

# 增强改革系统性整体性协同性

——新时代全面深化改革的实践与启示述评之六

“改革有破有立，得其法则事半功倍，不得法则事倍功半甚至产生负作用。”

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央不断深化对改革规律的认识，增强改革系统性、整体性、协同性，形成改革开放以来最丰富、最全面、最系统的改革方法论，推动全面深化改革事业在攻坚克难中不断迈上新台阶、取得新胜利。

**系统谋划——**以科学的顶层设计，规划合理的改革路径；以明晰的统筹部署，引领扎实的改革措施

2024年5月23日，山东济南。习近平总书记在这里主持召开企业和专家座谈会，聚焦改革开门问策：“改革要更加注重系统集成，坚持全局观念和系统思维谋划推进，加强各项改革举措的协调配套”。

改革进入“深水区”，涉及问题之多、领域之广、矛盾之深前所未有，靠某个部门单兵突进行不通，靠几项改革举措零敲碎打更行不通，必须更加注重顶层设计和整体谋划，增强各项改革间的关联性、系统性。

党中央统揽全局、举旗定向——

我国的改革发展始终是在党的领导下进行的。确保各项改革任务不折不扣贯彻落实，首先要把握思想和行动统一到党中央的决策部署上来。

党的十八届三中全会后，以习近平同志为核心的党中央成立全面深化改革领导小组，这是我们党历史上首次在党中央层面设置专司改革工作的领导机构。党的十九大之后，中央全面深化改革领导小组改为中央全面深化改革委员会，自上而下形成党领导改革工作体制机制。

习近平总书记既挂帅又出征，对改革整体布局、重大问题、关键环节等作出一系列重要论述，在实践中进一步丰富和发展了改革认识论和方法论，引领新时代改革实现由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变。

总目标清晰明确、纲举目张——

2013年11月，党的十八届三中全会通过《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》。16个部分、60项具体任务、336项重大举措，全部围绕一个总目标——完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。

既符合改革进程本身的客观要求，也体现出对改革的认识更加深化。这份1978年以来历次三中全会篇幅最长的改革决定，被外媒称为“范围如此之广、内容如此具体及有抱负的改革计划”。

从以经济体制改革为主到全面深化经济、政治、文化、社会、生态文明体制和党的建设制度改革，全面深化改革紧紧围绕总目标明确战略重点、优先顺序、主攻方向、推进方式，到2020年的时间表和路线图科学有序、一目了然。

改革部署系统全面，形成合力——

迈上全新高度，步入全新境界。以习近平同志为核心的党中央统筹设计部署改革方略，为全面深化改革夯基垒台、立柱架梁。

强调“经济、政治、文化、社会、生态文明各领域改革和党的建设改革紧密联系、相互交融，任何一个领域的改革都会牵动其他领域”；将全面深化改革和全面依法治国比作鸟之两翼、车之两轮，相互贯通、协同推进；明确提出“五大发展理念”，带来我国发展方式深刻变革；聚焦全面从严治党，为全面深化改革提供根本保证；将“坚持全面深化改革”确立为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一……

以科学的顶层设计，规划合理的改革路径。

在形成改革布局时，按照党的十八大报告提出的“五位一体”总体布局，从架构上涵盖经济、政治、文化、社会、生态文明、党的建设等多个领域。

在推进改革进程中，将全面深化改革纳入“四个全面”战略布局，上升为事关党和国家发展全局的重大战略。

以明晰的系统谋划，引领扎实的改革措施。

一套更加成熟更加定型的制度体系加速形成，全面深化改革沿着正确方向蹄疾步稳、一往无前。

**整体推进——**坚持全国一盘棋，加强改革政策统筹、进度统筹、效果统筹，发挥改革整体效应

2024年6月11日，中央全面深化改革委员会第五次会议。

在习近平总书记主持下，会议研究通过一批重要改革文件，从完善中国特色现代企业制度，到健全种粮农民收益保障机制和粮食主产区利

益补偿机制，集中力量解决高质量发展急需、群众急难愁盼的突出问题。

党的十八大以来，由中央深改组至中央深改委，这样的会议已召开72次。从研究问题到制定方案、从谋划设计到协调推动，全国上下构建层层传导、环环相扣的改革责任体系。

不谋全局者，不足谋一域。

关系全局的改革，特别是涉及重大制度创新的改革，要统一行动，任何时候不能放松、不能滞后。

习近平总书记多次主持会议研究党和国家机构改革，提出“转变和优化职责是关键”“先立后破、不立不破”“不仅要把‘块’切好，还要把‘条’理顺”等具体要求。

党和国家机构改革的力度规模之大、涉及范围之广、触及利益之深，让海外媒体直呼“力道空前”。

优先解决主要矛盾和矛盾的主要方面，在整体推进中实现重点突破，以重点突破带动整体跃升，是我们谋划改革、推动发展的宝贵经验。

全面深化改革的重点是经济体制改革，经济体制改革的核心问题是处理好政府和市场的关系。牵住“牛鼻子”，就能以重点带动全局。

“我们应该在完善社会主义市场经济体制上迈出新的步伐”；

“提出使市场在资源配置中起决定性作用，是我们党对中国特色社会主义建设规律认识的一个新突破”；

“努力形成市场作用和政府作用有机统一、相互补充、相互协调、相互促进的格局”；

……

深化要素市场化配置改革，实施全国统一的市场准入负面清单制度……瞄准的是束缚市场活力的条条框框，带来的是系统性重塑、整体性重构。

全面深化改革本身就是一项系统工程，既需要强化整体推进，又需要加强点面结合。

2021年2月，习近平总书记主持召开中央深改委第十八次会议。会议指出，改革系统集成有的需要从中央层面加大统的力度、集中力量整体推进，有的需要从地方基层率先突破、率先成势，根据实际情况来推动。

海南和宁夏开展“多规合一”试点、福建三明统筹推进“三医”联动改革、浙江杭州探索建立互联网法院……习近平总书记主持审议相关改革方案，听取工作汇报，确保改革顺利推进。

中央定方案，地方蹚路子。

大胆试、大胆闯、自主改的基层探索，聚合起改革整体推进的磅礴力量。

## 协同发展——加强各项改革协

调配套，推动各领域各方面改革举  
措同向发力、形成合力

“改革越深入，越要注意协同”。习近平总书记强调，促进各项改革举措在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在改革成效上相得益彰，朝着全面深化改革总目标聚焦发力。

区域协同，握指成拳——

上海本地，提供芯片、软件等组成的“大脑”；江苏常州，提供作为“心脏”的动力电池；浙江宁波，提供完成“身体”的一体化压铸机……长三角新能源汽车整车厂可在4小时车程内解决所需配套零部件供应。

“4小时产业圈”是长三角推进产业协同创新的缩影，而长三角是国家推进区域协调发展的写照。

促进人口、土地、资金、技术等各类要素合理流动和高效集聚；织密筑牢区域间生态保护补偿的合作网络；加快建设全国统一大市场、启动实施基本养老保险全国统筹……

党的十八大以来，习近平总书记不断丰富完善区域协调发展的新理念新思想新战略，推动我国加快形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。

如今，960万平方公里广袤大地上，京津冀、长三角、粤港澳大湾区高质量发展动力源作用日益增强，长江、黄河两条母亲河走上生态优先、绿色发展道路，东西部发展差距持续缩小，重要功能区关键作用更加凸显。

联动协调、合力攻坚——

杭州富阳区，有着千年造纸历史的秀美之地，一度陷入美丽和发展难两全的困境。

对造纸产业实行整体腾退，以先进制造、生物医药、网络新零售等现代产业代替传统产业，富阳依靠全面深化改革招狼换鸟，真正把“绿水青山”变成“金山银山”。

新时代的“富春山居图”，由改革合力绘就。

《生态文明体制改革总体方案》等数十项举措相继出台；生态文明建设目标评价考核、自然

资源资产离任审计、生态环境损害责任追究等举措有效实施；生态环境监测数据质量管理、河（湖）长制、禁止洋垃圾入境等环境治理制度落地生效……以协同发力破局开路，美丽中国一步一步变为现实。

向协同要动力，以协同聚合力。

促进医保、医疗、医药协同发展和治理，破解教育体系割裂化难题，强化科技创新和产业创新深度融合……全面深化改革不断啃下硬骨头，打赢攻坚战。

齐心协力，惠及人民——

“要从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革，走好新时代党的群众路线”注重从就业、增收、入学、就医、住房、办事、托幼养老以及生命财产安全等老百姓急难愁盼中找准改革的发力点和突破口“多推出一些民生所急、民心所向的改革举措，多办一些惠民生、暖民心、顺民意的实事”……改革为了人民、依靠人民，这是改革生生不息、蓬勃发展的根本所在。

“还老百姓蓝天白云、繁星闪烁”“努力让每个孩子都能享有公平而有质量的教育”“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”……让改革成果更多更公平惠及全体人民，才能最大范围地凝聚共识，最大程度地激发力量，最大程度地体现系统性、整体性、协同性。

注重系统性、整体性、协同性，是一种工作方法，也是一种战略思维，是改革成功的经验密码、也是继续前进的制胜之道。

2023年9月8日，习近平总书记在地方考察时指出：“整合科技创新资源，引领发展战略性新兴产业和未来产业，加快形成新质生产力。”

科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略有效联动，教育发展、科技创新、人才培养一体推进，原始创新、集成创新、开放创新一体设计，创新链、产业链、人才链一体部署……发展新质生产力，形成与之相适应的新型生产关系，全面深化改革持续推进。

历史的画卷，在砥砺前行中一路铺展；时代的华章，在接续奋斗里不断书写。

面对人民群众新期待，面对纷繁复杂的国际国内形势，面对新一轮科技革命和产业变革，坚持科学方法论，增强改革系统性、整体性、协同性，把全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力，我们必将共同开创高质量发展新境界，奋力谱写中国式现代化新篇章。

新华社北京7月8日电



7月8日，抢险人员在线团间堤管涌险情现场进行紧急处置（无人机照片）。

当日，湖南华容县团洲垸“第二道防线”钱团间堤出现两处管涌险情，目前正在紧急处置中。

据湖南省水利厅专家介绍，有300多名武警、消防员等抢险人员在专家指导下进行紧急处置，目前管涌险情暂时得到初步控制。

新华社

## “堵口”冲刺

8日6时，晨光初露，湖南华容团洲垸洞庭湖大堤缺口封堵处一片忙碌，尘土飞扬。此时，缺口已从最初的226米缩短至97米。

一夜未眠，封堵缺口在加速。整整一晚，工程车辆的大灯、运输物料的卡车尾灯、大功率应急照明灯点亮了长长的大堤，机器轰鸣声在夜间愈发清晰。

堤上，满载块石、砂卵石等物料的卡车，一趟接一趟地向水中卸料。水上，大型驳船轰鸣而来，将石料一轮轮抛投下。

“为了加快堵口进度，我们连夜增加了驳船数量。”中国安能救援现场指挥负责人王建国告诉记者。

24岁的岳阳市消防救援支队南湖消防救援站消防员陶康通宵未眠，他和队友守候在缺口附近，负责应急处置和救援。盛夏的夜晚分外闷热，他们身上的救生衣、头盔却裹得很紧。“要做好随时行动的准备，为施工现场提供安全保障。”陶康说。

堵口刻不容缓。“虽然洞庭湖水位在下降，但目前还在主汛期内，长江流域很快会进入‘七下八上’的防汛关键期，一旦遭遇强降雨和上游来水加大，

“快，后面的卡车快跟上！”现场，机械设备的轰隆声，混杂着对讲机里的催促声，充斥着紧张的气氛。

“缺口在一点一点缩短。”“我们24小时轮班作业，按照每天60米到80米的速度全力推进，预计缺口在9日上午12点前完成封堵。”指挥人员告诉记者。

新华社湖南华容7月8日电

## 剩余45.5米！ 湖南华容团洲垸洞庭湖大堤堵口进入倒计时

新华社湖南华容7月8日电 记者从湖南省岳阳市防汛抗旱指挥部获悉，截至8日17时，团洲垸洞庭湖大堤226米决口已封堵180.5米（左岸100.5米，右岸80米），剩余45.5米。

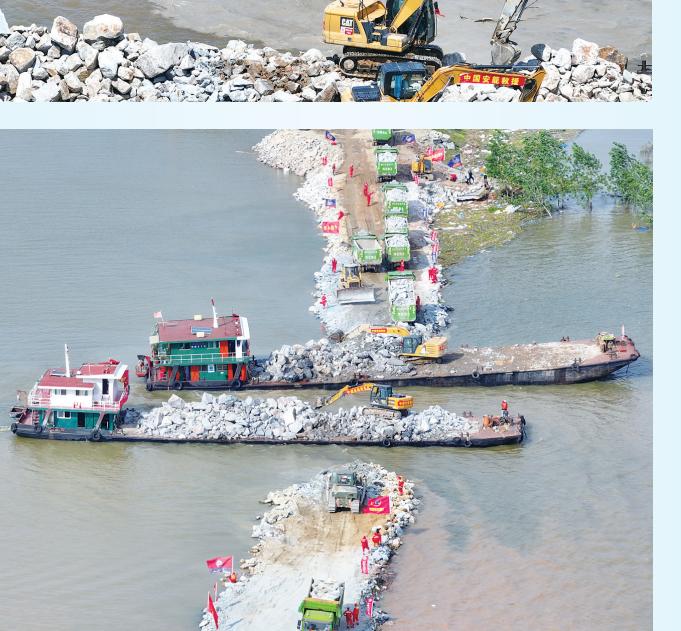
“我们昨晚连夜增加了驳船数量。”中国安能救援现场指挥负责人王建国告诉记者，此前，为了加快堵口进度，现场增加水上抛投作业，采用大型驳船运输大块石，并在船上布置皮带输送机、驳船底开口进行抛投石料，平堵戗堤。

7月5日下午，湖南岳阳华容县团洲垸洞庭湖一线堤防发生决口，堵口作业于6日启动。抢险队伍紧急修筑起作业平台，“连轴”作战，从决口左右两边双向作业。根据抢险方案，堵口作业主要有抢筑裹头、双向立堵、突击合龙、加高加固、防渗闭气等5个关键环节。



7月8日，在湖南省岳阳市华容县团洲垸洞庭湖大堤决口现场，抢险队伍正在进行堵口作业（无人机照片）。

新华社



新华社郑州7月8日电 记者从河南省气象台获悉，7月7日12时至8日6时，河南省西部、中北部部分县（市、区）出现大到暴雨，郑州、三门峡南部、南阳北部等地局地出现大暴雨。此轮强降雨天气对河南境内的民航、高速公路正常运行造成一定影响，河南省交通运输部门积极采取措施确保安全度汛。

据河南省气象台监测显示，7月7日12时至8日6时，河南郑州、三门峡南部、南阳北部等地局地出现大暴雨。河南全省平均降水量达13.9毫米，地市平均降水量郑州为54.8毫米、开封为23.9毫米、三门峡为22.7毫米。降水量位列前三的站点分别为：卢氏县黄耀沟为145.0毫米、卢氏县漂池为124.5毫米、新密市羲皇公园为120.0毫米。

记者从郑州机场了解到，8日早晨郑州机场因阵雨能见度降低。当天郑州机场计划航班量为655架次，至早上8时40分许，已经执行33架次。因为天气原因，长春至郑州航班取消，郑州至上海、重庆、深圳等5个航班延误。降雨期间，郑州机场与各单位联合做好强降水天气下的航班保障及防汛工作，目前运行安全有序。

此外，河南省高速公路联合指挥中心消息显示，截至7月8日8时，因降雨郑少高速、郑州绕城高速全线禁止所有车辆上站。此外日兰高速全线禁止七座（含七座）以上客车及危险品运输车辆上站。

截至记者发稿，郑州市区内因降雨部分路段出现积水，一些桥梁涵洞隧道禁止通行。

河南省交通运输厅表示，为做好此轮强降雨天气防范应对，河南省交通运输部门积极做好防汛、抢险、救灾等各项准备。密切关注天气变化，利用微信群、电子情报板、广播电视等多种方式，全天候滚动发布雨情汛情、路况出行等信息。

## 河南发布农田渍涝灾害 中风险预警

新华社电 河南省气象局、河南省农业农村厅7月8日联合发布农田渍涝灾害中风险预警：预计未来10天河南降水偏多，黄淮之间部分县市有大到暴雨、局部大暴雨，并伴有短时强降水等强对流天气，降水落区重叠，全省大部有农田渍涝灾害风险，南阳、信阳、驻马店局部风险较大。

河南省农业农村厅要求各地市提前疏浚田间沟渠和通河沟渠，做到内联外通，保障排水畅通；做好应急排涝机具和队伍准备，及时抢排低洼地块积水；加强玉米病虫害监测防控。

河南省气象台监测显示，7月7日12时至8日6时，河南省西部、中北部部分县（市、区）出现大到暴雨，郑州、三门峡南部、南阳北部等地局地出现大暴雨。

