

李强主持召开国务院常务会议 研究推进全国统一大市场建设有关工作

审议通过《现代化应急体系建设“十五五”规划》

新华社北京5月21日电 国务院总理李强5月21日主持召开国务院常务会议，研究推进全国统一大市场建设有关工作，审议通过《现代化应急体系建设“十五五”规划》，讨论《中华人民共和国中国人民银行法（修订草案）》。

会议指出，建设全国统一大市场是构建新发展格局、推动高质量发展的需要。近年来，全国统一大市场建设取得积极成效和重要进展，但仍需持续用力、久久为功。要纵深推进相关制度建设，进一步完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用、市场退出等制度，做到有章可循、有法可依。要纵深推进市场设施高标准联通，畅通经济循环，有效降低全社会物流成本。要纵深推进重点领域市场统一，以点带面、点面结合，让群众和企业更加可感可及。要以更大力度打通卡点堵点，破除各种显性和隐性壁垒，充分释放市场活力和潜能。

会议强调，应急管理关乎人民群众生命财产安全，关乎改革发展稳定大局。要适应新形势新要求，加快建设现代化应急体系，深化应急管理改革创新，完善协同应对机制，推动构建大安全大应急格局。要突出风险源头管控，加强监测预报预警，提升本质安全水平，加快治理模式向事前预防转型。要优化应急力量布局，强化全要素支撑，夯实基层应急基础，统筹落实好人防、技防、工程防、管理防等措施。要全链条推动重点行业领域安全整

治，压紧压实各级各方面责任，切实形成齐抓共管、协同联动的良好局面。会议讨论并原则通过《中华人民共和国中国人民银行法（修订草案）》，决定将草案提请全国人大常委会审议。会议指出，修订中国人民银行法是完善我国金融法律体系的基础工程。要加强金融法治建设，加快完善中央银行制度，依法全面履行好中央银行职责。会议还研究了其他事项。

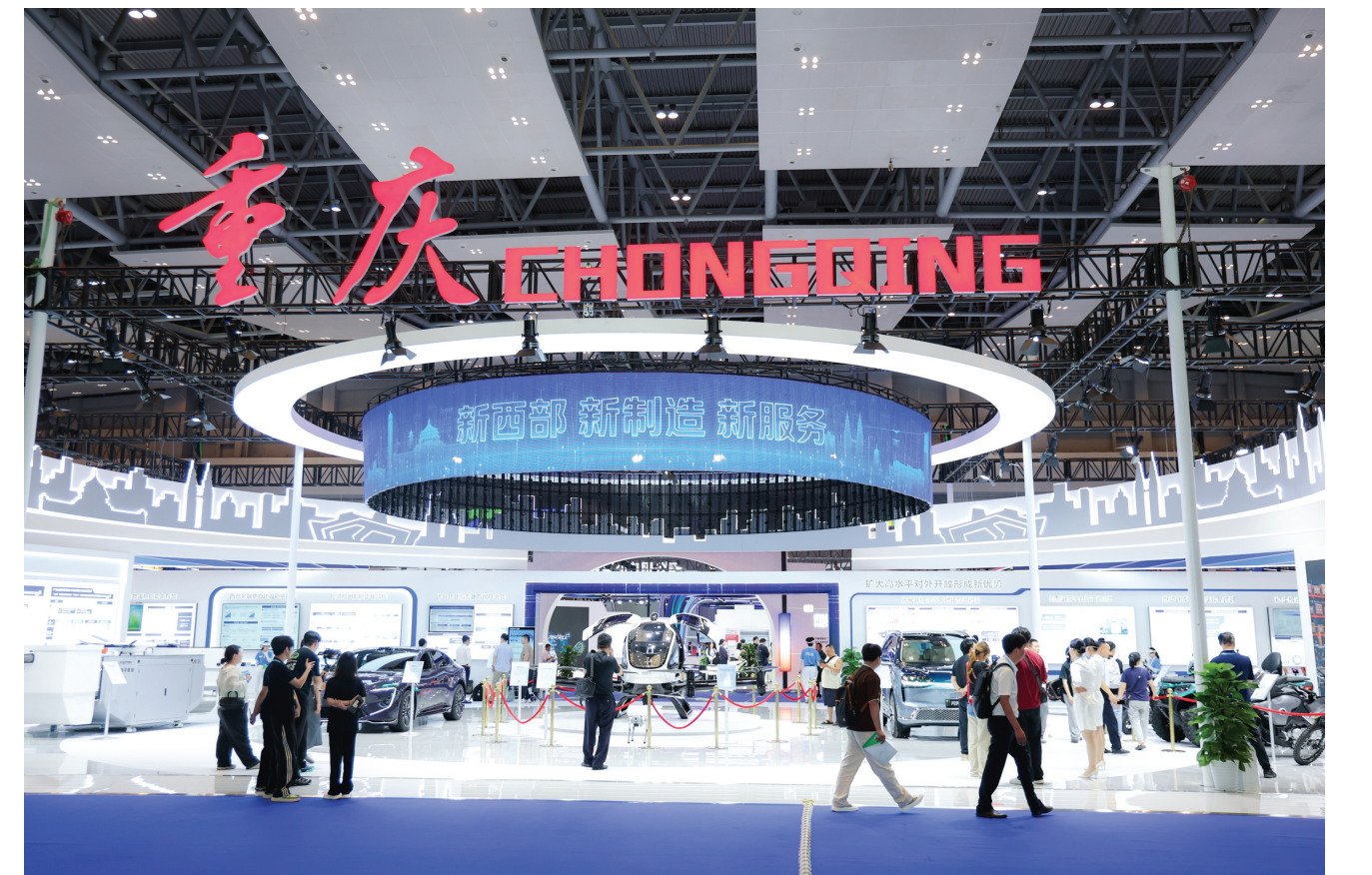
新西部 新制造 新服务

5月21日，观众在第八届中国西部国际投资贸易洽谈会重庆展区参观。

5月21日，第八届中国西部国际投资贸易洽谈会在重庆开幕，本届西洽会主题为“新西部、新制造、新服务”，分设四大主题展区。展会邀请英国为主宾国、四川省为常设主宾省、韩国京畿道为主宾城。来自50个国家和地区的1400多家企业、机构参展参会。

今年西洽会上，首次发布《投资重庆机会清单》，面向全球释放重庆在先进制造、绿色低碳、数字经济等领域的合作机遇，推动各类优质资源精准对接、高效匹配。

新华社



外交部： 愿同俄方一道全力落实好 两国元首达成的重要共识

新华社北京5月21日电 应国家主席习近平邀请，俄罗斯总统普京5月19日至20日对中国进行国事访问。外交部发言人郭嘉昆21日在例行记者会上表示，中方愿同俄方一道，全力落实好两国元首达成的重要共识，推动两国的互信根基越扎越牢、合作成果越来越实、友谊之路越走越宽。

郭嘉昆在回答有关提问时说，普京总统访华期间，习近平主席同他举行了深入友好、富有成果的会谈。两国元首就推进中俄新时代全面战略协作伙伴关系达成新的重要共识，共同签署关于进一步加强全面战略协作、深化睦邻友好合作的联合声明，见证签署经贸、教育、科技等领域20项合作文件。两国还发表了关于倡导世界多极化和新型国际关系的联合声明，并达成了其他领域20项合作文件。

郭嘉昆说，习近平主席指出，今年是中俄战略协作伙伴关系建立30周年。30年来，中俄关系定位不断提升，达到新时代全面战略协作伙伴关系的历史最高水平，树立起新型大国关系的典范。今年也是《中俄睦邻友好合作条约》签署25周年。多年来，两国始终恪守这一条约确立的“不结盟、不对抗、不针对第三方”原则，坚持平等相待、相互尊重、重信守义、合作共赢，为维护国际公平公道、推动构建新型国际关系作出重要贡献，成为世界百年变局中的关键增量。

“在两国元首共同战略引领下，中俄关系已经迈上新起点。双方应顺应和平、发展、合作、共赢的时代潮流，推动中俄关系实现更高质量发展。”他说，一是筑牢更高质量政治互信，坚定彼此战略支持。二是赋能更高质量互利合作，携手推进各自发展振兴。三是推进更高质量民心相通，厚植两国世代友好根基。四是开展更高质量国际协作，改革完善全球治理。

“中方愿同俄方一道，全力落实好两国元首达成的重要共识，充分把握历史机遇，推动两国的互信根基越扎越牢、合作成果越来越实、友谊之路越走越宽，更好造福两国人民。”郭嘉昆说。

中俄贸易额连续三年 超2000亿美元

新华社北京5月21日电 商务部新闻发言人何亚东21日在例行新闻发布会上介绍，中俄贸易额已连续三年超2000亿美元，今年1至4月达852亿美元，同比增长19.7%，实现良好开局。

何亚东说，中俄两国元首高度评价近年来中俄经贸合作的发展成果。双方将继续加强经贸政策沟通，以新质生产力打造增长新引擎，推动货物贸易和服务贸易提质升级。中俄将坚定捍卫自主发展双边经贸伙伴关系的权利。在两国元首共同见证下，商务部与俄方有关部门签署了关于贸易、支持多边主义等合作文件。

“中俄新版投资保护协定已正式生效，两国投资和产供应链合作水平不断提高，地方合作持续深化。不久前，两国元首为第十届中国博览会致贺信，充分体现对加强两国地方合作寄予的深切期望。”何亚东说，下一步，商务部将认真贯彻落实两国元首达成的重要共识，推动双边经贸合作提质升级，为中俄新时代全面战略协作伙伴关系夯实基础。同时，双方将加强在多边和区域合作中的相互协作，为维护公平合理的国际经济秩序作出中俄贡献。

让更多民间资本“敢投、能投、愿投” ——民营经济促进法实施一周年观察

据新华社北京5月21日电 《经济参考报》5月21日刊发记者采写的文章《经参特稿 | 让更多民间资本“敢投、能投、愿投”——民营经济促进法实施一周年观察》。文章称，民间投资，是经济活力的“晴雨表”，是市场信心的“试金石”，更是中国经济韧性生长的底气所在。

研究员马晓白表示，针对民营经济发展中面临的公平竞争、投融资、科技创新、服务保障、权益保护以及民营经济自身发展存在的问题和薄弱环节，有针对性地细化、完善相关制度措施，有效激发了民间投资活力。

截至目前，我国累计培育60.5万家科技和创新型中小企业、超49万家高新技术企业，其中大部分是民营企业。在国家高新技术企业中，民营企业占比扩大至92%以上。

从未来看，我国投资潜力和空间依然巨大。“国家统计局新闻发言人王凌日前表示，下阶段，要更加注重优化投资结构，提高投资效益，发挥政府投资引导带动作用，激发民间投资活力。

从“舞台外”到“赛道上”： 打开“能投”空间

民间投资活力，既要看“总量”，更要看“结构”；既要看“增速”，更要看“领域”。一年来，从中央到地方持续打通民间投资堵点，放宽市场准入、破除隐性壁垒，推动更多民营资本从“玻璃门外”迈入“赛道中央”。

——传统“禁区”持续解锁，民营参与广度不断拓宽。

能源、铁路、水利等曾经的垄断领域，正在不断向民企敞开大门，“民资入核”“民资入铁”“民资入电”成为新趋势。

不久前，全国首个民营资本参股的核电项目——中广核浙江三澳核电项目一期工程1号机组正式投产发电。该核电站建设以来，已在设备制造、检修服务、工程施工等领域，带动2000家民营企业参与，共享重大项目红利。

国家能源局近期披露，核电方面，累计引进20家民营企业参股12个核电项目，投资总额超550亿元，民营企业股比从最初的2%提升至最高20%；水电方面，完成大渡河丹巴水电站和澜沧江班达水电站核准，民营企业分别参股10%和11%。

——新兴赛道加速集聚，民营转型活力竞相迸发。

清单越改越短，市场越放越活。民间投资正从“量的增长”转向“质的提升”，从传统产业跟随转向新质赛道引领。

在国顺科技集团深泽国顺新型储能电站项目现场，工人们正在进行设备线路连接。该项目总投资11亿元，计划于今年6月并网。看准了新能源产业前景，企业还在多地布局了新型独立储能项目。

“高端制造、人工智能、低空经济、商业航天、绿色能源等新赛道空间广阔、政策支持有力，成为民间资本布局重点。”国研新经济研究院副院长朱克力指出，这一趋势将深刻影响“十五五”发展，推动产业向高端化、智能化、绿色化跃升。

——民间资本的角色，正从“配角”向“主角”转变。

门槛低了，赛道宽了，民间资本的角色正从“配角”加速向“主角”转变。从专精特新“小巨人”到行业领军企业，从核心技术攻关到创新成果转化，民营企业成为新质生产力培育的核心力量，在高质量发展大局中担当重任、大放异彩。

从“输血”到“造血”：激活 “愿投”动能

有底气敢闯、有空间可投，更要有动力愿为。一年来，从中央到地方打出政策“组合拳”，破解融资难题、优化要素配置、提升服务效能，推动民间投资从“政策输血”转向“机制造血”，让民营资本“愿投、投得好”。

——金融活水精准滴灌，缓解融资“老大难”。

政策持续发力，金融支持直达快享。央行设立1万亿元民营企业再贷款，加大对民营中小微企业的支持；财政部推出中小微企业贷款贴息政策，给予贷款总额1.5个百分点贴息支持；应收账款、知识产权等权利质押贷款加快推广，轻资产企业融资渠道不断拓宽。

“以前贷款手续复杂、审批难，现在行业协会出面对接银行，资金难题很快解决。”运城城市稷山县胜达包装有限公司总经理任振华说，如今企业融资额度更多、成本更低、渠道更宽。

——要素保障持续加码，夯实发展“硬支撑”。

用地、用能、用工等要素，是民间投资落地的关键支撑。各地靶向发力，精准保障企业需求。

惠州市恒轩五金制品有限公司深耕精密制造，正通过增资扩产切入AI与机器人赛道，却一度为用地难发愁。政府部门主动上门，拿出一整块地做成中小企业孵化基地，再分割出让给各家需求企业。

“拿地难、负担重，全解决了！如今新项目动工两个月，产能预计翻倍。”公司总经理徐青山感慨道。

——营商环境持续升级，服务效能不断提升。

从“给政策”到“给机制”，从“解近忧”到“谋长远”，营商环境持续提质升级。

中磁科技股份有限公司是我国生产高性能烧结钕铁硼永磁材料的国家级高新技术企业和专精特新“小巨人”企业，年产能12000吨。在公司发展壮大过程中，地方政府扮演贴心的“店小二”角色。“不叫不到，随叫随到，服务周到。”公司董事长董清飞感叹，企业无需为外围关系分心，专心研发生产即可。

改革红利持续释放，服务效能节节攀升。湖南推进“机器管招投标”改革，项目招标文件编制耗时从3至7天缩减至1至4小时，民营企业中标率从73.65%提升至81.85%。山西运城建立由46家单位组成的促进民营经济发展壮大部门联席会议制度，727条涉企政策“一站式”直达。

水深则鱼悦。2025年5月初至2026年2月底，我国新增民营经济主体1590.82万户，占新增经营主体的96.74%；2026年一季度，全国规模以上工业企业利润总额同比增长15.5%，其中民营企业利润增幅高达25.4%；民营企业进出口总额达6.78万亿元，同比增长16.2%，增速均高于全国整体水平。

然而，前行之路并非坦途。清醒审视当下，挑战依然存在。

当前，民间投资仍面临终端需求不足、部分行业“内卷”等挑战。国家统计局数据显示，今年1至4月份，民间投资同比下降5.2%；扣除房地产开发投资，民间投资下降1.9%。

“民间投资预期与参与意愿仍然存在‘温差’。根源不在于市场机会不足，而是需求恢复尚不稳固、盈利预期不够清晰。”朱克力认为，缩小“温差”，关键是要稳定预期、强化公平、压实承诺，让民企敢决策、敢布局。

马晓白表示，民间投资结构性分化将持续：一方面，在数字化转型、绿色低碳、生物医药等赛道，民间资本凭借灵活性与创新力有望成为主力；另一方面，在市政公用、基础设施等传统重资产领域，民营参与仍有难度。

让更多民间资本“敢投、能投、愿投”，需要“及时雨”，也需要改革的“深水区”。“十五五”规划纲要明确要求“落实民营经济促进法”，从法律和制度上保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益。市场监管总局提出34项重点任务，营造公平竞争环境，推动民营经济高质量发展。

国家发展改革委表示，进一步完善民营企业参与重大项目建设长效机制，聚焦数字经济、人工智能、商业航天等高成长性领域，推出一系列促进民间投资的政策和改革举措，鼓励中央企业与民营企业协同推进关键技术攻关等重点项目，加快推动基础设施REITs市场扩容提效。

尽管当前民间投资修复仍面临阶段性压力，但长期向好大势未变。

不少受访人士表示看好政策利好、产业升级的历史性机遇。同时也期待，法治保障再细一些，科技创新支持力度再大一些，融资体系再顺一些，要素成本再降一些，行业交流平台再宽一些，这样“敢投、能投、愿投”的底气才会越来越足。

在惠州市仲恺高新区，鑫鼎汇科技有限公司相关负责人李昭对记者直言，民营经济促进法施行一年来，他最大的感受就是一个字：“敢”。

这家深耕智能家居配套产品的企业，2026年计划全年投资金额比往年增长30%以上。其中，扩大全屋智能配套产能的计划早就在酝酿，但曾担心市场准入卡脖子、融资压力扛不住，一直拖着没敢动。如今法治有保障、政策有支撑，项目顺利启动，新车间将新增10条生产线，核心产品产能直接翻倍。

企业“敢投”的底气，源自法治护航。

2025年5月20日，民营经济促进法正式施行。作为我国首部专门促进民营经济发展的基础性法律，其将“两个毫不动摇”固化为法律准则，明确民营经济的平等法律地位，从产权保护、权益保障到公平竞争，构建起全链条法治保障体系。

一年来，有关部门累计出台170余项配套制度措施，让法条规定细化为可操作、可感知、可落地的具体举措。“市场准入负面清单（2025年版）事项缩减到106项，‘非禁即入’原则进一步落实。

预期稳，则投资稳；信心足，则动力强。民间投资的活力，正在全国多地蓬勃涌现。

在山西，截至今年一季度末，全省实有民营企业117.6万户，同比增长13%，占全部企业的92.3%；民间投资同比增长8.2%，高于全国10.4个百分点，拉动全省投资增长4.1个百分点。在重庆，今年一季度，民间投资同比增长0.7%，增速高于全国2.9个百分点，拉动全市投资增长0.3个百分点。

“民营经济促进法施行一年来，对民间投资的‘托底’与‘引航’效应已初步显现。”国务院发展研究中心企业研究所研

汽油、柴油价格上调

据新华社北京5月21日电 国家发展改革委21日发布消息，根据国际市场油价变化情况，自5月21日24时起，国内汽油、柴油价格每吨分别上调75元、70元。



5月21日，观众（左）在第八届中国国际茶博会上品尝抹茶产品。当日，第八届中国国际茶叶博览会在浙江省杭州市开幕。本届博览会吸引1500余家茶企参展。

新华社

庆祝两国建交75周年

（上接第一版）巴方高度评价习近平主席提出的富有深远意义的系列全球倡议，高度珍视习近平主席坚定致力于深化巴中关系、推动构建新时代更紧密的巴中命运共同体。巴方衷心感谢中方坚定支持巴基斯坦维护主权和领土完整，促进经济社会发展，将继续在事关中方核心利益问题上支持中方，进一步将巴中友谊提升到新高度。

同日，国务院总理李强同巴基斯坦总理夏巴兹互致贺电。李强表示，中方愿同巴方一道努力，加强团结协作，积极打造中巴经济走廊“2.0升级版”，推动中巴全天候战略合作伙伴关系不断发展。

夏巴兹表示，巴中关系以相互信任、主权平等及共同追求和平与发展为基础。巴方坚定致力于高质量推进中巴经济走廊建设，不断开辟中巴合作新领域。