

2026年市委一号文件发布

33条措施扎实推进乡村全面振兴

YMG全媒体记者 苗春雷

近日,2026年市委一号文件《关于加快农业农村现代化 扎实推进乡村全面振兴的实施意见》正式向社会公布。

从粮食安全到乡村特色产业,再到乡村建设,一号文件用九部分、33条具体措施,对做好今年“三农”工作作出系统安排,扎实推进乡村全面振兴。

努力把农业建设成现代化大产业,使农村基本具备现代生活条件,让农民生活更加富裕美好,烟台持续发力。

多打粮 打好粮

“去年播种季以来,从农业科研部门到农技推广部门、农广校,不断有专家来实地指导小麦生产,我们有信心多打粮、打好粮。”昨天上午,说起小麦生产,招远市锦程家庭农场负责人张桂玲信心十足。

民以食为天,粮食安全是国之大事,保障粮食安全的任务艰巨而紧迫。一号文件第一部分,就提出“深入践行大食物观,全方位夯实粮食安全根基”,并从扛牢粮食安全政治责任等5个方面进行了部署安排。

今年,烟台将落实山东省新一轮千亿斤粮食产能提升任务,粮食播种面积、产量稳定在455万亩、190万吨以上。推动主要粮油作物大面积单产提升,建设省级高产引领区4处,市级小麦玉米“一年两作”万亩片14处、千亩方25处、百亩攻关田28处。集成落地玉米密植精准调控、大豆玉米带状复合种植等高产高效技术模式,大豆、花生种植面积分别稳定在14万亩、136万

亩。优化粮食生产结构,加大“登海”系列玉米、“烟农”系列小麦等高产优质新品种和抗旱、抗涝、抗逆品种推广力度。

如何构建多元化食物供给体系?一号文件立足烟台资源禀赋,提出统筹开发农林牧渔、设施农业等综合生产能力,实施设施农业融合发展项目,支持蔬菜、食用菌设施化生产基地升级改造,蔬菜产量达到280万吨。做好生猪产能综合调控,推动蛋鸡、肉牛规模化生产,加快建设优质奶源基地,全年肉蛋奶产量稳定在120万吨左右。发展青贮玉米等饲草料生产。发展现代设施渔业,拓展深远海养殖,新建2座深远海养殖网箱。发展三文鱼产业,打造北方最大的海水虹鳟养殖生产基地。支持长岛综试区申报全国现代海上牧场建设试点,提升远洋渔业国际履约能力,水产品总产量稳定在206万吨以上。

耕地是粮食生产的“命根

子”。烟台将新建和改造提升高标准农田4万亩以上。稳妥有序做好耕地“非粮化”“非粮化”整改和撂荒地复耕利用,有序退出河道湖区影响行洪安全等不稳定耕地,整治“大棚房”、乱占耕地建房等突出问题。

有了支持政策,才能激发更大生产动力。烟台将加强种粮农民收益保障,落实小麦最低收购价、耕地地力保护补贴、政策性保险、农机购置与应用补贴等政策,健全农资保供稳价机制,保护和调动农民种粮积极性。抓好市场化收购和政策性收购,推动粮价价格保持在合理水平。

保障粮食安全,还要加快补齐抗风险短板。烟台将加强灾害监测预警、应急救援、灾毁设施恢复重建、保险补偿等工作。推进农业气象灾害风险减量服务省级试点建设,开展农业气候资源普查与规划,强化人工影响天气能力建设。完成42座病险水库除险加固。

单点连片 握指成拳

累计创建省市县三级片区126个,覆盖村庄1185个,规划储备片区452个……

告别过去单个村庄“单打独斗”的发展局限,走出资源分散、产业同质、投入碎片化的现实困境,烟台将片区作为推进乡村全面振兴的有力抓手,取得了显著成效。今年的一号文件继续强调了乡村振兴片区建设,打造富有胶东特色的乡村振兴片区。

今年,烟台将坚持分类有序、片区化推进乡村振兴,按照仙境海岸振兴带和城乡融合发展区、绿色生态休闲区、特色产业引领区、现代乡村体验区“一带四区”片区总体布局,以县域为主体,立足区位条件、资源禀赋、发展基础,选准片区骨干引领村,宜大则大、宜小则小,科学制定片区发展规划,梯次创建省市县三级乡村振兴片区20个。

同时,烟台将引导各类政策、资金投入片区,鼓励行业部门、金融机构、社会组织等实施的项目、试点在片区落地,推动组织连片共建、产业连片发展、设施连片建管、服务连片优化、治理连片增效。健全企业与片区结对协作机制,积极引导民主党派等社会各界力量参与片区建设。

一号文件提出,聚焦城乡融合发展,推动乡村建设提档升级。在提升农村基础设施水平上,烟台将实施村庄供水改造工程和县域统管提质增效行动,完成200个村供水管网改造,农村规模化供水率保持在86.5%以上。加

快南泗庄水库建设。实施“四好农村路”提质增效专项行动,新建农村公路400公里。做好农村低收入群体住房动态监测,改造农村危房566户。实施农村电网巩固提升工程,优化布局乡村地区充电设施,支持有条件的地方建设公共充换电设施。实施“双千兆”网络系统工程,深入推进农村通信基础设施建设。

着眼于改善提升农村生态环境,烟台将启动新一轮农村人居环境整治提升五年行动,持续开展村庄清洁行动,完善农村生活垃圾转运处置体系,稳步推进农村厕所革命,梯次分类推进农村生活污水治理,深入开展“十廊百河千村”行动,持续推进幸福河湖建设,打造生态清洁小流域2个。

提升农村公共服务水平,实现城乡基本公共服务均等化,是缩小城乡差距、让农民就地过上现代文明生

活的关键举措。今年,烟台将推动公共服务向基层延伸,加快义务教育优质均衡发展和城乡一体化,实施县域普通高中高质量发展提升行动,优化农村幼儿园和中小学布局。深化推进紧密型县域医共体建设,新改造提升村卫生室(服务点)500所,按规划设置的村卫生室全部达到“五有三提升”标准。实施大学生乡村医生专项计划。开展“乡村银龄行动”,推广“中心服务区+功能服务点”模式,乡镇综合养老服务中心覆盖率100%。



向绿色转型 高质量发展

废弃的果树枝条,经过资源化利用,转化为生物质燃料、纯植物源有机肥料等绿色产品,实现农林废弃物的循环利用。烟台伊绿能科技有限公司的绿色实践,正是烟台推动农业全面绿色转型的生动缩影。

农业绿色发展是农业现代化的必由之路,也是农业高质量发展的鲜明底色。今年的一号文件提出,全面贯彻新发展理念,促进农业绿色低碳高质量发展。

在加快培育农业新质生产力方面,今年,烟台将深化乡村振兴科技创新提振行动,布局一批市级以上重点研发项目,组建重大技术协同推广团队10个以上,开展关键技术攻关和协同推广。强化企业创新主体地位,培育一批农业科技型企业。深入实施种业振兴行动,打造智能育种平台,围绕粮油、果蔬、畜禽等优势品种,组建育种联合攻关团队5个,培育优良新品种10个。聚焦“蓝色粮仓”建设,推

进水产原良种场设备改造升级,水产苗种产量达到5300亿单位。推动新购置先进适用农机6000台(套)以上,引进推广高端、智能农机装备,加快丘陵山区适用特色农机装备研发应用。健全基层农技推广体系,深入开展“万人下乡·稳粮保供”“农技壮苗”等农技服务行动,遴选市级主推技术、主导品种各10个,建设农业科技展示基地22个。

提升农业数字化水平,烟台将开展农业领域县域实数融合促进行动,推动人工智能、机器人、无人机等技术在农业生产全链条的应用与开发,培育省级县域数字农业发展县1个,打造一批省级智慧种植、智慧渔场等应用场景。

在推动农业绿色发展方面,烟台将实施农业绿色发展水平监测评价,推进生物农药替代化学农药,农作物绿色防控覆盖率达到63%。推广测土配方施肥、有机肥替代化肥等绿色技术,提升耕地有

机质含量。加快发展生态农业,建设市级绿色低碳农业先行区3处。强化农业面源污染治理,提升农业废弃物资源化利用水平,建设市级种养结合基地10个,畜禽粪污综合利用率保持在90%以上。完善县镇村三级农膜回收网络,确保废旧农膜回收率稳定在92%以上。加强秸秆综合利用和露天焚烧管控,争创1—2个省级秸秆综合利用县项目,秸秆综合利用率达到95%。

人才是驱动农业农村现代化的核心要素。一号文件提出,实施乡村产业振兴带头人培育“头雁”项目,开展“乡村好青年”选育工作,扩大“寻找乡村振兴合伙人”行动影响力,激励教育、科技、医疗、文旅等领域紧缺人才下乡服务和创新创业。开展“技能兴烟”职业技能竞赛,评选市级“双百计划”乡村振兴拔尖人才40人左右,推荐齐鲁乡村之星60人。提升“新农人”技能素养,培育高素质农民2000人以上。

2020年3月12日,蓬莱利和祥农机专业合作社的农机手在麦田植保作业。(资料片)

YMG全媒体记者 初阳 通讯员 于良意 摄



多挣几个钱 奔向好生活

“今年优质薯苗供不应求,不仅量大,而且价高,我们建了三个分基地,希望能多挣几个钱,过上好生活。”昨天上午,提起甘薯,招远市四海薯业种植专业合作社理事长原瑞峰说出一串好消息。

农民收入稳定是检验乡村全面振兴成效的“试金石”。今年,烟台将致力于发展壮大乡村特色产业,拓宽农民增收致富渠道,让农民口袋“鼓起来”。

在优势特色产业方面,烟台将持续巩固烟台苹果、胶东肉鸡、山东大花生等国家级优势特色产业集群发展优势,出台苹果高质量发展支持政策,推进老劣果园改造升级,争创国家级农业产业强镇1个。推广肉鸡立体养殖技术,肉鸡规模养殖比重保持在98%以上。

发展花生精深加工与高值化利用,提升高端健康花生油市场份额。做好“土特产”文章,支持发展大樱桃、葡萄与葡萄酒、茶、甘薯、海参等特色富民产业,建设现代化大樱

桃交易集散中心,推进老旧低效茶园改造,争创甘薯国家级优势特色产业集群。

新型农业经营主体是“强农兴村”的中坚力量。一号文件指出,今年烟台将搭建服务农业企业对接平台,支持农业企业强研发、扩规模、提产值,新增市级以上龙头企业10家以上。发展农产品精深加工,引导规模以上农产品加工企业开发多元化高附加值产品,争取省级企业技术改造重点项目,推进省级优势特色产业全产业链提质增效试点创建。规范发展提升家庭农场和农民专业合作社,改造提升现代农事综合服务中心2处,发展代耕代种、全程托管等农业社会化服务面积10万亩以上。

在拓宽农民增收渠道方面,一号文件提出,落实农民工稳岗就业支持政策,统筹做好农民工外出务工服务保障与返乡就业创业扶持。巩固“美丽庭院”建设成果,发展庭院经济。培育林下经济,带动林农

就业增收。深入实施乡村振兴技能提升培训行动,加大特色劳务品牌培育推介力度,提升农民就业创业能力。推动灵活就业人员参加城镇职工基本养老保险,将出行、即时配送和同城货运平台企业总体纳入职业伤害保险试点范围。

持续巩固拓展脱贫攻坚成果,坚决守住不发生规模性返贫致贫底线,是推进乡村全面振兴的底线任务。

一号文件提出,保持常态化帮扶政策总体稳定。分类完善各类帮扶政策,持续巩固“三保障”和饮水安全保障成果,落实最低生活保障、特困人员救助供养等社会救助兜底措施。保持各级财政常态化帮扶资金规模稳定,落实好乡村公益性岗位等就业帮扶措施,分层分类开展常态化帮扶。

今年烟台将强化开发式帮扶举措,储备实施一批优秀突出、链条完整、业态丰富、带动作用强的帮扶项目,提升项目建设质效。