

# 因地制宜，推动高质量可持续的发展

## ——论学习贯彻中央经济工作会议精神

党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证。中央经济工作会议围绕加强党对经济工作的全面领导提出明确要求，强调各地区各部门结合实际、因地制宜，全面落实党中央关于明年经济工作的思路、任务、政策。

一年来，我国经济之所以能顶压前行、向新向优发展，展现强大韧性和平力；过去5年来，我们之所以能有效应对各种冲击挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。实践充分表明，形势越是复杂，越要加强党的领导，形成统一意志和强大合力。

“结合实际、因地制宜”，会议对各地各部门提出贯彻党中央决策部署的这一基本要求，是贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想的重要思想方法和工作方法。

坚持一切从实际出发，是我们想问题、作决策、办事情的出发点和落脚点。

如何把“一切从实际出发”落到实处？因地制宜很关键。习近平总书记多次强调“因地制宜”，指出发展新质生产力“不能光盯着‘新三样’，不能大呼隆、一哄而起、一哄而散，一定要因地制宜，各有千秋”，强调“因地制宜开展内源污染治理和生态修复”“宜林则林、宜草则草、宜沙则沙、宜荒则荒”，要求农村厕所革命“注重因地制宜、科学引导，坚持数量服从质量、进度服从实效”。这次会议上，总书记强调：“因地制宜，本质是实事求是。”做好经济工作，推动高质量、可持续的发展，就要深入领会和掌握因地制宜的重要方法。

各地区各部门在贯彻党中央决策部署上要有坚定性。要充分认识到，党中央作出的战略决策必须无条件执行，决不能自行其是、搞本位主义。从对形势的科学判断到对做好新形势下经济工作的规律性认识，从总体要求、政策取向到部署“八个坚持”的重点任务，党中央关于明年经济工作的决策部署，是经过充分论证、反复研究提出的。各地区各部门要增强大局观、

执行力，确定工作思路、工作部署、政策措施要自觉对标对表、及时校准偏差，确保不偏向、不变通、不走样。

在贯彻党中央决策部署时，各地区各部门根据自身实际制定的具体策略要有灵活性。总书记在会上指出，“各地区要准确把握在全国发展大局中的定位，强化主体功能，发挥比较优势”。这次会议部署“建设北京（京津冀）、上海（长三角）、粤港澳大湾区国际科技创新中心”，就是要更好发挥其科研实力雄厚、创新要素集聚的优势，打造创新引领现代化建设的标杆。国家和地方正在进行规划编制工作，总书记要求“精简优化交叉重复、缺乏实效的规划编制任务”，强调“所有规划都要实事求是，追求实实在在、没有水分的增长，推动高质量、可持续的发展”。树立全国一盘棋思想，自觉在大局下行动，同时结合实际、因地制宜，主动作为、各展所长，才能形成共促高质量发展的格局和合力。

因地制宜做好经济工作，解决好政绩观问题是重要前提。这次会议上，总书记

对树立和践行正确政绩观作出深入阐述，强调“坚持为人民出政绩，以实干出政绩，自觉按规律办事”。锤炼党性、砥砺初心，就要始终站在人民立场上考虑问题，把抓发展和惠民生统一起来，着眼于为民办事、为民造福，落实好会议部署的重点任务。以实干出政绩，就要从实际出发，尊重规律，“不在追求政绩上搞急功近利、弄虚作假、盲目蛮干那一套，杜绝新官不理旧账和形象工程、政绩工程”，积极担当、主动作为，在扎实推进高质量发展中努力创造经得起历史和人民检验的实绩。

面向未来，时与势在我们一边。我们要把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署上来，坚定对未来发展的信心。要胸怀“国之大者”、强化使命担当，以历史主动精神克难攻关、战风险、迎挑战，用实干推动发展、取信于民，确保“十五五”开好局、起好步，在新征程上交出新的优异答卷。

新华社北京12月16日电  
人民日报12月17日评论员文章

# 今年前11月全国铁路客运量创同期新高 发送旅客42.8亿人次

新华社北京12月16日电 记者12月16日从中国国家铁路集团有限公司获悉，今年1至11月，全国铁路发送旅客42.8亿人次，同比增长6.6%，创历史同期新高。

国铁集团客运部负责人介绍，今年以来，国铁集团优化旅客列车开行方案，提升车站服务质量，有效保障旅客平安便捷温馨出行。1至11月，全国铁路日均安排开行旅客列车11258列、同比增长7.1%。铁路12306客户服务中心新增团体票电话受理服务，铁路12306客户端（含网站）单笔购票数量上限调至19张，单个铁路12306账户可添加的“乘车人”数量由15人调至30人，较好地满足了团体旅客集中购票出行需求。

与此同时，铁路部门加强跨境客运组织，开好中越、中俄、中蒙等国际列车，广深港高铁、中老铁路分别发送跨境旅客2894万、244万人次，推动跨境游升温，有效助力人员交流和商贸往来。



## 我国数字消费用户规模突破9.58亿人

新华社北京12月16日电 中国互联网络信息中心政策与国际合作所近日发布的《数字消费发展报告(2025)》显示，2025年上半年我国数字消费用户规模突破9.58亿人，占网民总数的85.3%，数字消费正成为消费的重要动能。

用户结构方面，“Z世代”数字消费用户规模占比27.2%；60岁及以上“银发族”用户规模占比12.2%；农村用户规模占比26.0%。不同年龄、不同地域的数字消费群体，为构建多元数字消费市场奠定了基础。

报告认为，2025年以来，数字消费在智能设备、潮流等多个细分领域表现亮眼。今年上半年，购买过智能家居、智能数码及智能穿戴设备等智能产品的用户规模占网民的39.1%。网购过盲盒、IP周边、二次元产品的用户规模占网民的8.2%。

市场监管总局发布居民水电气表计量管理典型做法

## 推进居民水电气 计量问题综合整治

新华社北京12月16日电 市场监管总局16日发布一批居民水电气表计量管理典型做法。此举旨在扎实推进居民水电气计量问题综合整治，切实解决群众关切。

据介绍，聚焦居民水电气表轮换成本高、检定能力不足、基层操作不规范等问题，市场监管总局在全国组织征集居民水电气表计量管理典型做法，体现了各地的积极探索，提供了可复制、可操作的实践参考。

北京市市场监管局创新智能电表“全生命周期”监管模式，建立全国领先的智能电表计量大数据库和远程监测系统，解决了安装前质量评估、安装后寿命预测及现场核验等技术难题，实现对电表健康状况的实时动态分析评估，科学推动合格电能表延期运行。

市场监管总局表示，将进一步推动计量监管工作规范化，切实提升基层治理能力与服务水平。

## 海南自由贸易港明日正式封关

新华社海口12月16日电 海南省政府12月16日对外发布通告称，按照党中央决策部署，自2025年12月18日起，海南自由贸易港正式启动全岛封关。

与此同时，《关于海南自由贸易港货物进出“一线”、“二线”及在岛内流

通税收政策的通知》（财关税〔2025〕12号）、《关于海南自由贸易港进口征税商品目录的通知》（财关税〔2025〕13号）、《中华人民共和国海关对海南自由贸易港加工增值免关税货物税收征管暂行办法》（海关总署公告2025年第159号）等系列文件，自正式启动全岛封关之日起施行。

## 封关不是“封岛” 这些关于海南封关的说法不准确

新华社海口12月16日电 海南自由贸易港将于本月18日封关运作。封关不是“封岛”，内地居民去海南旅游、出差照样方便；关于“避税天堂”“房子变成离岸资产”等说法也不靠谱……

传言一：封关等于“封岛”，内地居民去海南不方便了。

真相：封关运作后，内地居民进出海南的管理方式和现在一样。

封关主要是对“物”的管理升级，对“人”的流动影响不大。未来，海南与境外之间称为“一线”，货物进出更自由便利；海南与内地之间称为“二线”，主要是管住货物和税收，防止走私。

对于普通游客，无论是通过机场、港口从内地来海南，还是从海南回内地，都和现在一样。未来，随着服务提升，大家的旅行体验还会更好。

传言二：封关意味着自贸港建成了。

真相：启动封关运作是自贸港建设中的重要里程碑，但远不是终点。

可以把封关看作自贸港开放发展新阶段的开始。根据规划，到2025年初步建立自贸港政策制度体系，到2035年政策制度体系和运作模式更加成熟，到本世纪中叶全面建成高水平自贸港。

从国际上看，成熟的自由贸易港，从封关启动到功能完备，都经历了几

十年的发展过程。海南自贸港封关后还有很长的路要走，仍需稳步推进各项改革。

传言三：海南会成为“避税天堂”。

真相：海南的税收优惠政策有严格限制，目标是发展实体经济，绝非打造“避税天堂”。

所谓的“避税天堂”往往意味着无差别超低税率、信息不透明和监管宽松。这与海南的税收政策有本质区别。比如，企业所得税15%的优惠，是针对鼓励类产业企业，并且要求企业在海南“实质性经营”——得有真实的办公、人员和业务，不是开个空壳公司就能套利。

传言四：海南的房子会变成“离岸

资产”。

真相：海南房产仍受国内法律和政策约束。

“离岸资产”通常指投资者在其居住国家或地区之外拥有的、脱离本国监管的资产。封关后，海南虽实施特殊政策，但仍在国家法律和宏观管理框架内。房地产调控会因城施策，但遏制投机炒房、保障居民住房需求的原则不会动摇。海南房产的所有权、使用权等权益依然受国内法律法规约束，其价值将主要取决于自贸港实际发展带来的居住、办公需求提升，以及岛屿资源的稀缺性，而不是被炒作为脱离监管的投机标签与符号。

资产”。

真相：海南房产仍受国内法律和政策约束。

“离岸资产”通常指投资者在其居住国家或地区之外拥有的、脱离本国监管的资产。封关后，海南虽实施特殊政策，但仍在国家法律和宏观管理框架内。房地产调控会因城施策，但遏制投机炒房、保障居民住房需求的原则不会动摇。海南房产的所有权、使用权等权益依然受国内法律法规约束，其价值将主要取决于自贸港实际发展带来的居住、办公需求提升，以及岛屿资源的稀缺性，而不是被炒作为脱离监管的投机标签与符号。

十年的发展过程。海南自贸港封关后还有很长的路要走，仍需稳步推进各项改革。

传言三：海南会成为“避税天堂”。

真相：海南的税收优惠政策有严格限制，目标是发展实体经济，绝非打造“避税天堂”。

所谓的“避税天堂”往往意味着无差别超低税率、信息不透明和监管宽松。这与海南的税收政策有本质区别。比如，企业所得税15%的优惠，是针对鼓励类产业企业，并且要求企业在海南“实质性经营”——得有真实的办公、人员和业务，不是开个空壳公司就能套利。

传言四：海南的房子会变成“离岸

资产”。

真相：海南房产仍受国内法律和政策约束。

“离岸资产”通常指投资者在其居住国家或地区之外拥有的、脱离本国监管的资产。封关后，海南虽实施特殊政策，但仍在国家法律和宏观管理框架内。房地产调控会因城施策，但遏制投机炒房、保障居民住房需求的原则不会动摇。海南房产的所有权、使用权等权益依然受国内法律法规约束，其价值将主要取决于自贸港实际发展带来的居住、办公需求提升，以及岛屿资源的稀缺性，而不是被炒作为脱离监管的投机标签与符号。

资产”。