

打造引领我国新时代对外开放的重要门户

——“中国经济圆桌会”聚焦海南自贸港正式启动全岛封关

南海之滨，潮声激荡。海南迎来全球瞩目的高光时刻——

12月18日，海南自由贸易港将正式启动全岛封关，这是我国坚定不移扩大高水平对外开放、推动建设开放型世界经济的标志性举措。

1978年12月18日，划时代的党的十一届三中全会召开。47年后，海南自由贸易港建设站在新的起点上。

1个多月前，习近平总书记在海南省三亚市听取海南自由贸易港建设工作汇报时，对全岛封关寄予厚望：“建设海南自由贸易港的战略目标，就是要把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户。”

封关运作在即，各项准备工作进展如何？封关后，对于人们往来海南、岛内居民生活就业、企业投资兴业会带来哪些影响？如何以此次封关为契机推进更大范围、更深层次对外开放？

新华社12月17日推出第二十六期“中国经济圆桌会”大型全媒体访谈节目，邀请国家发展改革委宏观经济研究院院长黄汉权、海南省委深改办（自贸港工委办）副主任王奉利、正大集团农牧食品企业中国区资深副董事长薛增一，共话海南自贸港正式启动全岛封关。

全力以赴，全岛封关准备好了

在海南建设中国特色自由贸易港，是以习近平总书记为核心的党中央着眼新时代全面深化改革作出的重大决策。习近平总书记高度重视海南自由贸易港建设，亲自谋划、亲自部署、亲自推动，作出一系列重要指示批示，为高标准建设海南自由贸易港提供了根本遵循。

封关后，海南岛全岛将建成一个海关监管特殊区域，实施以“‘一线’放开、‘二线’管住、岛内自由”为基本特征的自由化便利化政策制度。

“海南坚决贯彻落实习近平总书记重要讲话

精神，把全岛封关作为‘一号工程’。”王奉利表示，在中央有关部门大力支持下，海南争分夺秒、稳步推进，目前全岛封关各项准备工作进展顺利。

一是封关政策制度体系基本成型。进口征税商品目录、货物流通税收政策、禁限清单、加工增值内销免税政策、海关监管办法等一系列政策及配套文件均已出台。

二是封关硬件设施设备全面建成。8个对外开放口岸和10个“二线口岸”基础设施及查验设施设备全部竣工并通过验收，64个反走私综合执法站已进驻运行。海关智慧监管平台、国际贸易“单一窗口”等信息化系统完成联调联试并始终保持热备状态。

三是压力测试压茬推进。开展多轮“全流程、全要素、全覆盖、大样本、实战化”压力测试，9月15日起，全部“二线口岸”启动试运行。11月18日启动全岛封关运作合成演练和7×24小时热运行，通过合成演练和热运行全面检验和提升各部门快速反应、联合作战大协同能力。

四是整体社会氛围日益浓厚。下半年以来，海南在全省各层级开展系列政策培训5万余人次，举办世界新能源汽车大会、世界自由区组织大会、民企政策项目推介会等一系列活动，有力促进了产业招商和项目储备。

“十五五”规划建议明确提出“高标准建设海南自由贸易港”。11月底海南省委八届八次全会对封关前后的改革开放和高质量发展作出系统部署。王奉利表示：“封关后，我们将全面落实海南自由贸易港建设总体方案和配套政策，深入实施海南自由贸易港法，分步骤、分阶段构建与高水平自由贸易港相适应的政策制度体系，持续加快对外开放步伐。”

“全岛封关是海南自贸港开放发展新的起点。”黄汉权认为，下一步，有关部门在制定现阶段封关政策措施基础上，可根据封关运作情况和

海南发展实际，不断优化政策制度设计，坚持成熟一项、推出一项，逐步在“一线”扩大开放领域，进一步放宽贸易管理措施，努力打造具有国际竞争力和影响力的海关监管特殊区域。

利企惠民，共享政策红利

作为最早到海南投资发展的外资企业之一，正大集团已扎根海南近40年，从农牧业起步到如今拓展至水产、咖啡等7大产业，在6个市县布局13家企业，总投资额已达20亿元。

“全岛封关将给企业带来更为开放的贸易环境，更加高效的要素配置，这对我们而言是重大发展机遇。”薛增一算了笔账，“封关后，我们的咖啡业务可以通过自贸港原辅料‘零关税’政策，减免咖啡生豆进口环节8%的关税和13%的增值税，显著降低了原料成本。而从海外采购的咖啡豆，如果在海南加工增值达到或者超过30%，出岛内销到大陆就可以免征进口关税。”

全岛封关运作是海南自贸港建设的重要里程碑，将充分释放利企惠民政策红利。

黄汉权介绍，对企业而言，封关以后，进口商品“零关税”政策和调整优化的加工增值免税规则落地实施，将大幅降低医药、高端制造等运营成本，吸引相关产业集聚，推动海上风电、商业航天等新兴产业发展。

对居民而言，离岛免税商品种类扩容、岛内居民购物政策优化将激活本地消费市场，博鳌乐城“国际医疗”、陵水黎安“留学海南”等海南特色品牌将推动医疗、教育等现代服务业迎来发展热潮。

今年10月，财政部、海关总署、税务总局联合发布公告，进一步扩大离岛免税商品范围，允许部分国内商品进入免税店销售，岛内居民一个自然年度内凭一次离岛记录，可不限次数购买“即购即提”免税商品。自11月1日政策实施以

来，离岛免税销售额已超15亿元。

王奉利表示，财政部等部门正在积极研究岛内居民消费进境商品的相关税收政策，适时开展对岛内居民消费的进境商品实行正面清单管理，使得岛内居民能够免税购买一些进口产品，提升岛内居民的获得感。

全岛封关后，岛内居民将有更多机会参与国际交流合作。目前，海南实施扩大59国人员免签入境事由、外国旅游团乘坐邮轮免签入境、港澳地区外国旅游团入境海南144小时免签，以及外国人240小时过境免签等政策，叠加全国适用的免签政策，共有86国人员可以个人免签形式进入海南，百姓工作生活将更加便利多元。

久久为功，加快推进制度型开放

自由贸易港是当今世界最高水平的开放形态。海南自贸港启动全岛封关，将对我国加快推进制度型开放提供重要样本。

王奉利表示，封关后，海南将围绕产业发展需求和优势领域，推进国际规则对接、规制协调、标准互认和监管一致性建设，持续优化外商投资负面清单和跨境服务贸易负面清单，进一步提升贸易投资自由化便利化水平，努力打造市场化法治化国际化一流营商环境。

黄汉权认为，封关后海南将在数据跨境流动、知识产权保护等领域对接国际高标准经贸规则，其积累的制度改革创新成果可向全国复制推广，推动国内深层次改革。

黄汉权表示，在投资和贸易方面，海南的政策优势会吸引全球资本进入旅游、教育等开放领域，同时构建起“东南亚原料—海南加工—内地分销”的贸易路径，让海南成为衔接国内国际市场的枢纽，优化全国贸易网络。

“金融领域，多功能自由贸易账户体系的完善，将拓宽跨境投融资渠道，既方便外资进入中

国市场，也为国内企业跨境投资提供便利，丰富我国利用外资和对外投资的模式。”黄汉权说。

数据显示，2020年以来，海南新设外资企业9600余家，170多个国家和地区在琼投资。随着全岛封关运作，海南作为境外企业进入中国市场的总部基地作用将更加凸显。

借自贸港政策东风，享国际化营商沃土。薛增一表示，正大集团在通过产品创新深耕海南本土市场、继续扩大投资的同时，还将用好海南自由贸易港优势，把海南特色农产品推向共建“一带一路”国家等国际市场。

高标准建设海南自由贸易港，主要目的是促进海南高质量发展，助力全国构建新发展格局。

“自贸港封关有助于打破区域要素流动壁垒，促进海南与周边地区协同发展。”黄汉权说，这有利于海南与粤港澳大湾区联动发展，比如海南进口化妆品备案后进入内地审批周期大幅缩短，高端人才在两地间可灵活流动协作，这种联动将辐射带动我国华南地区形成更高效的区域经济循环体系。

蓝图绘就，未来可期。

黄汉权表示，加快建设中国特色自由贸易港，就是用实际行动向世界表明，中国开放的大门不会关闭，只会越开越大；就是要树立实施更高水平对外开放的标杆，为维护多边主义和自由贸易、推动普惠包容的经济全球化注入新的动力。

“全岛封关标志着海南自贸港建设迈入更高水平开放的新起点、新阶段。”王奉利说，锚定“把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户”这一战略目标，一个政策制度体系更完善、产业发展更高质量、高水平开放牵引作用更强、监管服务更智慧高效、营商环境更优的海南自贸港，必将书写我国新时代全面深化改革的崭新篇章。

新华社北京12月17日电

移花接木、无中生有偷逃税

税务部门严查平台企业涉税违法行为



——灵活用工平台竟擅自“灵活开票”。

辽宁合众易新科技有限公司作为鞍山市一家灵活用工平台企业，对外开出的增值税发票金额累计高达9.73亿元。经税务部门查实，合众易薪通过将下游企业正式员工包装成灵活用工人员等方式，虚构灵活用工服务为下游企业虚开发票，帮助其少缴社会保险费和个人所得税，甚至套取企业资金。五年间，虚开增值税专用发票价税合计9.51亿元，虚开增值税普通发票价税合计0.21亿元。

国家税务总局税收科学研究所副所长李平说，曝光这些案件，旨在进一步释放出强化平台经济税收监管、对税收违法行作为零容忍的强烈信号，坚决维护良好经济税收秩序和市场法治公平。

国家税务总局税收科学研究所副所长李平说，曝光这些案件，旨在进一步释放出强化平台经济税收监管、对税收违法行作为零容忍的强烈信号，坚决维护良好经济税收秩序和市场法治公平。

从严治税

严肃查处平台涉税违法行为

近年来，随着平台经济的迅速发展，各类平台如雨后春笋般建立，推动商品和服务贸易发展，促进经济发展模式转型升级。然而，个别不法平台企业却将平台经济虚拟化、跨区域化和分散化的特性异化为“避税工具”。

隐匿收入、虚构业务、虚假申报、分拆收入……从税务部门近年来曝光的平台经济相关涉税案件可以看出，尽管这些手段并无“新意”，但其带来的危害却不容小视。

“平台企业上联下达，其涉税违法行为的后果远超单一企业违法，会对整个数字经济生态、市场治理秩序乃至社会公平造成系统性冲击。”辽宁大学副校长闫海说，平台企业的行为对平台内经营者和从业人员的影响很大。若平台自身漠视税法、靠违法手段谋取利益，会向平台内千万经营者和从业人员传递错误价值观念，引发恶性跟风，带坏行业风气。

浙江知联富春江税务师事务所所长邓带敏说，有些经营主体通过平台偷税漏税编税，就会以不正当竞争优势挤压线上线下合规企业的生存空间，严重扰乱公平竞争市场秩序，破坏平台

经济健康发展的市场生态。

“互联网不是法外之地。”李平说，税务部门依托互联网、大数据、人工智能等技术，针对平台经济特点，一体推进依法治税，以法治税、从严治税，促进平台经济有序健康发展。

适应趋势

加强税收常态化监管

“信息管税”是当前世界各国税收征管改革的核心内容。“平台企业涉税违法行为的隐蔽性，根源在于税收监管与平台数据之间存在信息壁垒。”中国政法大学财税法研究中心主任施正文说。

根据今年6月国务院公布的《互联网平台企业涉税信息报送规定》，互联网平台企业需按规定向其主管税务机关报送平台内经营者身份信息和收入信息。记者从国家税务总局了解到，目前已有超过7000家境内外平台积极履行了涉税信息报送义务，互联网平台企业及相关主体整体遵从度较高。

施正文认为，通过相关信息报送，实现整个链条可查可溯，可推动税收征管从“事后追补”转向“事前防范、事中监管”。这也为平台企业合规经营划定了明确标准，推动形成“监管有依据、企业有遵循”的良性互动格局。

专家认为，针对平台经济特点，还要加快研究制定与之相适应的税收制度体系，加快推进征收管法修订，在完善互联网平台企业涉税信息报送制度的基础上，进一步明确互联网平台企业为平台内经营者和从业人员代办涉税事宜的义务，完善法治化治理体系。

吉林财经大学税务学院院长张巍表示，平台报送涉税信息后，税务部门能够精准识别平台内经营者是否已办理涉税信息确认。平台内经营者应当在实际开展经营活动、产生纳税义务后及时到税务部门办理涉税信息确认，并依法进行纳税申报，避免产生不必要的风险。

新华社北京12月17日电

时隔27年！我国献血法拟迎首次修订

新华社北京12月17日电 国家卫生健康委17日公布《中华人民共和国献血法（修订草案征求意见稿）》，向社会公开征求意见。此次修订是自1998年《中华人民共和国献血法》实施以来的首次重大修改，征求意见稿内容扩充至60条，包括总则、组织动员与社会责任、血液采集与临床应用、保障与激励、法律责任等五个方面。

根据征求意见稿，献血工作坚持自愿无偿、保障安全的原则，是实施健康优先发展战略的重要举措，应当以人民健康为中心，健全政府组织领导与保障、社会协调动员、单位（社区）落实组织推动和个人自愿参与的工作机制。

征求意见稿明确，每个县（市、区）至少设置一个固定献血屋（点），人口较多和用血需求较大的县（市、区）应酌情增设。各省级卫生健康行政部门应当建立稀有血型献血者数据库，监测稀有血型血液实时库存动

态，制定应急调配预案，确保紧急情况下稀有血型献血者可以快速响应，保障患者临床用血需求。

无偿献血是一项崇高的公益行为。征求意见稿提出，提倡十八周岁至六十五周岁的公民在符合健康要求的情况下自愿献血。血站对献血者每次采集血量不得超过四百毫升，两次采集全血间隔期不少于九十天。

记者从国家卫生健康委了解到，随着我国经济社会不断发展，人民群众的生活水平与健康状况显著提高，对献血者年龄和采血间隔进行科学调整，主要是基于医学科学的进步与国内实践验证，以及国际通行做法考虑。

据悉，保障献血者健康和血液安全是献血工作的首要原则和生命线。法律调整将严格建立在科学评估和强化管理的基础之上，严把健康检查关、科学制定献血标准、强化血液监测、优化献血服务和关怀、完善监督机制，切实保障献血者健康和血液质量安全。

最大规模的哈尔滨冰雪大世界开园

新华社哈尔滨12月17日电 12月17日上午10时，第二十七届哈尔滨冰雪大世界正式开园迎客。园区占地面积达120万平方米，总用冰用雪量突破40万立方米，以历届之宏的宏大体量，打造一座“冰天雪地”“童话世界”。

开园首日，园区策划了威风锣鼓、迎宾舞等表演，并准备了“首日冰罐”作为入园礼，现场气氛热烈。园区内最高、单体最大的主塔“冰灯启梦”，形似雪花托举的“山”字，呼应“冰天雪地也是金山银山”理念。

“这一届冰雪大世界不仅规模创下纪录，更彰显了‘国际范’与‘文化韵’的交融。”哈尔滨冰雪大世界股份有限公司董事长郭宏伟说。

在园区内，以武汉黄鹤楼为原型的冰建，充满“鹤影掠空”的东方意境；比利时布鲁塞尔市标“小于廉”冰雕，见证中比两国友好交流。以哈尔滨火车站为蓝本的主形象大门、中华巴

洛克风格的冰雪景观群，将这座城市的历史文脉凝结于冰雪之中。

除了视觉震撼，今年的冰雪大世界在互动体验上全面升级。备受瞩目的超级滑梯共24条滑道，全长521米；高达120米的“雪花摩天轮”，提供俯瞰冰城的独特视角；园区还引入AI互动设备与“冰冻花卉”技术，实现传统与现代、艺术与科技的碰撞。

演艺活动同样精彩纷呈。在“梦想大舞台”，主持人“左右哥”将开启冬日室外舞池互动，还将加入全民唱歌、比舞、PK东北话等环节；冰雪秀场内，大型奇幻秀《王的战车》为观众呈现一场视听盛宴。

园区在服务保障上持续优化，新建5000平方米气膜馆“冰雪暖堡”，提供餐饮与休憩空间。为便利国际游客，园区推行购票流程国际化，支持护照及海外支付，并配备多语种导览服务。



12月17日，游客在哈尔滨冰雪大世界园区游玩。 新华社