

## 国务院印发《现代化应急体系建设“十五五”规划》

# 到2035年建成中国特色大国应急体系

新华社北京6月8日电 国务院日前印发《现代化应急体系建设“十五五”规划》(以下简称《规划》),对“十五五”时期安全生产、防灾减灾救灾等工作作出部署。

《规划》强调,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持人民至上、生命至上,坚持总体国家安全观,坚持统筹发展和安全,以高水平安全保障高质量发展为主题,以推动治理模式向事前预防转型为主线,以改革创新为根本动力,一体提升减灾预防、抗灾设防、救灾保障

能力,“一件事”全链条推动重点行业领域安全整治,坚决遏制重特大事故,有效防范重大涉险和较大事故,最大限度降低自然灾害损失,坚决维护人民群众生命财产安全和社会大局稳定。

《规划》提出,到2030年,我国应急管理体系和能力现代化建设取得明显进展,以事前预防为主的治理模式有效建立,集中统一、高效权威的中国特色应急管理体制更加完善,大安全大应急框架下应急指挥机制更加健全,重特大突发事件处置保

障能力和基层应急能力显著增强,应急管理法治化、科学化、智能化水平大幅提高,安全生产、防灾减灾救灾形势持续稳定。到2035年,建成与基本实现现代化相适应的中国特色大国应急体系,全面实现依法应急、科学应急、智慧应急,高质量发展和高水平安全实现良性互动。

《规划》部署了深化应急管理改革创新、推动构建大安全大应急格局,突出风险源头管控、加快治理模式向事前预防转型,优化应急力量布局,提升大灾巨灾

应对处置能力,强化全要素支撑、健全重特大突发事件处置保障体系,夯实基层应急基础、提高全社会防灾减灾能力等五方面重点任务,安排了五大类共17项重点任务。

《规划》要求,坚持党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责,抓好规划贯彻落实,推动各项任务落地。构建多元化投入保障格局,加强资源要素保障。应急管理部组织开展规划实施中期评估和总结评估,分析实施效果,推动解决问题。

## 14部门“亮剑”医药购销领域和医疗服务不正之风

据新华社北京6月8日电 记者6月8日从国家卫生健康委获悉,国家卫生健康委等14个部门近日印发通知,部署2026年纠正医药购销领域和医疗服务中不正之风工作要点,旨在通过多部门联动,清除医药购销领域风险隐患,积极营造风清气正行业环境。

依法查处“暴力伤医”“网络医闹”等案事件,重点治理借助第三方以科研名义变相实施“带金销售”等不法行为,治理不具备相

关资质开展服务、违规开展“轻医美速成班”、虚假商业营销等医美行业乱象,整治代孕、胎儿性别鉴定、开具虚假出生医学证明等乱象……通知共有11项内容,要求持续深化医药领域腐败问题和不正之风,规范行业秩序。

通知要求,重点监管高值医用耗材、医用设备等领域,重点整治采购项目“关键少数”违规干预、拆分采购项目规避公开招标、量身定标、“明招暗定”等违规问题。

### 教育部部署相关行动

## 促进高校毕业生顺利就业

新华社北京6月8日电 记者8日从教育部获悉,为抓住离校前后促就业关键期,全力促进高校毕业生顺利就业,教育部部署于6月至8月开展2026届高校毕业生就业“百日冲刺”行动。

数据显示,行动期间,各地各高校预计举办校园招聘活动4000余场,提供岗位信息超500万个。国家大学生就业服务平台持续推出线上专场招聘10余场,汇集提供岗位超150万个。

据了解,本次行动以“百日冲刺再发力 精准服务促就业”为主题。根据教育部要求,行动期间,各地各高校要聚焦当前就业工作

重点难点,加力拓展市场化就业岗位,针对就业进展缓慢的省份、高校、学科专业和二级院系,重点组织人社厅(局)长、就业局长开展高校“一对一”定点联系,加力组织“小而精、专而优”的院系专场招聘。

此外,教育部还要求从做好就业数据登记,认真落实毕业去向登记制度,对违反相关规定的单位和人员严肃追责问责;切实维护毕业生就业权益,深入开展人力资源市场秩序清理整顿专项行动,严厉打击“招转培(贷)”“欺诈”“付费内推”、虚假招聘、滥用试用期等违法行为。

### 外交部:

## 中欧经贸关系不是“你输我赢”的零和博弈

新华社北京6月8日电 外交部发言人林剑8日表示,中欧经贸关系不是“你输我赢”的零和博弈,完全可以相互成就、互利共赢。

当日例行记者会上,有记者问:欧盟目前正在推进一项提案,强制要求企业避免出现供应链“过度依赖”的情况。此举正值欧盟寻求重塑对华贸易关系之际,请问外交部有何评论?

林剑说,中方已多次阐明,中欧在产业链供应链上深度交融、相互依存,是经济全球化和市场作用的结果,符合双方企业利益。“听了你刚才的问题,我们想问,欧洲企业基于成本、技术和效率作出的选择,怎么就成了‘过度依赖’?欧方美其名曰的‘多元化’,何尝不是变相的保护主义?欧方举措无助于提升欧洲自身产业竞争力,同欧盟一贯标榜的市场经济、公平竞争和自由贸易原则更是背道而驰。”

“中国有句老话:己所不欲,勿施于人。中欧经贸关系不是‘你输我赢’的零和博弈,完全可以相互成就、互利共赢。”林剑说,中方解决中欧经贸分歧的态度是开放、积极的,希望欧方与中方相向而行,通过对话协商解决分歧,推动中欧经贸合作更好造福双方企业和民众。

## “十五五”首个国家重大工程开工 三峡枢纽将迎新通道



新华社武汉6月8日电 6月8日,我国“十五五”期间开工建设的首个国家重大标志性工程——三峡水运新通道破土动工,有利于提升长江黄金水道通航能力。

建设三峡水运新通道是深入贯彻习近平总书记关于推动长江经济带高质量发展重要指示精神的重大举措。这也是三峡工程之后,长江干线上集水利、航运、生态等功能于一体的最大综合性工程。

青山葱茏,长江浩荡。上午10时,湖北省宜昌市太平溪码头旁,三峡水运新通道工程开工仪式在这里举行。随着一声“开工”令下,掌声雷动、机械轰鸣,响彻山谷。

工地往南,运行20多年的三峡枢

纽双线五级船闸,如今已成为全球最繁忙的内河船闸。三峡工程改善了长江航道条件,也激发了沿江经济快速发展、产业集聚,航运需求持续增长。2011年,过闸货运量即突破1亿吨,提前19年达到设计通过能力。2025年,三峡枢纽过坝综合运量1.73亿吨,远超设计通过能力,加快建设三峡水运新通道势在必行。

总投资约772.08亿元的三峡水运新通道工程,由两部分组成。其中,三峡枢纽新通道位于已建三峡船闸北侧,规划新建双线连续五级船闸,线路长约6680米,工期为112个月(含12个月工程筹建期)。葛洲坝航运用扩能拆除既有三号船闸,新建两线单级船闸,并对上下游引航道进行扩

挖,工期为95个月(含12个月工程筹建期)。

工程设计通航船舶为万吨级。建成后,三峡枢纽将形成四线船闸加升船机的格局,总通过能力达到3.36亿吨;葛洲坝枢纽形成四线船闸格局,总通过能力达到3.6亿吨。

三峡水运新通道工程规模巨大、难度空前,历经十余年论证设计、数十年技术储备,已充分具备开工条件。工程组织实施方、三峡集团董事长刘伟平表示,工程建成后将大幅提升通航效率,有利于推动长江经济带高质量发展,有利于推动长江经济带发展战略实施,有利于构建国内国际双循环发展格局,有利于生态优先绿色发展理念落地见效。

# 推进“好房子”建设

## 四部门解读《城市更新“十五五”规划》

新华社北京6月8日电 8日,国务院新闻办举行国务院政策例行吹风会,住房和城乡建设部等部门就我国首部国家级城市更新专项规划《城市更新“十五五”规划》作出解读,明确目标任务、细化政策举措、回应社会关切。

### 铺展发展蓝图 提升城市品质

当前,我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期,城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。住房和城乡建设部副部长秦海翔表示,规划明确了城市更新的时间表、任务书和路线图,提出了10项主要指标、23项重点任务、7个方面政策举措、14项重大工程和行动。

具体来看,民生工程方面,重点是推进“好房子”建设,持续改造城镇老旧小区,加快建设完整社区,提升城市公共服务品质;发展工程方面,重点是增强城市发展动力,激活城市存量资源潜力,推进老旧小区、厂区改造提升,为新兴产业、新业态发展创造条件;安全工程方面,重点是推进危旧房、城中村改造,加强城市基础设施建设改造,提升风险防控和应急保障能力。

地下管网是城市运行“生命线”。秦海翔说,“十五五”期间,将继续建设改造城市地下管网约77万公里,其中,燃气管

网约20万公里、排水管网约17.5万公里、供水管网约17.5万公里、污水管网约10万公里、供热管网约12万公里。在增强城市安全韧性的同时,也将带动有效投资。

### 强化要素保障 破解更新难题

城市更新资金需求量大,“钱从哪来”是各方关注焦点。

财政部经济建设司司长郭方明介绍,2024年起,财政部会同住房和城乡建设部启动支持部分重点城市实施城市更新行动,连续三年累计支持50个重点城市先行先试。中央财政对东、中、西部每个城市分别给予定额补助。同时,统筹各项资金渠道,支持城市更新重点任务。“十五五”期间,中央财政还将保持较大的支持力度,并不断优化政策设计,提高资金使用效益。

国家发展改革委会同住房和城乡建设部负责牵头,2026年将安排中央预算内投资城市更新专项资金970亿元,重点支持城镇老旧小区改造、城市危旧房改造等项目,惠及居民约800万户。同时,在“两重”建设中安排超长期特别国债资金1600亿元,比上一年增加250亿元,支持城市燃气、排水、供水、供热等地下管网建设改造。

秦海翔说,下一步,将优先支持公共安全和民生保障类工程,统筹支持老旧小区、厂区改造提升等发展类工程,并在创新投融资机制方面鼓励民营企业积极参与城市基础设施建设运营。

盘活存量土地和空间资源是城市更新的核心任务之一。自然资源部国土空间规划局局长谢海霞介绍,要按照规划提出的“全面摸清城市存量资产资源底

数”的要求,通过建立上下贯通的自然资源管理和国土空间规划“一张图”,来强化存量资源的摸排,弄清底数,在“一张图”上对存量资源进行全生命周期的管理,打通部门数据共享,切实能够把资产管理起来,让资源用起来,使城市活起来。

### 守文脉优治理 赋能城市发展

历史文化是城市的灵魂,也是城市魅力的关键。住房和城乡建设部建筑节能与科技司司长陈少鹏表示,在城市更新中保护和传承好历史文化,是必须履行的责任。要在城市更新全过程、各环节加强城市历史文化保护,做到保护第一、应保尽保、以用促保。

具体措施包括:继续做好资源调查,“十五五”期间,将持续开展老城区、老街区专项调查,摸清历史文化街区、历史地段、历史建筑等资源底数,对符合条件的要及时认定公布,同时做好建档、测绘、挂牌等工作。做好整体保护,开展历史文化名城、街区保护提升工程,建立以居民为主体的保护实施机制,在保护历史风貌的同时消除安全隐患、提升基础设施水平。做好活化利用,将活化利用不可移动文物、历史建筑、工业遗产、历史文化街区、历史地段等,引入新业态新动能,以文化赋能城市发展。

提升城市治理水平也是规划的重点任务。陈少鹏说,要健全城市治理工作体系,发挥好“一委一办一平台”作用,不断完善居民、企业、群团组织、社会组织共同参与的城市治理制度机制。完善社区服务机制,发挥党建引领基层治理协调机制作用,推动城市治理重心和配套资源下沉,深入开展管理进社区工作。推动城市治理智慧化精细化。

## 登高望远继往开来为传统友谊注入新的时代内涵和强劲动力

(上接第一版)第四,坚持以

公平正义为理念,丰富战略协作内涵。面对人类向何处去这一重大课题,我提出构建人类命运共同体理念和四大全球倡议,希望推动全球治理朝着更加公正合理的方向发展,得到包括朝方在内的国际社会广泛支持和积极响应。亚洲是朝中等地区国家的安身立命之所。中朝两国应加强战略协调和配合,坚定捍卫各自主权、安全、发展利益,共同维护地区和和平与发展。

金正恩表示,习近平同志时隔7年再次访问朝鲜,是朝鲜人民最尊贵的贵宾,我们表示最隆重、最热烈的欢迎。习近平同志今年首次出访就来到平壤,体现了对朝中关系的高度重视和友好情谊,对朝方是莫大的鼓舞。此访再次清晰表明,久经考验的、始终站在自主和正义的历史正确一边的朝中关系是多么牢不可破。朝中两国的特殊性不仅在于我们互为邻国,更在于双方具有深厚传统友谊和共同的理想信念,并对此彼此珍视和代代传承。

金正恩表示,去年9月我同习近平同志在北京会晤后,两国关系在各领域活跃发展,给两国人民带来实实在在的福祉。由衷感

谢习近平总书记同志就新时代朝中关系发展提出的重要意见,朝方各部门将同中方同志一道全力以赴全面落实,推动双方在经贸、基础设施、科技、教育、人文等广泛领域的交流合作取得新进展,通过党际渠道加强经验交流互鉴为朝方社会主义建设事业发展提供宝贵助力,帮助朝鲜人民同中国人民一道迈向现代化之路。

金正恩表示,朝方高兴地看到,在习近平总书记同志领导下,中国取得令世界惊叹的发展成就,国际地位极大提升。习近平同志提出的人类命运共同体理念和四大全球倡议对促进世界和平与发展具有深远意义,得到世界人民的支持和赞赏。近年来国际社会正经历前所未有的巨大变化,朝方将始终不渝地坚持一个中国原则,坚定支持中国维护核心利益的政策和立场。巩固和发展新时代朝中友谊是人民的选择、时代的需要,是朝方始终不变的战略选择和坚定的战略意志。我们会一如既往将发展朝中关系作为国家最重大的第一战略事业,为把朝中关系建设成国家关系的典范而竭尽全力,共同为地区和世界的和平繁荣作出贡献。

蔡奇、王毅等参加会谈。

## 继往开来、砥砺前行 续写中朝传统友谊崭新篇章

(上接第一版)携手维护地区和平

安宁、国际公平正义和战后国际秩序。我坚信,中朝双方持续深化战略协作,必将共同走好和平发展、合作共赢的人间正道。

近年来,面对加速演进的世界百年变局和变乱交织的国际形势,中朝双方坚持集中精力办好自己事,在社会主义道路上砥砺前行、不懈奋斗。中国实现“十五五”良好开局,正在奋力开创中国式现代化建设新局面,向着第二个百年奋斗目标阔步迈进。朝鲜劳动党胜利召开第九次代表大会,对朝鲜党和国家事业发展作出战略规划和重大部署,开启社会主义全面发展新时期。

维护好、巩固好、发展好朝中关系始终是中国共产党和政府坚定不移的方针。当前,中朝关系站在新的历史起点,面临新的发展机遇,肩负新的时代使命。中方愿同朝方一道,从战略高度把握朝中关系,推动朝中关系与时俱进、得到更大发展。

——深化战略沟通,牢牢把握朝中关系发展正确方向。我们要保持两党两国高层交往优良传统,像亲戚一样常往来、多走动。以《中朝友好合作互助条约》签订65周年为契机,加强党政军各部门各层级沟通交往,落实好双方重要共识,为朝中关系发展注入强劲动力。

动两国社会主义事业行稳致远,我们要坚持道不变、志不改,相互支持彼此走符合自身国情的社会主义道路,坚定维护两国政治安全。坚持和加强党的全面领导,拓展两党交流合作,深化治党治国经验交流互鉴,引领两国社会主义事业不断从胜利走向胜利。

——拓展务实合作,持续增进两国人民福祉和友谊。我们要加强两国发展战略对接,挖掘各领域合作潜力,共享机遇,共促发展,更好惠及两国人民。通过灵活多样的形式,持续活跃友好往来,深化相互了解,拉紧情感纽带,把中朝友好的接力棒一代一代传下去。

——密切多边协作,坚定捍卫国际公平正义。我们要顺应时代潮流,加强战略沟通和协调配合,共同维护以联合国为核心的国际体系和以国际法为基础的国际秩序,反对霸权主义和强权政治,反对一切复活军国主义、危害地区安全稳定的图谋和行径。共同推进平等有序的进程多元化、普惠包容的经济全球化,落实四大全球倡议,携手推动构建人类命运共同体。

岁月共磨历,烈火见真金。我们愿同朝鲜同志携手前行、续写新篇,让中朝传统友谊焕发更加璀璨的时代光辉,为促进地区乃至世界和平稳定和发展繁荣作出更大贡献。

## 中国加入港口国措施协定 首年履约情况在沪公布

据新华社上海6月8日电 《关于预防、制止和消除非法、不报告、不管制捕鱼的港口国措施协定》全球实施十周年中国主题活动近日在上海举行。港口国措施协定中国国家联络点代表介绍中国加入协定一年来主要履约情况。

据悉,港口国措施协定由联合国粮农组织(FAO)牵头制定,是全球海洋渔业治理方面的重要条约,旨在通过有效实施港口国措施,阻止非法捕捞的渔获物经由港口进入市场,确保对海洋生物资源和海洋生态系统的长期养护和可持续利用。目前港口国措施协定已有85个缔约方,涵盖111个国家,约占全球沿海国的四分之三。



6月8日,游客在山东省荣成市爱伦湾海洋牧场海上观光平台游玩(无人机照片)。近年来,山东省荣成市大力发展近海生态养殖产业,打造海洋牧场浅海养殖模式。截至目前,荣成市已建有国家级海洋牧场示范区12处,省级海洋牧场16处,打造游钓型、休闲型、田园型等多种特色海洋牧场。 新华社