

中共中央办公厅 国务院办公厅印发

《地方党政领导干部生态环境保护责任制规定(试行)》

新华社北京7月29日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《地方党政领导干部生态环境保护责任制规定(试行)》,并发出通知,要求各地区各部门认真遵照执行。

《地方党政领导干部生态环境保护责任制规定(试行)》全文如下。

地方党政领导干部生态环境保护责任制规定(试行)

(2025年7月18日中共中央批准 2025年7月18日中共中央办公厅、国务院办公厅发布)

第一章 总则

第一条 为了坚持和加强党对生态文明建设的全面领导,健全落实生态环境保护责任制,根据有关党内法规和法律,制定本规定。

第二条 本规定适用于县级以上地方党委和政府领导班子成员、生态环境部门和承担重要生态环境保护职责的部门负责人(以下统称地方党政领导干部)。

乡镇(街道)、各类开发区领导班子成员落实生态环境保护责任制,参照本规定执行。

第三条 实行地方党政领导干部生态环境保护责任制,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,完整准确全面贯彻新发展理念,牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,加强组织领导、强化统筹协调、完善体制机制、严格监督考核,构建覆盖全面、权责一致、奖惩分明、环环相扣的责任体系,保障以高水平保护支撑高质量发展,推动实现美丽中国建设目标。

第四条 实行地方党政领导干部生态环境保护责任制,应当遵循下列原则:

(一)坚持党政同责、齐抓共管、失职追责,增强共建生态文明建设的整体效能;

(二)坚持管发展必须抓环保、管生产必须抓环保、管行业必须抓环保,守土有责、守土尽责;

(三)坚持树立和践行正确政绩观,遵循自然规律,坚决摒弃以牺牲生态环境换取一时一地经济增长的做法;

(四)坚持以人民为中心,加快解决人民群众反映强烈的突出生态环境问题,做到生态惠民、生态利民、生态为民;

(五)坚持激励和约束并重,健全精准科学的追责机制,激励干部敢于担当、积极作为。

第五条 县级以上地方党委和政府应当深入学习贯彻习近平生态文明思想,贯彻落实深化生态文明体制改革有关决策部署,加强对生态环境保护工作的组织领导和统筹协调,强化生态环境保护责任清单作用,强化河湖长制、林长制,压实下级党委和政府、有关部门生态环境保护责任,实施有利于保护生态环境、促进人与自然和谐共生的规划、政策和措施,健全生态环境治理体系,推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展,使经济社会发展与生态环境保护相协调。

县级以上地方党委和政府主要负责人是本地区生态环境保护第一责任人,对本地区的生态环境质量负总责;领导班子其他成员结合职责,严格落实生态环境保护责任,对分管行业或者领域的生态环境保护工作负领导责任。

市级以上地方生态环境部门依规依法履行生态环境保护职责,对本地区生态环境保护工作实施统一监督管理,按照党委和政府部署要求加强重大生态环境问题的统筹协调,在职责范围内对本地区生态环境保护工作负直接责任。县级以上地方承担重要生态环境保护职责的部门依规依法履行本行业或者领域生态环境保护职责,对本行业或者领域生态环境保护工作负责。

第二章 职责

第六条 地方党委主要负责人生态环境保护职责主要包括:

(一)认真贯彻落实党中央关于生态文明建设和生态环境保护的方针政策和决策部署、上级党委的决定和相关党内法规、法律法规,组织落实深化生态文明体制改革任务要求;

(二)推动将生态环境保护融入经济社会发展全局,加强生态环境保护工作调查研究,调度督促经济社会发展全面绿色转型重要目标任务进展情况,推动构建绿色低碳高质量发展空间格局;

(三)组织推动生态环境保护督察整改,研究缓解本地区生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力的重大措施;

(四)统筹协调各方抓好生态环境保护工作,督促推动党委和政府领导班子成员及有关

部门落实生态环境保护责任,支持人大、政协监督生态环境保护工作。

第七条 县级以上地方政府主要负责人生态环境保护职责主要包括:

(一)认真贯彻执行党中央、国务院关于生态文明建设和生态环境保护的方针政策和决策部署,上级党委和政府、本级党委的决定和相关党内法规、法律法规,落实深化生态文明体制改革任务要求。

(二)组织制定生态环境保护规划并纳入国民经济和社会发展规划,按照规定组织编制发布省级、市级生态环境分区管控方案,保证生态环境分区管控方案落实主体责任功能区战略、充分衔接国土空间规划和用途管制;作出重大行政决策应当对环境影响和环境效益进行分析预测,推动产业结构、能源结构、交通运输结构和城乡建设发展绿色转型。

(三)督促推动政府领导班子成员、政府有关部门及其负责人落实生态环境保护责任。

(四)组织推动生态环境保护督察整改,开展生态环境保护工作专题调查研究,定期分析生态环境形势、研判生态安全风险,调度督促生态环境质量改善、减排等方面约束性指标完成情况,研究解决生态环境保护重大问题。

(五)强化财政对美丽中国建设的支持力,确保投入规模同建设任务相匹配。

(六)统筹推进生态环境治理责任体系、监管体系、市场体系、法规政策体系建设和教育培训、科技支撑等工作,组织完善分级负责、属地为主、部门协同的生态环境应急责任体系。

第八条 县级以上地方政府分管生态环境保护负责人职责主要包括:

(一)协助政府主要负责人抓好生态环境保护工作,组织制定贯彻落实党中央、国务院关于生态文明建设和生态环境保护决策部署,上级以及本级党委和政府的决定和相关党内法规、法律法规的具体措施;落实深化生态环境领域体制改革部署。

(二)组织实施生态环境保护规划,制定年度重点工作计划,按照规定组织编制生态环境质量限期达标或者改善规划、方案,督促落实生态环境保护各项目标任务。

(三)组织协调生态环境部门和有关部门及时分析生态环境形势,建立健全生态环境问题发现机制,研究解决生态环境领域重点难点

问题。

(四)按照党委和政府部署要求,组织开展生态环境保护监督检查、考核等工作,指导生态环境专项整治和联合执法。

(五)指导推进生态环境保护能力建设,提高队伍专业化水平。

(六)推动完善生态环境风险报告和预警机制,组织开展突发生态环境事件应对处置工作。

第九条 县级以上地方政府分管承担重要生态环境保护职责相关部门的负责人,协助政府主要负责人落实分管行业或者领域的生态环境保护责任,指导分管行业或者领域将生态环境保护工作纳入相关发展规划和年度工作计划,督促抓好相关生态环境保护重点工作、生态环境保护督察反馈问题整改和突出生态环境问题整治,按照职责分工抓好分管行业或者领域生态环境隐患排查、应急处置。

第十条 县级以上地方党委和政府领导班子其他成员按照职责分工,督促指导有关部门依法履行生态环境保护责任,动员社会力量积极参与、支持、监督生态环境保护工作。

第十二条 市级以上地方生态环境部门负责人落实党中央、国务院关于生态文明建设和生态环境保护决策部署,执行上级以及本级党委和政府的决定和相关党内法规、法律法规,组织制定并实施本地区生态环境保护相关政策、规划、标准,组织起草生态环境保护地方性法规和地方政府规章草案,组织本部门以及下级生态环境保护部门切实履行监督责任,在职责范围内承担本地区生态环境保护工作直接责任。

第十三条 在中央和省级生态环境保护督察中对地方党政领导干部生态环境保护责任落实情况进行督察。加强审计监督与生态环境保护工作贯通协调,用好领导干部自然资源资产离任审计结果,形成监督合力。

第十四条 将地方党政领导干部落实生态环境保护责任制情况作为生态环境保护考核评价的重要方面,加大考核结果应用和问题整改力度。

第十五条 落实生态环境保护责任制,应当控制开展监督检查的总量和频次,优化精简考核体系、指标和方式,力戒形式主义、官僚主义,切实减轻基层负担。

第十六条 党委组织部门在考察地方党政领导干部时,应当按照规定把生态文明建设情况作为考察评价的重要内容。

第十七条 地方党政领导干部在生态环境保护工作中不履行或者不正确履行职责,有下列情形之一的,应当依规依纪依法追究责任;涉嫌职务违法、职务犯罪的,依法追究有关责任:

(一)贯彻落实党中央、国务院关于生态文明建设和生态环境保护的决策部署不力,做选择、搞变通、打折扣;

(二)落实生态环境保护责任不到位,搞形式主义、官僚主义,敷衍塞责,失职失责;

(三)作出的决策违反生态文明建设和生态环境保护的政策和相关党内法规、法律法规;

(四)致使生态环境问题突出、生态环境状况恶化,发生严重生态环境损害;

(五)其他应当追究责任的情形。

第十八条 地方党政领导干部及时报告失职行为并主动采取补救措施,有效预防或者减少生态破坏和环境污染、挽回生态环境损害失或者消除不良影响,或者积极配合问责调查、主动承担责任的,可以依规依法从轻或者减轻追究责任。

第十九条 本规定由生态环境部商中央组织部解释。

第二十条 本规定自发布之日起施行。

住房“卖旧买新”最高可补贴1万元

出售自住5年以上唯一生活用房可免个税,且享退税优惠

YMG全媒体记者 杨健

权威发布

楼市“下半场”,烟台继续加力加速。

7月29日,烟台市政府新闻办举行新闻发布会,介绍推进房地产市场稳健发展相关政策措施。土地供应、项目开发、容积率和得房率、金融支持、购房补贴、存量盘活、市场规范、行政服务等8个方面、25条新政,尤为引人瞩目。

阳台减半计容提升得房率,首套房5年以上贷款利率降至2.6%,个人售卖5年以上自住且为家庭唯一生活用房免征个税,多代多孩家庭可按不同情形领取购房优惠券,“卖旧买新”补贴新房总价0.3%,最高可达1万元……新政“组合拳”为市民买房卖房减负的同时,也将继续激发下半年楼市活力。

阳台减半计价优惠购房者

作为“好房子”建设的先决条件,企业“拿地”成本减负,无疑将加速楼市流转。

“我们鼓励开发商提升楼盘品质,避免因品质升级、建安成本提高而导致土地成本倒挂。目前,允许将高品质住宅增量成本加计至土地价格测算,结合当前房地产市场实际,合理确定基准地价修正系数,全面降低房企拿地成本。”烟台市住房和城乡建设局党组书记、局长孙玉荣介绍。为激活存量土地资源,烟台推动使用专项债收购闲置土地,对闲置超2年的土地依法收回,允

许企业申请土地置换,探索开展地票试点,通过地票补偿,减少历史未开发潜力地块的收回再出让损容影响。

今年1月1日至12月31日,烟台范围内出售自有住房、且在今年内购买新建商品住房的家庭,由新建商品住房所在区(市)给予“卖旧买新”购房补贴。

补贴标准为新房成交总价的0.3%,且单套补贴总额最高不超过1万元。

购买家庭首套住房140平方米及以下,契税执行1%,以上执行1.5%;购买家庭第二套住房140平方米及以下,契税同样执行1%,以上则执行2%。

台进深在2米以内的部分,按其水平投影面积的一半计入容积率建筑面积。”烟台市自然资源和规划局党组成员、副局长于琳介绍。此外,社区级及以下配套的物业用房、社区综合服务设施、社区警务室、社区卫生服务站、居家养老服务用房、婴幼儿照护服务用房、室内体育用房、文化设施用房等均不计入容积率建筑面积,其建设费用纳入地价测算的建安成本,但不计销售收入,进一步减轻开发企业负担。上述计容优惠,将切实落到购房群众身上。

多代多孩家庭可领购房优惠券

“真金白银”减负,是激活楼市最立竿见影的手段。记者了解到,烟台出台多项金融支持政策,打通资金链;推行多项购房补贴,为买房卖房的市民降低成本。其中,首次推出的“卖旧买新”购房补贴格外吸睛。

“今年1月1日至12月31日,烟台范围内出售自有住房、且在今年内购买新建商品住房的家庭,由新建商品住房所在

区(市)给予‘卖旧买新’购房补贴。”烟台市财政局经济建设科科长李大卫介绍,补贴标准为新房成交总价的0.3%,且单套补贴总额最高不超过1万元。

补贴之外,市民买二手房,也将享受系列税收减免,购房优惠券发放人群、使用时限等同步指标扩面。

孙玉荣介绍,购买家庭首套住房140平方米及以下,契税执行1%,以上执行1.5%;购买家庭第二套住房140平方米及以下,契税同样执行1%,以上则执行2%。个人转让自用房5年以上、并且是家庭唯一生活用房的所得,免征个人所得税。对符合条件的住房“卖旧买新”纳税人,予以个人所得税退税优惠。

大学生来烟求职,享受14天免费住宿;博士免2年人才公寓租金;满足条件的人才可以申请购房补贴,最高标准为博士26万元、硕士10万元、本科5万元、专科2万元;支持住房“先租后买”,租金可抵扣房款。

多代多孩家庭享受专项支持,发放1万元/张购房优惠券(可叠加)。其中,二孩家庭1张,三孩及以上家庭2张,多代同堂家庭发放优惠券1张。相关优惠还可与烟台今年初推出

的团购优惠叠加,定向购房优惠券发放和使用时间延长至今年12月31日。

在公积金使用和支取方面,烟台市住房公积金管理中心党组成员、副主任孙永平介绍,符合购买高品质住宅、购买新建现售商品房、高层次人才购买家庭首套房和多子女家庭购房等任一条件的,最高贷款额度可上浮30%,同时符合多项条件的,上浮政策可叠加使用,叠加后最高贷款额度不超过160万元。住房公积金贷款到期年龄上限男性由65周岁调整为68周岁,女性由60周岁调整为63周岁,贷款期限最长不超过30年。“承租公租房的住房公积金缴存人(及配偶),连续足额缴存住房公积金满3个月、且本年度未办理过租房提取,审核通过后可按月提取住房公积金支付公租房租金。截至目前,已为4户公租房家庭办理了该业务。”孙永平说。

套内面积、装修成本将公示

着眼盘活楼市存量,烟台“去库存”和更新将“两手抓”,并持续规范市场,实现买卖透明化,保障市民得房品质。

记者从发布会上了解到,烟台将加速国企存量楼盘去化,允许国企降价促销;闲置房产可改造为长租公寓或者民宿,从而加速国有资产周转,补充租赁房源;鼓励国有企业通过“以旧换新”方式收购个人二手房用作保障性租赁住房。市级实施主体收购芝罘区、莱山区范围内二手住房的,市级财政根据企业收购规模、运营出租率等情况统筹资金给予适当补助支持。

支持老旧小区自主更新,允许利用小区内的土地补齐公共服务设施;支持成套化改造,支持老旧小区电梯更新,提升老旧小区住宅品质。

推进片区综合更新改造,统筹资源、一体设计、分步实施。鼓励金融机构在依法合规、风险可控、商业可持续前提下,强化信贷支持。城市更新和棚改推行房票安置,扩大使用范围。

为确保购房者权益,烟台还将推进销售“三透明”,杜绝信息不对称,减少购房纠纷。住宅销售时,强制公示套内面积+建筑面积;公开房价+装修的成本明细;销售前完成物业的招标,物业公司参与施工建设过程的监督,从源头保障后期服务品质。

