烟台海关启动企业集团加工贸易监管新模式

轮胎出口跑出“加速度”

10月21日，一批230吨海关监管保税货物天然橡胶由山东玲珑轮胎股份有限公司分别转至德州玲珑有限公司及柳州玲珑有限公司。这是青岛海关所属烟台海关启动企业集团加工贸易监管新模式以来，首次在轮胎企业开展企业集团加工贸易保税货物结转。

企业集团加工贸易监管模式是指海关以企业经营实际需求为导向，对企业集团实施整体监管的加工贸易监管模式。该项改革将区外加工贸易从现有的以合同为单元的手册管理、以企业为单元的账册管理，向以企业集团为单元进行管理的新型监管模式转变，能够有效促进保税料件在集团企业间的自由流通。

德州玲珑有限公司及柳州玲珑有限公司是山东玲珑轮胎股份有限公司的全资子公司。“我们在烟台的山东玲珑生产基地主要以加工贸易业务为主，而集团在德州及柳州的生产基地主要以内销为主。”山东玲珑轮胎股份有限公司关务负责人王李涛介绍，今年以来公司加工贸易形势发展良好，集团所在的烟台公司产能吃紧，想要利用德州、柳州公司缓解产能压力，但两个分公司均未开展过加工贸易，而外发加工由于涉及量大，担保金也相对较多，对公司的流动资金有影响。

烟台海关在前期举办的“关企面对面”活动中了解到企业需求后，赴企业实地调研，深入了解生产情况。根据现有政策，以及该企业为AEO高级认证企业特点，建议企业开展企业集团加工贸易业务。

海关工作人员赴企业实地调研。

“企业集团加工贸易监管模式可以实现符合监管要求的料件在集团企业间自行串换、处置，全工序外发加工免担保，监管期内不作价设备可在集团内调配使用等，打破了以往保税料件及设备不能跨经营企业直接流转的局限。”烟台海关驻招远办事处副主任张玉圣介绍，该模式能够让企业更灵活、便捷地调拨所有工厂的生产资料和产能，发挥地理优势，集中优势产能安排生产，实现保税原材料在集团内便捷共享，有助于企业更好应对市场形势变化。

为推动该项惠企政策的实施，烟台海关多次赴企业提前介入指导。同时，通过网络会议模式对德州、柳州公司开展同步辅导，对企业管理制度、信息化系统、生产管理等全方位进行评估，并结合企业加工贸易账册管理特点，明确保税料件流转方式与监管手段。今年9月份，青岛海关同意以山东玲珑轮胎为集团牵头企业，德州玲珑和柳州玲珑为集团成员企业，正式实施企业集团加工贸易监管模式。

“新模式下，我们集团公司牵头，仅需一本账册，与德州、柳州厂区之间就能够相互调拨保税料件，更加方便快捷，且仅需牵头公司负责账册的管理，节约了大量分公司的人力行政成本。同时，外发加工业务也不需要提供担保金，首批业务就给我们减免了60万元的担保金。”王李涛说，目前集团公司三个厂区的产能得到了充分利用，在国际市场上抢订单时更有底气了。

变得更快、更便捷的不仅有加工贸易。对于轮胎产业而言，原料橡胶主要依赖进口，企业以一般贸易进口的原料批次多、税额大。

为保障企业生产急需原料的快速供应和流转，同时减少企业流动资金的占用，烟台海关对通过AEO高级认证的轮胎企业针对性适用“关保通”通关便利化模式。企业向银行申请关税保函时，银行免抵押、免收保证金和手续费，进口税费的缴纳变为“一月一结”，通关效率极大提升。今年以来，该企业已有527票进口原料享受了“零成本”通关“秒放行”便利。

据统计，今年前三季度，烟台市汽车轮胎出口40.3亿元，同比增长15.9%。

YMG全媒体记者 **王鸿云**
通讯员 **董立臣 郑礼娜 李维先** 摄影报道

在烟台，遇见美好

异地长期居住人员就医备案打个电话就能办

本报讯（YMG全媒体记者 **盖鹏**）“打个电话就能马上办理备案，真是越来越方便了。”这是退休后常住河南开封的蔡大爷的切身体会。前段时间，在开封市中医医院窗口进行报销的蔡大爷因没有办理异地就医备案无法直接联网结算，医院马上要下班了，蔡大爷着急打来求助电话。市医保局工作人员了解情况后，经身份校验后立即帮助蔡大爷维护了长期备案信息，全程不到两分钟，就解决了无法直接联网结算的问题。

近年来，烟台市改革异地就医备案政策，取消异地就医备案证明材料，开通多种自助备案渠道，参保人可通过微信（支付宝）小程序、网站、APP等线上渠道办理备案，无需经办审核，即时开通，即时享受，临时外出就医人员备案实现“电话即办”，极大地方便了参保群众异地就医联网结算。市医保局在日常经办中发现，部分老年人不会使用智能手机进行网上自助办理异地长期居住备案，且远在外地无法现场办理，迫切希望能像临时外出就医备案一样，通过电话办理异地就医长期备案。

但是，异地长期居住备案与临时备案不同，备案后会影响参保人本地医保待遇，所以之前未开通电话办理渠道，想要实现电话办理，就要解决参保人员身份校验问题。

为解决群众急难愁盼问题，烟台市医保局经过多次研判、优化程序，形成烟台市异地长期居住备案“电话即办”办理流程，市直及各区市对外公开咨询电话，受理异地长期居住备案“电话即办”业务，通过与参保人核对联系电话、身份证有效期等信息进行身份核验，校验通过后根据参保人要求办理异地长期居住人员备案。同时，通过发送短信的方式向参保人反馈具体备案情况。多重保障下，既方便了参保人员，也保障了医保业务办理的严谨性和安全性，切实提升了参保人员满意度。

强化融资支持 分类处置项目

烟台强力推进保交房

本报讯（YMG全媒体记者 **杨健**）记者7日从烟台市住建局获悉，近期，烟台市结合自身房地产发展实际，制定出台以《烟台市切实做好保交房工作总体方案》为核心，以保交房攻坚战、融资协调等4个配套方案为支撑的“1+4”方案体系，通过强化融资支持、分类处置项目、推动交付进度等方式，多措并举，强力推进保交房工作，促进房地产市场筑底企稳。

烟台按照住建部和国家金融监管总局“5+5”标准要求，强化融资支持。对所有在建项目进行梳理，形成储备项目清单，先后召开20余次融资协调会、政银企对接会、集中复审会、政策解读会，现场研究项目融资问题及进展，全力推动保交房项目进入“白名单”。同时，建立金融机构融资成效联动机制，将“白名单”项目融资落地情况与住房公积金资金存放挂钩，实行量化考评，帮助企业融资、加快信贷投放。

在充分摸清全市商品住宅项目底数的基础上，烟台分类处置项目，按照“企业主体、政府推动、市场引导、依法处置”原则，建立健全“府院联动”机制，建立“一项目一方案一专班”工作措施。对于符合“白名单”条件的项目，“应贷必贷”，给予融资支持；对于资不抵债的项目，提高司法处置效率；对于违法违规挪用资金的项目，由公安机关严厉打击，追回资金；对于停、缓建项目，通过置换房源、退还购房人款项等方式，保障购房人合法权益。

为加快全市保交房项目建设，烟台保交房工作专班组织各区市住建局和有关行业领域专家，对全市未完成交付的保交房项目逐个进行分析，形成项目后续建设方案、资金筹集方案，设定月度交付计划，分区、分类、分级逐一跟进落实。

今后，烟台将紧盯保交房年度交付目标，一手紧抓“白名单”，充分发挥各类业务委托银行准入、退出、考核与住房类资金存放激励机制作用，加大问题项目修复力度，优化银行授信和放款流程，完善审批绿色通道，实现“应进必进”；加大“白名单”项目贷款投放力度，满足项目合理融资需求，解决好项目建设资金问题，推动“白名单”项目“应贷尽贷”。一手紧抓建设交付进度，压实属地政府、房地产企业、金融机构等各方责任，逐个捋清项目建设困难问题，综合用好府院联动、融资协调、存量房收购等手段，确保年底按时保质完成保交房任务。

未“雪”绸缪，以练备战

烟台公路部门开展2024—2025年度清雪防滑演练

本报讯（YMG全媒体记者 **杨春娜** 通讯员 **王成** 摄影报道）11月12日，烟台市公路事业发展中心在国道228丹东线蓬莱段组织开展2024—2025年度清雪防滑演练。

“演练开始！”9点40分，随着演练总指挥一声令下，一场实战演练拉开了清雪防滑工作的序幕。据了解，此次演练模拟蓬莱区预报出现中到大雪的恶劣天气，并受地面积雪影响，国道丹东线部分路段出现对交通有一定影响的道路积雪结冰，烟台市公路事业发展中心经研判分析，立即启动清雪防滑应急预案。

在演练现场，蓬莱公路中心收到总指挥指令后，迅速调配待命清雪设备、人员赶赴现场，滚刷、平地机、装载机等30余辆机械设备有条不紊地出发，模拟各种（冰）雪气候条件下的除雪作业。现场分为3个方阵，分别就短时间强降雪清雪作业、持续性强降雪清雪作业和雪情突击队应急救援、人机配合作业等情况进行演练，各环节紧密衔接、协调有序，队员反应迅速，配合默契。经过各职责部门的科学处置、积极应对，路面积雪清除完毕、道路畅通。

清雪防滑演练检验了清雪防滑预案启动、运行情况，检验了应急队伍联合作业能力、实战能力，及时查找清雪防滑工作中存在的缺点和不足并及时整改。

“通过演练，加强应急队伍培训锻炼，确保遇到降雪‘拉得出、冲得上、打得赢’，确保冬季公路安全、畅通。”市公路中心党委委员、副主任李忠说。

此外，烟台公路部门还通过实行24小时值班制度、重点路段专人值守以及做好雪前机械、物资、人员等准备工作，确保雪情发生时能够在最短时间内快速高效地清除积雪，保障道路畅通，方便市民和车辆正常出行。

为妥善应对今冬降雪，烟台公路部门要求中标单位成立清雪防滑项目部，确保项目部人员落实到位、组织架构合理，根据清雪防滑工作架构，与保养中标单位协作组建新关系下的清雪防滑应急队伍，做好应急物资储备，确保打赢清雪防滑攻坚战。

演练现场

花园城市，荣归烟台！

（上接第一版）主题演讲和现场答辩，最为关键。

为向世界讲述“仙境海岸·品重烟台”，赛程紧、任务重的烟台，成立以市长为组长、分管副市长为副组长的竞赛筹备委员会，依据评选六大指标全面阐述烟台的发展成就，精心选取了解烟台市情、具有专业背景、答辩经验丰富的优秀答辩手，提前进行封闭培训、储备竞赛知识，邀请专业人士指导；提前安排出国手续审批、外交礼仪培训，做足各项评选功课。

11月4日的开幕式上，烟台市人大常委会主任朱秀香面对全球53个国家、地区的260位城市代表，将“烟台故事”娓娓道来——优越的地理位置、宜人的气候、丰富的物产、深厚的人文底蕴、开放包容的发展理念。主题演讲后，面对“城市如何利用水资源”的主题提问，烟台和诸多参赛城市分享了海绵城市建设的探索和经验，。

与其他参赛城市不同，在扣人心弦的现场答辩环节，烟台原定15分钟的问答，临时被加长到了35分钟。

城市建设、垃圾处置、绿色建筑、绿色低碳城市、青年人创业、弱势群体关怀、老年人智慧化使用等诸多方面，评委们提问犀利。每个题目留给选手组织语言的时间，不过五秒钟。上述问题均得到满意答复后，意犹未尽的专家，临时增加了城市垃圾处置、城市步道建设两道“附加题”，要求即问即答，进一步提升了难度。

面对“加试”，烟台代表团从容作答，生活垃圾资源化利用“变废为宝”、山海步道环线游人争相打卡的盛况，博得了评审专家们的认可。

“这是一座完美的城市！”看完烟台城市影片、听完主题陈述后，E类评审主评委及竞赛答辩评委团主席、联合国环境署可持续城市生活方式与产业部原主任阿拉伯·浩巴拉博士，发出了这样的赞叹。

当地时间7日下午，“花园城市”奖项逐一揭晓。评审专家们表示，烟台完全符合国际花园城市的标准，第一名实至名归。同时，烟台还荣获了包括六大评选指标的“艺术文化遗产”类单项奖，创下了中国地级市在该项竞赛中的最佳成绩。

花园城市荣归烟台，实则是一场绵延19年的长跑接力。

2005年10月3日，印度尼西亚首都雅加达。在2005联合国人居奖颁奖大会上，时任联合国副秘书长安娜·蒂贝琼卡，将“联合国人居奖”授予烟台。颁奖词中，联合国对烟台改善城市旧居民区居住环境、提升市政公用设施给出高度评价：“烟台的经验可以作为典范，在世界人居领域进行推广。”

那一年，烟台是联合国人居奖6个获奖项目中，唯一的中国城市。

念念不忘，必有回响。19年后，联合国前副秘书长安吉拉·凯恩，将“国际花园城市金奖”授予烟台，烟台成为本届获得E类最大人口级别组城市金奖的唯一中国城市。

跨越6900多个日夜，联合国对烟台“宜居”的官方认证，增添了崭新的注释。

不仅靠颜值 “花园烟台”有魅力更有温度

从一众名城中脱颖而出，国际花园城市，为什么是烟台？

近年来，烟台“花园城市”建设蹄疾步稳——借助于18条山海生态廊道，串联起山地、丘陵、平原谷地、湾岬、海岛组团，构建了山、海、岛、城、河融合共生的山海城市。森林覆盖率达36.3%，建成包括大南山、昆嵛山以及中国唯一的海岛国家地质公园“长岛”等在内的17处综合性公园。公园绿地面积48平方公里，全市建成区绿地率、绿化覆盖率、人均公园绿地面积分别达到40.5%、44.6%和18.7平方米，实现了“推窗见绿、出门赏景”。

着眼“花园”升级，烟台启动百公里山海步道建设，倾力打造千里海岸观光廊道，实现望山观海、山显城融、通山达海。获批国家海绵城市建设示范城市，建成投用凤凰湖公园等38个海绵示范项目、12处湿地保护项目，中心城区海绵达标面积达到55%以上。

立足“花园”更整洁、更靓丽，烟台推动废物资源化利用和无害化处置，生活垃圾回收利用率达到39%，装配式建筑占新建建筑比例已超过43%，清洁能源发电量占比达到46%。出台22条高品质住宅开发建设支持政策，启动35个高品质住宅项目建设，形成好房子、好小区、好社区、好城区的样板集群。特别是近三年来，烟台累计投资157亿元，改造燃气等各类管道562公里，新增停车位6.7万个，实施老旧小区改造1600个、惠及43.5万户群众。从“小切口”入手，持续改善“大民生”。

作为近年来市民高频打卡的新“花园”，秋日的凤凰湖公园晨雾尚未散尽，便已进入“忙碌模式”。环湖步道上，直播达人架起自拍杆，将镜头推向波光粼粼的湖面；你追我赶的孩童，在步道上迈出稚嫩的步伐。专业跑者沿着湖边进发，冲刺个人最佳成绩。夕阳西沉，灯火通明的泵道公园里，前来试骑的小轮车车手们你追我赶，在起伏的碗池中冲过一道道障碍……

然而，就在两年前，这处“全龄友好公园”还是羞于见人的“城市伤疤”，废品收购站、果园看护房、汽车修理厂等交错分布，污水横流、垃圾遍地。着眼片区改造后观光游览、休闲娱乐功能全面提升，施工之前，海绵城市建设便通盘考虑到了立项中。通过建设堤上滨湖体验、堤下活力运动、周边林荫休闲三级步道环线，配套透水铺装、下凹绿地、雨水花园等海绵设施5.9万平方米。透水铺装、下沉绿地、生物滞留设施、植被缓冲带、人工土壤渗滤等在公园内随处可见，即便发生30年一遇的暴雨，也能从容应对。

在联合国官员眼中，烟台不仅是一座宜业宜居宜游的魅力之城，更是一座烟火气和人情味十足的宝藏之城。

漫步金秋的虞美人广场，首次来烟的联合国区域发展中心高级技术顾问罗伯特·厄利，感受到的不仅是山海贯通的美景，更是城市规划的“用心”和“用情”。“在很多国家的海滨城市，行人横穿马路经常发生事故，但在烟台，我看到了非常难得的解决方案。把原先在主干路边的公园挪到滨海，是兼顾了各方需求的最优解，也是规划、交通和市民生活的‘多赢’。”

“这就是烟台国际花园城市建设的精彩故事，我相信这足以在答辩中打动评委。”罗伯特·厄利说。

这样的精彩故事，在烟台的寻常巷陌，俯拾皆是。

对标现代化城市典范 “花园”明天更精彩

从“人居”，到“花园”，19年后，站在万亿城市新起点的烟台，如何在宜居、韧性、智慧发展之路上继续领跑？

“我们已经向全世界展现了一座花园般的海滨城市、一座开放底色浓郁的城市，还要证明烟台是一座拥有广阔发展前景的城市，让更多市民听到城市生长的声音，感受到蓬勃向上的力量。”烟台市住房和城乡建设局党组书记、局长孙玉荣说。

对标国际花园城市六大标准，“花园烟台”如何持续提升含金量？

倾力打造通山达海的山海公园城市，构建“一岛链、一廊道、一山脉、一水系”的城市发展新格局，打造中国式现代化的城市典范。

“一岛链”就是打造养马岛—崆峒岛—芝罘岛—长岛的近海旅游岛链。养马岛打造生态海岛、旅游海岛、文化海岛；崆峒岛建设“崆峒胜境”，打造百年精品建筑、文化旅游胜地；芝罘岛打造山海仙境·都市湾岛；长岛打造“国际零碳岛”，到2035年全域实现净零排放。

“一廊道”就是打造千里海岸观光廊道。中心城区重点打造烟台山至养马岛活力滨海岸线，串联滨海广场、海上世界、渔人码头、世界设计公园等文旅旗舰型项目，建设休闲海岸、活力岸线。

“一山脉”就是打开中心城区山脉，建设串山观海的山体公园。依托20平方公里的大南山，以公园化思维保护和开发山体，建设通山达海的山体步道环线和8个主题公园，构筑可玩可赏、可停可游的中央山体公园。通过骑行、慢行线路体系打造昆嵛魅力“大环线”，建设城市郊野山体公园。

“一水系”就是依托烟台母亲河——夹河，打造“一轴四段十景”的灵动润泽的城市水系。

着眼艺术文化和遗产，烟台结合城市更新做好朝阳街和所城里两篇文章，加大“非遗”传承和保护，持续培育扶持传统文化产业；

着眼让城市更具“温度”，烟台将进一步拓宽政务信息公开渠道，提升市民在城市建设、规划等重大决策方面的参与度，定期举行政务服务日，创新社区基层共治模式，让市民更广泛地参与到城市治理工作中；

着眼城市“老有所养”，烟台结合社区共治，深入推进居家养老，新建一批专业医疗机构，满足不同群体的医疗需求……

结合国土空间总体规划，实施可持续的规划管理政策，锚定2035年建成环渤海中心城市的烟台，还将系统推进绿色交通、全龄友好城市、高品质住宅建设，在宜居、韧性、智慧发展之路上，让“花园”更繁花锦簇。

烟台推进基层应急预案体系建设

提升基层应急处置能力

本报讯（YMG全媒体记者 **衣玉林** 通讯员 **陈帅**）记者昨日从烟台市应急管理局获悉，为重点加强全市基层应急预案体系建设，烟台市应急管理局大力推进基层应急预案体系建设，提升基层应急处置能力。在前期统筹做好市、县两级应急预案编修基础上，出台《乡镇（街道）突发事件应急预案编制参考》《村（社区）突发事件应急预案编制参考》，指导乡镇（街道）、村（社区）分灾种明确处置要点，绘制辖区风险隐患分布图、安全转移避险路线图等，提高应急处置能力。

截至目前，烟台已综合运用实地督导检查、信息调度、经验推广、精准帮扶等方式方法，推动乡镇（街道）、村（社区）编制并公开发布应急预案2000余部、应急先期处置方案6000余份，并对重点区域和人员、转移路线、避难场所、应急保障物资等逐一予以明确，有效确保应急预案和处置方案的实用性和可操作性。下一步，市应急管理局将持续强化帮扶指导基层应急预案体系建设，持续提升基层应急预案编修质量和管理水平。

大季家街道开展森林防火季监督检查

严查不作为、慢作为

本报讯（YMG全媒体记者 **刘洁** 通讯员 **丁建成**）目前，正是秋冬季森林草原防火期，黄渤海新区大季家街道纪委立足职能职责，深入森林防火一线，对相关准备工作和关键环节进行精准监督，压紧压实责任，督促相关部门、社区和村居抓好秋冬季森林防火工作。

此次监督以现场检查的方式，对街道辖区内森林防火工作方案、卡口设置、隐患点位清理、防火期值班安排等开展检查，着力发现和推动解决森林防火工作中存在的薄弱环节。下一步，大季家街道纪委将针对森林防火工作，严查不作为、慢作为、乱作为等问题，以有力监督推动街道森林防火主体责任落地落实，守护绿水青山。