专线打造沉浸式“行走的

生态法治课堂”,让游客欣赏生态美景时,也能领会法治在守护绿水青山中的重要作用。

以法为纲,循法而治。法律制度是守护绿水青山的根基和力量。

智库报告指出,生态环境法典孕育于习近平新时代中国特色社会主义思想旗帜下,诞生于新时代中国特色社会主义生态文明建设和法治建设实践中,是习近平生态文明思想和习近平法治思想贯通融合、交相辉映的重要结晶,承载着守护美好家园的殷切期望。

生态环境法典的出台既有强烈的现实需求,更有深厚的实践基础。智库报告称,新时代以来,中国坚持在法治下推进改革、在改革中完善法治,协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,用最严格制度最严密法治保护生态环境,推动生态文明建设取得举世瞩目的巨大成就——

蓝天白云更多,2025年全国地级及以上城市细颗粒物(PM2.5)平均浓度降低到28微克/立方米,中国成为全球空气质量改善速度最快的国家。

清水绿岸更美,地表水Ⅰ至Ⅲ类水质断面比例连续两年超90%,长江干流连续6年、黄河干流连续4年全线保持Ⅱ类,母亲河重新焕发勃勃生机。

祖国大地更绿,目前全国森林覆盖率超过25%,中国成为森林资源增长最多最快和人工造林面积最大的国家。

在生态文明法治建设护航下,中国天更蓝、山更绿、水更清,万里河山更加多姿多彩。

智库报告指出,生态环境法典让中华优秀传统文化焕发新的时代光彩,是新时代新征程推进生态文明建设的标志性成果,开启了中国生态文

明建设法治化、体系化的新篇章。

武汉大学法学院院长秦天宝表示,智库报告将法典置于中华民族伟大复兴与全球环境治理深刻变革的视角下,既彰显了立足中国的实践自觉,又展现了放眼世界的理论雄心。

助力构建更加科学完备的现代生态环境法治体系

生态环境法典共1242条、约16.6万字,是30多部生态环境法律、100余件行政法规、1000多件地方性法规等的“集大成者”,实现了中国生态环境法律制度系统性、整体性、协同性、时效性的整体提升。

智库报告指出,生态环境法典不是对既有生态环境法律的简单汇编,而是一次面向现代生态环境治理的体系化构建。法典以“总则统领、分编支撑、责任保障”的逻辑体系,把污染防治、生态保护、绿色低碳发展和责任追究等纳入同一制度框架,将党的十八大以来生态文明建设的理论、制度、实践成果以系统集成方式确定下来,使生态环境法律制度体系更为完备。

中国的生态环境法典如何编纂?智库报告指出,生态环境法典编纂,并非对域外经验的简单移植,亦非对传统法典化理论的机械遵循,而是从中国生态环境保护的制度现状与实践需求出发,开创性地探索出一条兼具体系性与开放性、稳定性与适应性的编纂新路。

时代在进步,实践在发展,法律体系必须与时俱进。智库报告认为,生态环境法典既有对中国几十年来生态环境法治建设成熟经验的传承,又将目光聚焦新时代生态文明建设面临的新形

势新任务新要求,彰显出植根中国生态文明建设实践的鲜明特质——

生态环境法典以坚定的人民立场,对“家门口”餐饮油烟、恶臭扰民等事关群众切身利益的问题予以回应,体现了以法治力量增进民生福祉的价值立场;以鲜明的绿色导向,开创性设立绿色低碳发展编,把生态优先、节约集约、绿色低碳发展要求融入各项制度安排;以科学的系统观念,统筹协调污染防治、生态保护、绿色低碳发展的法律制度安排,构建多元共治、全过程治理、全链条责任的制度体系。

在生态环境部法规与标准司原司长别涛看来,这份智库报告帮助人们准确理解生态环境法典的中国特质和世界影响,具有重要意义,有助于向世界讲好中国生态环境法治故事。

为全球环境治理贡献中国智慧和方案

地球是人类共同的家园。面对日益复杂化的全球生态危机,没有哪个国家能独善其身。中国颁布实施生态环境法典,以中国智慧回应全人类共同关切,为全球环境治理贡献了系统性法治方案。

智库报告指出,随着系统性、长期性、跨国界的生态环境问题累积,世界呼唤以更加综合、稳定、权威的法律制度安排提升生态环境治理效能。全球生态环境法治建设需要超越单一领域治理模式,探索统筹历史责任、发展需求与未来风险的系统化法治方案,以解决多重叠加、相互关联的环境问题。

当前,全球可持续发展目标进展缓慢,环境

法治约束力不足、执行机制薄弱等问题突出,更新法治理念,摆脱保护和发展的二元对立思维,构建更加成熟有效的法治支撑,才能有效弥合全球环境治理赤字。

智库报告强调,生态环境法典是推动应对生态环境危机的一次创举,为全球可持续发展提供了中国的法治智慧。法典将人与自然生命共同体理念和“绿水青山就是金山银山”的科学论断确立为生态环境法治的重要准则,推动发展与保护协同共进;坚持系统观念,把应对气候变化、保护生物多样性、解决环境污染问题置于同一制度逻辑和法治框架之下,改变了各自为战、各管一摊的治理格局。

多年来,中国坚定履行多项国际环境公约义务,提前实现多项目标。法典进一步整合相关法律法规,对应气候变化、生物遗传资源惠益分享、危险废物管控等作出规定,构建起覆盖全领域的履约制度体系,确保兑现履约承诺。

智库报告称,法典专设国际合作条款,首次将“国家加强生态环境领域的国际合作”确立为覆盖生态环境全领域的法律要求,将支持环保国际交流合作等纳入统一规范,将合作目标从被动履约升级为主动参与全球环境治理体系建设,使中国推动全球环境治理合作的路径更清晰、执行更有力。

“中国的生态环境法典不仅是中国环境法治发展的重要里程碑,也为全球环境治理提供了具有借鉴意义的制度创新。”克莱恩斯欧洲环保协会(英国)北京代表处首席代表龙迪表示,报告以独特视角和通俗语言向国际社会展示了生态环境法典核心内容、国际影响和价值贡献,助力全球环境治理法治化进程更好地理解 and 借鉴中国经验。

新华社北京8月15日电

中东局势

特朗普在位于长岛西部的拿骚县警察学院发表讲话时称,伊朗正遭受惨败,“在我们彻底击败伊朗后,很快我就会宣布霍尔木兹海峡为美国领土”。他说出这句话时轻笑了一下,并补充道:“这是真的。”

分析人士认为,当前,美伊就霍尔木兹海峡问题持续对峙,双方短期内在该问题上作出重大让步的可能性较小。除非美方决定对伊朗发起新一轮大规模军事打击,否则持续博弈的僵局不会发生显著变化,特朗普欲“击败伊朗”“将霍尔木兹海峡纳为美国领土”的设想将成为空谈。

美国总统特朗普当地时间14日在纽约州长岛举行的一个活动上声称,“击败伊朗后”他很快就会“宣布霍尔木兹海峡为美国领土”,这番言论引发广泛关注。特朗普是怎么想的?他这一说法有可能实现吗?局势会如何发展?

特朗普怎么想的

特朗普在位于长岛西部的拿骚县警察学院发表讲话时称,伊朗正遭受惨败,“在我们彻底击败伊朗后,很快我就会宣布霍尔木兹海峡为美国领土”。他说出这句话时轻笑了一下,并补充道:“这是真的。”

在当前美伊围绕霍尔木兹海峡博弈持续之际,这番言论引发媒体和网民广泛关注。有网友在相关报道下留言说,特朗普在“胡言乱语”,还有人认为这可能加剧紧张局势,刺激油价进一步上涨。

美国《华尔街日报》援引白宫一名官员的话报道说,特朗普此前未就这一表态与其高级顾问讨论过,只是在“开玩笑”。

据美国《纽约时报》等外媒报道,特朗普曾于3月提出将霍尔木兹海峡更名为“美国海峡”。此外,他还曾用“特朗普海峡”称呼霍尔木兹海峡。4月30日,特朗普在社交媒体上发布了一张地图图片,图中霍尔木兹海峡的标注被替换为“特朗普海峡”,遭到伊朗方面强烈抗议。伊方同日在社交媒体上发文,纪念伊朗“国家波斯湾日”,表示特朗普将霍尔木兹海峡称为其他名称是一个“可怕的错误”。

近期,特朗普频频就海峡控制权问题表态。7月13日,他在社交媒体发文称,美国将恢复对伊朗的海上封锁,即日起,美国将成为“霍尔木兹海峡守护者”,并将对所有经由海峡运输的货物收取20%的费用;8月10日和12日,特朗普又接连表态称,美国“百分百”“完全”控制着霍尔木兹海峡。

有可能实现吗

针对特朗普有关“宣布霍尔木兹海峡为美

新华社北京8月15日电

国领土”的言论,伊朗副外长卡泽姆·加里布阿巴迪15日强调,霍尔木兹海峡并非靠一条推文、一艘航空母舰、一纸命令或一次演说就能被夺取。“霍尔木兹海峡过去是、现在是、将来也是伊朗的。这条海峡的开放与关闭都只能由伊朗掌控。”伊朗司法总监埃杰伊同日在社交媒体上发文说,特朗普关于霍尔木兹海峡的荒谬言论,不过是他的妄想。

卡塔尔半岛电视台驻美国记者金伯莉·霍尔基特在报道特朗普这番言论时写道,“很明显,美国总统是笑着说的,即使是他自己,也没有特别认真地对待这件事”。

分析人士认为,当前,美伊就霍尔木兹海峡问题持续对峙,双方短期内在该问题上作出重大让步的可能性较小。除非美方决定对伊朗发起新一轮大规模军事打击,否则持续博弈的僵局不会发生显著变化,特朗普欲“击败伊朗”“将霍尔木兹海峡纳为美国领土”的设想将成为空谈。

国际危机研究组织中东项目副主任阿里·瓦埃兹认为,特朗普目前在伊朗问题上的言行“源自他的挫败感,他确实没有好的军事选项”,在“难以赢得的战争”和“难以接受的和平”之间进退两难。

局势将如何发展

公开数据显示,美以伊冲突爆发以来,通过霍尔木兹海峡运输的石油总量大幅减少。英国海上贸易行动办公室14日发布的霍尔木兹海峡最新通航情况显示,监测到的船舶通行量较冲突前基线水平已下降约90%。不过,分析人士指出,霍尔木兹海峡在全球能源运输体系中的重要地位短期内不会改变。

霍尔木兹海峡也是目前美伊双方“绕不开”的核心议题,伊朗多次与美国交锋。伊方强调,霍尔木兹海峡处于伊朗“完全掌控”中,美国在伊朗战事、霍尔木兹海峡局势等问题上存在“误判”。

有分析人士认为,当前,伊朗手握霍尔木兹海峡这一战略筹码与美方博弈,同时调整军事指挥层人事布局,为下一步对美斗争做准备。另一方面,美军内部接连被曝出士气低落、弹药库存不足等问题,叠加国内持续高涨的反对声,特朗普政府对伊军事威胁有所弱化,试图通过封锁和制裁迫使伊方妥协。目前看,重启大规模军事行动的概率不大,双方对峙、霍尔木兹海峡通航受阻的状态仍将持续。

但也有专家认为,不排除军事冲突再度升级的可能。尽管当前美伊相对克制,但均承受内外压力,双方因海峡通航问题大动干戈的风险依然存在。科威特《报章报》国际部主任沙尔贝勒·巴拉卡特说,只要双方无法达成有效力的协议,局势就很难真正走出“升级—缓和—再升级”的循环。

印尼强震致47人死亡

克罗地亚山火致40人受伤

新华社雅加达8月15日电 印度尼西亚国家抗灾署15日晚发布公告说,印尼东部弗洛勒斯岛附近海域当天早上发生的7.7级地震及多次强余震已造成至少47人死亡。

另据当地救援部门消息,截至当地时间15日18时30分,此次地震造成至少50人受伤,救援与灾情评估工作仍在持续进行。

新华社记者从中国驻登巴萨总领馆了解到,暂未接到中国公民死亡的报告。地震造成2名中国公民受轻伤,总领馆已为其提供必要领事协助。

据印尼气象、气候和地球物理局监测,主震震中位于东努沙登加拉省姆拜镇东北30公里处海域,震源深度15公里。主震发生后已记录到多次6.0级以上的强余震。该局曾短暂发布海啸预警,数个监测站监测到浪高小于一米的海啸波。海啸预警虽已解除,但持续余震及建筑物倒塌等次生灾害仍是当地主要风险。

当地电视台现场画面显示,强震导致弗洛勒斯岛多地建筑坍塌,部分道路因山体滑坡中断,大量居民逃至街头避难。

新华社萨格勒布8月14日电 克罗地亚南部小城奥米什附近13日晚发生大规模山火,目前已造成40人受伤。在消防人员奋力扑救下,火势已大幅减弱。

此次山火于当地时间13日晚在奥米什附近爆发,在强风助推下,火势迅速蔓延,并吞噬了附近多个居民点。直至14日早晨,大火仍在燃烧。奥米什附近的克罗地亚第二大城市斯普利特临床医院中心官员14日表示,该院医院接治了40名山火伤者,其中14人须住院治疗,多名伤者伤情严重。

据当地媒体报道,一名来自波黑的女性在逃离火场时失踪,另有几名外国游客受伤。警方当天下午在受灾地区发现一具尸体,但未公布身份和死因。尚不清楚该死者与失踪女子是否有关联。



奥米什地区的火势减弱后,一些消防员已被派往其他地区火场。

克罗地亚国家电视台当天下午援引奥米什防空部队官员的话报道,目前该地区火势已大幅减弱,部分地形崎岖区域仍有明火,空中救援力量已抵达现场支援。

当地媒体播出的画面显示,在过火区域,一些汽车被烧得只剩下了车架,不少房屋已经成为残垣断壁。

8月15日,救援人员在印度尼西亚东努沙登加拉省西卡一处遭地震损坏的建筑物内搜寻幸存者。新华社

8月14日,在克罗地亚奥米什,人们望向山火现场。新华社