



## 学习贯彻党的二十届四中全会精神

## 加大保障和改善民生力度

□孙杰

党的二十届四中全会为2026年到2030年的中国绘制了一张宏大的发展蓝图——“十五五”规划。“十五五”规划对保障和改善民生作出了8个方面的重大部署，我们要在思想上、行动上将党中央在民生方面的决策部署深入学习和贯彻下去。

## 着力解决好人民群众的急难愁盼问题

着力解决好人民群众的急难愁盼问题，实现人民对美好生活的向往是我们的头等大事，是保障和改善民生工作的目标。我们党的宗旨是全心全意为人民服务，民生关系人民的生活质量，关系人民的幸福感和获得感。习近平总书记指出：“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标，抓改革、促发展，归根到底就是为了让人民过上更好的日子。要从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革，走好新时代党的群众路线，注重从就业、增收、入学、就医、住房、办事、托幼、养老以及生命财产安全等老百姓的急难愁盼中找准改革的发力点和突破口，多推出一些民生所急、民心所向的改革举措，多办一些惠民生、暖民心、顺民意的实事，使改革能够让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。”要让人民群众在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等方面更有获得感。

## 坚持推动经济发展和改善民生有机统一

坚持推动经济发展和改善民生有机统一，是保障和改善民生的基本路径。习近平总书记强调：“要把推动经济发展和改善民生有机统一起来，要实现经济发展和民生改善的良性循环。”经济发展是改善民生的物质基础，而改善民生是经济发展的根本目的，同时，保障和改善民生也是

促进经济社会发展的重要力量。经济社会的发展不仅指GDP的增长，改善民生也是发展。它解决了人民的教育、医疗、就业、社会保障等问题，不仅提升了人民的生活品质，也促进了经济发展。

经济发展和改善民生二者相辅相成、相互促进，统一于社会主义现代化建设的全过程。在实践中，要坚持在发展中保障和改善民生，通过改革完善收入分配制度，推进基本公共服务均等化，健全多层次社会保障体系，促进共同富裕。同时，要通过改善民生来扩大内需，促进经济结构优化，形成经济发展与民生改善良性循环的格局。坚持推动经济发展和改善民生有机统一，体现了中国共产党和中国政府始终坚持以人民为中心的发展思想，是推动社会全面进步、实现共同富裕的必然要求。只有在经济发展的同时不断改善民生，才能真正实现社会的和谐稳定和国家的长治久安。

## 坚持尽力而为、量力而行

习近平总书记强调，我们的整个民生工作要从实际出发，尽力而为，量力而行，这是做好保障和改善民生工作的基本原则。

保障和改善民生必须立足于我国是世界最大发展中国家，仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情，在守住民生底线的基础上逐步提高水平，把人民最关心最直接最现实的利益问题作为工作重点，抓紧完善满足人民对美好生活新期待的必备制度。“尽力而为”要求始终将人民对美好生活的向往作为奋斗目标，在经济发展的基础上，最大限度地保障和改善民生，不断解决人民群众的急难愁盼问题。“量力而行”要求民生改善必须建立在经济可持续增长的基础上。要统筹需要与可能，使民生支出与经济发展水平、财力状况相匹配，确保民生政策长期稳定可持续。尽力而为，量力而行，要求民生工作既要防止不作为，也要避免过度承诺。这种平衡体现了对国家长远发展和人民根本利益的高度负责。

## 抓好普惠性、基础性、兜底性的民生建设

重视民生工作，保障和改善民生究竟应该怎么做？习近平总书记强调，保障和改善民生要抓好普惠性、基础性、兜底性的民生建设，这是做好保障和改善民生工作的重点。

普惠性强调保障对象的普遍性，要让多数人真正受益。习近平总书记强调，中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化；让广大人民群众共享改革发展成果，是社会主义的本质要求，是社会主义制度优越性的集中体现，是我们党坚持全心全意为人民服务根本宗旨的重要体现；坚持共享发展，必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，作出更有效的制度安排，使全体人民在共建共享发展中有更多获得感，增强发展动力，增进人民团结，朝着共同富裕方向稳步前进。

基础性强调以人民群众的基本需求为保障内容。习近平总书记强调，健全基本公共服务体系，提高公共服务水平，增强均衡性和可及性；在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上持续用力。这些重要论述，深刻表明政府必须将民生建设的重点放在保基本上，更加注重围绕群众的基本需求，健全基本公共服务体系。

兜底性强调政府必须承担民生兜底保障责任。习近平总书记指出，社会政策要托底，就是要守住民生底线；对各类困难群众，我们要格外关注、格外关爱、格外关心，时刻把他们的安危冷暖放在心上，关心他们的疾苦，千方百计帮助他们排忧解难。这些重要论述，深刻指明了聚焦特殊群体、加强兜底性民生建设是政府的基本责任和底线要求。

大力保障和改善民生最终要体现到不断实现人民对美好生活向往的实际成效上，要做到习近平总书记所强调的，“维护人民根本利益，增进民生福祉，不断实现发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民”。

（作者单位：中共烟台市蓬莱区委党校）



烟轩细雨

流火七月，招远市大户陈家村的篮球场上人声鼎沸，赛场上的激烈角逐不亚于职业联赛，观众的热情如海啸般汹涌。这场源于乡村、火遍全国的“村BA”，以其草根生长的强大生命力，为我们深刻回答了群众体育如何成为体育强国与健康中国战略最佳融合剂的时代问题。“村BA”并非孤例，“村超”“村排”等民间赛事的蓬勃兴起，是新时代我国社会主要矛盾转化后，人民群众对美好生活的向往在体育领域的集中体现，它超越了单纯的体育赛事，成为观察中国式现代化的一扇窗口。

## “村BA”作为融合剂的三重启示

群众体育是体育强国的坚实基础，它能够实现从“竞技体育”到“全民参与”的内在驱动。体育强国的基础在于群众体育，体育强国不仅需要为国争光的竞技精英，更需要社会群体的广泛参与。当篮球成为一村一镇的节日，当运动成为一种生活方式，崇尚体育、参与体育的社会氛围便自然形成，这是体育强国最可持续的动力。“村BA”现象表明，一个生机勃勃的体育强国不仅需要“塔尖”，“地基”同样重要。群众体育源于人民对美好生活的自发追求，参与者为快乐和荣誉而战，观众为社区文化和情感认同而聚，这种自下而上的模式，比行政推动更具生命力和可持续性。2025年，全国和美乡村篮球大赛（村BA）北部赛区大区赛在招远市大户陈家村举办，来自北部赛区十省的百余位农民球员齐聚金岭镇大户陈家村，在赛场上挥洒汗水，于田畴之间绘就热血篇章，不仅带动招远市市民和群众广泛参与，更对相关省份的乡村体育事业产生了强劲的辐射与带动效应，这种全民参与的赛事，为体育强国打下了坚实的基础。

群众体育是健康中国的实践之路，它能够实现从“被动医疗”到“主动健康”的转变。其核心在于通过广泛参与体育活动，增强人民体质，塑造健全人格，促进人际和谐，提升精神境界，最终实现物质生活与精神发展的统一，使人民群众真正成为健康生活的参与者、体验者和共享者。随着健康中国理念从“以治病为中心”向“以人民健康为中心”的转变，体育在健康治理中的价值日益凸显。“村BA”等民间体育活动的蓬勃开展，生动诠释了体育促进健康的实践逻辑。在这些活动中，参与者为荣誉、为快乐、为社交而运动，使体育锻炼成为一种自愿、快乐、可持续的生活方式，充分体现了“大健康”理念的深刻内涵，精准对接了“共建共享、全民健康”的战略主题。

群众体育是乡村振兴的“黏合剂”，它能够实现从“身体强健”到“乡风文明”的升华。群众体育的综合价值远超体育本身，能有效赋能基层治理和乡村振兴。乡村篮球赛的兴起，不仅使招远市在数字化浪潮中展现出蓬勃朝气，还通过体育这一载体，生动呈现了基层组织的凝聚力与乡村社会的活力。此类赛事不仅激发了广大农民参与体育运动的热情，也推动了乡村体育设施的完善，在一定程度上缓解了农村体育服务供给不均衡、不充分的问题，为促进城乡体育事业协调发展提供了实践路径。同时，赛事活动凝聚了村民情感，增强了社区认同，在潜移默化中推动移风易俗，为乡风文明建设提供了体育方案。这种良性互动，既体现了体育在整合社会资源方面的独特优势，也展现了新时代乡村治理能力的持续提升，为探索具有地域特色的乡村振兴之路提供了有益借鉴。

## 使群众体育形成“燎原之势”的着力点

推动政府角色向共建型转变。为推动群众体育成为连接体育强国与健康中国的坚实纽带，政府角色亟待向“共建型”深化转型。这一转变要求政府在履行好顶层设计、公共服务供给与公平保障等主导职责的同时，更要注重引导与协同，充分激发社会与市场主体的活力，构建多元共治的群众体育发展新格局。地方政府应着力完善政策支持体系，夯实基础设施网络，强化赛事活动安全监管，引入专业健身指导，在保护好民间体育自发性和原创力的基础上，推动其健康规范发展。要积极培育基层体育组织，支持社区健身团队依法登记，使其成为组织群众性健身赛事活动的活跃细胞，构建全人群覆盖的健身服务网络。

推动“体育+”融合发展。引导各地立足本土文化与旅游资源，培育具有区域特色的民间体育赛事品牌，形成“文体旅商”协同发展的良性循环，使体育成为拉动地方经济增长的新引擎。通过打造集观赛体验、乡村集市、文化展演、特色购物于一体的消费新场景，构建“体育引领、文化赋能、产业联动”的乡村振兴新模式。在体旅融合方面，可依托山地自行车、小轮车等品牌赛事，规划设计主题骑行线路，将赛事观众有效转化为游客来源，实现体育流量向消费增量的转变。体卫融合领域，可推广“健康骑行”等特色项目，针对慢性病人群设计差异化强度的骑行路线，在专业指导下开展周期化锻炼，探索运动促进健康的新路径。

弘扬体育文化，营造社会氛围。体育文化是推动群众体育发展和促进主动健康的内在动力，对改善民众生活方式、调节心理健康、丰富精神世界具有深远影响，是一项惠及全年年龄段的重要社会工程。要系统整理并宣传本土体育故事，将刘春红、隋新梅等冠军运动员的拼搏精神，以及“烟超草根球队”所展现的民间活力，融入城市精神谱系。以全民健身日、体育宣传周为契机，广泛传播“运动是良医”的现代健康理念，通过科学普及推动健身意识深入人心。同时，加强对运动项目文化的推广，鼓励体育协会、俱乐部开发具有地方特色的文化产品。

未来群众体育的发展，关键在于实现从“赛事运营”向“服务赋能”的根本性转变。高水平赛事不应止步于呈现精彩赛事，更应成为点燃全民健身热情、优化公共体育服务、驱动城市能级提升的重要契机。唯有让体育真正融入寻常百姓的日常生活，才能使其成为连接体育强国与健康中国战略最坚实的发展纽带。

（作者单位：中共招远市委党校）

## 地方城市参与国际合作的路径研究

——以烟台与格林纳达零碳岛屿合作为例

□胡希龙 牟小龙

当前，全球气候治理正向纵深推进，小岛屿国家绿色转型需求日益迫切，为地方城市参与国际合作开辟了新赛道。我国始终以人类命运共同体理念为指引，通过“一带一路”倡议搭建合作桥梁，而地方城市如何突破“单点项目输出”局限，实现国际合作的可持续、高质量推进，成为亟待破解的理论与实践命题。2025年1月，烟台市与格林纳达圣乔治市签署《关于推动零碳岛屿合作谅解备忘录》，创新性构建“需求精准对接、供给优势互补、机制协同保障”的三维耦合体系，为地方城市参与国际合作探索出一条可复制、可推广的实践路径。

## 需求侧耦合锚定合作靶向

需求侧耦合是国际合作的前提，核心在于精准识别合作方诉求，形成“紧急优先、长效跟进”的对接逻辑，避免供需错位。格林纳达作为生态脆弱的小岛屿国家，其需求结构呈现鲜明的双重特征：一方面，生存型需求聚焦气候适应与民生保障；另一方面，发展型需求聚焦蓝色经济升级，拥有75倍于陆地面积的专属经济区，渔业资源丰富但依赖传统捕捞，低碳旅游资源禀赋突出却缺乏转型方案，青年失业率达29.3%，技能与产业需求脱节制约长远发展。烟台的合作探索始终以需求侧耦合为锚点，通过高层互访、实地调研摸清需求优先级，形成精准对接图谱。针对生存型需求，优先推进移动净水设备投放、家用光伏储能系统推广等“小切口、见效快”的项目，快速破解旱季与飓风后的饮水与用电难题；针对发展型需求，循序渐进布局

## 供给侧耦合激活本土势能

供给侧耦合的关键是打破本土优势碎片化困境，构建“实践经验+产业技术+平台资源”的三维闭环，将地方优势转化为可输出、可落地的合作能力。烟台的供给侧优势并非孤立存在，而是经过长期积淀形成的协同势能：在实践经验层面，长岛国际零碳岛建设实现清洁能源全域覆盖、智能微电网灵活调控，大黑山岛成为我国首个负碳海岛，积累了岛屿转型的成熟样板；在产业技术层面，清洁能源装备、智能电网解决方案、金正环保的水资源处理技术、经海渔业的深海养殖装备，形成全链条技术供给体系；在平台资源层面，《国际零碳岛屿合作倡议》纳入中拉共同行动计划，整合32个国内外岛屿城市、国际组织及金融机构资源，提供政策协调、资金对接等全流程支持。这让烟台的供给能力更具竞争力：针对电网基础设施落后问题，输出东方电子的智能电网技术与长岛微电网建设经验，形成“技术+经验”的组合方案；针对渔业升级需求，整合经海渔业的养殖装备、冰轮集团的冷链技术、中鲁食品的深加工能力，构建全产业链合作模式；依托国际零碳岛屿合作组织，为项目提供国际认证、资金对接等支撑，破解小岛屿国家合作的资源短缺难题，实现供给侧的效能最大化。

## 机制侧耦合破解合作制约

机制侧耦合是破解国际合作地理阻隔、制度差异、风险不确定等现实难题的核心，通过构建“高层互信+协议规范+执行协同”的三层保障体系，为供需耦合提供稳定支撑。在烟格合作中，机制侧耦合体现为清晰的递进逻辑：高层互信层面，格林纳达驻华大使多次参访烟台，烟台代表团赴格实地调研，形成常态化沟通机制，奠定合作的政治基础；协议规范层面，《关于推动零碳岛屿合作谅解备忘录》明确新型电力系统、水资源处理等核心领域，划定合作边界与推进路径，让合作有章可循；执行协同层面，组建“政府+企业+高校+专业机构”联合体，政府统筹政策资源，企业作为项目主体，高校提供人才培训，专业机构提供合规咨询，形成高效推进合力。针对制度差异问题，联合法律、外贸机构编制合规指南，为企业提供政策解读与风险提示；针对人才短缺问题，搭建“留学生培养+短期研学+本土培训”的人才培育体系，培养“懂汉语、通文化、精技能”的本土技术人才，让机制成为供需耦合的“润滑剂”，保障合作稳步推进。

烟格合作的三维耦合实践，为地方城市参与国际绿色合作提供了宝贵的启示。通过该实践，既让烟台在全球气候治理中发挥了独特作用，实现了“服务国家战略、壮大本土产业、提升城市能级”的多重共赢，也为更多地方城市参与“一带一路”绿色发展、气候变化南南合作，提供了可借鉴的理论框架与实践范式，书写了地方参与全球合作的“烟台答卷”。

（作者单位：烟台职业学院）

## 从四个维度增强党在数字经济时代的领导力

□赵晓宇

党的二十届四中全会将坚持党的全面领导作为“十五五”时期的首要原则，围绕加强党对经济工作的领导作出了系统性部署，既明确了核心方向，又给出了具体实践路径。数字经济的技术迭代性、产业融合性、数据驱动性，对党的经济工作领导提出了“精准化、协同化、法治化、智能化”的新要求。因此，要从“理念更新、能力升级、机制优化、生态构建”四大维度，实现领导方式、治理效能与数字经济发展规律的深度融合，全面提高党对经济工作的领导力。

## 筑牢思想根基 树立数字经济思维理念

筑牢党员干部的思想根基、树立适配数字经济发展思维理念，是党引领数字经济高质量发展的前提，也是提升党在数字经济领导力的核心要义。一是强化数字认知普及。将数字经济理论、前沿技术（如人工智能、大数据、区块链等）、产业趋势纳入党委（党组）理论学习中心组学习、干部教育培训机构核心内容，破除“数字鸿沟”认知壁垒，推动领导干部从“被动适应”向“主动引领”转变。二是确立系统思维导向。深刻认识数字经济与实体经济、传统产业的融合逻辑，避免“重技术轻产业”“重建设轻应用”的片面化倾向，把数字经济发展纳入区域经济社会发展全局统筹规划，实现“技术创新—产业升级—民生改善”协同推进。三是坚守底线思维原则。平衡数字经济发展与风险防控，树立“安全是发展前提、发展是安全保障”理念，重点防范数据安全、算法歧视、平台垄断等新型风险，确保数字经济在法治轨道上健康运行。

## 提升核心能力 锻造数字素养与专业本领

数字素养与专业本领是党员干部驾驭数字经济、践行党的领导的核心支撑。在数字技术深度融合经济社会各领域的

“监管”体系，运用大数据、人工智能、区块链等技术，对市场主体行为、产业运行态势进行非现场监管，重点加强对平台经济、数字金融等领域的监管，实现“监管精准化、执法规范化、服务便利化”，既防范垄断和不正当竞争，又保护市场主体创新活力。四是强化考核评价机制。将数字经济发展成效、数字素养提升、数字风险防控等纳入领导干部考核评价体系，设置量化指标，倒逼领导干部重视数字经济工作、提升领导能力。

## 构建良好生态 凝聚数字经济发展合力

数字经济生态是由政府、企业、科研机构、社会组织等多元主体构成的有机系统，各主体协同联动、功能互补，共同支撑数字经济的高质量发展。一是强化数字基础设施支撑。把数字基础设施（5G基站、数据中心、工业互联网、卫星互联网）纳入“新基建”重点布局，统筹城乡数字基础设施建设，缩小数字鸿沟，为数字经济发展提供坚实的硬件支撑，同时推动基础设施与软件服务、技术、人才等要素向数字经济重点领域集聚。二是培育数字产业生态。发挥党委领导的组织优势，引导人工智能、大数据、云计算、工业软件等核心产业发展，支持龙头企业牵头组建创新联合体，推动产学研用协同创新，构建“核心技术—产业链—应用人才支撑”的良性生态。三是推动数据要素市场化配置。牵头破除数据要素流通的制度障碍，建立数据产权界定、交易流通、安全保护等规则体系，搭建区域性数据交易平台，促进数据资源向生产要素转化，充分释放数据要素对经济增长的倍增效应。四是加强数字领域党建引领。推动党建工作与数字经济发展深度融合，在数字企业、平台公司、产业园区等建立党组织，发挥党组织的政治引领作用，引导企业坚持正确的发展方向，履行社会责任，避免资本无序扩张，确保数字经济发展服务于国家战略和人民利益。

（作者单位：中共烟台市长岛综合试验区工委党校）