

## 权威发布

缺水城市如何支撑万亿GDP?

## 烟台节水“组合拳”给出答案

水是生命之源、生产之要、生态之基。对于一座正在高质量发展的城市而言，水更是支撑其奔跑的“血液”和“命脉”。地处胶东半岛的烟台，有一个看似矛盾的现象引人关注：这座城市的经济总量连年攀升，用水总量却牢牢控制在“天花板”之内。昨日，市政府新闻办举行烟台市节约用水工作情况新闻发布会。记者获悉，烟台以不到全省二十分之一的用水量，贡献了全省九分之一的GDP，在“十四五”期间地区生产总值连跨4个千亿级台阶、年均增长6.4%的情况下，用水总量年均增长仅为3.8%。这组“一少一多”的数据背后，是烟台人精打细算管好每一滴水的生动实践，更是一座城市对水资源节约集约利用的深刻觉醒。

## 节水账本

以有限之水承载无限发展

翻开烟台的“节水账本”，一组组数据令人眼前一亮。2025年，全市地区生产总值达到11350.98亿元，用水总量却控制在11.79亿立方米，稳稳地守住了省定目标的红线。这意味着什么？意味着烟台每创造10000元GDP，仅消耗10.4立方米水；每实现10000元工业增加值，用水量只有5.8立方米。这两个指标持续位居全国、全省前列，与2020年相比分别下降了17.4%和5.8%。在经济增长的赛道上，烟台跑出了“用水更省、发展更好”的加速度。

如果说常规水源是“老本”，那么非常规水源就是烟台开辟的“新矿”。2025年，全市非常规水利用量达到1.46亿立方米，与2020年相比增长了近9倍，占用水总量的比例提升了约10个百分点。再生水、淡化海水、矿坑水这些曾经“不起眼”的水源，如今已成为稳定可靠的“第二水源”，极大地增强了全市水资源供给的韧性。在工业领域，非常规水用水量达到1.05亿立方米，占非常规水总用水量的72%，工业“喝”再生水、海水已成常态。

节水不仅是数字，更是看得见摸得着的荣誉。目前，烟台所有行政区全部创建为节水型社会建设达标县；建成3处省级节水教育实践

基地、5个省级节水标杆、10所省级节水型高校；2个公共机构被列入国家水效领跑者名单。在市场化节水方面，烟台发放“节水贷”1.69亿元，招金膜天有限公司落地了全国首例“知识产权挂钩节水贷”；实施合同节水项目3个，实现年节水46.97万立方米；开展水权交易83个，交易水量达4603万立方米。一张由制度、技术、市场共同编织的节水网络，正在烟台越织越密。

## 预算管理

烟台像管钱一样管水

家庭过日子要记账，企业搞经营要做预算，那么一座城市用水能不能也搞“预算管理”？烟台给出的答案是：能，而且要像管钱一样管水。

今年，山东省水预算管理被列入水利部试点，烟台在全省先行先试，全面推行水预算管理。所谓“水预算”，顾名思义，就是借鉴财政管理理念，确立“先预算后用水、无预算不取水”的原则，实现科学配水、精细管水、高效用水。整个过程就像家庭理财一样严谨，要经过“预算编制—告知复核—审核下达—执行管理—决算评估”五个环节，把用水总量、用水效率、取水许可、农业用水权、计划用水、用水定额、水权交易、用水统计等8项现行制度串联起来，形成一条完整的管理链条。

目前，烟台市水利局已联合市发展改革委正式印发《2026年水预算总量及用水强度控制目标》，将农业、工业、服务业、建筑业、居民生活、河湖生态、城乡环境、供水单位等八大类3555户重点取水单位纳入水预算名录库管理，完成了水预算管理单位额度测算，编制了市县两级水预算草案。这意味着，从田间地头的大型灌区，到园区里的化工企业，再到城市里的供水单位，每一个用水大户都有了属于自己的“用水预算表”，用水从此不再是“拍脑袋”的事，而是“按计划”行事。

更值得期待的是，烟台正在积极探索“水预算+”的精细管理体系，打造三大创新模式。一是“水预算+水银行”。烟台拟出台《烟台市水预算节水水量交易方案》，推进以水权收储再配置为核心的“水银行”建设。简单来说，就是企业如果通过技术改造、管理优化等方式省下了水预算额度，可以把节余的“水指标”存进“水银行”，进行有偿再配置，让节约下来的水变成真金白银。二是“水预算+合同节水”。指导重点企业开展节水工艺诊断，引导其与节水服务公司签订节水协议，并将节约下来的水量纳入“水银行”交易，以实现“企业节水、服务获利、双方共赢”的效益共享机制。三是“水预算+奖惩机制”。烟台

计划出台《烟台市水预算奖惩办法》，推动取水领域信用评价结果与水预算管理激励政策挂钩。对那些获得水效领跑者称号，在节水技术创新和非常规水利用方面取得突破的用水单位，在核定水预算额度时给予适当倾斜，让节水者真正得到实惠，引导全社会向节水增效看齐。

## 城市节水

从“管网末梢”到“千家万户”

城市是人口和产业集聚的高地，也是节水的“主战场”。在烟台，城市节水工作正从“管住大户”向“惠及全民”纵深推进。

城市非居民计划用水与定额管理是城市节水的核心抓手。去年，全市政供水管网内年用水量“万吨”及以上的水大户，年度用水计划下达了1258个，其中市区下达887个，实现了城市非居民计划用水管理全市覆盖。今年全国城市节约用水宣传周期间，烟台以“深入推进城市节水，助力城市内涵式发展”为主题，高规格组织了启动仪式和系列宣传活动。特别值得一提的是，启动仪式邀请了110家年用水量超万吨的非居民用水大户参会，这些企业既是城市用水的“主力军”，也被培育成为城市节水的“排头兵”。

在宣传活动中，烟台组织这些用水大户学习山东工商学院、市老干部活动中心、烟台市南山路小学等单位的先进经验，让企业看到了节水的现实路径，有效形成了“政府引导、企业融合、社会参与”的城市节水新格局。

在“硬件”建设上，烟台同样不遗余力。2025年，全市改造老旧城镇供水管网55.65公里，城市供水管网漏损率控制在7.9%以内，相当于减少了大量“跑冒滴漏”造成的隐形浪费；累计建设海绵城市238.6平方公里，中心城区达标面积超过55%，让雨水“留得住、渗得下、用得着”。在制度层面，烟台正全面推行城市居民阶梯水价和非居民用水超定额（计划）累进加价制度，用价格杠杆撬动节水意识，让“多用水多付费、超定额累进加价”成为常态。

## 农业用水

田间地头的“节水革命”

烟台是农业大市，苹果、樱桃、蔬菜等农产品闻名全国。农业用水量，节水潜力也大。在烟台的田间地头，一场静悄悄的“科技革命”正在改变传统灌溉方式。

“十四五”期间，烟台始终坚持“高标准农田建设与节水增效协同推进、基础设施提质与节

水技术赋能”的工作思路，一手抓农田水利基础设施补短板，一手抓农节水推广应用。五年来，全市累计实施高标准农田建设项目101个，完成新建及改造提升农田41.04万亩，同步配套发展高效节水灌溉面积11.2万亩。截至目前，全市累计建成高标准农田600块、总面积达453.36万亩，彻底扭转了传统农田灌溉粗放、水资源浪费严重、旱涝抵御能力薄弱的局面，全面实现了“旱能浇、涝能排、水效高”的现代化农田格局，为粮食稳产保供筑牢了坚实的水利基础。

在农节水领域，水肥一体化技术堪称“明星”。所谓水肥一体化，就是将肥料溶解在灌溉水中，借助滴灌、喷灌等设备同步输送至作物根区，按需供给水分与养分。这种技术让水肥精准直达根系，大幅减少了田间蒸发和渗漏，相比传统漫灌节水40%到60%，水分利用率显著提升。烟台立足本地特色农业产业结构，在果、菜、粮、花卉苗木等20多种作物上开展试验示范与集成推广，“十四五”期间累计推广面积达到58.09万亩，超额完成了省定37.2万亩的目标任务。

更精细的是，烟台因地制宜匹配灌溉模式，实现了“分类施策、精准适配”。在果园，主推微喷、喷灌，像给果树“打点滴”一样精准供水；在设施蔬菜大棚，主打滴灌，让每一滴水都直接滋润作物根部；在粮油大田，采用喷水带、立式喷灌等模式，既保证灌溉均匀又节省人力。从应用结构看，目前经济作物占比90%、粮油作物占比10%，其中果树占比74%、设施果蔬占比13%。

## 非常规水

工业企业的“第二水源”

在烟台，水资源不仅有“常规账”，还有“非常规账”。随着水资源约束日益趋紧，烟台把目光投向再生水、淡化海水、矿坑水等非常规水源，联合有关部门印发《关于进一步加强非常规水配置利用工作的意见》，将这些水源纳入水资源统一配置。

在裕龙石化产业园，一座14万吨/日的海水淡化工程已建成投用，园区内所有工业用水全部来自海水淡化，实现了“向大海要水”。在蓬莱化工产业园，海水淡化水利用占比达到用水量的80%以上。在万华工业园，利用烟台市区收集处理的市政再生水规模达到20万吨/日，再生水供工业园区用水规模全国领先。这些大项目的示范效应，带动了全市非常规水利用的井喷式增长。

非常规水的规模化利用，离不开制度保障和市场机制的双轮驱动。2025年新修订的《烟

台市节约用水条例》正式施行，为非常规水利用提供了法治保障。同时，烟台完成裕龙石化产业园、莱阳化工产业园等规划水资源论证审批，解决了福山葛洲坝水务、华能烟台电厂搬迁等重点项目新增取水指标问题，相关做法入选全省水权交易典型案例。在激励政策上，烟台为5家用水定额达到先进值的工业企业减征水资源税，用“真金白银”鼓励企业节水。从“被动节水”到“主动找水”，从“单一水源”到“多源互补”，烟台正在构建一个更具韧性的水资源保障体系。

## 展望未来

“水底气”将越来越足

成绩属于过去，节水永无止境。站在新的起点上，烟台对水资源节约集约利用有了更清晰的路线图。

在制度创新层面，“水预算+”体系将持续深化。烟台将加快出台《烟台市水预算节水水量交易方案》和《烟台市水预算奖惩办法》，推动“水银行”实质性运转，让节水水量活起来、流起来、产生效益。同时，启动编制“十五五”节约用水及非常规水利用规划，为未来五年节水工作谋篇布局。

在农业领域，高标准农田建设将继续提质改造，攻坚老旧农田设施短板，完善田间灌排和节水配套。水肥一体化技术将在稳固果蔬等经济作物应用优势的基础上，重点向粮油大田倾斜，优化作物应用结构，让更多粮田喝上“精准水”。

在城市节水方面，烟台将持续强化监督管理，严把城市非居民用水定额执行与计划用水管理关口，持续降低城市公共供水管网漏损率，全面推行城市居民阶梯水价和非居民用水超定额（计划）累进加价制度。同时，充分利用新媒体平台，创新宣传形式，营造全社会共同节水的良好氛围。

在产业支撑方面，烟台将继续做强非常规水支撑优势，推动节水产业发展，推广“节水贷”融资服务，实施更多合同节水项目，开展更广泛的水权交易，让节水成为有回报、有前景的好生意。

一滴水，可以折射太阳的光辉；一项节水制度，可以映照一座城市的治理智慧。从“水预算”的精细化管理到田间地头的滴灌喷头，从城市管网的堵漏修复到工业园区的再生水管道，烟台正在用系统思维和创新实践，书写着水资源节约集约利用的时代答卷。当3555个用水大户都学会了“精打细算”，当每一滴水都能发挥其最大价值时，这座滨海城市高质量发展的“水底气”，必将越来越足。

YMG全媒体记者 姜晓

## 我市通报全市禁毒工作成效

## 连续六年成为“全国毒品滥用情况较轻城市”

本报讯(YMG全媒体记者 何晓波)6月26日是第39个国际禁毒日。当天，市政府新闻办召开全市禁毒工作新闻发布会，通报我市近年来的禁毒工作成效：坚持“预防为主、综合治理、四禁并举”方针，统筹抓好“打、防、管、控、宣”，完善“六全”毒品治理体系，全市毒品问题综合治理能力有效提升，连续多年实现涉毒违法犯罪“双下降”，连续六年成为“全国毒品滥用情况较轻城市”。

禁毒格局更加健全。市委、市政府将禁毒工作列入重要议事日程，第四轮禁毒人民战争纳入《2026年政府工作报告》重点任务，纳入市级综合性督查检查内容并常态化开展专项检查。健全“党委领导、政府负责、部门协同、社会共治、全民参与”工作体系，公安牵头，司法、教育、应急、卫健、海关等部门密切联动。严格落实市县乡村“四级书

记抓禁毒”机制，通过挂牌整治、督导约谈等方式压实属地责任，发展壮大社工和志愿者队伍，形成覆盖城乡的社会共治网络。

禁毒严打整治持续深入。始终保持涉毒违法犯罪严打高压态势，深入开展“清源断流”“拔钉追逃”“齐鲁守护”等专项行动。2025年以来全市破获毒品刑事案件145起，侦办省部目标案件彻底摧毁涉5省7市毒诈交织跨国走私贩毒网络。

针对新型毒品犯罪，严厉整治依托“上头电子烟”贩卖合成大麻素等违法犯罪，建立“笑气”滥用群体监测分析模型。综合运用无人机航拍、实地踏查、有奖举报等方式开展禁种铲毒，全市零星非法种植毒品原植物现象得到有效治理。

禁毒戒毒管控精准长效。对全市在册吸毒人员划分高、中、低风险等

级，分类建档、动态随访，落实限驾及限制从事公共安全行业等措施，防范肇事肇祸风险。常态化开展“平安关爱”行动，落实救助帮扶、就业指导和社会保障政策，依托“家校警社”协同加强吸毒未成年人关爱教育。目前，全市戒断三年未复吸人员占比达94.67%，高出全省平均值2.35个百分点。

风险源头管控严格规范。紧盯制毒物品全链条闭环管控，聚焦化工企业、医药门店、闲置厂房等重点场所开展易制毒化学品专项检查。2025年以来累计检查相关企业1900余家，整改安全隐患135处；审批易制毒化学品购买证2.1万份、运输证2.8万份，实现“非法渠道零流入、延迟审批零通报、依法审批零差错、群众满意零投诉”。探索建设制毒物品追溯体系，对生产、经营、购销、运输、仓储、

使用全环节数据节点一物赋码、全程留痕，目前已在全市18家易制毒化学品生产企业试点推广。

全民禁毒防线不断夯实。创新VR模拟体验、警营开放等宣教载体，构建分层分级学校预防教育体系，联合驻烟高校成立禁毒反诈志愿者联盟。推出“点亮港城”禁毒主题灯光秀，开展线上直播和电台《禁毒之声》特别节目，2025年以来全市累计开展各类禁毒宣教活动500余场，参与群众70余万人次，全民禁毒知晓率、参与度稳步提升。

烟台市政府副市长，市公安局党委书记、局长张涛在发布会上指出，接下来，我市将持续完善“全链条打击、全时空防范、全环节管控、全方位宣教、全领域治理”立体化禁毒工作体系，希望社会各界聚焦禁毒一线，广泛发动人民群众参与禁毒人民战争，携手共建无毒平安城市。

## 多线出击全域禁毒

我市公布四起毒品犯罪典型案例

本报讯(YMG全媒体记者 何晓波)6月26日，在市政府新闻办召开的全市禁毒工作新闻发布会上，市公安局通报了2025年以来我市破获的4起毒品犯罪典型案例。

## 市县联合破获

跨省特大贩毒案

2025年8月，烟台市公安局禁毒支队联合莱州市公安局，历经5个月不懈努力，破获一起特大贩毒案件，抓获犯罪嫌疑人3名，缴获冰毒1.01公斤，查扣涉案车辆1辆。2025年3月，莱州市公安局在工作中获得线索，外省籍犯罪嫌疑人高某向山东贩卖毒品。禁毒支队成立专案组，第一时间深挖高某身份及毒品交易细节。2025年8月，专案组缜密研究制定异地收网计划，在外省公安机关的配合下，一举抓获此案相关犯罪嫌疑人，彻底斩断了一条横跨多省的贩毒链条。

## 龙口公安破获

非法经营“笑气”案

2025年11月，烟台市公安局禁毒支队联合龙口市公安局，成功打掉一个非法经营“笑气”团伙，抓获犯罪嫌疑人8名，行政处罚吸食“笑气”人员28名，查扣“笑气”2275升、约5.8吨重，查扣涉案资金5.1万元。经查，自2024年以来，犯罪嫌疑人程某多次前往外省某气体生产厂家购买“笑气”，运回龙口储存窝点后进行分装，大肆向下级分销商售卖。经数月侦办，龙口市公安局成功抓获此案所有犯罪嫌

疑人，斩断了一条跨省非法经营“笑气”通道，摧毁了违法犯罪网络。

## 莱山公安破获

跨境贩毒案

2025年12月，烟台市公安局莱山分局破获一起跨境贩毒案，斩断一条境外通过国际贸易通道向境内贩卖冰毒的犯罪链条，打掉一个贩毒团伙，抓获犯罪嫌疑人9名。经审查，嫌疑人苏某自2025年8月与境外贩毒人员取得联系，2025年9月至11月，多次从境外购买冰毒邮寄至烟台，向曲某等多名涉毒人员贩卖，并介绍境内其他人员从境外贩毒嫌疑人手中购买毒品。同时，苏某、曲某等人为寻求刺激，和他人共同吸食毒品后进行卖淫嫖娼。9名嫌疑人到案后毛发检测均为阳性被治安处罚，1人被强制隔离戒毒，7人被采取刑事强制措施。

## 海阳公安查处

非法种植毒品原植物案

2026年5月上旬，海阳市公安局留格庄派出所民警在踏查中发现，村民董某在自家菜园内非法种植罂粟，民警依法取证，并铲除罂粟2株。经查，董某于2025年5月因非法种植毒品原植物被海阳市公安局处以罚款100元的行政处罚，今年再次种植，根据《中华人民共和国刑法》第三百五十一条之规定，董某涉嫌非法种植毒品原植物罪，已被依法采取刑事强制措施。

## 筑牢青少年毒品预防与涉毒打击防线

本报讯(YMG全媒体记者 何晓波)6月26日，在市政府新闻办召开的全市禁毒工作新闻发布会上，市教育局、市公安局、市应急管理局相关负责人分别就青少年毒品预防教育、涉毒违法犯罪打击整治、非药品类易制毒化学品监管等方面回答记者提问，介绍了工作举措与阶段性成效。

## 青少年毒品预防教育全覆盖

市教育局党组成员、市政府教育督导室总督学王统介绍，市教育局将毒品预防教育纳入学校德育和法治教育体系，通过课堂教育、主题活动、公安民警进校园、参观禁毒教育基地等方式，增强学生识毒、防毒、拒毒意识。依托“6·26国际禁毒日”、

## 涉毒违法犯罪“打防管控”一体推进

市公安局党委委员、副局长王诗新回答记者提问时说，市公安局在省厅统一部署的“齐鲁守护”专项工作中，坚持打防结合、精细管控、源头治理。依托市县一体化偵查作战体系，多警种合成攻坚，重点打击互联网涉毒寄递、新型合成毒品流通、毒驾等突出问题，成功破获一批跨区域、链条式涉毒案件，摧毁多条贩毒

渠道。在人员管控方面，对全市在册吸毒人员实施分级分类动态管理，常态化开展走访核查、毛发检测；在阵地管控方面，加强对娱乐场所、物流寄递、化工门市等重点区域排查整治，严查隐性吸毒、聚集吸毒和非法买卖制毒物品行为。同步推进禁毒宣传进万家，畅通群众举报渠道，完善奖励机制，构建全民参与禁毒格局。

## 非药品类易制毒化学品全链条监管

市应急管理局党委委员、副局长秦朝霞介绍，市应急管理局严格落实“源头管控、精准执法、规范提质、联动共治”措施，对二、三类非药品类易制毒化学品生产、经营备案从严