



实干笃行促发展 挺膺担当谱新篇

——烟台市人大常委会2025年工作综述

岁序更新，征程再启。2025年是“十四五”收官之年。一年来，在市委坚强领导下，市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧扣中心大局，紧跟发展所需，紧贴人民所盼，担当作为，依法履职，交出了一份不负时代、不负人民的履职答卷：召开市人大常委会会议7次、主任会议18次，制定地方性法规3件，听取审议各项工作报告21个，开展专题询问2次、执法检查10次、专题调研5次，组织各级代表视察、调研25次，依法作出决议决定11项，任免地方国家机关工作人员73人次，督办人大代表建议242件……一件件满载民意的地方法规，一次次依法有效的精准监督，一项项助力改革发展的决定任免，一个个情系民生的生动实践，清晰有力地镌刻着市人大常委会一年来的履职足迹。

▼烟台市人大工作理论研究会成立大会暨一届一次会员大会召开。



▲全国人大常委会法工委2025年备案审查工作培训班在我市举办。

▲市人大常委会到市税务局调研税企面对面人大代表联络站运行情况。

市人大常委会持续加强开门立法、民主立法，组织召开有关立法座谈会、论证会16次，收集意见建议200余条，基层立法联系点成为公众有序参与立法的“民意直通车”，一款款务实管用的法条在反复讨论中相继诞生；地方立法研究院和3个地方立法基地、6个专家团队、30名立法顾问全过程参与立法。

一年来，各级代表进站活动1.8万余人次，接待群众2.5万余人次，收集意见建议4900多条，一批群众普遍关切的问题得到了及时回应和解决，代表联络站成为群众身边的代表履职平台、民主法治阵地。



市十八届人大四次会议以来，市人大代表共提出建议242件，办复率、答复满意率均为100%。

坚持党的全面领导，牢牢把握正确政治方向

着力提高立法质量 强化良法保障治、促发展的作用

坚持党的全面领导，是做好新时代人大工作的重大政治原则和根本政治保证。市人大常委会始终牢记人大是党领导下的政治机关，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚守人大工作的大方向、大原则、大道理。

政治上的坚定，源于理论上的清醒。市人大常委会坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话和重要指示批示精神，开展党组“第一议题”学习13次、理论学习中心组集体学习12次，在常学常新中夯实思想根基。常委会领导班子成员带头到所在党支部或基层单位宣讲党的二十届四中全会精神，围绕深入学习贯彻中央八项规定精神讲专题党课，切实把思想和行动统一到中央决策部署和省委、市委工作要求上来。

坚持党的全面领导。市委高度重视人大工作，市委常委会会议多次研究人大事项、听取人大工作汇报，支持和保障人大依法履职，为做好新时代人大工作提供了坚强政治保障。市人大常委会党组充分发挥把方向、管大局、保落实的重要作用，旗帜鲜明讲政治，严守党的政治纪律和政治规矩，认真履行全面从严治党主体责任，扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育；严格执行请示报告制度，及时就重要会议、重要事项、重要工作向市委请示报告，并按照市委要求抓好落实。

推动市委部署落地落实。始终做到与市委同心同向、同力同行，年初全市高质量发展示范城市建设推进大会召开后，市人大常委会第一时间发出倡议书，动员全市各级人大和人大代表在高质量发展新征程中建功立业；常委会领导班子成员带头用心用情做好市委交办的包保区市、重点产业链培育、帮扶企业、督导安全生产等工作任务，积极主动搭建合作交流平台，开展政企、银企、校地对接活动，真正做到党委工作重心在哪里，人大作用就发挥到哪里，力量就汇聚到哪里。

坚持改革和法治相统一，推进地方立法工作有为、有力、有效，以精准有效的法治供给护航经济社会高质量发展。

创新是一个城市发展的底色与底气。市人大常委会注重强化科技创新对绿色低碳高质量发展的驱动作用，分民营企业、新一代信息技术企业、驻烟高校、科创平台等多个层面召开立法座谈会，征求各方面的意见建议50多条，制定出台《烟台市科技创新促进条例》，立足我市科技资源禀赋和产业发展实际，聚焦创新生态构建、科技成果转化和人才引进培育，为打造区域性科技创新中心、培育壮大新质生产力提供了有力的制度支撑。

我市海域面积达1.23万平方公里，海岸线长1071公里，海洋资源是我独特的优势。为有效解决海上养殖、海上运输、海上旅游以及海上风电等新业态迅猛发展带来的海洋资源开发利用与海上交通用海的矛盾越来越突出，安全隐患越来越多的现实问题，制定《烟台市海上交通安全条例》，维护海上生产、海上旅游、海上运输等安全，补齐全市安全生产工作关键一环。市政府在短时间内配套出台《关于加强和改进海上活动新业态管理工作的分工意见》，确保条例落地落实。

民之所盼，立法所向。围绕解决群众普遍关注的“停车难”问题，在前期组织专题询问、推动开展专项整治的基础上，制定《烟台市停车管理条例》，从规划与建设、使用与管理、行为规范、法律责任等方面对停车活动进行全面规范，推动停车管理由“治标”走向“治本”，让市民在法治进步中不断增强获得感。

这一年，市人大常委会持续加强开门立法、民主立法，组织召开有关立法座谈会、论证会16次，收集意见建议200余条，基层立法联系点成为公众有序参与立法的“民意直通车”，一款款务实管用的法条在反复讨论中相继诞生；地方立法研究院和3个地方立法基地、6个专家团队、30名立法顾问全过程参与立法，制定的各项法规具有更坚实的法理支撑、更高超的专业水准……“智库”“外脑”作用得到充分发挥，制定出台的每一件法规都建立在坚实的民意基础之上。

有效实施精准监督 助推经济社会高质量发展

心怀“国之大者”，情系“民之关切”。一年来，市人大常委会始终坚持“寓支持于监督之中”的理念，综合运用法定监督方式，以更加精准的靶向监督推动问题解决、工作改进。

监督的精度，直指经济社会发展的“关键点”。为稳住经济“基本盘”、管好政府的“钱袋子”、看好国有资产“家底子”，市人大常委会着力深化全口径审查和全过程监管，听取和审议计划执行、预算执行及决算、国有资产管理和政府债务监督、地方政府工作、审计工作及审计查出问题整改等报告，努力向全市人民交上一本“明白账”。2025年10月，在绿色低碳高质量发展示范城市建设工作推进情况专题询问会议上，由市人大常委会委员、人大代表组成的12位询问人接连发问：“如何精准发力培育新的经济增长点？”“如何推动中小企业数字化转型？”……每一个问题都戳中工作中的重点、堵点。这场专业专注的询问，是建立在市人大常委会广泛走访调研、收集近百条意见建议的基础之上。在群众关注的市区违法建设治理专题询问中，代表们同样敢于碰硬，“辣味”不减，围绕提高执法认定效率、加强指导监管等核心问题接连追问，与相关部门深度对话、共商对策，推动形成了更精细、更可持续的城市更新路径。两场专题询问，领域不同、重点各异，但都彰显了人大监督的核心价值——既是发现问题的“探头”，也是凝聚共识的“平台”，让每一次专题询问都成为解决问题、提升工作的有力抓手。

民生福祉，枝叶关情。市人大常委会始终把人民群众的“急难愁盼”问题放在心上，组织对全市中小学生公共服务保障、人工智能赋能课程改革、乡村医疗卫生服务能力提质增效、居家和社区基本养老服务提升、政务服务领域民生事项集成办理工作情况进行视察，推动提高基本公共服务均等化、优质化水平。围绕让居民喝上放心水、用上放心气，采取“实地检查+专业抽检”相结合的方式，对社区现制现售饮用水安全情况开展专题调研，对居民小区燃气安全管理情况进行视察，以监督实效筑牢民生安全防线。

人大监督不是“一问了之”，不是“一督了之”，而是一场持续发力、一抓到底的持久战。市人大常委会聚焦市委关心、社会关注、群众关切的重点难点问题，在“跟进监督”“二次监督”方面用心用力，展现了紧盯不放、久久为功的韧劲：连续第二年对培强做大重点产业链、提升山海文旅设施和服务水平、法检“两官”履职、整治群众身边不正之风和腐败问题开展监督，连续第三年监督推动日韩消费品集散中心建设、安全生产、水环境治理、法治政府建设……工作中，综合运用听取审议报告、执法检查、视察、专题调研等监督方式，健全完善“选题—组织—报告—审议—整改—反馈”的“全链条”工作闭环，以“钉钉子”精神一锤接着一锤敲，力求取得看得见、摸得着的实效，有力支持和促进了全市重点工作有序开展，实现了“将监督进行到底”。

加大服务保障力度 支持代表更好依法履职

人民代表大会制度的生命力在于深深植根于人民之中。一年来，市人大常委会全面贯彻落实新修改的代表法，扎实有效做好培训代表、服务代表、组织代表、宣传代表工作，深入践行全过程人民民主，让各级人大代表履职有底气、有平台、有作为。

人大代表联络站是践行全过程人民民主的基层单元。2025年，市人大常委会分领域、分行业、分群体打造了系列特色代表联络站点：青年企业家人大代表联络站将人大代表与青年创业群体紧密联系起来，为青年企业家赋能加油；税企面对面代表联络站在密切税企联系、优化营商环境方面进行了有益探索；大海阳社区律师代表服务站把法律服务送到社区群众“家门口”，做到了法律服务“零距离”……一年来，各级代表进站活动1.8万余人次，接待群众2.5万余人次，收集意见建议4900多条，一批群众普遍关切的问题得到了及时回应和解决，代表联络站成为群众身边的代表履职平台、民主法治阵地。

人大代表是实践全过程人民民主的重要力量。为激发闭会期间人大代表履职活力，市人大常委会从密切“两个联系”、做优履职培训、强化履职管理等方面出实招、下功夫，着力推动人大代表围绕发展、聚焦民生依法履职：48位常委会组成人员直接联系376位住烟全国、省、市人大代表，经常通报全市重点工作，征求意见建议；470余人次代表受邀列席市人大常委会议，参与立法调研、执法检查、视察等活动；对省、市、县三级人大代表120余人开展精准培训，进一步提高代表依法履职能力；组织住烟全国、省人大代表围绕重点项目建设、文旅融合发展等方面开展集中视察调研活动，为推动高质量发展建言献策；持续开展“履职新担当、树立新形象、建功新时代”人大代表主题实践活动，广大代表完成承诺事项8600余件，捐款捐物3400多万元……从工厂车间到田间地头，从产业提升到民生改善，各级人大代表用脚步丈量民情，用实干回应期盼，“人民选我当代表，我当代表为人民”的庄严承诺通过广大代表的履职活动变得更加具象化。

一条代表建议就是一份民情民意，一件建议落实就是一份责任担当。一年来，市人大常委会优化完善代表建议交办、督导、审核、评议机制，推动建议办理从“答复满意度”向“落实满意”转型。市十八届人大四次会议以来，市人大代表共提出建议242件，办复率、答复满意率均为100%。关于发展民营经济、优化营商环境、解决“停车难”、增加充电桩等一系列建议，在各承办部门的努力下取得了明显成效，正转化为促发展、助改革、惠民生、保稳定的务实成果。

历史的画轴，在砥砺前行中展开；时代的华章，在接续奋斗中铸就。新的一年，市人大常委会将在市委的坚强领导下，以跃马扬鞭的勇气、马不停蹄的干劲，激发万马奔腾的活力，不断开创人大工作新局面，为实现“十五五”开新局，谱写中国式现代化烟台实践新篇章作出人大贡献。

YMG全媒体记者 秦菲
通讯员 姜林松 程伟
摄影报道

