

## 欧洲使用俄被冻结资产仍存疑

## 俄部署“榛树”导弹作为战略威慑



12月18日，比利时首相德韦弗出席在比利时布鲁塞尔举行的欧盟峰会。新华社



12月18日，卢卡申科向白俄罗斯议会和人民发表国情咨文时说，“榛树”导弹系统已于17日部署到白俄罗斯首批阵地，并将进入战斗值班。新华社

## 记者手记

## 欧盟的“理想”照不进现实

寒风掠过位于比利时首都布鲁塞尔的欧盟总部及周边建筑，天空呈铅灰色。这座被誉为“欧洲心脏”的城市，正被一种沉闷的张力所笼罩。18日至19日，欧盟峰会在此召开。欧洲多国领导人齐聚一堂，欲在年底达成一项关键共识：如何在法律与政治风险不断累积的背景下，利用被冻结的俄罗斯主权资产，继续向乌克兰提供财政援助。

会议室内的气氛并不轻松。围绕处置方式、法律责任归属及潜在后果，各国分歧明显。小范围磋商不断，立场却难以弥合。以匈牙利总理欧尔班为代表的反对声音，与主流立场之间几乎没有缓冲空间；而作为东道主，同时也是绝大部分被冻结资产持有地（欧洲清算银行总部所在地）的比利时，则表现出更为复杂的审慎——担心激进的资产没收会引发金融信誉危机。

会场内秩序井然，谈论着仍有分歧的政治“理想”，但会议厅之外，截然不同的景象正在以更直接的方式描绘着现实。18日，来自多个欧洲国家的农民驾驶着数百辆拖拉机开进了布鲁塞尔市区。他们的愤怒积蓄已久，不仅是因为通胀导致的生产成本攀升，更是对欧盟—南共市自贸协定的不满与反对。

拖拉机的轰鸣声压过了外交辞令，警力迅速部署，市中心多条道路被封锁。对峙很快升级，千草堆和废旧轮胎被点燃，黑烟笼罩了著名的欧盟街区。示威者向警察投掷土豆和鸡蛋，警察则以高压水枪和催泪弹回应。

在会议室里，讨论的是数百亿欧元的资产划拨、复杂的法律路径和欧洲的“历史责任”；在街头，冲突围绕的却是柴油、化肥、账单和明天的生计。乌克兰危机正在透支欧洲。不只是体现在财政赤字和政治耐心的消磨上，更深刻地体现在欧洲社会的拉扯中。冲突的代价，被拆分成不同层级的语言：一种是宏大而抽象的“主义”，一种是具体而直接的“生存”。

18日傍晚，示威逐渐平息，拖拉机缓慢驶离。街道恢复了宁静，只剩下被烧焦的杂物、被水枪反复冲刷的湿滑地面，以及散落各处的土豆。当清理工作正在进行时，几位布鲁塞尔市民默默弯下腰，在路边捡拾那些被示威者作为“武器”而遗弃的土豆。他们没有标语，也没有口号，只是仔细分辨，把那些没有摔烂、还能食用的土豆装进自带的袋子里，随后匆匆离开。这一幕，异常刺眼。

政治讨论越来越沉迷于地缘棋局，当精致的言语无法驱散普通人应对通胀与贫困的焦虑，这一刻，人们不再讨论理念，而是回归最基本的生存问题：如何填饱肚子，如何度过寒冬。

夜色彻底降临，气温继续下探。欧盟峰会仍在挑灯夜战，会议厅灯火通明。欧洲理事会主席科斯塔19日说，欧盟领导人已批准2026至2027年度向乌克兰提供900亿欧元支援的决议。

在布鲁塞尔，呈现出的并不是一场简单抗议，也不仅是一次艰难峰会。它更像是一道被切开的时代剖面：政治与民生的分裂，理想与现实的分裂，话语与处境的分裂。

新华社布鲁塞尔12月19日电

新华社北京12月19日电 在比利时首都布鲁塞尔举行的欧盟峰会上，欧盟国家领导人在动用俄罗斯被冻结资产援助乌克兰这一问题上仍存在明显分歧。俄罗斯18日则宣布已组建一个装备“榛树”新型高超音速中程弹道导弹的旅，作为战略威慑措施。

动用俄被冻结资产援乌  
欧洲仍存分歧

德国媒体18日援引不具名的外交消息人士报道说，德国总理默克尔计划响应比利时方面要求，动用俄罗斯央行在德国被冻结的资产支援乌克兰。

据德新社报道，欧盟峰会于18日至19日在布鲁塞尔举行，重点讨论如何满足乌克兰未来数年的经济和军事需求。此前，德国在欧盟内主张，应优先使用总部设在布鲁塞尔的欧洲清算银行管理的被冻结俄资产为乌融资。

报道说，德国政府迄今未公布俄央行在德被冻结资产的具体规模，但预估金额仅为数亿欧元。

同一天，比利时首相德韦弗在联邦议会说，欧盟就动用被冻结俄罗斯资产为乌克兰融资的方案提出的担保“仍不足”，比利时不会接受由本国“独自承担”风险与责任。

比利时联邦议会众议院官方18日发布的视频显示，德韦弗对议员说，尚未看到足以说服比利时同意的最终文本，希望在欧盟峰会上能拿到更明确的文件。他说，相关做法在国际法层面存疑，还可能削弱金融市场对欧洲的信任，并损害欧洲

清算银行的信誉。此前，匈牙利总理欧尔班已明确表态，必须竭力避免没收俄资产。斯洛伐克也持相同态度。作为欧洲清算银行所在地的比利时则因担心遭俄反制和独自承担偿还责任也坚决反对。

作为动用俄资产援乌方案的坚定支持者，欧洲理事会主席科斯塔和欧盟委员会主席冯德莱恩等欧盟领导人试图协调欧盟成员国立场，以在本次峰会上取得关键成果。

俄部署“榛树”高超音速导弹  
作为战略威慑

俄罗斯武装力量总参谋长格拉西莫夫18日说，今年俄军新成立了无人系统部队，并组建了一个装备有新型高超音速中程弹道导弹“榛树”的旅，俄军战力得到提升。

白俄罗斯总统卢卡申科18日证实，白俄罗斯境内已部署俄罗斯研制的“榛树”导弹系统。

卢卡申科当天向白俄罗斯议会和人民发表国情咨文时说，“榛树”导弹系统已于17日部署到白俄罗斯首批阵地，并将进入战斗值班。白俄罗斯和俄罗斯正在实施系列战略威慑措施以加强国防能力，包括在白俄罗斯境内部署俄方地区集团军队。

他警告说，任何针对白俄罗斯边境的侵略行为都将被视为对俄白联盟国家的威胁。一旦冲突升级，俄罗斯西部的数万名武装力量将立即作为第二梯队加入军事战斗。

“榛树”是俄罗斯研制的新型高超音速中程弹道导弹，可携带核弹头，能以10马赫的速度攻击目标。2024年12月，俄白总统就在白俄罗斯境内部署“榛树”导弹系统达成一致。俄总统普京曾称，“目前尚无法拦截这种导弹”。

乌团队已赴美  
继续磋商协议草案

据乌克兰国际文传电讯社18日报道，乌克兰总统泽连斯基当天说，乌克兰同美国在领土和俄罗斯被冻结资产使用等问题上仍存在分歧，本周双方将继续结束乌克兰危机的协议草案进行磋商。

泽连斯基称，乌方团队已启程赴美，他们将于19日和20日在美国与美方团队进行磋商。目前尚不清楚欧洲或其他方面是否会参与磋商。

泽连斯基表示，乌克兰已准备好使用由俄被冻结资产所提供的融资。若乌克兰危机继续，乌方需要用相关资金支持军队和国防生产以及采购西方国家的武器；若能够就结束冲突达成一致，资金将“完全用于重建”。

俄罗斯2022年2月对乌克兰发起特别军事行动后，西方国家冻结俄罗斯约3000亿美元海外资产。其中，欧盟冻结俄罗斯中央银行价值约2100亿欧元的资产。欧盟境内约90%被冻结俄资产由总部设在布鲁塞尔的欧洲清算银行控制。泽连斯基17日晚在视频讲话中向欧洲领导人表示，希望定于18日至19日举行的欧盟峰会能够就动用俄罗斯被冻结资产援助乌克兰达成一致。

动用俄资产援乌  
欧盟为何摇摆不定

乌克兰危机升级以来，从最初使用利息到如今试图动用本金，围绕这笔俄罗斯巨额海外资产的博弈已持续数年，欧盟为何在关键时刻摇摆不定？

## 冻结了多少资产

自2022年2月乌克兰危机全面升级以来，西方国家冻结了俄罗斯中央银行约3000亿美元的海外资产。其中，绝大部分资产位于欧洲。欧盟委员会公布的数据显示，欧盟境内冻结的俄资产总额约为2100亿欧元。

欧盟境内约90%的被冻结资产由总部设在比利时布鲁塞尔的欧洲清算银行控制。据报道，这批资产每年产生约30亿欧元利息。

2024年5月，欧盟理事会通过系列法案，批准将被冻结的俄罗斯资产产生的净收益用于向乌克兰进一步提供军事援助，支持乌国防工业能力和重建需求。

2024年6月，七国集团领导人同意以俄罗斯被冻结资产所产生收益作为抵押，向乌克兰提供500亿美元贷款。此后，有关如何动用被冻结俄资产援乌的讨论在欧盟内部持续发酵。

## 欧盟担心什么

既然资产就在手中，欧盟为何迟迟没有采取“激进动作”？分析人士指出，这主要是因为欧盟担心打破国际法惯例和金融稳定。

首先是国际法的红线。如果直接没收俄罗斯2100亿欧元本金，不仅在法律上难以自圆其说，更可能开启危险先例。欧洲中央银行行长拉加德一直对动用俄罗斯被冻结资产表示担忧，呼吁欧盟相关决策要尊重国际法，否则欧元的全球声誉可能受损。她强调，欧委会的提案“不能

## 谁赞成谁反对

多数欧盟成员国不愿意动用自有资金援乌，美欧之间以及欧盟内部关于是否动用被冻结俄资产本金援乌的争论日趋白热化。

据美国《政治报》报道，美国政府对用俄罗斯被冻结资产资助乌克兰的方案持反对意见，并说服意大利、保加利亚、马耳他和捷克加入反对行列。匈牙利总理欧尔班明确表态，必须竭力避免没收俄资产。斯洛伐克也持相同态度。此外，作为欧洲清算银行所在地的比利时，因担心遭俄反制和独自承担偿还责任也坚决反对。

作为动用俄资产援乌方案的坚定支持者，欧洲理事会主席科斯塔和欧盟委员会主席冯德莱恩等欧盟领导人试图协调欧盟成员国立场，以在本次峰会上取得关键成果。

本次欧盟峰会召开前，欧盟决定“无限期冻结”俄罗斯在欧盟境内的资产，冻结状态将持续到俄方结束与乌克兰的冲突并赔偿损失。在“无限期冻结”决定出台前，欧盟冻结俄资产的措施每6个月续期一次，每次都需要得到27个成员国一致同意。

新华社布鲁塞尔12月18日电

## 特朗普签署行政令

## 要求确保美国“太空优势”

新华社华盛顿12月18日电 美国总统特朗普18日签署行政令，要求采取加大研发和吸引私营部门投资等举措，确保美国的“太空优势”。

根据白宫发布的该项名为“确保美国太空优势”的行政令，美国政府将调整其太空政策。在备受关注的探月方面，行政令说，通过阿耳忒弥斯计划，在2028年前使美国人重返月球；到2030年建立“永久性月球前哨站的初步要素”，并为下一步火星探索奠定基础。

另一个关注点是在太空应用核能。行政令说，要实现近期利用太空核能，措施包括在月球和太空轨道上部署核反应堆，在2030年前发射月球表面反应堆。行政令还说，要有识别和应对美国太空利益面临威胁的能力，包括在太空中部署核武器等。

行政令鼓励私营部门积极投资太空领域，希望到2028年吸引至少500亿美元的额外投资进入美国太空领域，并且在预计国际空间站2030年退役情况下，寻求通过商业途径进行替代。

17日，美国参议院批准特朗普提名的美国企业家、私人宇航员贾里德·艾萨克曼出任美国航天局局长。艾萨克曼曾表示，他认为美国航天局应该尝试同时瞄准月球和火星，同时优先考虑重返月球。

## 特朗普称——

## 不排除与委内瑞拉开战

新华社华盛顿12月19日电 据美国媒体19日报道，美国总统特朗普在接受采访时说，不排除与委内瑞拉开战的可能性。

特朗普在接受美国全国广播公司电话采访时表示：“我不排除这种可能，不会排除。”

报道说，特朗普表示将继续扣押更多油轮。

特朗普拒绝说明推翻委内瑞拉总统马杜罗是否是他的最终目标。“他完全清楚我想要什么。”特朗普说，“他比任何人都更明白这一点。”

## 英格兰医院“高度戒备”

## 流感住院同期最高

新华社伦敦12月18日电 英国国民保健制度（NHS）18日说，英格兰医院收治的流感病例数达历年同期最高水平，英格兰医院正处于“高度戒备”状态。

英国国民保健制度当天公布的最新数据显示，截至上周末，英格兰医院收治的流感病例达到3140例，比前一周增加了18%，已达历年同期最高水平。由于呼吸道病毒感染率居高不下，医院床位迅速饱和，上周平均每天的床位占用率高达94.2%。此外，医护人员缺勤情况也持续恶化，一周内缺勤人数增加约1100人。

英国卫生和社会福利大臣韦斯·斯特里廷在NHS发布的一份公报中说，英国医学协会在此关键时刻坚持罢工的决定令人遗憾，这无疑加剧了系统压力。当前首要任务是确保患者在罢工期间及医疗服务高峰期的安全。

英国卫生安全局18日公布的最新监测数据显示，本季流感水平首次开始趋于稳定。在经历了流感季的提早暴发和近几周的急剧上升之后，流感阳性率开始下降，但现在判断流感是否达到本季峰值还为时过早。

## 澳大利亚总理宣布

## 政府计划大规模回购枪支

新华社悉尼12月19日电 澳大利亚总理阿尔巴尼斯19日宣布政府枪支回购计划，这将是1996年相关计划实施以来规模最大的一次。

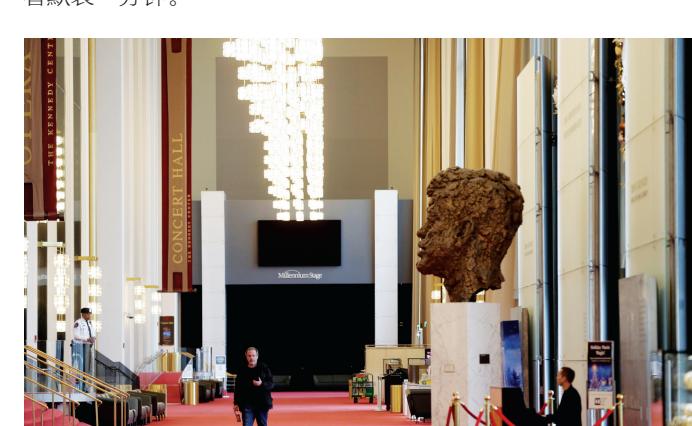
阿尔巴尼斯在首都堪培拉举行的记者会上说，政府将提出立法支持该计划，联邦政府将与各州、领地分担相关费用。他表示，澳联邦警察将负责销毁这些枪支，政府希望通过此措施减少街头的枪支数量。

悉尼邦迪14日发生枪击事件，已造成包括1名作案嫌疑人在内的16人死亡。这是自1996年塔斯马尼亚州亚瑟港枪击事件造成35人死亡以来，澳大利亚发生的最严重的大规模枪击事件。亚瑟港枪击事件后，澳实施枪支回购计划。

阿尔巴尼斯说，澳国家情报局发现一段视频，再度表明邦迪枪击事件嫌疑人受到极端组织“伊斯兰国”思想驱动。

阿尔巴尼斯在记者会上宣布，将今年12月21日定为全国“深思日”，旨在“缅怀邦迪枪击事件受害者”。他表示，将在新年确认设立邦迪枪击事件的“全国哀悼日”。

数千人19日聚集在邦迪滩，人们为14日枪击事件中的遇难者默哀一分钟。



这是12月18日在美国首都华盛顿拍摄的肯尼迪中心内部。美国白宫新闻秘书莱维特18日说，位于美国首都华盛顿的知名表演艺术场所肯尼迪中心已更名为“特朗普—肯尼迪中心”。此举遭美国民主党和肯尼迪家族强烈反对。

新华社

## 以军空袭加沙地带南部

## 致4人死亡

新华社加沙12月19日电 据巴勒斯坦通讯社19日报道，以色列军队在过去24小时内对加沙地带南部汗尤尼斯的空袭导致4名巴勒斯坦人死亡。

报道说，以军战机对汗尤尼斯东部的贝尼苏海拉镇多次发动空袭，导致包括一名妇女在内的4人死亡。

以军尚未对此回应。

自加沙停火第一阶段协议10月生效以来，以色列与巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动（哈马斯）冲突不断，互指对方违反停火协议。巴勒斯坦加沙地带卫生部门12月18日发布的数据显示，停火第一阶段协议生效以来，加沙地带已有395人死亡、1088人受伤。