

以法之名,厚商护企

优化营商环境,是促进经济高质量发展的重要举措,也是法治政府建设的重要内容。尤其,眼下经济形势严峻,给企业赋能减负更是雪中送炭。全市系统部署“高效办成一件事”,创新打造“涉企联合检查平台”,破解经营主体信用修复难题……一项项以法之名的务实举措,让烟台的政务服务从“能办”到“好办”“易办”,让涉企检查“阳光运行、无事不扰”,让信用政策红利充分释放,给予市场主体实实在在的获得感。

“一件事”集成办

让政务服务“好办”“易办”

“没想到这么快就能同时拿到三个许可证!”前不久,烟台高新区保利堂悦幼儿园负责人刘先生在高新区政务服务大厅同步领取了《民办学校办学许可证》《民办非企业单位登记证书》《食品药品经营许可证》,为高新区的高效服务由衷点赞。高新区行政审批服务局创新采取“一窗受理、集成审批、限时办结、流程监控”方式,实现“三证联发”,成为落实“高效办成一件事”的又一新突破。

今年3月6日,烟台市人民政府办公室印发了《关于进一步提升政务服务效能助推全市高质量发展的实施意见》(以下简称《实施意见》),对全市“高效办成一件事”进行系统部署,将“一件事”集成办作为“高效办成一件事”改革的重要突破口,在更大程度上利企便民。

“高效办成一件事”,贵在“高效”,重在“办成”。政策实施以来,我市结合地域特点、产业特色等推出用每一件事、幼儿园入学等127个“一件事”主题场景,并联服务事项372项,把分散在多个部门的“单个事”,整合成企业群众眼中的“一件事”,努力打造“民事无忧、企事有解、政事高效”服务新体验。

“从办理结果上看,与之前相比,群众办事办理时限压缩了72%,跑腿次数压缩了61%,申请材料压缩了35%,办事更便捷,群众满意度也更高了。”市行政审批服务局局长隋玉娜介绍。以餐饮领域为例,我市整合打造“餐饮一件事”,在审批整合的基础上,将房屋租赁、员工招聘、接入外卖平台等9项增值服务接入服务链条,各类申请表单由13张整合为1张,申报材料由71份压减为22份,办事周期由25日缩短为5日,跑腿次数由11次减为最多1



次,年可惠及市场主体8000余家。

“八位一体”

让涉企检查“阳光运行”

在经营过程中,多头检查、重复检查无形中增加了企业负担。

聚焦市场主体重复迎检痛点,烟台市营转办、市司法局通过数字赋能提升监管效能,创新打造涉企联合检查平台,建立涉企检查计划“云匹配”,人员“云打卡”,标准“云告知”,信息“云录入”,问题“云验收”,结果“云共享”,行为“云监督”、事项“云监管”八位一体的涉企联合检查工作机制。

入企检查前,除需紧急入企无法预提报的特殊情况外,执法部门需要至少提前7天通过平台提报检查计划,同步推送至各部门政策法规科室和司法行政等部门,形成检查计划备案记录。同时,建立涉企检查“白名单”制度,对信用良好的“白名单”企业,检查事项按限查、不查执行,对确需检查的事项,各行政执法单位将检查计划报同级司法行政部门审核通过后纳入平台进行检查,切实做到精准监管和信用约束。平台对各部门提报的检查计划实时“云匹配”,将同一时间段内同一对象的检查

计划自动合并,最大限度地减少重复检查,目前全市联合检查率超过50%。

涉企联合检查平台变“事后处罚”为“事前预警”。通过核对、分析电子证照库,提前1个月向企业、监管部门双向推送资质逾期预警信息,提醒企业尽快办理相关资质业务。同时,变“随机抽查”为“精准监管”,变“重复检查”为“结果共享”。利用大数据赋能监管,达到及时预警、靶向监管效果,首查部门对结果负责,其余部门在提报检查计划时,相同监管事项的检查计划自动弹窗提醒,可以查看半年内对同一监管对象的检查记录,实现检查结果“云共享”。

“云打卡”“云录入”,实现执法全过程留痕。从源头上对执法行为进行监督,形成“全流程”“全领域”监督网络。可以说,“八位一体”联合检查平台有效实现了涉企检查“阳光运行、无事不扰”。

为进一步给企业减负,我市出台《法治航绿色低碳高质量发展若干措施》,推出了司法行政系统优化法治营商环境12条举措,全面落实“不罚”“轻罚”“轻微违法行为不予行政强制”三张清单,开展“企业法治体检”“暖心公证护企同行”等法律服务,涉企执法阳光监督改革试点被纳入省级营商环境创新“揭榜挂帅”项目。

破解信用修复难题

释放信用政策红利

失信记录,很多时候会成为企业经营的“拦路虎”。为破解经营主体信用修复难题,市市场监管局围绕信用监管事前、事中、事后全环节,开展信用提升行动,依法释放信用政策红利。

事前,打牢信用“基础桩”。联合人社、商务、统计等5部门开展经营主体年报“多报合一”改革,减轻经营主体多头年报负担。创建信用应用场景,联合市发改委在全市14个商超开展经营主体信用码推广应用试点,实现信用信息“一户一码”,推动形成“查信用、用信用”的良好市场氛围和守信重信消费环境。围绕经营主体年报、信用惩戒、清理长期停业未经营企业等内容,采用电话告知、信函提示、短信提醒、上门走访等方式,对信用风险较高的经营主体进行警示提醒,将失信处置由事后惩戒向事前预防延伸。

事中,柔性执法提升信用获得感。统筹推进“双随机、一公开”监管与企业信用风险分类管理,按照“信用等级越高、抽查比例越低;信用等级越差,抽查比例越高”的要求,合理调整抽查比例和频次,实施差异化监管,实现对守信者“无事不扰”、对失信者“利剑高悬”的监管工作目标。出台《轻微违法行为不予行政处罚事项清单》和《轻微违法行为不予行政强制清单》,明确不予处罚事项76个、不予行政强制事项18个,对轻微违法的经营主体,先行告诫说理,指导企业自觉改正,实行“首违不罚”。

事后,宽严相济构建监管新格局。联合市人民法院印发《关于加强严重违法失信名单管理协作的意见》,建立市场监管领域严重违法失信行为惩戒协作机制和案件线索跟踪台账。同时,全面推行信用修复即时告知。实行行政处罚“一处罚一告知”,在送达行政处罚决定书的同时,向行政处罚相对人送达信用修复告知书,引导和鼓励当事人及时纠正自身失信行为。高效推进信用修复“一件事”,联合市发改委制定《烟台市推动“信用修复一件事”实施方案》,打造“在线申请受理、分级协同审核、结果互认共享”的信用修复新模式,最大限度地提升信用修复便利度。

YMG全媒体记者 任雪娜 摄影报道

全省司法行政改革工作推进会召开
烟台市作交流发言

本报讯(YMG全媒体记者 任雪娜 通讯员 李婷婷)11月8日,全省司法行政改革工作推进会在济南召开。会议总结交流山东省司法行政改革工作成果,分析形势,部署任务,进一步推动改革工作扎实有效开展。会上,烟台市司法局以《深化涉企执法阳光监督改革 创新打造“139”智慧执法监督平台》为主题作了交流发言。会议还发布了全省司法行政改革工作典型案例,福山区司法局《坚持长效化、项目化推进“一村一法律顾问”工作实现“零距离”》案例成功入选。

2024年以来,全省司法行政系统盯紧重点目标,持续精准用力,勇于改革攻坚,深入推进依法行政、公共法律服务等多领域改革,行政执法领域企业合法经营指导、行政执法监督与12345热线联动、公证书数字化、行政复议化解行政争议、深化数字赋能等多项改革取得显著成效。

会议强调,突出问题导向,着力破除机制制度障碍,推动法治山东建设高质量发展。要全面落实党的二十届三中全会精神,聚力在深化法治领域改革、深化推进法治政府建设领域改革、深化司法领域改革、深化法治社会建设领域改革、加强涉外法治建设领域改革等方面实现新突破,进一步加大改革工作保障力度,严明责任主体,深入研究谋划,确保改革任务落地见效。

案卷评查把脉 执法监督提效

招远市开展行政执法案卷评查

本报讯(YMG全媒体记者 任雪娜 通讯员 朱灿)近日,招远市司法局组织开展了2024年度行政执法案卷集中评查工作。抽调行政执法监督科骨干、行政执法单位相关科室负责人、司法所长、政府法律顾问等30余人,组成交叉评审小组,对招远市综合执法局、农业农村局、文旅局、交通局、市场监管局、卫健局、应急局、自规局、烟台市生态环境局招远分局等9个单位的81份行政执法案卷,开展集中监督检查。

评查采取“一案一评+交叉互评+复查复评+讲评研讨”的形式,精准“把脉”行政执法案卷。评查人员参照《山东省行政处罚案卷评查规则》和《山东省行政处罚案卷评查标准》,围绕执法主体是否合法、案件事实是否清楚、证据是否充分、执法程序是否合法、法律适用是否准确、裁量基准是否准确、处罚决定是否正确等内容,进行全面评审。律师和执法监督科组成员复查小组,对低分案卷进行复查复评,确保评审规范严谨。对评审出的问题卷,剖析原因,现场反馈,“对症”开执法监督“良方”,确保行政执法工作规范。

下一步,招远市司法局将不断强化行政执法人员的责任意识,以评促改,注重行政执法案卷质量,和案件办理水平,为法治政府建设奠定良好基础。

『1+3』能动复议,高效化解行政争议
招远构建行政复议新格局



市民热情参与“法治趣味套圈圈”项目。

编者按

法治,是中国式现代化的重要保障。执政兴国,离不开法治支撑;社会发展,离不开法治护航;百姓福祉,离不开法治保障。为学习贯彻习近平法治思想,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,创建全国法治政府建设示范市,即日起本报推出“法治烟台‘说’”栏目,烟台各区市主要负责人及相关部门负责人围绕依法治市建言献策,共建更高水平法治烟台。

深耕“三个维度” 法治引领区域高质量发展

海阳市委副书记、市长 姜丹

创建全国法治政府建设示范市·法治烟台“说”

近年来,海阳市始终坚持以习近平法治思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记关于坚持法治为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民的重要论述,从立法、执法、司法、守法全链条发力,以全力建设法治政府回应新时代人民群众的新期待新要求。

党建统领法治政府建设,持续加大依法行政“力度”

海阳市始终坚持把党的领导贯穿到依法行政的全过程。

聚焦“关键少数”。纵深推进领导干部常态化学法机制,将习近平法治思想、《中华人民共和国宪法》、党的二十届三中全会法治领域改革要求等作为市政府常务会会前学法、党组理论学习中心组集体学习的重要内容,定期聘请专家学者开展法治专题讲座,系统培养领导干部的法治思维和依法履职观念,不断增强依法履职意识和能力。

坚持依法决策。紧抓权力运行关键,严

格执行集体决策制度。今年以来,召开市政府常务会议14次,研究决策“三重一大”事项近百项;按照“公开为常态,不公开为例外”的原则,加大政务主动公开力度,目前已主动公开政务信息6000余条。充分发挥法律顾问作用,今年以来,共组织其审查合同59份,提供重要法律意见360余次;积极配合司法机关行政诉讼活动,主动履行法律文书确定义务,行政诉讼案件行政机关负责人出庭率达到100%。

法治护航营商环境优化,持续提升护企利企“温度”

聚焦审批、融资、要素保障等各个关键环节,简手续、少环节、优流程、降成本、提效率,积极处置企业各类急难愁盼问题,为企业发展营造最优化生态。

打造“企业更满意”的政策环境。出台《海阳市营商环境创新行动计划》,提出优化法治化营商环境6个方面21项措施,逐一明

确责任单位和责任人,确保措施落到实处。建立涉企政策“市场主体参入制定”和合法性审查机制,切实做到涉企规范性文件公开透明、优先审核、优先出台,从源头上为企业发展提供最优法治保障。组建法律服务专家团,围绕企业劳动用工、产业布局、规范管理等开展“一对一”法治体检,今年以来共为53家企业出具《法治体检报告》,提供法律意见和建议173条,帮助企业有效防范法律风险37个。

打造“办事更高效”的政务环境。深入推进“放管服”改革,加快推进数字政府建设,全域推进“无证明”城市建设。今年以来,全市政务服务事项进行比例达100%,依申请政务服务事项可网办率达100%。推行证照分离,实现企业开办“全环节免费、全流程闭环”,全程电子化比例达到98.3%,最短0.5个工作日办结。持续密切政企联系,开展企业大走访活动,累计解决制约企业发展的问题252个。

打造“执法更优化”的监管环境。全面推行柔性执法,动态调整“不罚轻罚”清单,探索建立市场主体包容审慎执法机制,在法定权限范围内给予行政相对人容错纠错空间,对不触碰安全底线的给予一定的“观察期”,对需要达标整改的给予必要的“过渡期”,持续为市场主体松绑减负。

法治力量守卫民生福祉,持续增加人民幸福“厚度”

坚持依法而治、循法而行,真正让人民群众感受到法治就在身边,公平正义就在眼前。

优化法律服务。今年以来,举办普法宣传活动460次,“一村一法律顾问”“一站式”矛调中心实现全覆盖,真正把法律宣讲、法律援助和司法调解等服务送到群众家门口。

聚焦群众诉求。出台《关于全面建立府院联动机制的意见》,创新性推出“三强三建”工作法,即强组织建制度、强队伍建阵地,强调解建渠道,努力做到“解决在前,解决在小”。截至目前,全市行政复议案件调解和解率达到49.5%,同比上涨13.9%;诉前调解成功案件4186件,诉前调解成功分率为45.51%,同比上涨18.64%。

强化法治阵地建设。强化5个市级法治阵地、50个民主法治示范村以及国际沙雕艺术公园海洋法治文化阵地、东方航天港海洋法治文化阵地等地特色法治文化阵地建设,179个村级法治文化阵地提升改造实现全覆盖,形成“市—镇—村”三级立体化法治文化阵地新格局,真正打通法治“最后一公里”。

YMG全媒体记者 任雪娜 整理