

# 把高质量充分就业作为经济社会发展优先目标

## ——学习贯彻习近平总书记全国两会期间关于推进全体人民共同富裕重要讲话系列述评之一

中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。今年全国两会期间，习近平总书记在参加江苏代表团审议时，谈及准确把握新形势下人民群众对美好生活新期待和民生工作新特点，明确提出“积极主动解答如何实现高质量充分就业、如何增加城乡居民收入、如何进一步提升基本公共服务和社会保障水平等课题，探索推进全体人民共同富裕的有效途径”。

习近平总书记曾指出：“共同富裕路子应当怎么走？我们正在进行探索。实现共同富裕的目标，首先要通过全国人民共同奋斗把‘蛋糕’做大做好，然后通过合理的制度安排正确处理增长和分配关系，把‘蛋糕’切好分好。”

就业是民生之本、发展之基，是绝大多数居民收入的主要来源。调查显示，我国居民人均可支配收入的七成、脱贫家庭纯收入的八成，都来自工资性收入和经营性收入。

对于一个有着14亿多人口的大国来说，高质量充分就业，意味着“人人参与”“发展机会的公平保障”“人人共享”发展成果的制度化安排。通过高质量充分就业，做大做好高质量发展的“蛋糕”，提高劳动报酬在初次分配中的比重，畅通向上流动的通道，能够有效缩小收入差距，防止社会阶层固化，扎实推动共同富裕从蓝图走向现实。

全面建设社会主义现代化国家新征程上，我国就业工作仍面临不少突出矛盾和问题：我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，稳增长、稳就业的压力始终存在；人口发展少子化、老龄化、区域人口增减分化以及经济数字化转型等趋势对就业的影响逐步加深，结构性就业矛盾不断凸显；人民群众对高品质生活的需要日益增长，提升就业质量已经成为劳动者的迫切愿望。

科学把握就业形势新变化，顺应人民群众新期待，着眼扎实推进高质量发展 and 全体人民共同富裕，党的二十大大作出促进高质量充分就业的重大部署。

2024年5月27日，习近平总书记主持二十届中央政治局第十四次集体学习并发表重要讲话，深刻指出“促进高质量充分就业，是新时代新征程就业工作的新定位、新使命”，强调要“构建就业友好型发展方式”，为新时代新征程推动经济社会发展和做好就业工作

提供了根本遵循。

何为高质量充分就业？习近平总书记深刻阐释：“在宏观层面，高质量充分就业主要包括就业机会充分、就业环境公平、就业结构优化、人岗匹配高效、劳动关系和谐等；在微观层面，高质量充分就业主要表现为劳动者不仅有活干，而且工作稳定、收入合理、保障可靠、职业安全等。”

如何实现高质量充分就业？习近平总书记明确指出：“这是一个很高的要求，也是一个循序渐进的过程，必须尽力而为、量力而行；必须充分调动人民群众的积极性主动性创造性，引导大家依靠努力奋斗创造幸福生活，不能不劳而获、坐享其成。”

这是来之不易的成绩单：“十四五”时期，面对复杂严峻的国内外形势，特别是经历世纪疫情严重冲击，我国城镇新增就业累计达到6242万人，城镇调查失业率均值低于5.5%的预期控制目标，成功将规模庞大的劳动力资源转化为发展动力，在我们这样一个发展中大国实现了比较充分的就业。

这是新一程上的任务书：“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯

基础、全面发力的关键时期。到2035年基本实现社会主义现代化，全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，实现高质量充分就业、构建就业友好型发展方式，意义更加凸显。

翻开“十五五”规划纲要，“十五五”时期经济社会发展主要目标明确提出：“就业保持总体稳定，城镇调查失业率低于5.5%，高质量充分就业取得新进展”；“促进高质量充分就业”被列为“加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕”专篇的首要任务，并进一步强调“构建就业友好型发展方式”。

就业友好型发展方式，是指能够产生积极的就业带动能力，有利于提升就业质量和扩大就业容量的发展方式。它注重高质量发展和高质量充分就业的有机统一。一方面，始终把就业放在发展的优先位置，反对“无就业的增长”；另一方面，把高质量发展作为高质量充分就业的基础，反对打着所谓创造就业岗位的旗号保护过剩产能或上马破坏生态环境的产业。

习近平总书记深刻指出：“要坚定不移贯彻新发展理念，更加自觉地把高质量充分就业作为经济社会发展的优先目

标，使高质量发展的过程成为就业提质扩容的过程，提高发展的就业带动能力。”

强化就业优先政策，健全重大政策、重大项目、重大生产力布局就业影响评估机制；建设现代化产业体系，创造更多高质量就业岗位；积极培育新职业新岗位，拓展数字经济、绿色经济、银发经济等就业新空间；实施稳岗扩容提质行动，对吸纳就业多的行业企业持续强化政策支持；综合应对外部环境变化和人工智能等新技术发展对就业的影响……

“十五五”规划纲要勾勒高质量发展路线图，为促进高质量充分就业打开广阔空间。

坚持问题导向，习近平总书记对就业领域出现的新情况新问题高度关注，作出一系列重要指示，为探索解决之道提供根本遵循。

针对就业领域结构性矛盾，习近平总书记指出，“现在的劳动力市场，有的出现人员荒、人才荒，有的供过于求，是个结构性问题”，强调要进一步深化职业教育改革；

牵挂重点群体就业，习近平总书记实地考察高校毕业生就业工作，强调

“国家发展方方面面都需要人才，关键是要提高人的素质。当然，学校专业设置、学生知识结构要同社会就业结构相匹配，同时要给予人才应有的地位和待遇”；

关心新就业群体，今年春节前夕，习近平总书记在考察期间看望快递员，叮嘱“各级党委和政府一定要关心他们，为他们的生活、工作、学习提供好服务”；

……

从推进现代职业教育体系建设、健全终身职业技能培训制度，到健全灵活就业、新就业形态劳动者权益保障制度，从稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，到加强困难群体就业帮扶……“十五五”规划纲要作出系统部署，为促进高质量充分就业筑牢政策制度保障。

就业是家事，更是国事。把就业当作民生头等大事来抓，实现高质量充分就业，构建就业友好型发展方式，为推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐奠定坚实基础，为基本实现社会主义现代化取得决定性进展提供有力支撑。新华社北京3月20日电

## 树立和践行正确政绩观

# 全面部署、以上率下、务求实效

### ——各地扎实开展树立和践行正确政绩观学习教育

新华社北京3月20日电 春潮涌动，草木萌新。连日来，北京、天津、河北、内蒙古等地深入开展树立和践行正确政绩观学习教育，积极引导广大党员干部学深悟透、笃行实干，推动干部转作风、群众得实惠、发展添动能。

### 深学细悟 筑牢思想根基

深化理论武装，在学思践悟中校准思想航向。各地各部门坚持把理论学习摆在首位，为学习教育走深走实打下坚实基础。

北京市印发全市开展学习教育的实施方案，全市320家局级单位、3924家处级单位通过召开党委（党组）理论学习中心组会议或党委（党组）会议等方式部署落实，各党支部召开党员大会传达学习，今年3月15日前已全部完成启动。

河北省把开展学习教育作为重要政治任务，深入学习贯彻习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述，加强研究谋划和组织实施，引导各级党组织和党员干部坚持实事求是、求真务实，提升学习教育针对性、实效性、用业绩说话、让人评价。

天津市部署启动全市学习教育，坚持开门抓教育，市级领导班子成员围绕学习

教育确定37项选题，带头开展调查研究。天津市委树立和践行正确政绩观学习教育工作专班先后召开全市培训会、专班第一次全体会，推动各项任务有力有序落实。

内蒙古自治区坚持强化理论学习，在深学细研中增强党性修养、夯实思想根基。各级党校（行政学院）、干部学院将学习教育有关内容纳入主体班次和基本培训课程。各地各部门通过举办读书会、“三会一课”、主题党日等全面系统学、及时跟进学、深入思考学、联系实际学。

### 真查实改 解决突出问题

在深学、真查、实改上下功夫、见成效。北京立足首都城市战略定位和京津冀协同发展，着力构建“高精尖”经济结构和现代化产业体系。查摆问题重点关注中央巡视点到的领域，深入查找存在在政绩观偏差问题，边查边改、立行立改。通过接诉即办“每月一题”专项治理、年度重要民生实事项目、深化整治群众身边不正之风和腐败问题、化解信访问题等方式，为群众多办实事。坚持“新官理旧账”，对历史形成的拆违难题以及老旧小区改造等短板弱项综合施策，解决突出问题。

天津坚持问题导向，深入查摆问题，处级以上领导班子和领导干部对照政绩观偏差主要问题清单，对照纪检监察、巡视巡察、审计监督等反馈问题，深入查找政绩观方面存在的问题，从党性上找差距、查根源、强修养。天津市河东区紧盯高质量发展卡点堵点、群众急难愁盼问题，部署推进深化作风建设专项行动，实施思想状态再提振、项目建设再提速、营商环境再提质、背街小巷再提优等七项攻坚行动。

河北省坚持聚焦主题，突出严实标准。河北省衡水市生态环境局通过原原本本研读原著、集中交流研讨、专题教育培训等形式，引导党员干部在污染防治攻坚、生态环境治理中强化实干担当，聚焦群众关切的大气、水、土壤污染治理问题，办好生态惠民实事。

以一体推进学查改为抓手，在深挖病灶中校准政绩观偏差、务求整改实效。内蒙古自治区党委树立和践行正确政绩观学习教育工作专班对照政绩观偏差主要问题清单，结合实际细化具体情形，指导全区扎实做好查摆问题工作。

### 笃行实干 推动高质量发展

当前，正值春季防火关键期，塞罕坝

机械林场围绕春季护林防火和安全生产，对火源管控、隐患排查、应急值守等重点工作全面安排。河北省承德市人大常委会副主任、塞罕坝机械林场党委书记安长明说，不为眼前虚名、不图短期政绩，守护这片绿水青山，为祖国增绿、为生态护航。

北京市西城区白纸坊街道党工委将学习教育与年度重点任务、民生实事深度融合，系统制定20项重点工作任务清单、60项经济社会高质量发展项目清单、19项“促整改、促治理、促发展”专项清单。

内蒙古自治区把开展学习教育同重点任务结合起来，推动将学习收获转化为落实工作部署的动力和实效。其中，内蒙古自治区赤峰市以自治区党委“十大民生工程”为牵引，不断增强托幼、教育、养老、医疗等服务供给；内蒙古自治区巴彦淖尔市锚定建设国家重要农畜产品生产基地目标，以正确政绩观引领发展现代高效农业，更好保障粮食安全。

“把树立和践行正确政绩观融入谋划工作、推动落实、检验成效的全流程。”天津市河东区投资促进局副局长石曾说，“把心思用在谋发展上，把精力花在抓落实上，以实打实的发展成效检验政绩。”

## 9部门发文促进旅行服务出口

### 扩大入境消费

新华社北京3月20日电 商务部等9部门近日印发的《关于促进旅行服务出口 扩大入境消费的政策措施》20日对外发布。

商务部服贸司负责人介绍，政策措施从扩大入境旅游消费、便利入境商务活动、激活入境赛事消费、繁荣入境文娱消费、拓展入境健康消费、发展入境教育培训消费、完善保障措施等7方面提出16条具体政策举措。主要有以下特点：

涵盖全方位入境场景。政策措施按照不同入境目的和消费需求，聚焦旅游购物、商务会展、观赛观演、健康消费、教育培训等各类入境消费场景，既从“增加优质服务供给”的角度推出一系列举措，激发服务消费新需求；又从“整合消费资源，促进融合发展”的角度提出

一批新举措，更好满足多元化消费需要。

构建全链条促进体系。政策措施提出打造国家旅游品牌、加强全球精准营销、持续完善签证政策等，让更多国际旅客“想来中国”“能来中国”；同时围绕打通入境后“吃住行游购娱”全流程的堵点卡点，在支付、退税、通信、游览、购票等各环节实施一系列便利举措，让国际旅客提升“游在中国”“购在中国”的消费体验。

加强各部门协作联动。政策措施重点提出进一步优化入境旅行发展情况统计，推动区域内数据互通，加强数据监测与反馈，提升入境人员数字化服务便利性，鼓励各地结合实际对入境消费基础设施提供要素保障等，积极营造具有全球吸引力的国际消费环境。

# 多做“口碑工程” 不搞“口号工程”

### 新华时评

中部某地盲目上马“百亿级产业园”沦为“口号工程”，被媒体曝光后引发关注。近年来，一些地方“有轨电车”“物流新城”“仿古小镇”等项目，也因决策脱离实际，陷入拆留两难、后患无穷的窘境。这些“口号工程”变成“烂尾工程”，背后折射出一些党员干部政绩观出现偏差问题。

今年的政府工作报告提出，努力为人

民群众多办实事。“十五五”规划纲要中，109项重大工程项目中民生工程达25项。实事办得实不实，工程建得好不好，一个重要标尺就是能不能成为百姓心坎上的“口碑工程”，而非劳民伤财的“口号工程”。

“天地之间有杆秤，那秤砣是老百姓。”政绩分量足不足，最终都要在这杆秤上称一称。

报表可修饰，数据可美化，现场可包装，民心无法作假。有一些党员干部在这杆秤前失了分寸、政绩观跑偏：有的败家

子，把寅吃卯粮当“魄力”，留下一屁股债让群众戳脊梁骨；有的官油子，领导面前一套、群众面前一套，把芝麻吹成西瓜，有的表演派，眼里只有短期“轰动效应”，舆情来了连夜办，风头过了原形露……凡此种种，病根都是政绩观出了问题。

“入党为什么，当‘官’干什么，身后留什么？”这个问题，每一位党员干部都应常思常想。真正的口碑，不在材料报表里，而在百姓心坎上。离任多年，老百姓谈起那些年、那些干部，还会由衷地念叨一句“那届班子干了实事”，这才是沉

甸甸的褒奖。不少打基础、利长远的工作，党员干部任期内可能看不到轰轰烈烈的效果，也许多年后才逐渐生发影响；当年种下的树苗已渐成荫、规划的项目已让群众得了实惠、培养的人才已成栋梁……这都是树立和践行正确政绩观的生动注脚。

金杯银杯，不如老百姓的口碑。当每一位党员干部都深明此理，那些急功近利的“口号工程”就会失去市场，惠及长远的“口碑工程”就能在百姓心中闪光。

新华社北京3月20日电

## 更大更绿色更智能

# 第二艘国产大型邮轮出坞

新华社上海3月20日电 伴随着汽笛的鸣响，第二艘国产大型邮轮“爱达·花城号”3月20日在上海出坞，这意味着该船的船体结构完整，已具备航行能力，全面转入码头调试阶段。

第二艘国产大型邮轮于2022年8月8日在中国船舶集团上海外高桥造船有限公司开工建造，与首艘国产大型邮轮对比，更大更绿色更智能：其总吨位增加0.64万吨达14.19万吨，总长增加17.4米达341米；新增了2套脱硫塔和选择性催化还原系统，让航行更加环保；还将在整船的智能控制系统和船舶的公共空间里融入AI元素，丰富旅客的体验场景。

值得一提的是，第二艘国产大型邮轮汇聚了上千个系统、2万余套关键设备及超2500万个零部件，国产化配套率较首制船提高了5个百分点，且建造周期缩短了8个月。从“造出一艘船”迈向“构建一套体系”，我国邮轮产业自主设计、配套、建造、运营的全链条全生命周期可控能力显著提升。

