

以法之名，厚商护企

全省司法行政改革工作推进会召开 烟台市作交流发言

本报讯(YMG全媒体记者 任雪娜 通讯员 李婷婷)11月8日,全省司法行政改革工作推进会在济南召开。会议总结交流山东省司法行政改革工作成果,分析形势,部署任务,进一步推动改革工作扎实有效开展。会上,烟台市司法局以《深化涉企执法阳光监督改革 创新打造“139”智慧执法监督平台》为主题作了交流发言。会议还发布了全省司法行政改革工作典型案例,福山区司法局《坚持长效化、项目化推进“一村一法律顾问”工作实现“零距离”》案例成功入选。

2024年以来,全省司法行政系统紧盯重点目标,持续精准用力,勇于改革攻坚,深入推进依法行政、公共法律服务等多领域改革,行政执法领域企业合法经营指导、行政执法监督与12345热线联动、公证书数字化、行政复议化解行政争议、深化数字赋能等多项改革取得显著成效。

会议强调,突出问题导向,着力破除机制制度障碍,推动法治山东建设高质量发展。要全面落实党的二十大精神,聚力在深化法治领域改革、深化推进法治政府建设领域改革、深化司法领域改革、深化法治社会建设领域改革、加强涉外法治建设领域改革等方面实现新突破,进一步加大改革工作保障力度,严明责任主体,深入研究谋划,确保改革任务落地见效。

案卷评查把脉 执法监督提效

招远市开展行政执法案卷评查

本报讯(YMG全媒体记者 任雪娜 通讯员 朱灿灿)近日,招远市司法局组织开展了2024年度行政执法案卷集中评查工作。抽调行政执法监督科骨干、行政执法单位相关科室负责人、司法所长、政府法律顾问等30余人,组成交叉评审小组,对招远市综合执法局、农业局、文旅局、交通局、市场监管局、卫健局、应急管理局、自规局、烟台市生态环境局招远分局等9个单位的81份行政执法案卷,开展集中监督检查。

评查采取“一案一评+交叉互评+复查复评+讲评研讨”的形式,精准“把脉”行政执法案卷。评查人员参照《山东省行政执法案卷评查评定规则》和《山东省行政处罚案卷评查标准》,围绕执法主体是否合法、案件事实是否清楚、证据是否充分、执法程序是否合法、法律适用是否准确、裁量基准是否准确、处罚决定是否正确等内容,进行全面评审。律师和执法监督科组成复查小组,对低分案卷进行复查复评,确保评审规范严谨。对评审出的问题卷,剖析原因,现场反馈,“对症”开执法监督“良方”,确保行政执法工作规范。

下一步,招远市司法局将不断强化行政执法人员的责任意识,以评促改,注重行政执法案卷质量和案件办理水平,为法治政府建设奠定良好基础。

「1+3」能动复议,高效化解行政争议 招远构建行政复议新格局

本报讯(YMG全媒体记者 任雪娜)招远市坚持和发展新时代“枫桥经验”,持续强化履职能力,完善调解机制,创新性开展“1+3”能动复议新模式,构建起科学畅通、高效便民、公开透明、监督有力的行政复议新格局。

在招远市公共法律服务中心设立行政复议咨询受理窗口,同步在14个司法所建立行政复议便民联系点,推广“山东省行政复议行政应诉管理平台”线上申请渠道,有效提高了行政复议申请快捷化、规范化、便民化水平。同时,健全完善府院联席会议机制,组织司法局、法院及涉案部门,就重大、疑难的典型案件进行交流探讨,分析案件难点问题,提出具体解决办法和化解问题建议,为行政争议实质性化解提供更大空间;对法院反馈的行政机关败诉、司法建议等情况进行综合分析研判,做好行政争议源头治理。目前累计召开联席会议80余次,化解疑难行政案件43件。加强行政复议队伍建设,组建由1名行政复议分管领导、3名专职复议员、3名事务性辅助人员组成的“1+3+3”标准化专业化行政复议团队,通过“以案释法”“以会代训”等形式,开展典型案例学习、案情研判、庭审观摩等活动,不断提升行政复议队伍的专业化水平。

完善调解机制,建立案前调解工作台账,针对申请人复议请求明显不成立的,由工作人员释法说理,劝解当事人撤回行政复议申请,避免程序空转。针对符合复议受理条件的,在立案审查“窗口期”,通过组织座谈、行政机关自纠等方式,促进双方达成共识、定分止争。案中尽调,答疑解惑促和解。坚持“应调尽调”,在涉案部门答复后,第一时间与当事人沟通,听取补充意见、积极回应诉求,针对重大疑难复杂案件,联合政府法律顾问和公职律师制定个性化调解方案,推动行政争议高效化解。结案后由执法监督部门、辖区司法所、调委会等力量进行案件延伸,跟踪协议落实情况,保证调解案件回访全覆盖,切实做到“案结事了”。

招远市司法局还创新复议模式,“行政复议+法律援助”一体推进。协助符合法律援助条件的申请人办理行政复议申请,提供法律咨询、行政复议代书、法律指导等服务,有效解决群众“不会告”问题。“行政复议+人民调解”双轨并行,组织各行业部门专家顾问、法律服务工作者、村居(社区)专职人民调解员等2500余人,建立各级人民调解委员会789个,充分发挥人民调解员基层经验丰富、群众基础广泛、纠纷化解多元等优势,结合行政复议办案人员的释法说理、类案指引,形成矛盾化解合力,累计实现人民调解结案43件。坚持行政复议的“被动”监督与行政执法的“主动”监督相结合,围绕行政争议立案多、纠错率高的执法领域组合专项案卷评查,累计抽查行政执法案卷85份,进一步提升了全市行政执法案卷质量。

破解信用修复难题

释放信用政策红利

失信记录,很多时候会成为企业经营的“拦路虎”。为破解经营主体信用修复难题,市市场监管局围绕信用监管事前、事中、事后全环节,开展信用提升行动,依法释放信用政策红利。

事前,打牢信用“基础桩”。联合人社、商务、统计等5部门开展经营主体年报“多报合一”改革,减轻经营主体多头年报负担。创建信用场景应用,联合市发改委在全市14个商超开展经营主体信用码推广应用试点,实现信用信息“一户一码”,推动形成“查信用、用信用”的良好市场氛围和守信重信消费环境。围绕经营主体年报、信用惩戒、清理长期停业未经营企业等内容,采用电话告知、信函提示、短信提醒、上门走访等方式,对信用风险较高的经营主体进行警示提醒,将失信处置由事后惩戒向事前预防延伸。

事中,柔性执法提升信用获得感。统筹推进“双随机、一公开”监管与企业信用风险分类管理,按照“信用等级越高、抽查比例越低;信用等级越低,抽查比例越高”的要求,合理调整抽查比例和频次,实施差异化监管,实现对守信者“无事不扰”、对失信者“利剑高悬”的监管工作目标。出台《轻微违法行为不予行政处罚事项清单》和《轻微违法行为不予行政处罚清单》,明确不予处罚事项76个、不予行政强制措施18个,对轻微违法的经营主体,先行告诫说理,指导企业自觉改正,实行“首违不罚”。

事后,宽严相济构建监管新格局。联合市中级人民法院印发《关于加强严重违法失信名单管理协作的意见》,建立市场监管领域严重违法失信行为惩戒协作机制和案件线索跟踪台账。同时,全面推行信用修复即时告知。实行行政处罚“一处罚一告知”,在送达行政处罚决定书的同时,向行政处罚相对人送达信用修复告知书,引导和鼓励当事人及时纠正自身失信行为。高效推进信用修复“一件事”,联合市发改委制定《烟台市推动“信用修复一件事”实施方案》,打造“在线申请受理、分级协同审核、结果互认共享”的信用修复新模式,最大限度地提升信用修复便利度。

YMG全媒体记者 任雪娜 摄影报道

牟平区举办法治运动会 为基层治理筑牢法治根基

本报讯(YMG全媒体记者 任雪娜 通讯员 朱灿灿 摄影报道)近日,牟平区司法局与丰金物业公司联合举办了一场别开生面的法治运动会。司法局年轻干部、党员律师和市民热情参与,运动会现场人头攒动,气氛热烈,每个项目都巧妙融入了法治元素。

其中,“打击犯罪保龄球”项目备受瞩目。现场摆放着代表不同犯罪类型的彩色瓶子,运动员手持皮球,用力抛出。每一次保龄球的滚动和瓶子的倒下,都象征着对犯罪行为的有力打击。“同舟共济保护未成年人”项目充满温情与力量,让大家深刻认识到保护未成年人需要全社会的共同努力。“法治趣味套圈圈”项目更是趣味十足,参与者通过套中标有法治谜语的奖品,回答相关法律问题,获取奖品。牟平区司法局年轻干部和党员律师在一旁为业主们

答疑解惑,分发法治宣传册,让参与者在欢声笑语中学习法律、了解法治。本次活动共发放宣传册、帆布包等法治宣传品400余份,参与人员达70余人。

此次法治运动会是牟平区司法局在党建引领下,深度参与基层治理的创新之举。它将严肃的法治内容与趣味的运动形式巧妙结合,让广大业主在运动中增强法治意识。同时,这也是司法局年轻干部和党员律师践行以人民为中心理念的生动实践,通过与业主们的近距离互动,更好地了解群众的法治需求。

牟平区司法局将继续坚持党建引领,探索更加多样化的法治宣传和基层治理方式,为基层治理筑牢法治根基,保障基层和谐稳定发展,增强群众的法治获得感、幸福感和安全感。



多部门到杰瑞公司进行联合检查。

次,年可惠及市场主体8000余家。

“八位一体”

让涉企检查“阳光运行”

在经营过程中,多头检查、重复检查无形中增加了企业负担。

聚焦市场主体重复体检痛点,烟台市营转办、市司法局通过数字赋能提升监管效能,创新打造涉企联合检查平台,建立涉企检查计划“云匹配”、人员“云打卡”、标准“云告知”、信息“云录入”、问题“云验收”、结果“云共享”、行为“云监督”、事项“云监管”八位一体的涉企联合检查工作机制。

入企检查前,除需紧急入企无法预提报的特殊情况外,执法部门需要至少提前7天通过平台提报检查计划,同步推送至各部门政策法规科室和司法行政部门,形成检查计划备案记录。同时,建立涉企检查“白名单”制度,对信用良好以上的“白名单”企业,检查事项按限查、不查执行,对确需检查的事项,各行政执法单位将检查计划报同级司法行政部门审核通过后纳入平台进行检查,切实做到精准监管和信用约束。平台对各部门提报的检查计划实时“云匹配”,将同一时间段内同一对象的检查

创建全国法治政府建设示范市

烟台市司法局

优化营商环境,是促进经济高质量发展的重要举措,也是法治政府建设的重要内容。尤其,眼下经济形势严峻,给企业减负更是雪中送炭。全市系统部署“高效办成一件事”,创新打造“涉企联合检查平台”,破解经营主体信用修复难题……一项项以法之名的务实举措,让烟台的政务服务从“能办”到“好办”“易办”,让涉企检查“阳光运行、无事不扰”,让信用政策红利充分释放,给予市场主体实实在在的获得感。

“一件事”集成办

让政务服务“好办”“易办”

“没想到这么快就能同时拿到三个许可证!”前不久,烟台高新区保利堂悦幼儿园负责人刘先生在高新区政务服务大厅同步领取了《民办学校办学许可证》《民办非企业单位登记证书》《食品经营许可证》,为高新区的高效服务由衷点赞。高新区行政审批服务局创新采取“一窗受理、集成审批、限时办结、流程监控”方式,实现“三证联发”,成为落实“高效办成一件事”的又一新突破。

今年3月6日,烟台市人民政府办公室印发了《关于进一步提升政务服务效能助推全市高质量发展的实施意见》(以下简称《实施意见》),对全市“高效办成一件事”进行系统部署,将“一件事”集成办作为“高效办成一件事”改革的重要突破口,在更大程度上利企便民。

“高效办成一件事”,贵在“高效”,重在“办成”。政策实施以来,我市结合地域特点、产业特色等推出用海一件事、幼儿园入学等127个“一件事”主题场景,并联服务事项372项,把分散在多个部门的“单个事”,整合成企业群众眼中的“一件事”,努力打造“民事无忧、企事有解、政事高效”服务新体验。

“从办理结果上看,与之前相比,群众办事办理时限压缩了72%,跑腿次数压缩了61%,申请材料压缩了35%,办事更便捷,群众满意度也更高了。”市行政审批服务局局长隋玉娜介绍。以餐饮领域为例,我市整合打造“餐饮一件事”,在审批整合的基础上,将房屋租赁、员工招聘、接入外卖平台等9项增值服务接入服务链条,各类申请表单由13张整合为1张,申报材料由71份压减为22份,办事周期由25日缩短为5日,跑腿次数由11次减为最多1



市民热情参与“法治趣味套圈圈”项目。

编者按

法治,是中国式现代化的重要保障。执政兴国,离不开法治支撑;社会发展,离不开法治护航;百姓福祉,离不开法治保障。为学习贯彻习近平法治思想,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,创建全国法治政府建设示范市,即日起本报推出“法治烟台‘说’”栏目,烟台各区市主要负责人及相关部门负责人围绕依法治市建言献策,共建更高水平法治烟台。

深耕“三个维度” 法治引领区域高质量发展

海阳市委副书记、市长 姜丹

创建全国法治政府建设示范市·法治烟台“说”

近年来,海阳市始终坚持以习近平法治思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记关于坚持法治为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民的重要论述,从立法、执法、司法、守法全链条发力,以全力建设法治政府回应新时代人民群众的新期待新要求。

党建统领法治政府建设,持续加大依法行政“力度”

海阳市始终坚持把党的领导贯穿到依法行政的全过程。

聚焦“关键少数”。纵深推进领导干部常态化学法机制,将习近平法治思想、《中华人民共和国宪法》、党的二十届三中全会法治领域改革要求等作为市政府常务会议学法、党组理论学习中心组集体学习的重要内容,定期聘请专家学者开展法治专题讲座,系统培树领导干部的法治思维和依法履职观念,不断增强依法履职意识和能力。

坚持依法决策。紧抓权力运行关键,严

格执行集体决策制度。今年以来,召开市政府常务会议14次,研究决策“三重一大”事项近百项;按照“公开为常态,不公开为例外”的原则,加大政务主动公开力度,目前已主动公开政务信息6000余条。充分发挥法律顾问作用,今年以来,共组织其审查合同59份,提供重要法律意见360余次;积极配合司法机关行政诉讼活动,主动履行法律文书确定义务,行政诉讼案件行政机关负责人出庭率达到100%。

法治护航营商环境优化,持续提升护企利企“温度”

聚焦审批、融资、要素保障等各个关键环节,简手续、少环节、优流程、降成本、提效率,积极处置企业各类急难愁盼问题,为企业发展营造最优法治生态。

打造“企业更满意”的政策环境。出台《海阳市营商环境创新行动计划》,提出优化法治化营商环境6个方面21项措施,逐一明

确责任单位 and 责任人,确保措施落到实处。建立涉企政策“市场主体参入制定”和合法性审查机制,切实做到涉企规范性文件公开透明、优先审核、优先出台,从源头上为企业发展提供最优法治保障。组建法律服务专家团,围绕企业劳动用工、产业布局、规范管理等开展“一对一”法治体检,今年以来共为53家企业出具《法治体检报告》,提供法律意见和建议173条,帮助企业有效防范法律风险37个。

打造“办事更高效”的政务环境。深入推进“放管服”改革,加快推进数字政府建设,全域推进“无证明”城市建设。今年以来,全市政务服务事项进行比例达100%,依申请政务服务事项网办率达100%。推行证照分离,实现企业开办“全环节免费、全流程闭环”,全程电子化比例达到98.3%,最短0.5个工作日办结。持续密切政企联系,开展企业家走访活动,累计解决制约企业发展的问题252个。

打造“执法更优化”的监管环境。全面推行柔性执法,动态调整“不罚轻罚”清单,探索建立市场主体包容审慎执法机制,在法定权限范围内给予行政相对人容错纠错空间,对不触碰安全底线的给予一定的“观察期”,对需要达标整改的给予必要的“过渡期”,持续为市场主体松绑减负。

法治力量守卫民生福祉,持续增加人民幸福“厚度”

坚持依法而治、循法而行,真正让人民群众感受到法治就在身边,公平正义就在眼前。优化法律服务。今年以来,举办普法宣传活动460次,“一村一法律顾问”“一站式”矛盾纠纷中心实现全覆盖,真正把法律宣讲、法律援助和司法调解等服务送到群众家门口。

聚焦群众诉求。出台《关于全面建立府院联动机制的意见》,创新性推出“三强三建”工作法,即强组织建设、强队伍建阵地、强调解建渠道,努力做到“解决在前、解决在小”。截至目前,全市行政复议案件调解和解率达到49.5%,同比上涨13.9%;诉前调解成功案件数4186件,诉前调解成功分流率为45.51%,同比上涨18.64%。

强化法治阵地建设。强化5个市级法治阵地、50个民主法治示范村以及国际沙滩艺术公园海洋法治文化阵地、东方航天港海洋法治文化阵地等特色法治文化阵地建设,179个村级法治文化阵地提升改造实现全覆盖,形成“市—镇—村”三级立体化法治文化阵地新格局,真正打通法治“最后一公里”。

YMG全媒体记者 任雪娜 整理