

因地制宜，推动高质量可持续发展

——论学习贯彻中央经济工作会议精神

党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证。中央经济工作会议围绕加强党对经济工作的全面领导提出明确要求，强调各地区各部门结合实际、因地制宜，全面落实党中央关于明年经济工作的思路、任务、政策。

一年来，我国经济之所以能顶压前行、向新向上发展，展现强大韧性和活力；过去5年来，我们之所以能有效应对各种冲击挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。实践充分表明，形势越是复杂，越要加强党的领导，形成统一意志和强大合力。

“结合实际、因地制宜”，会议对各地区各部门提出贯彻党中央决策部署的这一基本要求，是贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想的重要思想方法和工作方法。

坚持一切从实际出发，是我们想问题、作决策、办事情的出发点和落脚点。

如何把“一切从实际出发”落到实处？因地制宜很关键。习近平总书记多次强调“因地制宜”，指出发展新质生产力“不能光盯着‘新三样’，不能大呼隆、一哄而起、一哄而散，一定要因地制宜，各有千秋”，强调“因地制宜开展内源污染治理和生态修复”“宜林则林、宜草则草、宜沙则沙、宜荒则荒”，要求农村厕所革命“注重因地制宜、科学引导，坚持数量服从质量、进度服从实效”。这次会议上，总书记强调：“因地制宜，本质是实事求是。”做好经济工作，推动高质量、可持续发展，就要深入领会和掌握因地制宜的重要方法。

各地区各部门在贯彻党中央决策部署上要有坚定性。要充分认识到，党中央作出的战略决策必须无条件执行，决不能自行其是、搞本位主义。从对形势的科学判断到对做好新形势下经济工作的规律性认识，从总体要求、政策取向到部署“八个坚持”的重点任务，党中央关于明年经济工作的决策部署，是经过充分论证、反复研究提出的。各地区各部门要增强大局观、

执行力，确定工作思路、工作部署、政策措施要自觉对标对表、及时校准偏差，确保不偏向、不变通、不走样。

在贯彻党中央决策部署时，各地区各部门根据自身实际制定的具体策略要有灵活性。总书记在会上指出，“各地区要准确把握在全国发展大局中的定位，强化主体功能，发挥比较优势”。这次会议部署“建设北京（京津冀）、上海（长三角）、粤港澳大湾区国际科技创新中心”，就是要更好发挥其科研实力雄厚、创新要素集聚的优势，打造创新引领现代化建设的标杆。国家和地方正在进行规划编制工作，总书记要求“精简优化交叉重复、缺乏实效的规划编制任务”，强调“所有规划都要实事求是，追求实实在在、没有水分的增长，推动高质量、可持续发展”。树立全国一盘棋思想，自觉在大局下行动，同时结合实际、因地制宜，主动作为、各展所长，才能形成共促高质量发展的格局和合力。

因地制宜做好经济工作，解决好政绩观问题是重要前提。这次会议上，总书记

对树立和践行正确政绩观作出深入阐述，强调“坚持为人民出政绩、以实干出政绩，自觉按规律办事”。锤炼党性、砥砺初心，就要始终站在人民立场上考虑问题，把抓发展和惠民生统一起来，着眼于为民办事、为民造福，落实好会议部署的重点任务。以实干出政绩，就要从实际出发，尊重规律，“不在追求政绩上搞急功近利、弄虚作假、盲目蛮干那一套，杜绝新官不理旧账和形象工程、政绩工程”，积极担当、主动作为，在扎实推动高质量发展中努力创造经得起历史和人民检验的实绩。

面向未来，时与势在我们一边。我们要把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署上来，坚定对未来发展的信心。要胸怀“国之大者”，强化使命担当，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，用实干推动发展、取信于民，确保“十五五”开好局、起好步，在新征程上交出新的优异答卷。

新华社北京12月16日电
人民日报12月17日评论员文章

今年前11月全国铁路客运量创同期新高

发送旅客42.8亿人次

新华社北京12月16日电 记者12月16日从中国国家铁路集团有限公司获悉，今年1至11月，全国铁路发送旅客42.8亿人次，同比增长6.6%，创历史同期新高。

国铁集团客运部负责人介绍，今年以来，国铁集团优化旅客列车开行方案，提升站车服务品质，有效保障旅客平安便捷温馨出行。1至11月，全国铁路日均安排开行旅客列车11258列、同比增长7.1%。铁路12306客户服务中心新增团体票电话受理服务，铁路12306客户端（含网站）单笔购票数量上限调至19张，单个铁路12306账户可添加的“乘车人”数量由15人调至30人，较好地满足了团体旅客集中购票出行需求。

与此同时，铁路部门加强跨跨境客运组织，开好中越、中俄、中蒙等国际列车，广深港高铁、中老铁路分别发送跨境旅客2894万、24.4万人次，推动跨境游升温，有效助力人员交流和商贸往来。



我国数字消费用户规模突破9.58亿人

新华社北京12月16日电 中国互联网络信息中心政策与国际合作所近日发布的《数字消费发展报告（2025）》显示，2025年上半年我国数字消费用户规模突破9.58亿人，占网民总数的85.3%，数字消费正成为消费的重要动能。

用户结构方面，“Z世代”数字消费用户规模占比27.2%；60岁及以上“银发族”用户规模占比12.2%；农村用户规模占比26.0%。不同年龄、不同地域的数字消费群体，为构建多元数字消费市场奠定了基础。

报告认为，2025年以来，数字消费在智能设备、潮玩等多个细分领域表现亮眼。今年上半年，购买过智能家居、智能数码及智能可穿戴设备等智能产品的用户规模占网民的39.1%。网购过盲盒、IP周边、二次元产品的用户规模占网民的8.2%。

市场监管总局发布居民水电气表计量管理典型做法 推进居民水电气计量问题综合整治

新华社北京12月16日电 市场监管总局16日发布一批居民水电气表计量管理典型做法。此举旨在扎实推进居民水电气计量问题综合整治，切实解决群众关切。

据介绍，聚焦居民水电气表轮换成本高、检定能力不足、基层操作不规范等问题，市场监管总局在全国组织征集居民水电气表计量管理典型做法，体现了各地的积极探索，提供了可复制、可操作的实践参考。

北京市市场监管局创新智能电表“全生命周期”监管模式，建立全国领先的智能电表计量大数据库和远程监测系统，解决了安装前质量评估、安装后寿命预测及现场校验等技术难题，实现对电表健康状况的实时动态分析评估，科学推动合格电表延期运行。

市场监管总局表示，将进一步推动计量监管工作规范化，切实提升基层治理能力与服务水平。

海南自由贸易港明日正式封关

新华社海口12月16日电 海南省政府12月16日对外发布通告称，按照党中央决策部署，自2025年12月18日起，海南自由贸易港正式启动全岛封关。

与此同时，《关于海南自由贸易港货物进出“一线”、“二线”及在岛内流

通税收政策的通知》（财关税〔2025〕12号）、《关于海南自由贸易港进口征税商品目录的通知》（财关税〔2025〕13号）、《中华人民共和国海关对海南自由贸易港港口增值免税货物税收征管暂行办法》（海关总署公告2025年第

158号）、《海南自由贸易港禁止、限制进出口货物、物品清单》（商务部公告2025年第43号）、《中华人民共和国海关对海南自由贸易港监管办法》（海关总署公告2025年第159号）等系列文件，自正式启动全岛封关之日起施行。

封关不是“封岛” 这些关于海南封关的说法不准确

新华社海口12月16日电 海南自由贸易港将于本月18日封关运作。封关不是“封岛”，内地居民去海南旅游、出差照样方便；关于“避税天堂”“房子变成离岸资产”等说法也不靠谱……

传言一：封关等于“封岛”，内地居民去海南不方便了。
真相：封关运作后，内地居民进出海南的管理方式和现在一样。

封关主要是对“物”的管理升级，对“人”的流动影响不大。未来，海南与境外之间称为“一线”，货物进出更自由便利；海南与内地之间称为“二线”，主要是管住货物和税收，防止走私。

对于普通游客，无论是通过机场、港口从内地来海南，还是从海南回内地，都和现在一样。未来，随着服务提升，大家的旅行体验还会更好。

传言二：封关意味着自贸港建成了。
真相：启动封关运作是自贸港建设中的重要里程碑，但不是终点。

可以把封关看作自贸港开放发展新阶段的开始。根据规划，到2025年初步建立自贸港政策制度体系，到2035年政策制度体系和运作模式更加成熟，到本世纪中叶全面建成高水平自贸港。

从国际上看，成熟的自由贸易港，从封关启动到功能完备，都经历了几



十年的发展过程。海南自贸港封关后还有很长的路要走，仍需稳步推进各项改革。

传言三：海南会成为“避税天堂”。
真相：海南的税收优惠政策有严格限定，目标是发展实体经济，绝非打造“避税天堂”。

所谓的“避税天堂”往往意味着无差别超低税率、信息不透明和监管宽松。这与海南的税收政策有本质区别。比如，企业所得税15%的优惠，是针对鼓励类产业企业，并且要求企业在海南“实质性运营”——得有真实的办公、人员和业务，不是开个空壳公司就能套利。

传言四：海南的房子会变成“离岸资产”。

真相：海南房产仍受国内法律和政策约束。

“离岸资产”通常指投资者在其居住国家或地区之外拥有的、脱离本国监管的资产。封关后，海南虽实施特殊政策，但仍在国家法律和宏观管理框架内。房地产调控会因城施策，但遏制投机炒房、保障居民住房需求的原则不会动摇。海南房产的所有权、使用权等权益依然受国内法律法规约束，其价值将主要取决于自贸港实际发展带来的居住、办公需求提升，以及岛屿资源的稀缺性，而不是被炒作为脱离监管的投机标签与符号。

12月16日，我国全民阅读事业迎来里程碑时刻——

《全民阅读促进条例》颁布，自2026年2月1日起施行，标志着全民阅读从“政策引导”迈向“法治保障”。

读书，本是寻常事，如今有了专门的法律来保障。很多人可能会困惑：阅读还需要立法吗？事实上，阅读从来不只是个人的事。

中华民族自古提倡阅读，讲究格物致知、诚意正心，传承中华民族生生不息的精神，塑造中国人民自信自强的品格。新征程上，全民阅读更关乎文化自信的根基、社会文明的程度，乃至国家发展的核心竞争力。

立法，为了守护这份传统，更是为了回应现实的需求。

我们需要更普惠的保障——条例明确提出加强全民阅读保障，扩大全民阅读覆盖面，同时对未成年人、残疾人、老年人等人群阅读作出专门安排。

“一揽子‘精准保障，托底弱势’的举措，均着眼解决实际问题，将全民阅读工作的重心切实下移至基层，并最终落脚于服务广大群众。”北京大学新闻与传播学院教授陆绍阳说。

我们期待更可达及的资源——鼓励机关、学校、企事业单位、公共服务机构等设立相应阅读设施，鼓励实体书店改善阅读条件、开展阅读活动，支持数字阅读与传统阅读相结合，推动优质数字阅读内容供给……

立法是为了释放更多可能性。未来，更多的城市书房、社区书屋、数字阅读平台将蓬勃生长，让阅读变得无处不在、触手可及。

我们乐于回归更纯粹的阅读——针对碎片化阅读充斥生活，功利性阅读消解阅读价值的趋势，条例将每年4月第四周定为全民阅读活动周，推广全民阅读活动，营造书香中国氛围。

“当阅读成为全民自觉，每个个体都能在书籍中汲取智慧、涵养正气，人人都能知书达礼，每个家庭和睦相处，整个社会也会因知识的滋养、文化的熏陶而更具温度与力量。”中国出版协会全民阅读工作委员会主任聂震宁说。

天下第一好事，还是读书。阅读，是宪法赋予公民的权利。全民阅读立法不是强制读书，而是为了更好地保障人们的阅读权利，倡导大家多读书。

希望广大党员、干部带头读书学习，修身养志，增长才干；希望孩子们养成阅读习惯，快乐阅读，健康成长；希望全社会都参与到阅读中来，形成爱读书、读好书、善读书的浓厚氛围……

全民阅读，法治护航；书香中国，生生不息！

新华社北京12月16日电

海洋经济总量实现千亿级跨越

（上接第一版）约占全国的1/6。

海洋化工方面，全省单体投资最大的工业项目裕龙岛炼化一体化项目一期、总投资1260亿元的万华新材料低碳产业园一期等项目陆续投产，建成了全国首个海洋氢氨醇一体化项目。

海洋文旅方面，我市荣获“国际花园城市”金奖，争创国家级旅游度假区3处，成功举办了全国动力冲浪板公开赛等一批重要涉海赛事，年接待国内外游客突破9800万人次。

海洋矿业方面，在莱州市三山岛北部海域新发现国内唯一、亚洲最大的海底巨型金矿，全市累计探明金资源储量3900余吨，约占全国的26%。

军企业5家，东润仪表、明波水产等高新技术企业106家。获省级以上科学技术奖励16项，新增海参“安源2号”国家级水产新品种，全国首个海上浮式光伏实证基地启动运营，我市研发建造的全国首艘2200吨自升式风电安装船、“东方航天港”号海上发射船分别入选2023、2024年度山东省十大科技创新成果榜。

海水淡化日产能力达30.2万吨

“十四五”期间，我市海洋新兴产业持续壮大。海工装备方面，船舶与海洋工程装备集群入选国家先进制造业集群，全市海洋工程产业链实现产值480亿元，交付全球最大的三文鱼养殖工船、全球最大的海上风电安装船、全国首艘新能源国际标准汽车运输船等一批海洋装备。

海洋新能源方面，发出了全省第一度海上风电、全国第一度桩基固定式海上光伏电，建成了全国首个海上风电与海洋牧场融合示范项目，海上风电装机容量突破220万千瓦，居全省首位。

海洋生物医药方面，高质量建设“海洋生物功能分子应用山东省工程研究中心”，东诚药业成为全球最大硫酸软骨素原料药生产商，瑞吉明生物全球首款重组三文鱼DNA片段（PDRN）原料中试成功。

海水淡化方面，海水淡化日产能力达到30.2万吨，约占全国的1/10，全省单体最大的海水淡化项目龙口裕龙岛项目建成投运，国内最大工业级膜法项目万华蓬莱项目一期竣工投产。

海上航天方面，我国唯一商业航天海上发射母港东方航天港建设有序推进，累计保障我国21次、133颗卫星的海上发射任务。

海洋经济的高质量发展，离不开海洋科技的坚实支撑。“十四五”期间，我市海洋科技实力不断增强。中日韩创新合作中心落户烟台，龙口（海洋）高新技术产业开发区获批全省首个海洋高新区，高标准建设省级以上涉海科创平台37家。成立了由超百位专家组成的“现代海洋产业专家智库”。争创涉海国家级企业技术中心22处，培育中集来福士、蓬莱大金等海洋领域省级科技领军企业5家，东润仪表、明波水产等高新技术企业106家。获省级以上科学技术奖励16项，新增海参“安源2号”国家级水产新品种，全国首个海上浮式光伏实证基地启动运营，我市研发建造的全国首艘2200吨自升式风电安装船、“东方航天港”号海上发射船分别入选2023、2024年度山东省十大科技创新成果榜。

“十四五”期间，烟台大力实施美丽海洋构建行动，全方位推动海洋绿色可持续发展。

海洋生态保护治理成果丰硕。争创八角湾、庙岛群岛海域2处国家级“美丽海湾”，获评南北长山岛群、大黑山岛、砣矶岛3处国家“和美海岛”，成功争取长岛、海阳、莱州3个中央财政海洋生态保护修复项目。

渔业资源养护态势向好。黄渤海新区成功获批“中韩联合增殖放流活动永久举办地”，举办了3届中韩联合增殖放流活动和7届海洋放鱼日等公益活动，“十四五”期间增殖放流各类水产苗种超80亿单位。

海洋碳汇建设实现新突破。创新推出全国首笔“海草床、海藻场碳汇贷”、全省首笔“海洋牧场物联网贷”，打造长岛国际零碳岛，发起成立了全球首个国际零碳岛屿合作组织，向世界发出《国际零碳岛屿合作倡议》，为全球岛屿绿色低碳发展提供“烟台样板”。

海洋综合管理能力不断提升。强化用海要素保障，我市“海域立体分层确权改革”入选省自贸试验区最佳实践案例，为裕龙岛等33宗项目完成用海批复，保障用海面积约3600公顷，数量及面积均居全省首位。强化海洋金融保障，发布全国首个蓝色金融地方标准《烟台市蓝色产业投融资支持目录》，全市设立海洋金融专营机构36家，数量居全省前列。

平安海洋建设卓有成效。坚持“管海”与“护海”一体推进，为全市1.3万余艘渔船安装北斗终端，有力保障了渔业安全生产。海洋监测预报能力跃升。强化海洋、赤潮绿潮、海岛等重点专项预警监测，推出国内首个“和美海岛”海洋预报服务产品。

面向“十五五”，我市将持续深化海洋产业融合发展，加快培育海洋新质生产力，全面推进新时代“海上新烟台”建设，为海洋强国、海洋强省建设作出烟台贡献。

立法守护！《全民阅读促进条例》颁布