

学习贯彻党的二十届四中全会精神

营造清朗网络空间

法治社会建设视域下网络空间治理的法治化路径探析

□韩英

党的二十届四中全会对网络综合治理体系建设与网络强国战略作出顶层设计,彰显了党中央对清朗网络生态建设的坚定决心。伴随着数字技术的快速迭代与深度应用,网络空间已成为数字经济发展的核心载体与社会秩序维护的重要环节。我国虽然已构建起网络安全、数据安全、个人信息保护的基础治理框架,并取得阶段性成效,但生成式AI、深度伪造等新技术引发的风险激增,与传统治理体系形成尖锐矛盾。法律供给不足、数据权属模糊、平台责任虚化等瓶颈,正制约着网络空间的健康发展。

网络空间是现实社会的延伸,清朗的网络空间是法治社会建设的重要维度和关键场域。以法治化的路径加强网络空间治理,既是夯实法治根基的重要抓手,也是实现网络空间有效治理的关键路径。要坚持以习近平法治思想、习近平总书记关于网络强国的重要思想为指引,坚持依法管网、依法办网、依法治网,从立法、执法、司法、社会协同四个维度,深入探析网络空间治理法治化的实践路径,推进网络空间治理体系和治理能力现代化。

我国网络空间治理面临的现实挑战——法律滞后性突出·平台责任困境凸显·数据权属争议不断

(一)法律滞后性突出,新兴技术领域存在规制空白

法律固有的确定性、稳定性、程序性与技术高速迭代之间存在天然张力,这一矛盾在网络空间表现得尤为突出。生成式AI、深度伪造、元宇宙、Web3.0等技术新业态的出现,突破了传统法律关系结构,重构了网络空间的行为模式,在行为主体、权利形态、责任归属、因果关系等方面形成规则空白与模糊地带,而现有法律法规制定周期长、立法层级低、调整速度慢,难以有效应对网络空间存在的“风险先行、监管滞后”的困境。

(二)平台责任困境凸显,算法滥用与审核缺位并存

互联网平台是网络空间内容生产、信息传播、服务供给的核心主体,也是连接政府、用户、市场的关键枢纽,承担着信息内容审核、算法合规运行、数据安全保障、用户权益保护、网络生态维护等法定责任。但在实践中,平台责任落实面临商业利益与公共责任的内在冲突,形成了算法滥用、审核缺位、责任虚化等多重困境,加剧了网络空间风险滋生蔓延,损害了网络生态与公共利益。

(三)数据权属争议不断,黑市交易与垄断问题交织

数据是数字经济时代最具价值的生产要素,数据产权制度的完善是数据合法流通、安全利用、价值释放的前提与基础。当前,我国数据产权制度仍处于探索构建阶段,数据所有权、使用权、收益权、处分权的权利边界模糊,个人数据、企业数据、公共数据、衍生数据的归属规则不清晰,数据收集、存储、使用、加工、传输、交易等全流程行为缺乏明确的法律约束,引发了数据黑市交易泛滥、数据垄断加剧、数据安全突出等一系列治理难题,制约了数字经济的健康、可持续发展。

网络空间治理法治化的路径探析——完善立法体系·创新执法机制·强化司法保障·推动社会协同治理

(一)完善立法体系,构建前瞻性、精细化制度供给

坚持立改废释并举,加快新兴领域基础性制度供给。推进人工智能健康发展立法,补齐高位阶法律短板;严格落实修订后的《中华人民共和国网络安全法》AI专条,完善算法、深度伪造、生成式内容监管规则;加快数据专门立法,明确数据确权、流通、保护规则;细化现行法律法规配套实施规范,打通法律落地“最后一公里”;创新快速响应、动态调整的立法机制,提升法律适用性。

(二)创新执法机制,打造协同化、智能化监管模式

创新执法机制,确保法律落地见效。要立足网络空间跨地域、跨领域、跨部门等特征,不断打破部

门壁垒,整合监管资源;要常态化推广“清朗”专项行动经验,健全跨部门联合执法机制,建设智能监管系统;要强化信用监管与刚性问责,构建精准高效、协同联动的执法监管体系。

(三)强化司法保障,构建专业化、高效化的互联网司法体系

强化专业保障,发挥司法底线作用。面对新型网络案件专业性强、证据形式特殊、审理难度大等特点,必须构建专业化、智能化、规范化的互联网司法体系。借鉴上海互联网审判庭的成熟经验,推广互联网专业审判模式;完善在线诉讼与电子证据规则;强化案例指导,统一裁判尺度,弥补立法滞后缺口;健全权利救济与公益诉讼制度,加大对网络侵权、数据犯罪、个人信息侵害的惩治力度,筑牢网络空间法

治防线。

(四)推动社会协同治理,构建多元化、共治化治理格局

凝聚各方力量,构建共治格局。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,构建“政府监管+平台履责+行业自律+公众监督”的多元共治格局。要压实平台第一主体责任,强化平台在风险防控、生态维护、权益保障中的核心作用;强化行业自律规范,引导企业守法经营;畅通公众监督参与渠道,鼓励媒体、社会组织、研究机构等参与网络空间治理,形成全社会共同监督、共同治理的良好氛围;提升全民数字素养与法治意识,从源头上减少网络空间风险,营造安全、文明、有序的网络环境。

(作者单位:中共烟台市委党校)

海阳市探索红色资源赋能乡村振兴的实践路径

□丁琰

2025年中央一号文件中提出,实现中国式现代化必须加快推进乡村全面振兴。红色资源是我国宝贵的精神财富,是推动乡村“五大振兴”的重要抓手,更是激发乡村内生动力、提升乡村品质的关键支撑。海阳市作为胶东革命老区,红色底蕴深厚,在此背景下,该市积极探索红色资源与乡村振兴深度融合的实践路径,着力将红色优势转化为发展动能。

海阳红色资源赋能乡村振兴的实践探索

(一)红色产业融合发展格局持续优化

海阳市有着“地雷战故乡”的深厚红色底蕴。近年来,当地以地雷战纪念馆、八路军胶东军区机关旧址纪念馆为核心,串联全市红色点位,打造了“红色文旅+生态农业+民俗体验”的产业集群,成功入选山东省红色旅游融合发展区培育单位。其打造的“重温烽火岁月 铸就钢铁信念”沉浸式红色研学旅游创新实践,获评“山东省红色研学旅游典型案例”。2025年,海阳市策划推出8条红色研学线路,有效带动了周边餐饮、住宿等配套产业升级,同时借助红色文旅的客流优势,将特色产品纳入旅游消费场景,切实带动农产品销售。

(二)红色人才培养与智力支撑体系逐步健全

坚持本土育才与外部引智双向发力,为红色资源赋能乡村振兴提供坚实的智力支撑。海阳市以农民为主体,引导群众参与红色民宿运营、生态种植以及红色文化讲解等方式,培育青年红色讲解员。定期举办全市村(社区)党组织书记培训班、党支部领办合作社专题講座、“海阳大讲堂”等培训活动,夯实了乡村治理与人才发展根基。

(三)红色精神传播与文化建设走深走实

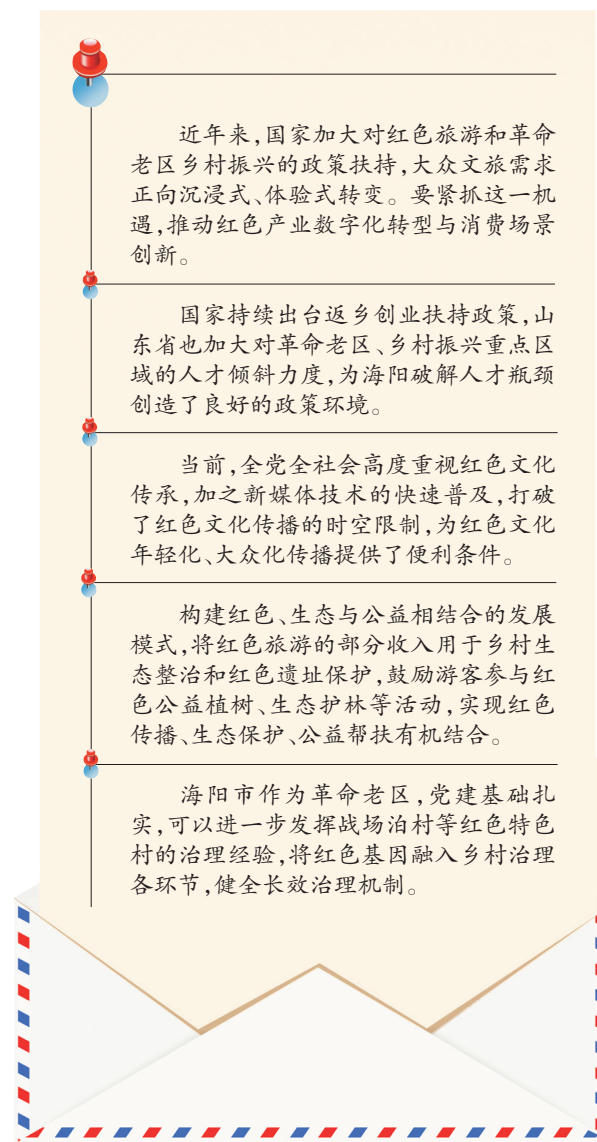
海阳市以红色文化传承为导向,将革命精神深度融入乡风文明建设,着力培育文明和谐的乡村文化生态。在史料挖掘方面,系统梳理翻译全民族抗战时期到解放战争时期的纸质档案万余字,深挖地雷战、海上民兵等红色文化内容。在教育传播方面,依托地雷战党性教育中心等地成立红色宣讲团,通过红色戏曲下乡、地雷战红色故事会等方式常态化开展红色教育,还组织中小学生走进“老兵小院”,聆听英雄事迹;依托党校、红色教育基地等平台,将红色资源纳入党员教育体系,充分发挥红色文化的育人优势。

(四)红绿融合发展路径不断拓宽

整合全市红色景点与生态资源,将其纳入烟台“鲜美田园”乡村旅游带规划,以红色资源为纽带,串联起招虎山国家森林公园、小孩子们国家城市湿地公园等生态景点,开发“红色研学+生态采摘”复合线路。将红色景区与东方航天港航天科普馆联动起来,探索红色文化、生态风光与航天科技的多元融合,不断拓宽红绿融合的发展边界。

(五)红色党建建强基层治理效能凸显

郭城镇战地村拥有丰厚的红色资源,村党支部秉持“传承红色基因、推动融合发展”的理念,全力打造党建引领乡村振兴的样板村,2022年承担了中央组织部、财政部推动红色村组织振兴建设红色美丽村庄试点工作,荣获了全省“干事创业好班子”称号。该村建立村“两委”班子履职践诺制度,每名班子成员都认领为民服务事项、联系党员群



众,切实解决群众的急难愁盼问题;结合红色教育开展各类学习实践活动,实现老党员、流动党员教育管理全覆盖。

海阳探索红色资源赋能乡村振兴的优化路径

(一)聚焦数字产业升级,激活红色消费新业态

近年来,国家加大对红色旅游和革命老区乡村振兴的政策扶持,大众文旅需求正向沉浸式、体验式转变。要紧紧抓住这一机遇,推动红色产业数字化转型与消费场景创新。利用VR/AR、全息投影等技术,还原地雷战战斗场景和胶东抗战时期的生活场景,打造数字地雷战体验馆,设计互动性强、有剧情的体验项目,让静态资源“活”起来,让游客能更直观地感受红色文化,提升参与感。联动高校和专业文创企业,开发数字藏品、虚拟IP形象等新型文创产品,融入东

方航天港元素,设计特色数字文创产品,提高产品附加值,同时带动村民参与数字文创制作和线上运营中,拓宽群众增收渠道,推动红色资源转化为富民兴村的产业动能。

(二)完善孵化激励机制,解决人才留用问题

国家持续出台返乡创业扶持政策,山东省也加大对革命老区、乡村振兴重点区域的倾斜力度,为海阳破解人才瓶颈创造了良好的政策环境。结合当前红色产业发展实际,构建全方位的人才保障体系。一是建设红色人才创业孵化基地,为返乡青年、大学生提供创业指导和资金支持,重点培育红色文创、数字文旅、乡村研学等创业项目,以创业带动就业。二是建立激励机制,对参与红色资源挖掘、文化传播、产业运营的人才,给予培训机会、创业补贴,或者授予荣誉表彰,增强其归属感。三是深化与高校的合作,培养红色文化研究、讲解、运营等专业人才。

(三)挖掘乡土特色,吸引青年参与传承

当前,全党全社会高度重视红色文化传承,加之新媒体技术的快速普及,打破了红色文化传播的时空限制,为红色文化年轻化、大众化传播提供了便利条件。应借此契机,创新红色文化传播方式,推动红色基因在青年群体中生根发芽。加强与本地中小学、高校的合作,组建青年宣讲团,鼓励青年群体用短视频、情景剧、说唱等年轻人喜闻乐见的形式,演绎海阳红色故事,吸引更多青年了解、传承红色文化。结合胶东民俗和乡村节庆,举办红色乡土文化节,推出乡土红色美食体验、乡村红色手工市集等活动,让红色文化融入村民的日常生活。

(四)推动低碳发展,实现生态与文化双赢

海阳市按照烟台市“双碳”发展战略,聚力打造丁字湾“双碳”智谷,为红色资源与生态资源深度融合提供了发展机遇。建议依托自身生态优势,推动红色产业与低碳发展深度融合。在红色景点修缮、建设中,优先采用环保材料和节能设备,推行垃圾分类、污水集中处理,引导游客和村民践行低碳出行、绿色消费的理念。构建红色生态、生态与公益相结合的发展模式,将红色旅游的部份收入用于乡村生态整治和红色遗址保护,鼓励游客参与红色公益植树、生态护林等活动,实现红色传播、生态保护、公益帮扶有机结合。

(五)融入红色基因,健全乡村治理长效机制

新时代以来,我国大力推进乡村治理体系和治理能力现代化。海阳市作为革命老区,党建基础扎实,可以进一步发挥战地村等红色特色村的治理经验,将红色基因融入乡村治理各环节,健全长效治理机制。一方面,梳理海阳抗日根据地时期的优良治理经验,结合乡村治理现代化要求,将这些价值理念转化为可操作的行为规范与治理规则,并融入村规民约中。另一方面,强化党建引领,选配政治素质高、熟知海阳红色历史、兼具乡土情怀与现代治理能力的村党支部书记,培养一批传承红色基因、掌握现代产业技术、具备较强组织动员能力的党员及青年骨干力量。

(作者单位:中共海阳市委党校)



乡村兴则国家兴。实施乡村振兴战略,是新时代做好“三农”工作的总抓手,是事关全面建设社会主义现代化国家的全局性、历史性任务。乡村振兴涵盖产业、人才、文化、生态、组织五大方面,是一个有机整体,而乡村振兴在其中居于核心与枢纽地位。没有人才的注入与活化,产业升级缺乏引擎,文化传承难以以为继,生态建设失去智力支撑,组织振兴缺少骨干力量。因此,以乡村振兴驱动乡村全面振兴,不仅是破解当前乡村发展困境的迫切需求,更是夯实农业农村现代化根基、应对百年未有之大变局下粮食生产与乡村治理挑战的长远之举。

实现乡村全面振兴,关键在人才

习近平总书记指出:“乡村振兴,关键在人、关键在干。”各类人才在乡村的汇聚,能为乡村高质量发展提供强有力的支撑,为乡村全面振兴提供持续的动能。

(一)人才是推动乡村经济高质量发展的前提要求

传统的乡村经济增长,往往依赖于土地、劳动力等传统要素的简单投入。而要实现“高质量发展”,意味着必须转向依靠技术进步、模式创新和全要素生产率的提升。人才,正是知识、技术、创新和管理能力的核心载体。没有人才,新技术无法落地应用,新业态无法孵化培育,传统产业也无法转型升级。因此,人才是乡村经济从“汗水驱动”迈向“智慧驱动”不可或缺的第一要素。

(二)人才是提升乡村治理现代化水平的关键举措

现代化的治理强调法治、德治、自治、智治相结合。具备现代公共管理知识、法治思维和民主意识的返乡大学生、退伍军人、专业社会工作者等,能够将先进的治理理念带入乡村。他们不仅是新理念的传播者,能为乡村治理建言献策,保障乡村治理朝着现代化方向发展,更能结合乡土实际,协助农村基层党组织将党的路线、方针和政策落实到乡村建设的各环节,从而推动乡村治理从经验式、粗放式向规范化、精细化转型。

(三)人才是推进城乡融合发展的支撑力量

城乡融合发展的本质是要素的自由流动、平等交换和高效配置。人才本身既是关键的生产要素,也是其他要素(资本、技术、信息)流动的引领者和组织者。企业家、科技人员、创业者、规划师等人才在城乡间的流动,天然带动了资本跟进、技术落地、信息互通和观念更新。他们能敏锐发现城乡资源的互补性,将城市的市场、创意与乡村的生态、空间、文化资源进行有效嫁接,催生新产业、新业态(如田园综合体、智慧农业、乡村文创等),从而实质性打破要素单向流入城市的传统路径,构建双向互惠的循环。

(四)人才是优化乡村生态环境的必然选择

优美的生态环境既是乡村振兴的目标,也是其可持续发展的基础,而这一基础的巩固与提升,绝非仅靠资金投入或技术应用就能实现,归根结底取决于“人”的价值观、知识与能力。具备生态文明理念的基层干部、乡贤、教育工作者和返乡青年,能将宏大的生态理念转化为村民易于理解的村规民约、环保习惯和道德准则,从根本上塑造乡村社区的绿色文化,为环境治理奠定最广泛的思想共识和社会基础。

以乡村振兴驱动乡村全面振兴

摆脱乡村人才困境,必须坚持系统观念,将人才工作融入乡村全面振兴大局,构建一个内外统筹、软硬兼施、长短结合、多元协同的“育、引、用、留”全链条工作体系。

(一)按需施教,健全人才培养体系

建立一套科学的需求调研与诊断机制,通过田野调查、大数据分析以及龙头企业及合作社的常态化沟通,绘制出动态的“乡村人才能力需求图谱”。在此基础上,打破政府“独家包办”的模式,形成“政府主导、院校支撑、企业参与、社会助力”的协同网络。建立以实效为导向的评价与反馈机制,将人才的创业成功率、技术采纳率、产业带动效应等作为衡量培育质量的核心标准,并根据反馈持续优化培育内容与方式。

(二)筑巢引凤,强化产业招引人才

一是因地制宜发展乡村特色产业,通过产业链与人才链深度融合的发展模式,形成产业聚才、才兴产业的双向赋能局面,实现乡村人才与本地产业链接。二是打造乡村新兴产业生态,通过促进农村电商集群发展、推广绿色循环农业、搭建智能农业种养基地等,吸引数字型、绿色型、复合型的返乡人才。三是加快乡村产业深度融合,推进农作物育种与种植、农产品加工与销售、乡村旅游、民俗旅游、健康养生等领域一体化创新发展,打破传统行业边界,为返乡人才提供多维度的职业发展机遇,拓展就业创业空间。

(三)政策护航,完善人才激励机制

一是切实维护乡村人才的合法权益。要牢牢保障乡村人才的就业权、知识产权、劳动报酬权以及法治权益。二是对返乡创业人才给予相应的资金补贴、贷款优惠、税收减免和物质奖励。对长期服务乡村建设的优秀人才授予荣誉称号,形成示范效应,引导更多人才投身乡村发展事业。三是加强返乡人员的社会保障。要切实解决返乡人才的住房问题、子女教育问题、基本医疗和养老保险问题,这是吸引人才返乡的重要基础。四是积极构建返乡人才交流平台,如乡村人才咨询服务平台、返乡人才数据库等,促进返乡人才与乡村发展项目的深度匹配,为返乡人才创造施展才华的机会。

(四)宜居宜业,改善乡村人居环境

一是推动乡村基础设施提档升级。要加强乡村网络基础设施建设,注重饮用水安全,增加文化服务设施等。二是营造良好的精神文化氛围,深度挖掘、系统梳理乡村中的优秀文化资源,讲好乡村故事,增强乡村文化的感染力与吸引力,唤醒外流人才对家乡的文化认同与归属感,从而增强他们回乡发展的内在动力。同时,基层党组织应主动建立与返乡人才的沟通联络机制,及时关心与帮助返乡人才,让返乡人才在乡村中得到情感的慰藉,从而留住人才。

以乡村振兴驱动乡村全面振兴,是一项长期而艰巨的系统工程。当乡村真正成为人才向往的创业热土,价值实现的美好家园时,产业、文化、生态、组织的全面振兴才能获得不竭的动力源泉,一幅农业强、农村美、农民富的壮丽画卷才能在中国大地上全面绘就。

(作者单位:中共烟台牟平区委党校)

以人才振兴驱动乡村全面振兴

□刘文晏

