



创建全国法治政府建设示范市

# 莱州市创新实施涉企行政检查“白名单”制度 无需不扰 有需必应 为企业松绑减负

## 前端设计

## 做实“白名单”制度支撑

莱州市成立涉企行政检查“白名单”制度领导小组和工作专班，全面抓好“白名单”制度具体工作落实，确保“白名单”工作顺利开展。首先开展大规模走访调研，先后组织26个执法部门、17个镇街和近200家企业开展了多层次、多层面的征求意见工作，同步分类别走访机械制造、汽车零部件、化工等100多家企业，共收集涉企行政检查意见建议近500条，为制度制定收集了第一手资料。

2023年5月，莱州市政府办印发《莱州市涉企行政检查“白名单”制度实施方案(试行)》，明确了“白名单”企业的认定条件、认定程序、检查情形和推进机制，特别对“检查情形”明晰了应查、限查和不查三种类型，配套制定了限查情形《涉企行政检查“白名单”企业现场检查事项清单》，共涉及7个部门27项检查事项40项检查情形，确保所有行业企业和检查事项均有据可循。

每月5日前，各执法单位将本月涉企行政检查计划报莱州市司法局备案，由该局统筹汇总并进行批复调整，合并多个单位对同一企业的检查计划进行联合检查，

执法检查频次过高、重复低效是企业反映较为集中的问题，甚至影响企业正常生产。为进一步规范涉企行政检查行为，莱州市创新实施“涉企行政检查白名单制度”，将守法合规、信用良好、积极参与和支持经济社会发展的企业纳入“白名单”，规定非必要不到“白名单”企业进行现场检查。规范认定程序条件，明晰分类检查情形，强化推进保障机制，切实为企业“松绑减负”，营造“无需不扰、有需必应，能解尽解、无解释明”的营商环境。

最大限度地实现“进一次门、查多项事”，严格限制“白名单”企业的迎检频次。

## 中端入库

## 管好“白名单”企业审核

根据“白名单”企业认定条件和认定标准，莱州市先后组织各镇街对全市25283家在营企业集中开展了8轮摸底核实，主要摸排企业经营状况、履行社会责任情况等，排除问题企业8308家。根据镇街初步摸底核实结果，分别组织信用部门和行政执法部门开展了信用审查和行政审查，主要摸排企业是否有不良信用记录、是否被施行行政强制及重大行政处罚等问题，排除问题企业897家，形成拟纳入“白名单”企业名单。

随后，组织莱州市优化营商环境领导

小组各成员单位等36个部门对拟纳入“白名单”企业进行了三轮会商认定，排除法人存在欠缴税费、长期未申报纳税等问题企业198家。为从严审核，先后两次通过各类媒体，将拟纳入“白名单”企业信息向社会公示，多渠道征求群众和企业意见建议，收到意见建议300多条，因信用、纳税等问题排除企业297家，因公示期间信用修复等原因新增企业10家。最终，正式对外公布了首批涉企行政检查“白名单”企业15593家，其中内资企业15396家、外资企业197家。

## 后端监管

## 抓好“白名单”长效保障

莱州市还建立了涉企行政检查计划备案统筹机制，由司法局加强常态监督把关，统筹评估优化联合检查事项，明确联

合检查单位优先级，并对涉企行政检查“白名单”制度落实情况进行监督检查、随机抽查。定期听取“白名单”企业意见建议，对执法检查行为违法或不当的行政执法单位，依法启动监督程序，确保“白名单”制度常态、长效、深入推进。

实施企业“白名单”动态化调整机制，由莱州市政府办定期组织评审，对首批“白名单”发布后达到认定条件的企业动态纳入“白名单”，将发生违法违规行为并被处以行政处罚的企业即时移出“白名单”，以此激励全市企业自主守法合规经营。2023年10月，经摸底核实、条件审查、会商认定及社会公示后，莱州市公布第二批“白名单”企业14313家。完善信息化运行机制，主动对接上级技术团队，在“涉企联合检查平台”中增加“白名单”企业审核和检查次数提醒功能，即将实现以线上审核流程替代原线下人工审核方式，大大提高工作效率。

2023年，莱州市各执法单位主动减少对“白名单”企业的检查1766次，莱州市司法局发出217份批复函对涉及同一企业的85次检查计划进行合并，通过协调联合执法为39家企业减少迎检次数46次，通过驳回高频率的检查计划为2家白名单企业减少迎检次数4次。

YMG全媒体记者 任雪娜 通讯员 朱灿

## 莱州法院张丽娟速裁团队——

## 守正出新，让正义曙光更早抵达

莱州法院张丽娟速裁团队以1名员额法官、1名法官助理、2名人民调解员和3名书记员的精干阵容，守正出新，展现出团队的卓越战斗力——2023年办案2023件，任务完成率169%，零发改，同时有着较高的诉前调解率。

作为团队长，张丽娟每天穿梭在调解室与审判庭间，白天开庭、接待当事人、指导团队成员确定调解方向，晚上阅卷宗、查法条，精心撰写文书，于细微之处守护公平正义底线。

## 调解疏导，以司法之手暖人心

张丽娟与她的团队成员每日平均审理8个案件。在她看来，速裁案件要快办的同时绝不能忽视案件质量。她深知，单纯追求速度，将背离速裁的初衷。

在张丽娟获赠的一面锦旗上写着“公正司法 真心为民”，背后是当事人老刘对她的钦佩与感动。老刘与老赵合伙养鱼，因分红不均而对簿公堂，情谊面临考验。只有一份口头协议，没有书面证据，让真相模糊不清。张丽娟深入剖析案情，认为此案不仅关乎资产划分，更牵涉到双方多年的情谊。得知

被告身患重病而渔场经营每况愈下，张丽娟决定采取更为人性化的调解方式，力求案结事了。经过她的不懈努力，原告同意让步，被告也在法律与道义的感召下，承认合伙关系。最终，案件以调解方式圆满解决。

速裁案件虽小，对当事人来说却是生活中的大事。张丽娟坚信，只要能让人民群众在她审理的案件中感受到公平正义，自己的付出就有意义。

## 高效运转，让公平正义速达

“速裁的意义就是要兼顾效率与公平，对于事实清楚、争议不大的案件，要用最快速度解决纠纷、化解矛盾，让公平正义来得更快一些。”张丽娟说。

虽然大多数速裁案件的法律关系相对简单，但案件审理的各个环节缺一不可。速裁案件要提速，必须严格把控各个环节的时间节点，将功夫下在庭前。为此，张丽娟与团队成员合理分工、密切配合，收到

新案件后第一时间查看诉状和证据，对案件的性质、难易程度等进行初步评判。对于法律事实清楚且证据较为扎实的案件，开庭时间尽量安排紧凑；而相对复杂的案件，尽

可能做到排期时预留更多的时间，提高庭审效率。

在庭前送达、调解两个阶段，张丽娟带领团队成员积极与当事人沟通，找准矛盾焦点，对于有调解可能的及时调解，不能调解的释法说理，帮助当事人提前建立心理预期，为后续庭审阶段做好准备。庭审阶段则围绕争议焦点、审查事实展开，缩短庭审时间，力争一审结案。目前，张丽娟团队的大部分案子都能在两天内结案，真正跑出了办案“加速度”，减轻了当事人的诉累。

## 守正出新，探索纠纷化解新路径

卓越成绩的取得，离不开张丽娟恪尽职守、夙夜兴寐的付出与坚持。而在立足审判职能的同时，张丽娟还不忘探索创新调解方式。

2023年9月，一批涉及交通事故救济金追偿纠纷的案件交到张丽娟手上。道路交通事故社会救助基金是暂存在公安局账户中的应急救助基金。在交通事故发生后，由于事发突然，事故案情复杂等原因，伤者在医院可能会陷入没钱救治的境地，这时救助基金就起到了“救命

钱”的作用。然而在实际操作过程中，有的当事人常常因对救助基金了解较少而产生误解，拒不偿还救助基金。以往其他法官尝试调解时，当事人常常带有抵触情绪，拒不配合，案件只得进入诉讼流程，导致资金收回较慢。

是跟着前人的脚步走庭审的稳妥之路？还是克服困难探索出一条新路？想到亟需帮助的道路交通事故当事人，张丽娟决定还是在调解上再努力一把。多次沟通无果，张丽娟果断寻求“外援”——与各乡镇司法所对接，联合调解案件件。在乡镇司法所的支持下，张丽娟联系到了当事人所在村村书记。通过村书记从中协调沟通，她继续向当事人释法说理，解释救助基金的循环机制及重要性，让当事人对这部分资金有了更深入的了解。

最终，31起案件仅用一个月时间便调解成功，不仅使公安局的救助基金实现了良性循环，也为道路交通追偿案件探索出了多元解纷新路径。

怀着一颗为民初心，张丽娟在司法为民的“快车道”上一往无前，让法徽亮出更耀眼的光芒。

YMG全媒体记者 任雪娜  
通讯员 宋雪凝 摄影报道



张丽娟获赠的锦旗。

## 以法治力度提升民生温度

## 烟台检察机关笃行实干履职责，全力以赴护民安

近期，为深入落实最高检“检护民生”专项行动，烟台市人民检察院秉持群众利益无小事的工作理念，依法能动履职，增进民生福祉，以法治“力度”切实提升民生“温度”，为人民群众美好生活提供更加有力的法治保障。

## 司法救助

为困难群众撑起“暖心伞”

“当时看到她的情况，真是心情沉重，着急，也揪心。”烟台市高新区人民检察院第三检察部主任安松林提到孙某某，印象深刻。

2023年底，收到烟台市人民检察院移送的司法救助线索后，烟台市高新区检察院着手联系原案件被害人的妻子孙某某。

通过调查发现，因被害人死亡，孙某某丧失了主要经济来源，也未获得任何赔偿。同时，受被害人死亡的影响，孙某某精神上一蹶不振，导致身患疾病，家庭陷入困境。

“后经综合认定，孙某某符合司法救

助条件，我们立即采取救助措施，为其开展心理疏导，并发放司法救助金2万元。”安松林说。

高新区人民检察院高度重视司法救助工作，定期全面梳理救助线索，逐案分析研判，确保符合救助条件的被害人应救尽救，办理多起涉及妇女、未成年女性司法救助案件，为困难群众撑起“暖心伞”。

## 公开听证

## 公益监督守护民生“大幸福”

近日，烟台市开发区人民检察院对一起禁渔期内非法捕捞水产品刑事附带民事公益诉讼案件进行了公开听证。听证会邀请了人民监督员、听证员参加。

听证会上，检察机关介绍了案件基本情况，结合司法鉴定机构出具的《司法鉴定意见书》向人民监督员、听证员、当事人通报了因为当事人的非法捕捞行为造成的海洋生态环境损失情况，并对下一步采用增殖放流的形式进行替代性修复以及所用鱼苗的种类、规格等要求进行了

说明。同时，结合案情针对打击非法捕捞、保护海洋环境进行了法治教育，对当事人起到了深刻的警示教育作用。

“公开听证不仅让公平正义可感可见，这类公益监督也守护了民生‘大幸福’！”人民监督员、听证员对检察机关通过发挥公益诉讼职能保护海洋生态环境的做法非常认同。大家一致认为，此次听证会取得了较好的法律效果和社会效果。

## 普法宣传

## 把好人民群众“入口关”

食品药品安全直接关系民生福祉、公共安全与社会稳定。近日，烟台检察机关积极开展“检护民生3·15消费者权益保护”为主题的法治宣传活动。

烟台市人民检察院开展了3·15国际消费者权益日广场宣传活动。活动中，检察官向过往群众发放法律知识宣传彩页，就常见的消费欺诈行为、投诉渠道和程序问题向群众进行详细介绍，并结合所办案件以案释法，耐心为群众

答疑解惑。此次活动中，共发放宣传资料300余份，解答法律咨询50余人次，进一步弘扬了法治精神，提升了群众的维权意识。

福山区人民检察院与区公安分局、区人民法院、区市场监督管理局等单位联合在福山大集开展3·15国际消费者权益日主题宣传活动，助力营造安全放心的消费环境。活动现场，检察官发放宣传资料，用通俗易懂的语言向群众普及《中华人民共和国民法典》中关于消费者权益保护的相关规定，介绍了检察公益诉讼的职能作用，鼓励广大群众积极向检察机关举报相关案件线索，通过法律渠道维护自身合法权益。

近期，两级院还对辖区内的超市、药店、餐馆等经营实体进行监督，切实守护人民群众“舌尖上的安全”。在监督活动中，两级院针对部分经营实体存在的违法经营行为，开展普法宣传，力促依法依规经营。

YMG全媒体记者 盖鹏  
通讯员 常洪波 刘丹 郑晓宇

烟台市人民检察院开展了3·15国际消费者权益日广场宣传活动。活动中，检察官向过往群众发放法律知识宣传彩页，就常见的消费欺诈行为、投诉渠道和程序问题向群众进行详细介绍，并结合所办案件以案释法，耐心为群众

说明。同时，结合案情针对打击非法捕捞、保护海洋环境进行了法治教育，对当事人起到了深刻的警示教育作用。

烟台市人民检察院开展了3·15国际消费者权益日广场宣传活动。活动中，检察官向过往群众发放法律知识宣传彩页，就常见的消费欺诈行为、投诉渠道和程序问题向群众进行详细介绍，并结合所办案件以案释法，耐心为群众

2024年7月26日 星期五  
政务服务热线/12345 烟台民意通热线/6601234  
责任编辑/闫晓智/美术编辑/姜涛

全省法院党建与业务融合典型案例“榜单”出炉  
牟平法院大窑法庭获一等奖

本报讯(YMG全媒体记者任雪娜通讯员王迪)近日，在全省法院党建与业务融合典型案例评选中，牟平法院大窑人民法庭《深耕“丹桂女子法官团队”特色党建品牌，“五图”共绘党建引领“斑斓画卷”》在19个现场展示案例中脱颖而出，荣获一等奖。

牟平法院传承丹桂精神，深挖红色基因，在大窑法庭打造了“丹桂女子法官团队”特色党建品牌，让百年前的丹桂花种在昆嵛山下落地生根。为进一步丰富和发扬丹桂精神的内涵和外延，2023年牟平法院启动“丹桂女子法官团队”寻根计划，与湖北省黄冈市红安县七里坪人民法庭开展党建共建，结为“友好法庭”，以“五图”共绘新时代人民法庭“全省司法为民示范法院”等10余项国家级、省级荣誉。

建业务深度融合“斑斓画卷”：党建领航，树“风”立“标”，绘就“公正无私，巾帼英姿”标杆图；党建聚力，解“忧”化“难”，绘就“心系群众，民安物阜”和谐图；党建固本，凝“心”聚“力”，绘就“柔性司法，浸润民心”温情图；党建促动，拓“路”开“局”，绘就“司法助力，能动履职”发展图；党建铸魂，传“承”启“新”，绘就“丹桂花开，法韵悠长”新蓝图。

从一枝独秀到香飘万里，牟平法院以“丹桂女子法官团队”为鲜明旗帜，淬火成钢，锻造铮铮红色法魂，先后获得“全国法院先进集体”“山东省人民满意的公务员集体”“全省法院党建工作先进集体”“全省司法为民示范法院”等10余项国家级、省级荣誉。

高新区法院发布执行悬赏公告  
执行标的额约300万，赏金10%

本报讯(YMG全媒体记者任雪娜通讯员袁传文)7月23日，烟台高新区法院发布一则执行悬赏公告，执行标的额约300万元，赏金为执行到位标的额的10%。

申请执行人山东某节能科技有限公司与被执行人烟台某文化艺术交流有限公司、烟台某教育科技集团有限公司、宋某企业借贷纠纷一案，被执行人未履行生效法律文书所确定的义务。为维护申请执行人的合法权益，切实维护司法公正，经申请执行人申请，高新区法院依照《中华人民共和国民事诉讼法》《最高人民法院关于民事执行中财产调查若干问题的规定》相关规定，发布执行悬赏公告。本案标的额为3879078元，目前尚欠约300万元，任何公民向该院提供本案尚未掌握的被执行人财产线索，经审查属实并实际执行到位的，按照执行到位标的额的10%，由法院直接从执行案款中代付。

利办完了业务，当场为当事人出具了放弃继承声明书公证书。

近年来，海阳市司法局、海阳市公证处践行公证为民理念，不断创新公证服务方式，推出了上门服务、延时服务、网上办理等一系列便民措施。为年老体弱的办事群众提供免费的上门服务，为上班期间不能办理业务的上班族提供延时服务，为急需办证的群众实行全天候服务。

同时，海阳市公证处通过提前介入、途中代办、事后帮办等方式将公证服务贯穿于老百姓办理具体事务的全部过程，不断优化办证程序，压缩办证时间，从“加法”和“减法”两方面有效提升服务水平质效。

## 方圆派出所速破电动车盗窃案

本报讯(YMG全媒体记者林媛通讯员黄晓颖)夏季攻势开展以来，海阳公安紧盯事关群众利益的民生“小案”，将“破小案、促民生”作为提升群众满意度的抓手，快侦快破快办，切实提升群众安全感。近日，方圆派出所速破一起电动车被盗案。

7月17日12时许，居民孙女士到方圆派出所报警称，其停在单元楼下的电动车不翼而飞。接警后，民警通过对现场蛛丝马迹

的摸排对比和监控视频反复研判分析，迅速锁定目标，成功将嫌疑人于某抓获。

经审讯，嫌疑人于某对自己盗窃的违法行为供认不讳。据于某交代，因最近手头紧，便萌生盗窃敛财的想法，正在外面转悠“碰运气”时，恰巧看见某单位楼下停

放一辆白色电动车，见钥匙未拔，便直接将其骑走。

于某被公安机关依法行政拘留9日。

## 从国防绿到警察蓝

## 辅警孙超把青春奉献给群众和公安事业

曾经，他身着军装，奋战在强军征程；如今，他换上警服，守护着万家灯火。从军营到警营，工作性质变了，不变的是心中的那份责任与担当。他就是招远市公安局毕郭派出所辅警孙超。

孙超2016年退伍，2017年1月参加公安警务辅助工作，2