



党的二十大报告明确提出“发展海洋经济,保护海洋生态环境,加快建设海洋强国”,为新时代海洋经济发展锚定方向。当前,数字技术全方位、深层次融入经济社会各领域,数字化转型已然成为激活海洋经济创新活力、突破发展瓶颈、实现高质量跃升的核心驱动力。

### 数字化赋能海洋经济高质量发展的时代意义

海洋经济具有产业链条长、覆盖范围广、资源禀赋独特等特征,但长期面临资源开发效率偏低、生态保护压力凸显、产业协同程度不足等难题。数字技术的深度融合应用,提供了解决这些问题的系统性方案,彰显出不容忽视的时代价值。

数字化是提升海洋资源开发效率的“助推器”。海洋资源勘探开发长期受制于复杂的海洋环境与技术条件,资源利用效能不高。数字技术的介入实现了精准化、智能化变革,通过遥感卫星、海底传感器等设备搭建的“数字海洋”监测体系,实时捕捉关键数据,为渔业养殖、油气勘探等产业活动提供科学决策支撑。数字化是筑牢海洋生态保护屏障的“安全网”。海洋生态系统较为脆弱,传统发展模式下的过度开发、污染排放等行为给海洋环境带来压力。数字化技术借助大数据、物联网构建的监测网络,可实现对海洋污染、赤潮灾害等的实时预警与动态监管。数字孪生技术还能模拟生态系统演变,为保护区规划、污染治理等提供科学依据,推动经济发展与生态保护协同共进。

数字化是促进海洋产业协同升级的“连接器”。传统海洋产业存在产业链分散、信息不对称、协同效率低等问题,制约了整体竞争力。数字化平台打破了产业与区域间的信息壁垒,推动产业从“单点发展”向“集群协同”转型。海洋产业互联网平台串联上下游企业,促进技术共享与产能协同,助力形成具有核心竞争力的产业集群。

### 数字化赋能海洋经济高质量发展的实践成效与现实阻碍

近年来,我国在数字化赋能海洋经济领域取得显著成效,数字技术在各产业的应用持续深化,为高质量发展奠定坚实基础。

产业数字化转型方面,各地积极探索融合路径。渔业领域,智能网箱、无人机巡查等技术广泛应用,山东、福建等地的智慧渔业示范基地养殖效益提升超30%;航运领域,北斗导航、船舶自动识别系统全面普及,上海港、宁波舟山港等智慧港口的集装箱吞吐量连续多年居世界前列;海洋装备制造领域,数字化设计、智能化生产技术推动产品向高端化、智能化升级。

数字基础设施建设方面,“数字海洋”建设稳步推进。我国已建成覆盖近远海的海洋观测网络,部署大量观测设备,数据采集能力显著增强;5G、物联网在港口、海岛等区域的覆盖持续扩大,提供网络支撑;国家海洋大数据中心建设加快,数据共享开放力度加大,为产业发展与政策制定提供有力支撑。

同时,数字化赋能仍面临诸多现实阻碍。一是数字基础设施覆盖有短板,远海、深海区域网络信号与观测设备不足,数据采集的全面性、实时性有待提升;二是数据共享机制不健全,“数据孤岛”现象突出,整合利用效率偏低;三是核心技术自主可控能力不足,海洋传感器、高端芯片等关键领域仍有“卡脖子”问题;四是复合型人才供给短缺,既懂海洋产业又通数字技术的专业人才匮乏;五是产业融合深度不够,部分领域的数字化应用停留在表面,未充分发挥产业的升级带动作用。

### 数字化驱动海洋经济高质量发展的实践路径

破解现实阻碍,需锚定海洋强国建设目标,聚焦关键领域精准发力,构建全方位发展体系。

一是夯实数字基础设施,需加大投入完善陆海数字网络。要升级海洋观测网络,加密近海站点,拓展深远海观测范围,部署智能浮标、海底观测站等新型设备;要加快5G、物联网、卫星互联网等在海洋领域的应用,重点推进港口、产业园区等区域网络覆盖,构建安全可靠的通信网络;要深化海洋大数据中心建设,整合数据资源,搭建统一共享平台,打破“数据孤岛”。

二是聚焦核心技术创新攻关,强化动力支撑。技术创新是核心动力,需集中力量突破技术瓶颈。要加大研发投入,重点支持海洋传感器、高端芯片、人工智能算法等关键技术攻关,鼓励组建产学研创新联合体;要推动数字技术与海洋产业深度融合,针对不同领域的需求给出定制化解决方案,提升应用精准性;要加强知识产权保护,完善成果转化机制,形成“研发—转化—应用—再创新”的良性循环。

三是推动产业深度融合,释放转型效能。产业融合是关键路径,需推动数字技术全产业链融入。要深化传统产业数字化转型,渔业推广智能养殖,航运发展智慧航运,装备制造推进智能制造,提升质量效益;要培育海洋数字新兴产业,发展大数据服务、人工智能应用等新业态,打造新增长引擎;要推动产业集群数字化转型,以产业园区为载体搭建互联网平台,促进企业协同发展,提升集群竞争力。

四是健全人才培养引进体系,夯实人才保障。人才是第一资源,需构建多层次培育体系。要加高校学科建设,增设海洋数字相关专业,优化课程设置,培养复合型人才;要完善人才引进政策,面向国内外引进高端人才与创新团队,给予科研、住房等支持;要强化企业人才培养,鼓励校企合作开展技能培训,提升现有从业人员的数字化素养。

五是完善制度保障体系,优化发展环境。良好的制度环境是重要保障,需健全多方面制度体系。要出台扶持政策,加大财政、税收、金融的支持力度,鼓励企业参与数字化转型;完善技术标准与数据安全规范,建立分类分级管理明确职责分工,加强协调配合,形成工作合力。

(作者单位:中共烟台市长岛综合试验区工委党校)

投稿邮箱: lifeng17@126.com

## 学习贯彻党的二十届四中全会精神

# 以“放管相济”激活新质生产力发展动能

## ——筑牢高质量发展的制度支撑与创新引擎

□王传宝

新质生产力的爆发性增长,本质上是市场主体创新活力的集中释放。“放得活”就是要坚定不移发挥市场在资源配置中的决定性作用,把创新决策、要素配置、成果转化等交给市场,让各类经营主体在公平竞争中立于不败之地。

如果说“放”是激活创新的“油门”,那么“管”就是防控风险的“刹车”。新质生产力在快速发展的同时,也面临着数据安全、伦理规范、标准缺失等新问题,这就要求政府加快转变职能,从管理者向服务者、监管者转变,做到管得好、管到位。

“放”与“管”并非对立关系,而是辩证统一、相辅相成的有机整体。“放”是为了更好地激发活力,“管”是为了更稳地保障发展,二者的最终目标都是推动新质生产力高质量发展。实现二者的有机统一,关键在于构建政府与市场协同发力的创新生态体系。

站在“十五五”规划的新起点上,只要我们持续深化经济体制改革,把握好“放”与“管”的平衡点,就一定能够构筑起新质生产力发展的制度优势,让中国经济在高质量发展的航道上劈波斩浪、行稳致远。

“新质生产力的发展具有高度不确定性,必须给市场留足试错空间。”中国科学院科技战略咨询研究院研究员王宏广指出,“政府要把该放的权放到位,让市场在技术路线选择、产品迭代方向上起主导作用,才能培育出真正有市场竞争力的创新成果。”

### “管”出秩序

#### 让政府成为创新发展的“护航员”

如果说“放”是激活创新的“油门”,那么“管”就是防控风险的“刹车”。新质生产力在快速发展的同时,也面临着数据安全、伦理规范、标准缺失等新问题,这就要求政府加快转变职能,从管理者向服务者、监管者转变,做到管得好、管到位。

浙江杭州的实践颇具示范意义。在人工智能生成内容(AIGC)领域,当地率先建立“政府监管+行业自律+技术风控”三位一体监管体系,一方面出台《AIGC服务管理暂行办法》,明确数据采集、内容生成的合规边界;另一方面搭建人工智能安全检测平台,为企业提供免费的算法安全评估服务。这种“底线监管+服务赋能”的模式,既守住了数据安全和内容合规的底线,又保障了当地AIGC产业年均35%的增速。

“管得好”的核心是构建市场化、法治化、国际化营商环境。在要素保障方面,我国建立了全国统一的技术交易市场,2024年技术合同成交额突破5万亿元,同比增长28%;在标准建设方面,新能源汽车、工业互联网等领域的国家标准数量较2020年增长120%,有效解决了“创新孤岛”问题;在风险防控方面,针对低空经济、量子计算等新兴领域,相关部门提前制定安全管理规范,建立容错纠错机制,既防范了系统性风险,又保护了企业的创新积极性,这与“十五五”规划建议中“创新监管方式,建立未来产业风险分担机制”的要求高度契合。

政府“管”的能力体现在精准施策上。针对新质生产力高投入、高风险的特点,我国设立了2000亿元的新质生产力发展基金,通过股权投资方式支持初创型科技企业;在知识产权保护方面,建立“快保护、大保护、严保护、同保护”体系,2024年专利侵权纠纷行政裁决平均周期缩短至45天。这些举措既解决了企业创新的资金难题,又筑牢了监管保护的“防火墙”。

“好了的监管不是束缚创新的‘枷锁’,而是保障创新的‘盾牌’。”清华大学经济管理学院教授魏杰表示,“政

府要通过完善规则、优化服务、精准监管,为新质生产力发展营造稳定可预期的环境,让创新者能够安心投入、大胆探索。”

### 有机统一

#### 协同发力构建创新发展的“生态链”

“放”与“管”并非对立关系,而是辩证统一、相辅相成的有机整体。“放”是为了更好地激发活力,“管”是为了更稳地保障发展,二者的最终目标都是推动新质生产力高质量发展。实现二者的有机统一,关键在于构建政府与市场协同发力的创新生态体系。

安徽合肥的“量子产业生态圈”建设给出了生动答案。当地政府一方面通过“基金+基地”模式,设立100亿元量子产业基金,放开量子技术成果转化的收益分配限制,吸引全球顶尖团队入驻;另一方面建立量子技术标准委员会,联合中科院制定量子通信设备安全标准,推动量子技术在金融、能源等领域的合规应用。这种“市场主导创新、政府搭建平台”的模式,使合肥量子产业规模从2020年的50亿元跃升至2024年的380亿元,成为全球量子产业的重要集聚区。

实现“放管相济”的有机统一,需要健全宏观经济治理体系。“十五五”规划建议明确提出,要强化国家发展规划的战略导向作用,加强财政、货币、产业政策的协同配合。其中,财政政策将加大对基础研究和原始创新的支持力度,货币政策将推出更多针对科技企业的专项金融工具,产业政策将聚焦集成电路、工业母机、生物医药等重点领域实现“卡脖子”技术突破。同时,建立跨部门、跨区域的协同治理机制,解决新质生产力发展中的要素流动不畅、监管标准不统一等问题。

在新质生产力加速发展的今天,“放”要有力度、有尺度,“管”要有精度、有温度。既不能因怕担风险而“一管之”,扼杀创新活力;也不能因求发展而“一放了之”,放任风险滋生。只有坚持有效市场和有为政府相结合,让“放”的活力充分释放,让“管”的效能精准彰显,才能推动新质生产力不断壮大,为高质量发展注入源源不断的动力。

站在“十五五”规划的新起点上,只要我们持续深化经济体制改革,把握好“放”与“管”的平衡点,就一定能够构筑起新质生产力发展的制度优势,让中国经济在高质量发展的航道上劈波斩浪、行稳致远。

(作者单位:中共烟台牟平区委党校)

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》明确提出,加快发展新质生产力,推动创新链、产业链、资金链、人才链深度融合,将培育壮大新质生产力作为“十五五”时期高质量发展的核心任务之一。

新质生产力是推动高质量发展的核心引擎,是中国式现代化在经济领域的鲜明标识。培育壮大新质生产力,既需要让市场活力充分涌流,也需要政府调控精准有力,实现“放”与“管”的有机统一,这正是社会主义市场经济体制优越性的生动体现。

习近平总书记强调,“要坚持有效市场和有为政府相结合,统筹发展和安全,以全面深化改革推动新质生产力发展。”《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》明确提出,加快发展新质生产力,推动创新链、产业链、资金链、人才链深度融合,将培育壮大新质生产力作为“十五五”时期高质量发展的核心任务之一。从人工智能的迭代突破到低空经济的加速崛起,从量子科技的前沿探索到绿色能源的广泛应用,新质生产力的发展实践充分证明,唯有让“无形之手”与“有形之手”协同发力,才能为创新发展开辟广阔空间。

### “放”出活力

#### 让市场成为创新资源配置的“导航仪”

新质生产力的爆发性增长,本质上是市场主体创新活力的集中释放。“放得活”就是要坚定不移发挥市场在资源配置中的决定性作用,把创新决策、要素配置、成果转化等交给市场,让各类经营主体在公平竞争中立于不败之地。

上海张江科学城的“量子芯座”产业园内,民营企业国盾量子与央企中国电子科技集团有限公司携手组建联合实验室,仅用18个月就实现量子通信核心芯片的国产化突破;深圳前海合作区通过“非违规不干预”管理模式,允许人工智能企业在合规框架内开展先行先试,2024年新增相关企业超3200家,融资规模同比增长47%。这些鲜活案例印证了,当市场机制充分发挥作用时,各类创新要素会自发向高效领域集聚,形成“创新—应用—迭代”的良性循环。

“放”的关键在于破除体制机制障碍。近年来,我国持续深化“放管服”改革,高新技术企业认定流程压缩50%,研发费用加计扣除比例提至100%并提前享受,市场准入负面清单中科技领域限制事项清零。特别是《关于促进新质生产力发展的若干意见》出台后,各地纷纷取消创新型科技企业跨区域经营的行政壁垒,允许科研人员以技术入股参与收益分配,让创新者敢投敢闯、无后顾之忧。

# 树牢正确权力观、政绩观、事业观

□冯聪

干事创业,关键在人。党的十八大以来,习近平总书记高度重视干部的培养、选拔与任用,特别对领导干部树牢正确权力观、政绩观、事业观发表了一系列重要讲话,深刻指出了树立正确权力观、政绩观、事业观的重大意义,提出了明确要求,体现了对新时代干部队伍建设的规律性认识的不断升华,为进一步加强干部队伍作风建设指明了方向。

### 树牢正确的权力观

习近平总书记强调,党员、干部特别是领导干部要清醒认识到,自己手中的权力、所处的岗位,是党和人民赋予的,是为党和人民做事用的,只能用来为党分忧、为国尽责、为民奉献,而不能成为谋取私利的工具。因此,树牢正确的权力观首先要解决“官为谁当、权为谁用”的问题。权力是把双刃剑,正确使用权力,可以造福人民;错误行使权力,则会损害党的事业和群众的利益。牢固树立正确的权力观,必须防止权力错位、公权私用,坚持公正用权、依法用权、为民用权、廉洁用权。

一是公正用权。明朝学者汪天锡在《官箴要》里讲:“居官守职以公正为先,公则不为私所惑,正则不为邪所媚。”权力观一旦发生偏差,就会产生权力滥用、以权谋私的现象。作为领导干部,要坚守公心,秉公用权,公道处事,把权力关进制度的笼子里,让权力在阳光下运行。二是依法用权。法治是人类文明进步的重要标志,是治国理政的重要方式。坚持依法用权是一种制度思维,所有权力都要服从宪法和法律,不允许个人凌驾法律、权力超越法律而伤害社会公共利益和群众利益。三是为民用权。要让权力成为为民造福的“公器”,而不是个人牟利的“私器”。必须坚决反对特权思想和特权现象,站稳群众立场。四是廉洁用权。领导干部要培养清正廉洁的品格风气,始终做到讲党性、重品行、作表率,在任何时候、任何情况下都要坚持原则、坚守底线、严格自律。

### 树牢正确的政绩观

习近平总书记指出,创造业绩,必须解决好为谁创造业绩、创造什么样的业绩、怎样创造业绩的问题,也就是要解决好政绩观问题。政绩观是一面镜子,可以检验出领导干部的政治立场、党性修养、境界格局。

一是着力解决政绩为谁而树的问题。为官一任,造福一方,为民造福是最重要的政绩,要坚持把实现好维护好发展好人民群众的根本利益作为一切工作的出发点,多办顺民心、惠民生、暖民心的实事。二是着力解决树什么样的政绩的问题。既要让老百姓看得见、摸得着、得实惠的实事,也要为后人做铺垫、打基础、利长远的好事。既要当“显功”,也要当“潜功”,不计较个人功名,追求人民群众的好口碑、历史沉淀之后的真评价。三是着力解决怎样创造政绩的问题。为政之道,贵在实干,真干才能真出业绩、出真业绩。现实中,个别领导干部为了出了“看得见的政绩”,盲目铺摊子、搞建设,重面子轻里子、重虚功轻实干,热衷于“造势一时”而不是造福一方。面对新形势新任务,领导干部既要有真抓的实劲、敢抓的狠劲,又要有善抓的巧劲、常抓的韧劲,务实功、出实招、求实效,善作善成。

### 树牢正确的事业观

习近平总书记指出,党的一切工作都是为老百姓利益着想,让老百姓幸福就是党的事业。树牢正确的事业观,要坚持党的事业第一,人民利益第一,工作需要第一,把为民服务、干事创业作为自身价值追求,不慕虚荣、不务虚功、不图虚名。

一是用党的创新理论武装头脑。思想是行动的先导,理论是实践的指南。要坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为长期的政治任务和必修课,以理论上的清醒强化政治上的坚定,积极担当作为、履职尽责。二是发扬钉钉子精神。干事创业好比钉钉子,钉牢一颗再钉下一颗,不断钉下去,必然大有成效。要坚持一张蓝图绘到底,稳扎稳打向前走,克服形式主义、官僚主义,树立“功成不必在我”的境界和“功成必定有我”的担当。三是强化责任意识。责任意识是爱岗敬业、扎实工作的认真态度,是努力将工作落到实处的进取精神。新时代领导干部要勇于对党、对人民、对民族的三重重大责任,要敢于担当、勇于负责,不能因怕出事而不愿干事、怕麻烦而不愿抓事、怕吃亏而不愿揽事。面对任务要敢于扛担子、挑大梁,不回避、不推诿,面对问题要敢于承担、敢于负责,不负人民期盼、不负组织重托、不负岗位职责。

(作者单位:中共烟台市委党校)



习近平总书记强调,党员、干部特别是领导干部要清醒认识到,自己手中的权力、所处的岗位,是党和人民赋予的,是为党和人民做事用的,只能用来为党分忧、为国尽责、为民奉献,而不能成为谋取私利的工具。因此,树牢正确的权力观首先要解决“官为谁当、权为谁用”的问题。权力是把双刃剑,正确使用权力,可以造福人民;错误行使权力,则会损害党的事业和群众的利益。牢固树立正确的权力观,必须防止权力错位、公权私用,坚持公正用权、依法用权、为民用权、廉洁用权。

习近平总书记指出,创造业绩,必须解决好为谁创造业绩、创造什么样的业绩、怎样创造业绩的问题,也就是要解决好政绩观问题。政绩观是一面镜子,可以检验出领导干部的政治立场、党性修养、境界格局。

习近平总书记指出,党的一切工作都是为老百姓利益着想,让老百姓幸福就是党的事业。树牢正确的事业观,要坚持党的事业第一,人民利益第一,工作需要第一,把为民服务、干事创业作为自身价值追求,不慕虚荣、不务虚功、不图虚名。