

特朗普签署法案 结束史上最长政府“停摆”

◆ 妥协的产物

12日晚，共和党占据多数的美国国会众议院以222票支持、209票反对的表决结果通过临时拨款法案。在投票前的辩论环节，两党议员仍在相互攻讦，指责对方不顾民众生计。共和党方面嘲讽民主党阻挠政府“开门”的策略并未奏效，民主党方面誓言“继续战斗”。

10月1日，参议院未能在政府资金耗尽前通过新的临时拨款法案，美国联邦政府随即“停摆”。此后，由于两党围绕该法案分歧严重，互不相让，参议院对该法案进行14轮投票均未通过。

专家和媒体认为，此次“停摆”之所以创纪录，表面上看是两党在医保福利支出问题上分歧弥深，深层原因在于双方都想借“停摆”推进各自政治议程：特朗普政府将“停摆”视为实现其“精简政府”目标的工具，并借此削减民主党主政州的联邦资金；民主党则借机展现反抗姿态、强化党内凝聚力，试图提振下滑的支持率。

在本月10日晚的参议院投票中，多名民主党参议员“倒戈”投下赞成票，联邦政府临时拨款法案终于“闯关”成功，进入众议院投票。

有美国媒体分析指出，这些“倒戈”的民主党参议员此时表现出“高姿态”是因为他们有的即将退休，有的不需要在明年中期选举中改选，因此向共和党妥协的政治代价相对可控。

美国《大西洋月刊》撰文说，民主党方面最

国际观察 →

美国国会众议院12日晚通过一项联邦政府临时拨款法案，总统特朗普当晚签署成法。这意味着持续43天的美国联邦政府史上最长“停摆”结束。

大约两小时前，美国国会众议院以222票支持、209票反对的结果正式通过这项法案。该法案已于10日在参议院获得通过。

尽管民主、共和两党暂时达成妥协，但关于医保福利支出的核心分歧并未解决，联邦政府数月内或再度面临“停摆”危机。近年来，美国联邦政府“停摆”已成政治常态。分析人士认为，这既是党争不断加剧的恶果，也是美国政治体制无法避免的“硬伤”，美国民众为此付出沉重代价。

终选择放弃利用联邦政府“停摆”强迫共和党作出让步，是在权衡现实可得利益与继续“停摆”造成社会政治成本后作出的选择。

◆ 双输的结局

“似乎没有人对‘停摆’的结束感到高兴。”美联社文章说。分析人士认为，此次“停摆”对两党而言是“两败俱伤”，双方围绕医保福利的分歧也并未得到解决，斗争仍将持续下去，甚至可能触发下一次联邦政府“停摆”。

对民主党来说，此次妥协被认为失去了在僵局中对共和党施压的“筹码”，多名“倒戈”的民主党参议员遭到党内舆论严厉批评，内部分歧

进一步凸显。

不仅如此，民主党延长医保补贴的核心诉求也并未得到满足。作为结束“停摆”协议的一部分，参议院多数党领袖、共和党人约翰·图恩向民主党人承诺，最近在12月的第二周，将就延长即将于年底到期的《平价医疗法案》加强型补贴进行投票。但一些民主党人认为投票是“空洞的承诺”，即便投票能在参议院通过，到了众议院也是未知数。联邦参议员伯尼·桑德斯认为，民主党几乎没有从此次妥协中获得任何实质性利益。

对共和党来说，有媒体指出此次“停摆”令其民意受损、支持率下降。多家民调显示，美国民众认为共和党应为“停摆”负更多责任。特朗普此前也承认，此次“停摆”造成的负面影响是

本月初共和党在多场地方选举中失利的重要原因。美国《华盛顿邮报》分析称，中长期看，失去民众支持的共和党将面临更高的政治风险。

◆ 失序的治理

临时拨款法案的通过也不代表“停摆”危机真正解决。两党最新达成的联邦政府临时拨款法案将按现有水平为大部分联邦机构提供资金至2026年1月30日，在法案生效期间，两党将继续就年度拨款展开谈判。这意味着两个多月后，因财政僵局导致的“停摆”危机可能重演。

根据美国国会统计，自1980年以来，美国已出现15次联邦政府“停摆”。其中，上世纪80年代出现过8次，绝大多数仅持续1至3天；上世纪90年代出现过3次，最长持续21天；2010年以来出现过4次。虽然近年来政府“停摆”的绝对次数不多，但多次出现险象环生的“停摆”危机。

有分析人士认为，美国联邦政府频繁“停摆”且一再刷新纪录，从表象上看是两党在具体政策上的分歧所致，症结在于制度缺陷，根源在于治理失序。

在失序的治理中，美国民众福祉成为政治天平上的“最小砝码”。曾在克林顿时期任职的预算专家琳达·比尔姆斯表示，党派政治极化给经济民生带来“非常负面”影响。随着时间推移，“停摆”“几乎停摆”导致公众对政府的运行和效率逐渐失去信心。新华社华盛顿11月12日电

美国国会众议院12日正式通过一项联邦政府临时拨款法案，总统特朗普当晚在白宫签署该法案，从而结束已持续43天的创纪录美国联邦政府“停摆”。

分析人士指出，尽管政府“停摆”结束，但在共和、民主两党深陷对抗僵局的一个多月里，“停摆”影响不断扩大，在经济和民生等领域留下难以挽回的“坏账”损失。

“断粮”： 剥夺低收入群体吃饱饭的权利

美国社交媒体近日流传的一则视频让不少人动容。视频中，一位名为阿什莉的母亲收到一则消息，原本每月发放的食品援助金因为政府“停摆”可能无法在11月发放。生活拮据的阿什莉情绪激动、泪流满面：“让人作呕的是，我们被当作筹码利用。”

当下，美国有很多与阿什莉有类似经历的普通民众。受“停摆”影响，覆盖4200万美国人的“补充营养援助计划”发放遇阻。

低收入群体饱受“停摆”之苦的同时，美国两党在参众两院互相指责：共和党指责民主党拒绝通过相关法案是利用民众痛苦获取政治利益；民主党批评共和党把民众用作“政治棋子”，把饥饿用作“威胁手段”。

艾奥瓦州前众议员格雷格·丘萨克告诉记者，两党博弈的结果是惩罚穷人，表现得“如此残酷、如此冷漠”。

不仅低收入群体在“停摆”中备受冲击，很多联邦政府雇员工资也被拖欠，其中一些人

不得不在救济点领取免费食品。美国国税局工作人员阿普丽尔告诉记者，她很担心食品券能否准时发放，因为如果不准时，“我就得在超市多花一笔钱，那可能得削减其他日常消费，比如孩子需要的某项开支”。

即便“停摆”结束，不少民众也对两党相互攻讦的政治生态极为失望，“断粮”已成为美国政府难以挽回的“坏账”损失。

“阳路”： 威胁航空安全及数百万民众出行

此次政府“停摆”对航空系统带来的冲击尤为明显，航班大面积延误或取消，造成机场运行严重混乱。

连日来，美国每天都有数千架次航班延误。许多空管员不得不超时工作，给航空安全带来巨大隐患。为缓解空管员人手短缺的压力、降低空域安全风险，美国联邦航空局决定，从7日起开始减少全美40个主要机场的航班数量，削减幅度将从起初的4%逐渐增加至14日的10%。

该政策实施后，每日航班取消数量激增，仅9日一天就有近3000架次航班被取消，航班延误数量更是超过1万架次。

在削减计划开始执行当天，记者在华盛顿里根国家机场看到，往日熙熙攘攘的机场显得有些冷清。旅客玛丽安说，她的航班最初被取消，好不容易改签到另

一个航班，结果这个航班也延误了。55岁的护士希瑟的航班延误了整整3个小时，漫长的等待让她精疲力竭。“我们的国家正在崩溃！”她情绪激动地对记者说。

航班混乱甚至影响到美国国会寻求结束“停摆”困局的投票程序。美国媒体报道，为准时抵达国会大厦投票，部分已经离开首都华盛顿的联邦众议员不得不放弃乘坐飞机，通过驾车、拼车乃至骑摩托车等方式行驶数百乃至上千公里返岗，避免因航班延误或取消而错过投票。

美国航空协会表示，自10月1日政府停摆以来，约有520万航空旅客受到航班延误或取消影响。根据对联邦航空局数据的分析，11月8日，空管员短缺导致的延误占全国航空系统总延误时长的71%。该协会预计，当航班削减达到10%时，美国每日经济损失或达2.85亿至5.8亿美元。

损经济： 对增长前景或产生长期影响

分析人士指出，政府“停摆”反复出现，根源在于政治极化不断加剧的环境下，两党热衷于“否决政治”。这种生态让各方在诸多政策上尖锐对立，妥协极为困难，特别是在政府拨款等关键议题上难以达成共识。

此次“停摆”时长超过6周。美国国会预算办公室日前表示，政府“停摆”将导致联邦支出推迟，对经济产生负面影响。这一机构此前预计，“停摆”若持续6周，经济损失将上升到110亿美元；若持续8周，损失则将高达140亿美元，预计今年第四季度美国实际国内生产总值(GDP)的年化增长率将下降1至2个百分点。

美联社报道说，政府“停摆”进一步拖累本已疲弱的美国经济。虽然联邦雇员会获得补发的薪水，大部分经济活动将在政府恢复运转后得到恢复，但被取消的航班无法恢复，错过的餐厅用餐预约无法弥补，而一些被推迟的消费最终也将不了了之。

安永-博智隆公司首席经济学家格雷戈里·达科说，短暂的政府“停摆”通常在经济数据中难以被察觉，但此次“停摆”因创纪录的时长以及对公共福利和交通等领域造成的负面影响日益加剧，或将对美国经济产生长期影响。

新华社华盛顿11月12日电

影响

白宫称，10月经济数据或“断供” 美联储“两眼一抹黑”

美国白宫新闻秘书卡罗琳·莱维特12日警告，受联邦政府“停摆”影响，10月美国消费者价格指数(CPI)和就业数据统计报告“可能永远不会”发布，这将导致美国联邦储备委员会在决策时“两眼一抹黑”。

莱维特12日在媒体简报会上说，即便联邦政府结束“停摆”，10月的CPI和就业数据统计报告也可能因数据收集和处理工作“永远受损”而无法发布，这将导致美联储决策者在“关键时期两眼一抹黑”。莱维特同时称，民主党人“可能永久性地损害了联邦统计系统”。

由于美国国会民主、共和两党在医保相关福利支出等方面存在分歧，国会参议院未能在9月底上一财年结束前通过新的临时拨款法案，导致联邦政府维持正常运转的资金耗尽，于10月1日起“停摆”。

本周，美国国会参众两院先后通过一项定于明年1月底到期的临时拨款法案，并于12日晚交由总统特朗普签署生效，创下43天纪录的联邦政府“停摆”才得以结束。但鉴于两党仍需就该临时法案未能覆盖的多项其他年度拨款展开谈判，“停摆”仍可能重演。

在联邦政府“停摆”期间，作为美国官方统计机构的劳工统计局大体处于停工状态，其数据统计职能受到影响：9月的就业数据报告虽在“停摆”前已基本完成，但只能等到“停摆”结束后才能发布；同月的CPI数据报告在10月份延迟数天得以发布，但编制过程堪称潦草。据法新社报道，劳工统计局紧急召回了数名因“停摆”而被迫无薪休假的员工才得以完成。

劳工统计局尚未回应媒体置评请求。

据报道，美联储领导层定于12月第二周举行货币政策会议，如果确如白宫预料，10月的CPI和就业数据统计报告无法发布，美联储或将被迫在信息不完整的情况下进行决策。

据新华社



11月5日，在美国首都华盛顿，联邦雇员排队领取免费食物。新华社

烟台市公共自行车停运退卡公告

烟台市公共自行车已于2025年正式停运，请办理过烟台市公共自行车卡的用户于2025年12月31日前办理押金退还手续。办理退卡退押金时间为周一至周五，上午8:30—12:00，下午1:00—4:30。办理需携带自行车诚信卡、身份证件原件(代办的，外加代办者身份证件)、本人银行卡，并提供银行卡开户行及行号。办理地址：芝罘区奇山街道四眼桥路28号(烟台市市政养护中心公共自行车管理中心)，联系电话0535-6213605。

烟台市市政养护中心
2025年11月13日

烟台市福山区自然资源局国有建设用地使用权出让公告 (烟福自然资告字[2025]第10号)

根据《中华人民共和国土地管理法》《招标拍卖挂牌出让国有建设用地使用权规定》等有关法律、法规的规定，经烟台市福山区人民政府批准，烟台市福山区自然资源局决定在烟台市土地市场网(网址:https://www.ytlands.cn)公开挂牌出让4宗国有建设用地使用权。现将有关事项公告如下：

一、出让地块的基本情况

单位：平方米、万元(人民币)

地块编号	地块坐落	出让面积	用地性质	规划信息				出让年限	出让起始价	竞买保证金
				容积率	绿地率	建筑密度	规划建筑面积			
烟G(2025)4015号	进和路以北、沈海高速以南	20079	工矿	≥1.0	10%≤且≤15%	40%≤且≤66%	≥20079	50年	980	980
烟G(2025)4016号	进和路以北、规划路以西	13727	工矿	≥1.0	10%≤且≤15%	40%≤且≤60%	≥13727	50年	669	669
烟G(2025)4017号	高疃镇高谷路以北、东泽路以东	40423	工矿	≥1.0	10%≤且≤15%	≥40%	≥40423	50年	1751	1751
烟G(2025)4022号	深圳大街以南、泰山路以东	21834	工矿	≥1.0	10%≤且≤15%	40%≤且≤60%	≥21834	50年	1075	1075

注：上述宗地按“标准地”方式出让，详细资料和具体要求，见出让文件。

二、竞买人范围

自然人及其他组织(法律、法规及国家相关规定限制的除外)，均可按《烟台

市国有建设用地使用权网上挂牌出让规则》的要求，办理CA数字证书，申请

参加竞买。本批次出让宗地不接受联合竞买。

三、公告期、竞买保证金截止期限、挂牌出让期

(一)本次国有建设用地使用权挂牌出让公告期为：2025年11月14日至2025年12月3日。

(二)网上报名期为：2025年12月4日09时至2025年12月12日10时；保证金缴纳截止时间为2025年12月12日16时。

申请人可于2025年12月4日09时至2025年12月12日10时，登录烟台市土地市场网，提交竞买申请并通过系统获取保证金缴纳账号，通过网银或电汇缴纳保证金。竞买保证金到账截止时间为2025年12月12日16时(以烟台市土地市场网服务器时间为

准)。申请人须以办理CA数字证书的名称一次性足额缴纳竞买保证金(竞买保证金账号由系统自动生成)。逾期，烟台市土地市场网将自动停止受理申请。

(三)本次国有建设用地使用权挂牌出让期为2025年12月4日09时至2025年12月14日10时。

四、资格审查

依据《烟台市国有建设用地使用权网上挂牌出让规则》，网上挂牌交易期结束后，进入网上挂牌出让审查期，审查期不超过3个工作日(详见竞买须知)。

五、竞买资料的取得

申请人可于2025年11月14日至2025年12月12日期间，登录烟台市土地市场网，在首页的“土地市场”→“土地出让”栏中点击意向地

块，对意向地块的详细资料和具体要求进行查询或下载(包括出让公告、竞买须知、出让合同(模板