非银行支付机构监管配套细则来了

新华解码

中国人民银行日前就《非银行支付机构监督管理条例实施细则（征求意见稿）》向社会公开征求意见。细化了哪些监管规定？将对用户权益保障产生怎样影响？一起来看关键内容——

关键点一：细化监管规定，审批环节做"减法"、效率做"加法"。

近年来，我国非银行支付业务量快速增长，服务超10亿个人和数千万商户。去年12月，我国公布了中央金融工作会议后出台的首部金融领域行政法规——《非银行支付机构监督管理条例》，对支付机构的准入、业务规则等作出了总体规定。

"为保障条例有效实施，有必要制定实施细则，进一步明确相关行政许可程序，做好条例衔接性条款承接等。"中国人民银行有关人士介绍，细化相关工作要求和具体办理流程，可推动支付机构行政许可工作公开透明。同时，适当下放部分支付机构变更事项审批权限，提升支付机构办事效率，更好营造法治化营商环境。

征求意见稿进一步明确了条例中主要股东、实际控制人等重要概念及内涵，细化支付机构设立、变更、终止等行政许可程序。

"明确办理流程、申请材料和时效要求，便于我们和监管部门沟通，明确申请能多长时间收到回复，有助于我们做好业务发展规划。"一名支付机构负责人说。

关键点二：明确注册资本等要求，提升支付机构风险防御能力。

当前，非银行支付机构年交易量超1万亿笔、金额近400万亿元，分别占全国电子支付业务总量的约八成和一成。支付业务与人民群众财产安全息息相关，要持续提升支付机构风险防御能力。

此次征求意见稿明确了支付机构注册资本附加要求，以及净资产与备付金日均余额比例。据介绍，在非银行支付机构注册资本最低限额在人民币1亿元基础上，根据附加要求，部分在全国展业、全牌照的机构注册资本最低限额或将提升至4亿元。

"当前规定与国际上的监管实践、国内的监管趋势相一致。"招联首席研究员董希淼表示，合理适度提高注册资本和净资产要求，有利于提升支付机构风险防御能力，强化公司治理和稳健经营，更好服务实体经济。

关键点三：细化用户权益保障机制，收费调整应提前公示。

此前条例大幅增强了用户权益保护力度，把保护用户权益作为支付清算行业发展的首要任务。此次征求意见稿细化用户权益保障机制，对用户资料及交易记录保管时限、收费调整等提出明确要求。

征求意见稿提出，非银行支付机构应当对用户身份资料自业务关系结束后或者一次性交易结束后至少保存5年，对交易记录自交易结束后至少保存5年。

另外，征求意见稿明确，非银行支付机构调整支付业务的收费项目或者收费标准的，原则上应当至少于施行前30日，在经营场所、官方网站、公众号等醒目位置，业务办理途径的关键节点，对新的支付业务收费项目或者收费标准进行持续公示，在办理相关业务前确认用户知悉、接受调整后的收费项目或者收费标准，并做好协议换签工作。

关键点四：新旧支付业务分类平稳过渡，不改变原有业务许可范围。

随着技术创新和业务发展，出现了条码支付、刷脸支付等新兴方式，原有分类方式不能很好地满足市场发展和监管需要。此前条例将支付业务重新划分为储值账户运营与支付交易处理两类，而非网络支付、银行卡收单和预付卡业务等三类。

此次征求意见稿规定，储值账户运营、支付交易处理业务分别细分为Ⅰ类、Ⅱ类，并明确新旧分类方式对应关系。

"征求意见稿充分考虑新旧分类方式平滑过渡，不会改变支付机构已取得的支付业务许可范围，预计不会对支付机构的业务连续性及用户使用体验产生影响。"一位业内人士说。

记者了解到，过渡期满，中国人民银行将通过换发支付业务许可证，对存量支付机构设立条件进行审核。根据征求意见稿明确的新旧支付业务衔接方式，监管机构设置了较为充足的换证过渡期，最长可达近5年。有10多家支付机构支付业务许可证到期日分别为2024年7月9日和2025年3月25日，为避免这些机构因时间紧迫无法满足要求，征求意见稿适度放宽了过渡期。

中国人民银行有关人士介绍，下一步中国人民银行将抓紧相关制度文件立改废释工作，确保各项制度系统集成、协调高效。根据过渡期安排，有序开展支付业务许可证换发工作，督促支付机构依法合规开展业务。严格落实有关规定，将非银行支付行业的全链条监管纳入法治化、规范化轨道，以服务实体经济为本，优化支付服务市场秩序。

新华社电

山海同行 军民同心

（上接第一版） 烟台洋溢着喜庆气氛，一批批市民登上烟台舰参观，通过近距离接触军舰，面对面与官兵交流，感受人民海军向海图强的磅礴力量。

今年85岁的于伯仁老人，60多年前曾服役于北海舰队。"1959年我在威海当兵，任雷达班班长。我是一名海军战士，当兵七载，这是我一辈子光荣的记忆！"于伯仁老人说，"今天看到舰容整洁、装备现代化的军舰，感到特别高兴。海军节到了，在此，我向人民海军致敬！"

夜晚，华灯初上，滨海广场、渔人码头、文化广场、黄海明珠等地标建筑流光溢彩、光影变幻，以"奋进万亿新征程、共筑强国强军梦"为主题的城市灯光秀精彩上演，"山海同行舰回烟台""奋进万亿新征程、共筑强国强军梦""城市是战舰的故乡、战舰是城市的名片"……璀璨灯光点亮城市，向英雄的人民海军致敬。

烟台这座以海著称的城市，与人民海军有着深厚的感情。

春日的芝罘区金沟寨，东眺碧海澎湃，南看群山巍峨，这里正是烟台海军学堂的旧址所在地。烟台海军学堂，是清政府创办的一所近代海军学校，因培养出众多的海军知名人物和爱国将领，在中国近代海军教育史上占有重要位置。

风云隐入历史，时代隆隆向前。遥望烟台海军学校旧址不远处的烟台东山脚下，海军航空大学那嘹亮的口号、整齐的队伍，正是人民海军学子继承先烈光荣传统的最好风景。

铭记——
红色基因历久弥新

一艘战舰遇见一座城市，为何如此备受关注？烟台九次获评全国双拥模范城市，内核是啥？

这两个问题，需要从历史中寻找答案，需要从这座城市的红色基因中求解。

走进莱州市程郭镇王门村一间普通的农家小院，院内有一口普通的水井，从井口望下去黑漆漆一片。但在80多年前，这口下面有纵横相间地道的井，里面连通着一个个救治伤员的医疗区，这些在敌人脚下的地下医院打通了生与死的通道，西海地下医院就是军民情深、同御外敌的历史见证。

这是一座特殊的战地医院，它的病房隐藏在30多个村庄的地下。在医护人员的精心救护下，在人民群众的无私保护下，西海地下医院存在的两年多时间里，治愈的近两千名伤病员重返抗日战场，成为胶东地区波澜壮阔抗战史上的伟大创举，体现了胶东军民因地制宜的创新精神、顽强不屈的斗争意志和团结一心的鱼水深情。

蓬莱区"八路军挺进东北渡海出发地纪念碑"，面朝大海、巍然耸立，讲述着军民一心、同舟共济、渡海北上决胜东北的壮丽史诗。

1945年8月，抗战告捷，八路军奉命挺进东北。烟台党政发动群众，筹措船粮物资。自8月下旬备渡，至12月运竣。在秘密状态下，八路军部队渡海北上，烟台军民在完成海上运兵这一重大战略任务中，作出了历史性贡献。

这些不能忘记——

党领导下的胶东军民铸就了抗日根据地最稳固的地区，雷神庙战斗打响了胶东抗战第一枪，地雷战创造了人民战争史上的传奇。胶东西海地下医院堪称战地医疗奇迹。马石山十勇士为掩护群众突围全部壮烈牺牲，与"狼牙山五壮士"一起入选民政部五大抗战英雄群体名录。

这些不能忘记——

党领导下的胶东军民铸就了中国人民解放战争的坚强后盾，圆满完成党中央渡海北上、运兵东北的战略部署。不惧外敌武力逼迫，阻止美军在烟台登陆。秘密运金延安，胶东上缴黄金达43万两。华东支前英雄唐和恩行程4000多公里，随身携带的小竹竿上刻满了走过的88个村镇的名字。

这些不能忘记——

革命战争时期，50万名胶东儿女参军报国，280万人次踊跃支前，涌现出唐和恩、孙纯秀等一大批拥军支前模范。烟台在册烈士3.96万人，是全省烈士人数最多的市，全省16个烈士人数超过3000人的区县，烟台就有7个。

一段段光辉灿烂、可歌可泣的革命史、拥军史，见证着烟台军民心心相印、甘苦相依、生死相助的鱼水深情。

传承——
山海同行，军民同心

时代变迁，变不了拳拳拥军爱民之心；岁月更迭，掩不住浓浓鱼水深情。

在烟台这片朝气蓬勃的红色热土上，"军爱民，民拥军，军民团结一家亲"的故事层出不穷。

崆峒岛位于胶东半岛北部的黄海湾畔，距离海岸线约9.5公里，面积仅0.84平方公里，20世纪50年代开始驻军。

为解决驻岛官兵和军属出行难题，芝罘区崆峒岛村自发印制"崆峒岛驻军专用船票"，驻岛官兵不论哪个年代终生可以随时免费登上崆峒岛的客船，拥军传统至今延续60余年。

从第一代15马力、可乘坐20来人的手摇橹帆船，到现在600马力、可乘坐120人的第六代拥军船，60年了，掌舵人换了一茬又一茬，驻岛官兵也换了一批又一批，但小岛人的拥军情谊没有变：一张旧船票，随时能免费登上崆峒岛的客船。

"你看，在养马岛上，我们背依青山、面朝大海，在这里生活、训练，我们心情特别愉悦，感谢烟台市委、市政府把最美海景楼给我们作营房，把这么好的海湾给我们作军港！"驻烟某部官兵高兴地说。

从门对门、窗对窗、一根绳上晾衣裳，到最好资源优先给部队、最美海湾优先建营房。烟台紧贴部队改革发展建设需要，在东起牟平养马岛、西至莱州三山岛的黄金海岸线上，改建12座拥军楼盘，一座座"拥军楼"、一代代拥军情绵延千里。

一份军地互提需求、互办实事的工作"双清单"，聚焦中心强保障，精准高效破解历史遗留问题，让问题清单变满意清单，服务军人暖军心，用心用情助力官兵全心服役。烟台全面开展"暖心、政策、实事、文化、科技、金融"六大拥军活动，创新实施军地互办实事"双清单"，累计解决部队急难愁盼问题2700余件。

"部队有需求，地方有所应。部队的'双清单'事项，我们坚持第一时间收集、第一时间办理，难度大、涉及面广的，我们第一时间汇报研究，事项的进展第一时间反馈给部队，确保事事有着落、件件有回音。"烟台市退役军人事务局局长陶可令说。

如何传承红色基因，让双拥工作绽放时代光芒？烟台创新践行"四好四优先"拥军理念，精心打造"山海同行 军民同心"双拥品牌，全力为军人解忧、为部队服务、为党旗添彩。

把最可爱的人挂在心上，动真情、办实事。以社会化拥军为例，烟台聚焦拥军门店服务质量提升，在全国率先发布实施《拥军门店服务规范》《拥军门店等级划分与评定》地方标准，明确7个大类5个量级评定指标，建立动态评价和准入退出机制，实现社会拥军制度化、精准化。目前，全市已高标准打造拥军门店2000余家，打造拥军街、拥军商圈、双拥综合体20处，面向全国退役军人实行免费乘坐城市公交、游览国有景区，同步择优推出10大类553项社会化优待项目，在餐饮住宿、教育培训、就业服务、医疗保健、商超购物等方面为军人军属提供多元化优惠服务，让社会深情暖意流淌在军人军属、退役军人心间。

爱我家乡爱我舰，爱我人民爱我军。城市与战舰将朝着共同的目标奋进：向海图强，逐梦深蓝。

进一步形成大保护大开放
高质量发展新格局

（上接第一版） 发展各具特色的县域经济，培育一批农业强县、工业大县、旅游名县，促进农民群众就近就业增收，因地制宜推进城镇化进程。推进高标准农田建设，扛好重要农产品稳产保供责任，为保障国家粮食安全作出应有贡献。加强农村精神文明建设，推进移风易俗，积极培育时代新风新貌。健全党组织领导的基层治理体系，坚持和发展新时代"枫桥经验"，实现扫黑除恶常态化，保持基层稳定、群众平安。

习近平指出，要坚持铸牢中华民族共同体意识，切实维护民族团结和边疆稳定。民族地区要把铸牢中华民族共同体意识贯彻到发展的全过程和各方面。紧贴民生推动经济社会发展，健全社会保障体系，兜牢民生底线，着力解决群众急难愁盼问题。全面准确贯彻党的民族政策，加快建设互嵌式社会结构和社区环境，促进各族群众交往交流交融。全面贯彻党的宗教工作基本方针，坚持我国宗教中国化方向，持续治理非法宗教活动。深入推进新时代兴边富民行动，加强边境地区基础设施和公共服务设施建设，发展边境旅游等产业，努力实现边民富、边关美、边境稳、边防固。

习近平最后强调，中央区域协调发展领导小组要加强统筹协调和督促检查，中央有关部门要研究提出有针对性的政策举措。西部地区各级党委和政府要扛起主体责任，推动党中央决策部署落实落地。完善东西部协作机制，深化对口支援、定点帮扶。巩固拓展主题教育成果，抓好党纪学习教育，持续整治形式主义为基层减负。完善决策机制，重大政策特别是涉民生政策出台前要进行充分论证和风险评估，实施中出现问题要及时调查、果断处置。打造忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍，建立健全考核激励制度，关心关爱基层干部特别是条件艰苦地区干部，激励干部锐意进取、大胆开拓、担当作为。

李强在讲话中表示，要认真学习领会、深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，既从大处着眼，将西部大开发放到中国式现代化建设全局中定位思考、统筹推进；也从细处着手，根据各地禀赋条件、发展潜力等差异，因地制宜、分类施策。要立足特色优势，培育更多带动区域发展的增长极增长带，筑牢国家生态安全屏障，提升特殊类型地区发展能力，统筹好地方债务风险化解和稳定发展。扩大对内对外开放，主动对接国内其他区域战略，积极融入国际循环，增强西部发展动力活力。

丁薛祥在讲话中表示，要认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，统筹推进高质量发展和高水平保护，推动西部大开发不断迈上新台阶。承担好维护国家生态安全重大使命，加强生态保护和修复，提升生态系统多样性、稳定性、持续性。持续深入打好污染防治攻坚战，坚持精准、科学、依法治污，不断改善生态环境质量。加快推动发展方式绿色低碳转型，因地制宜发展新质生产力，积极稳妥推进碳达峰碳中和。

李干杰、何立峰、吴政隆、穆虹、姜信治出席座谈会，中央和国家机关有关部门、有关地方、有关企业负责同志参加座谈会。

山东省第二生态环境保护督察组交办件整改情况

（上接第六版）

78	D3YT202404 15078	来电	栖霞市观里镇崖后村南边有个硫酸厂，污染硫酸厂西南边的地，导致地里不长东西了。	栖霞市	其他	2024年4月16日，栖霞市组织生态环境分局、自然资源和规划局、观里镇政府，对信访件反映的问题进行了调查核实，有关情况如下： 1.反映的镇崖后村南边硫酸厂不存在，该处有一家工厂，为栖霞市进国陶瓷材料厂，该企业环评手续齐全，使用酸洗加工钾钠长石，长期停产。在该厂南雨水沟两侧有一长30米、宽2米的区域，未长草，与周边地块不同，分析系该厂跑冒滴漏酸液被雨水冲刷出厂区造成的影响。 2.该厂南为农田和坟地，有一地块内果树弃管，杂草生长正常，其他地块作物生长正常，不存在地里不长东西的情况。	属实	生态环境分局采取以下措施： 1.委托有资质的第三方公司对异常地块取样检测，责令该厂将受影响的土壤挖出运回厂区，并回填正常土恢复原貌，待检测结果出具后对挖出的土作进一步处理。 2.将加大对该厂的监管力度，确保该厂生产后严格按操作规程管理，防止跑冒滴漏对外环境造成影响。	防范企业生产影响周边环境。	未办结	无	
79	D3YT202404 15079	来电	蓬莱区大柳行镇燕子夼村牌坊对面往东300米水塘里的鱼都死了，有臭味，颜色呈黑色，举报人家距离水塘约20米，家里的水井里的水呈黄色。	蓬莱区	水	4月15日，蓬莱区组织大柳行镇政府、烟台市生态环境局蓬莱分局、区农业农村局大柳行畜牧兽医站，对信访件反映的问题进行了调查核实，有关情况如下。 举报人反映的平塘位于大柳行镇侯格庄村村北，平塘内未发现有死鱼现象，平塘水无臭味，水色正常；举报人家水井水色正常，4月16日，大柳行镇政府委托基本CMA资质的第三方对举报人水井水进行取样检测，结果符合《地下水质量标准》（GB/T 18484-2017）Ⅲ类限值要求。经进一步排查发现，该平塘上游200米处存在一家非规模化养殖场，养殖场废水池满溢，部分养殖废水外溢至平塘上游一处水湾内。	部分属实	大柳行镇政府、烟台市生态环境局蓬莱分局责令平塘上游的养殖户采取以下措施： 拉运污水池内废水，杜绝粪污外溢，清理外溢废水。	养殖户及时粪污清运，禁止外溢；粪肥还田及时翻耕。	已办结	无	
80	X3YT202404 15080	来信	莱州金城镇龙埠村赵九崇联系多家土法炼金小作坊，石子、砂石加工厂，将其生产后有毒有害尾渣、尾泥排放在村东北处东北沟水库和开采矿石的大坑里，按吨收取费用，严重污染了周边土地及水质。	莱州市	土壤、水	4月16日，莱州市组织金城镇、市公安局、烟台市生态环境局莱州分局对信访件反映的问题进行了调查核实，有关情况如下： 1.经查，反映的"赵九崇"实为赵某重，71岁，系三级残疾人，莱州市金城镇龙埠村人，现居住龙埠村。 2.反映的"村东北处东北沟水库和开采矿石的大坑"实为村东北处的沟渠，位于金城镇龙埠村东北与招远市辛庄镇交界处，占地约2000平方米，最深处2米左右。现场检查，发现沟内存在建筑垃圾、生活垃圾、洗砂污泥等。 3.经公安部门调查，赵某重近年来陆续从焦家金矿望儿山分矿尾矿库、砂石加工厂、龙埠村等地运输矿渣、洗砂泥和建筑垃圾等倾倒于村东北处的沟渠，拟将沟渠填平建设养鸡场。现场未发现土法炼金小作坊的尾渣。初步调查，未发现反映的接收尾渣尾泥收取费用问题。	基本属实	莱州市政府责成烟台市生态环境局莱州分局、莱州市公安局、金城镇采取以下措施： 1.由烟台市生态环境局莱州分局委托有资质的第三方检测机构对倾倒的固体废物及周边地下水和土壤取样检测，检测报告预计4月29日出具并根据检测结果确定处置方案。 2.由烟台市生态环境局莱州分局、莱州市公安局调查取证，对涉嫌环境违法行为依法查处。 3.由金城镇加大对该区域的巡查监管力度。	加强日常巡查监管，查处环境违法行为。	未办结	无	(*)
81	X3YT202404 15081	来信	芝罘区黄务东和科技园西区有个福敏汽车烤漆（通世南路227号），长年不定时向外排放有毒气味，污染环境。	芝罘区	大气	4月16日，芝罘区政府组织黄务街道办事处、市生态环境局芝罘分局对信访件反映的问题进行了调查核实，有关情况如下： 1.信访件反映"福敏汽车烤漆（通世南路227号）"。是位于卧龙园区内烟台市芝罘区福敏汽车烤漆服务中心，于2022年7月搬迁至该处，主要从事二类机动车维修钣金及烤漆业务，根据《建设项目环评分类管理名录》，不需要进行环评，车间内建有烤漆房一个并配套废气治理设施，采用光电催化燃烧方式进行废气处理，在机动车维修过程中产生的废气经集中处理后高空排放，周边为工业区无居民居住。 2.现场检查时，该烤漆房未进行作业，据现场负责人介绍烤漆业务频率两到三天一次，时长约半小时，现场查看其治理设施用电及运行状态正常，负责人提供委托烟台市清洁能源检测有限公司出具的废气检测报告，检测结果符合《山东省挥发性有机物排放标准第5部分：表面涂装行业》排放标准。	部分属实	黄务街道办事处、市生态环境局芝罘分局责令烟台市芝罘区福敏汽车烤漆服务中心采取以下措施： 定期加强对废气治理设施养护频次并保证密闭作业，开展年度检测，确保废气达标排放，避免影响周围环境。	加强日常巡查，保证治理设施正常运行，确保废气达标排放。	已办结	无	
82	X3YT202404 15082	来信	1.莱州市金城镇城子村，村支部书记王秉成填埋有害垃圾。2019年9月，在龙埠村他所建的选厂附近（大兰沟水库）填埋上千吨含氰化物的垃圾，2021年5月开始，用铸造垃圾、生活垃圾等覆盖在氰化废渣上，毁灭现场。2023年9月，举报人取样化验氰化物超标。 2.一外来企业从2020年开始往城子村的自然沟、耕地、蓄水池倾倒填埋废料。 3.2011年以来，王秉成将城子村的十几家铸造企业的铸造垃圾拉到村外堆放、挖沟填埋，2023年6月金城镇政府清运了部分铸造垃圾，又四处倾倒。	莱州市	固废	4月16日，莱州市组织金城镇、烟台市生态环境局莱州分局对信访件反映的问题进行了调查核实，有关情况如下： 1.反映的"大兰沟水库填埋上千吨含氰化物的垃圾"的问题。经查，金城镇城子村大兰沟填埋的是浮选尾砂，来源于上世纪八九十年代金城镇小型选矿厂。针对填埋物含氰问题，2022年5月，烟台市生态环境局莱州分局在信访人见证下，委托山东恒诚检测科技有限公司对其指定区域内填埋的废渣现场取样，检测结果不能确定是否为危险废物。为进一步确定填埋物的危险特性，2022年9月，烟台市生态环境局莱州分局委托青岛斯坦德衡立环境技术研究院有限公司进行危险特性鉴定，结论为："不能证明具有危险特性"。 2.反映的"用铸造垃圾、生活垃圾等覆盖在氰化废渣上，毁灭现场。"现场勘查，问题点位存有生活垃圾和铸造垃圾。 3.关于反映"2023年9月，举报人取样化验氰化物超标"问题。2023年9月27日，针对其举报的问题，烟台市生态环境局莱州分局与信访人同步取样检测，烟台市生态环境局莱州分局委托山东恒诚检测科技有限公司依据氰化物检测的国家标准《危险废物鉴别标准浸出毒性鉴别》（GB5085.3-2007）对氰化物含量进行取样检测，检测结果为未检出氰化物。信访人委托的山东省地质矿产勘查开发局第六地质大队提供了检测报告，报告显示氰化物含量为1000000分之260.6，其依据标准为《金矿石化学分析方法》（GB/T20899-2019），但采用该标准不能对氰化物进行检测分析，不符合危险废物鉴别技术规范。 4.关于反映"一外来企业从2020年开始往城子村的自然沟、耕地、蓄水池倾倒填埋废料"问题。经现场查勘，自然沟、耕地倾倒的是建筑垃圾、生活垃圾、洗砂污泥；蓄水池内倾倒的是洗砂污泥。烟台市生态环境局莱州分局正在对固体废物来源进行调查取证。 5.反映"2011年以来，王秉成将城子村的十几家铸造企业的铸造垃圾拉到村外堆放、挖沟填埋，2023年6月金城镇政府清运了部分铸造垃圾，又四处倾倒"。①关于反映"2011年以来，王秉成将城子村的十几家铸造企业的铸造垃圾拉到村外堆放、挖沟填埋"问题。经查，反映的问题点位位于金城镇城子村东南，2000年前后金城镇城子村铸造企业开始堆积部分铸造模砂。王某成担任支部书记后，将村周边堆积的铸造模砂、建筑垃圾、生活垃圾集中清运到城子村东南空地上。2022年1月，金城镇政府委托第三方检测机构对城子村东南铸造模砂进行了司法鉴定，鉴定结果"不具有相关危险特性，不属于危险废物。"②关于"2023年6月金城镇政府清运了部分铸造垃圾，又四处倾倒"问题。经查，2023年5月，金城镇与有资质第三方公司签订4万吨铸造模砂利用处置合同，由该公司负责处置城子村堆积的铸造模砂，截至当年8月共利用处置1.57万吨。后因下游利用企业停产，不再接受铸造模砂，处置工作停滞。经调阅铸造模砂清运台账，存在部分倾倒行为，已按照烟台市生态环境局莱州分局要求清运至符合标准的地点存放利用。	部分属实	莱州市政府责成金城镇、烟台市生态环境局莱州分局负责采取以下措施：1.由金城镇负责，根据大兰沟浮选尾砂治理项目检测方案及专家评审意见，加快制定后期处置方案并对处置工作进行招投标。预计2024年6月上旬可完成招投标并进场处置。 2.由烟台市生态环境局莱州分局负责，委托有资质的第三方检测机构对城子村自然沟、耕地、蓄水池周边环境进行取样检测，检测报告预计5月5日出具并根据检测结果确定后期处置方案。由市自然资源和规划局对压占耕地行为进行调查处理。 3.由烟台市生态环境局莱州分局负责，对倾倒铸造模砂行为进行调查处理，并委托有资质的第三方检测机构对倾倒点周边环境进行取样检测，根据检测结果确定后期处置方案。 4.由金城镇督促中标企业按要求加快对城子村现存铸造模砂利用处置。	清理铸造垃圾，消除环境影响。	未办结	无	(*)
83	X3YT202404 15083	来信	1.北沟镇非法占用永久基本农田建化工园区，堆放大量建筑垃圾。 2.丙烯基高端聚合物原料一体化项目，专用工程一体化项目没有环评批复手续。 3.烟台市安诺其精细化工有限公司环评存在问题，企业2015年投入生产，2020年才公开项目手续。	蓬莱区	其他	4月16日，蓬莱区组织烟台市生态环境蓬莱分局、自规局、北沟镇，对信访件反映的问题进行了调查核实，有关情况如下： 1、关于"北沟镇非法占用永久基本农田建化工园区，堆放大量建筑垃圾"的问题。蓬莱化工产业园位于蓬莱区北沟镇，批复面积10.94平方公里，依据山东省"三区三线"划定成果，批复化工产业园范围内不涉及永久基本农田；园区内西正李家村已完成拆迁，拆迁房屋的建筑垃圾现场堆存，全部用抑尘网进行了覆盖，下一步园区平整时进行综合利用。 2、关于"丙烯基高端聚合物原料一体化项目，专用工程一体化项目没有环评批复手续"的问题。万华丙烯基高端聚合物原料一体化项目，于2022年10月19日完成建设项目备案，仍在进行内部工艺优化，还未具体实施，项目未建设；专用工程一体化项目全称应为专用工程塑料一体化项目，于2022年10月8日完成建设项目立项备案，土地目前处于场平阶段，未完全交付，环评手续正在办理中，项目未建设。 3、关于"烟台市安诺其精细化工有限公司环评存在问题，企业2015年投入生产，2020年才公开项目手续"的问题。烟台安诺其精细化工有限公司的年产30000吨精细化工中间体建设项目于2014年11月24日经山东省环保厅审批。建设规模为年产28332吨，总计24个产品，项目于2015年开展试生产，2017年12月19日进行了一期建设项目环保竣工自主验收，2018年2月7日完成网上公示。2020年6月3日，烟台安诺其精细化工有限公司年产600吨熔喷非织造布项目经烟台市生态环境局蓬莱分局批复，2020年8月23日，企业组织专家对600吨熔喷非织造布项目完成环保验收评审并公示。该公司相关项目的环保审批、验收手续符合相关要求。	部分属实	烟台市生态环境蓬莱分局责令北沟镇政府采取如下措施： 对园区内原西正李家村拆迁房屋的建筑垃圾做好覆盖，及时维护。	做好建筑垃圾覆盖等抑尘措施。	已办结	无	
84	X3YT202404 15084	来信	2011年开始，招远市温泉街道温家庄村原村委书记温军伙同山东国大黄金有限公司将大量氰化尾渣（氰化钠含量万分之25）、氧化渣堆放于举报人果园周围，并将耕地外租用于堆放氰化渣、硫化渣，导致水质、土地、粉尘污染。	招远市	固废	4月16日，招远市组织烟台市生态环境局招远分局会同温泉街道办事处，对信访件反映的问题进行了调查核实，有关情况如下： 1.关于"2011年开始，招远市温泉街道温家庄原村委书记温军伙同山东国大黄金有限公司将大量氰化尾渣（氰化钠含量万分之25）、氧化渣堆放于举报人果园周围，将耕地外租用于堆放氰化渣、硫化渣"问题。国大公司位于招远市国大路668号，现有项目主要包括：1200 t/d氰化扩建工程项目、综合利用低品位共伴生技术改造项目、综合利用低品位共伴生金矿项目、重金属废水预先处理及综合利用项目（中水回用系统改造），环保手续齐全。根据环评报告，国大公司生产工艺过程中产生直接、焙烧氰化尾渣等固体废物，直接氰化尾渣可实现全部利用，焙烧氰化尾渣采取多种合规方式进行外转利用。现场检查时，国大公司产生的氰化尾渣均规范贮存在企业厂区内的危废贮存场所，场所建设符合《危险废物贮存污染控制标准GB18597-2001（2013年修订）》要求。举报人反映的果园，实为国大公司租赁的温家庄村委会土地，租赁期限为2019年至2048年，该果园实为国大公司所有，目前已荒废。反映的"果园周围外租耕地"，位于果园西北处，实为温家庄村的闲置仓储用地，该处曾堆放过固体物，根据2017年卫星地图，该处堆放物已进行清理，之后再未堆放。因年代久远且已清理，该处堆放物来源问题无法查证。现场检查时发现，该场地有曾堆放固体物的痕迹，场地内土壤表层残留少量绿褐色固体物。烟台市生态环境局招远分局委托有资质的第三方公司对绿褐色固体物进行取样检测，根据检测结果开展后续工作。 2.关于"导致水质、土地、粉尘污染"问题。现场检查时未发现粉尘污染问题。烟台市生态环境局招远分局委托有资质的第三方公司对问题涉及地块内土壤提取样品进行检测，根据检测结果开展后续工作。就近对果园东侧约20米处的水塘进行取样检测，根据检测结果开展后续工作。	基本属实	烟台市生态环境局招远分局、温泉街道办事处采取以下措施： 1.4月21日对场地内表层土壤及残留的绿褐色固体混合物进行全部清理，妥善存放至符合要求的固废储存场所。 2.对相关区域组织开展调查评估，根据调查评估结果开展后续工作。	整改到位，确保群众满意	阶段办结	无	(*)
85	X3YT202404 15085	来信	牟平区姜格庄街道办的山东汇通能源的大金地站液化石油气罐装站的设立距离G228不足100米，未取得环评审批验收、未编制环境应急预案、未取得排污许可证。 2.牟平区武宁街道办的烟台市牟平区和鑫燃气有限公司未取得环评审批验收、未编制环境应急预案、未取得排污许可证，液化石油气罐装站的设立距离X043不足100米。 3.福山区奇泉路东、加气站南的山东汇通能源利用集团有限公司振兴站，建设项目未取得环评审批验收、未编制环境应急预案、未取得排污许可证。	牟平区福山合办	其他	牟平区：4月16日，牟平区组织姜格庄街道办事处、武宁街道办事处、区交通运输局、区生态环境分局、区综合执法局对交办件反映的问题进行了调查核实，有关情况如下： 1.关于"大金地站液化石油气罐装站"问题，部分属实。经查，信访反映实为山东汇通能源利用集团有限公司牟平区大金地站，位于姜格庄街道金山下寨村东南处。现场检查时，该站配建有4个液化气储存罐，现已停用，不从事液化石油气充装业务。目前将空液化气瓶送至公司总部进行灌装，利用现有场地从事液化气瓶中转配送业务。该站现场提供了《特种设备停用报废注销登记表》，登记表显示该站分别于2017年12月14日、2024年3月11日在烟台市市场监督管理局办理了4个液化气储存罐的停用手续。根据相关规定，液化气瓶配送项目无需办理环评审批、排污许可证和编制环境应急预案。另外，1996年该站取得由牟平区行政审批服务局核发的《燃气经营许可证》，于1997年建成投产，场站设施符合《城镇燃气管理条例》等法规要求。同时，经烟台高新技术产业开发区公路建设养护中心落实，G228国道之前为双向两车道，称为石烟线，其管理范围为路缘石以外5米边沟外侧，距离该站建筑约120米；2009年，石烟线进行扩建施工。按照2011年国务院颁布的《公路安全保护条例》第十三条"公路建筑控制区划定前已经合法修建的不得扩建"的规定，经勘察该建筑无扩建现象。 2.关于"烟台市牟平区和鑫燃气有限公司"问题，部分属实。经查，信访反映的烟台市牟平区和鑫燃气有限公司位于武宁街道办事处北岭前庄村西，主要从事液化石油气的储存、灌装、销售。该公司现有三个储气罐，分别为1个容积50m³、2个容积30m³，其中一个30m³的储气罐处于停用状态，液化石油气罐距离X043约30余米。该公司已取得由牟平区行政审批服务局核发的《燃气经营许可证》，场站设计设立道路安全距离符合《液化石油气供应工程设计规范》中燃气储罐与公路、道路（路边）最大安全距离30米的标准；场站设施符合《城镇燃气管理条例》等法规要求。根据相关规定，该公司无需办理环评审批验收手续、排污许可证和编制突发环境事件应急预案。但是，未填报《固定污染源排污登记表》。另外，该公司是根据《烟台市燃气专项规划》规划的场站，依法办理了建设用地审批和建设工程规划许可证手续。同时根据国务院颁布的《危险化学品安全管理条例》第十九条"危险化学品生产装置或者储存数量构成重大危险源的危险化学品储存设施（运输工具加油站、加气站除外），与下列场所、设施、区域的距离应当符合国家有关规定"，其中场所、设施、区域包括道路交通干线。因此，该公司距离公路不足100米的问题，未违反燃气安全管理相关规定。 3、福山区：2024年4月16日，福山区政府组织烟台市生态环境局福山分局、清洋街道办事处，对信访件反映的问题进行了调查核实，有关情况如下： 1.经核查，山东汇通能源利用集团有限公司福山区振兴站2006年8月15日取得《建设项目环境影响报告简表》，依据《建设项目环境影响评价分类管理名录》（2021年版），该项目为不涉及环境敏感区的加气站项目，豁免环评审批及验收；2.2021年3月编制《突发环境事件应急预案》，今年3月已与烟台鲁达环境评价有限公司签订重新编制合同书；3.依据《固定污染源排污许可分类管理名录》（2019年版），该加气站属于"四十二、零售业-汽车、摩托车、零配件和燃料及其他动力销售"，根据名录此项规定："位于城市建成区的加油站属于简化管理，其他加油站属于登记管理"，未对加气站作出规定，故该加气站无需办理排污许可证。	部分属实	牟平区：姜格庄街道办事处、武宁街道办事处、区交通运输局、区生态环境分局、区综合执法局采取以下措施： 1.2024年4月16日，向烟台市牟平区和鑫燃气有限公司下达了《责令改正违法行为决定书》，要求该公司于4月18日前填报《固定污染源排污登记表》。目前，该公司已完成《固定污染源排污登记表》填报。 2.加大企业安全监管力度，确保企业安全平稳运行。	牟平区：督导企业加强日常管理，做到安全平稳运行。	已办结	否	
86	D3YT202404 15086	来电	莱州市城港路街道城三路益民餐具厂有垃圾异味。	莱州市	大气	4月16日，莱州市组织市卫健局、烟台市生态环境局莱州分局、城港路街道对信访件反映的问题进行了调查核实，有关情况如下： 经查，反映的莱州市城港路街道城三路益民餐具厂实为莱州市益民清洁有限公司，位于莱州市城港南路与恒通路十字路口东南侧。现场检查时，厂区内垃圾桶清运完毕，生产车间地面有油污，存在异味。	属实	莱州市政府责成市卫生健康局采取以下措施： 会同城港路街道加强日常巡查监管，督导该企业垃圾及时清运、油污及时清理，减少异味。	完成垃圾清清运，加强监督监管。	已办结	无	