

长岛开展防汛防风应急演练。

496座『头顶库』专人值守,1.5万人的群众救援力量前置

# 防汛大考已至,烟台如何作答

6月1日,我市正式进入汛期。昨日上午,记者站在福山区张格庄镇黑石水库大坝上远眺,下游村庄清晰可见。这种水库坝体高于周边村庄的特殊地形,一旦溃坝,洪水将直泻而下……然而,全市有496座这样的“头顶库”,如同496把悬在头顶的利剑,考验着烟台这座城市的防汛智慧。

## “三多一长”:今年防汛形势四个关键词

“降雨多、极端天气多、风险点多、汛期持续时间长——这就是今年防汛的‘三多一长’态势。”烟台市水利局防汛抗旱指挥部办公室里,工作人员正盯着实时水情图。屏幕上,密密麻麻的监测点闪烁着蓝光。

降雨多,数据是最直观的警示。从历史周期看,我市水旱灾害丰枯变化基本上以5—10年左右为一个周期。1980年—1989年,除1985年9号台风导致旱涝急转外,其余年份全市均处于枯水期;1990—1996年为相对丰水期;1997—2000年又发生四年持续干旱;2001—2008年为相对平水期;2009—2013年为相对丰水期;2014—2019年为连续干旱期,2020年以来为丰水期。从近年看,我市已连续六年“超标”降雨,其中2020年821毫米、2021年930毫米、2022年1114.9毫米、2023年736.8毫米、2024年1058.1毫米、2025年1002.4毫米,均超过多年平均降水量(669.7毫米);汛期降水量,2020年529.7毫米、2021年650.6毫米、2022年866.9毫米、2023年557毫米、2024年781毫米、2025年673.2毫米,也均超过多年汛期平均降水量(481.4毫米)。

极端天气的“暴躁脾气”更令人警醒。“从全国来看,近年来极端天气事件明显增多,呈现‘趋多、趋频、趋强、趋广’的‘四趋’态势。例如2024年—2025年,京津冀地区连续两年遭遇特大暴雨侵袭,造成重大人员伤亡和财产损失;2025年春季河南、广西等地遭遇五十年一遇特大干旱,农作物受灾之重历史罕见;2025年7月22日0时至5时,济南市莱芜区遭遇特大暴雨,最大点降雨量达364毫米,致使2人死亡、10人失踪——这样的教训就在眼前。”一位值班人员指着墙上的气象云图说,“每年汛期,我们要应对7次以上超过50毫米的强降雨,100毫米以上的降雨过程也屡见不鲜。”比如2022年,仅100毫米以上的强降雨过程就多达4次;2022年9月14—16日,第12号台风“梅花”全程穿越我市,9月15日全市平均降雨量达161毫米,位列单日降雨量历史第2位;2024年7月,全市平均降雨量高达456.6毫米,为我市有水文记录以来单月最大值,5个区市的单月降雨量刷新历史极值;2025年10月,我市遭遇17天降雨过程,降雨总量创下该月历史记录。

## 9700余处点位:一张需要“绣花功夫”的防汛地图

打开我市防汛风险点位图,9700余处标记星罗棋布,覆盖水利、城管、应急、海洋渔业、自然资源等诸多领域。水利工程是重中之重。记者了解到,全市1053座水库中,有“头顶库”496座,占比高达47%——这意味着近半数水库建在村庄上游,坝顶俯瞰民居。481条河道、3145座重点塘坝中,有“头顶塘坝”792座,数量均居全省前列。山洪灾害防治村1843个、地质灾害隐患点333处,如同一颗颗“定时炸弹”嵌入山野。城市地下空间是另一块“软肋”。17座下穿式立交桥、16个地下过街通道、15座市政隧

道、802处地下车库、65处地下商场——每一处都是暴雨中的“积水漏斗”。海上,烟台航线年船舶流量20余万艘次,日均600余艘次穿梭;陆上,323处建筑工地、432家高温金属熔炼企业、58座矿山水库、85座尾矿库,构成复杂的生产安全网络。“更要紧的是‘家底’——全市水库蓄水8.3亿立方米,比历年偏多近七成,部分水库高水位运行,腾库压力巨大。”市水利局防汛专班负责人李沙沙介绍,“基层还存在防汛物资储备不均衡、技术力量薄弱等问题,容不得半点麻痹。”

## 秋汛北移:被拉长的“汛期日历”

传统认知中,10月应是汛后休整期,但我市的“汛期日历”正在被改写。受降雨带北移影响,我市汛期呈现“入汛早、出汛晚”的新特点。2021年至2025年,首场强降雨均发生在6月下旬,较历年偏早约一周。更令人警惕的是秋汛——2021、2022、2024、2025连续四年遭遇罕见秋汛,10月的过程降雨量屡屡达到月均值的2倍甚至4倍以上。

“其中,2021年10月3日—4日,2022年10月1日—4日,2024年10月17日—19日,2025年10月9日—11日,全市过程平均降雨量分别为62.9毫米、131.1毫米、72.2毫米、63.7毫米,是10月份平均降雨量(30.9毫米)的2.03倍、4.24倍、2.34倍、2.06倍。”工作人员翻看着历史记录,“总体而言,受厄尔尼诺现象和降雨带北抬的共同影响,预计今年汛期降雨将比常年偏多1—2成,可能会有1—2个台风北上影响我市,防汛抗旱形势复杂严峻,防灾减灾压力持续加大。”

先 空间均衡 系统治理 两

## 烟台市2026年防汛应急演练

主办单位:烟台市防汛抗旱指挥部 龙口市人民政府  
承办单位:龙口市防汛抗旱指挥部 龙口市水利局 龙口市应急管理局 龙口市水务管理中心  
参演队伍:山东省水旱灾害防御总队九支队 烟台市国防动员办公室 烟台市防汛抗旱指挥部



我市举行防汛应急演练。

## “双指挥长”破局:一场防汛体制的深层次变革

面对严峻形势,我市防汛指挥体系迎来一次深层次变革。“我们实行‘双指挥长’和‘双防办主任’模式——分管水利和分管应急的副市长共同担任指挥,市水利局和市应急管理局主要负责同志同任防办主任,市水利局以市防办名义开展工作。”市防办负责人解释,这一模式打破了过去“九龙治水”的壁垒,构建起“水利管防、应急管理

救、上下联动、高效协同”的新格局。责任落实上,“点线面”三级网格化责任制将1.18万名防汛责任人钉在各自岗位上:“面”上,市、县、乡政府负责人统筹辖区总体工作;“线”上,水利、应急、城管等10个部门守好行业监管关口;“点”上,基层责任人巡查值守重点部位。每位责任人都经过业务培训,确保“叫得应、拉得出、顶得上”。

## “三大机制”抢跑:把预警变成“起跑令”

防汛,贵在“防”字当先。我市建立健全会商、叫应、值守三大机制,将预警信息转化为行动指令。会商机制是“大脑”。市防办每周开展日常会商,强降雨期间滚动会商,研判汛情发展和天气变化,针对性制定防范措施。“不是‘拍脑袋’,而是基于气象水文数据的精准研判,确保措施好用管用。”叫应机制是“神经”。预警短信直达责任人手机,大喇叭响彻村庄,必要时责任人入户“敲门”——“叫醒”只是第一步,“回应”才是关键,确保信息闭环、责任闭环。值守机制是“手脚”。灾害性天气来临前,基层防汛力量全天候战备值勤,“头顶库”的坝体上、地质灾害隐患点旁,巡查人员的身影彻夜不息。坝基渗流、坝体裂缝——每一个细微

变化都被记录在案,随时做好应急处突准备。科学调度,犹如水库的一种“腾挪艺术”。水库调度是防汛的“技术活”,也是“良心活”。我市摸索出一套“全周期管理”法则:雨前“腾库”。密切对接气象水文预报,综合研判降雨量级、覆盖范围及来水趋势,科学制定预泄方案,提前腾空防洪库容,“宁可放空,不可爆满”。雨中“削峰”。实时监测上下游水情、工情,动态掌握上游工程下泄流量,统筹干支流水库、闸坝联合调度,错峰削峰、合理泄控,像“弹钢琴”一样精准调控每一座工程的水位。雨后“稳退”。充分考量雨洪滞后、区间汇流等因素,延后研判退水过程,平稳调控下泄流量,循序渐进降低库水位,“急不得,也慢不得”,切实保障工程安全。

## 夯实基础:从“硬件”到“软件”的全面升级

工程是防汛的“硬支撑”。今年,42座小型水库完成除险加固,雨水管渠清淤1464公里,近6万个雨水口被逐一清掏,4.9万个窰井盖装上了防坠落装置。“恶劣天气停工停产”成为刚性制度,城管、住建、交通、应急等部门协同作战,筑牢行业防线。隐患排查是“扫雷行动”。全市三轮排查共检查点位4476处,揪出问题1304处。目前1304处,剩余71处全部建立台账、销号管理,确保汛前“清零”。队伍物资

是“底气所在”。224人的市、县、乡三级水旱灾害防御专家队伍,38支5861人的专业救援队伍,280支1.5万人的群众救援队伍,23万件价值1.73亿元的抢险物资——这些数字背后,是一张覆盖城乡的应急救援网络。离开市防办时,墙上的标语格外醒目:“宁可十防九空,不可失防万一。”从496座“头顶库”的日夜值守,到9700余处点位的精细管控;从“双指挥长”的体制创新,到“三大机制”的实战运转——我市正在“防大汛、抗大灾、抢大险、救大灾”的万全准备,紧紧锚定“四不两能”目标,全力守护“十五五”开局之年的防汛抗旱安全底线。窗外,夏日的天空湛蓝如洗。但在这片宁静之下,一场与洪水的“赛跑”,早已悄然开始。YMG全媒体记者 姜晓 通讯员 马瑜 李雅琪 摄影报道