

强监管、防风险、促高质量发展

新“国九条”明确资本市场发展路径

《中国证券报》13日刊发文章《强监管、防风险、促高质量发展 新“国九条”明确资本市场发展路径》。文章称，国务院日前印发《关于加强监管防范风险推动资本市场高质量发展的若干意见》。《意见》共9个部分，是资本市场第三个“国九条”。

接受中国证券报记者采访的专家认为，新“国九条”聚焦中国式现代化这个中心，锚定金融强国建设这一奋斗目标，分阶段提出了未来5年、2035年和本世纪中叶资本市场发展目标，从严把发行上市准入关、严格上市公司持续监管、推动形成促进资本市场高质量发展合力等方面，力促形成共建共治共享的资本市场有效治理，建成与金融强国相匹配的高质量资本市场。

严把发行上市准入关

发行上市历来备受各方关注。在进一步完善发行上市制度方面，《意见》提出，提高主板、创业板上市标准，完善科创板科创属性评价标准。提高发行上市辅导质效，扩大对在审企业和相关中介机构现场检查覆盖面。

中信证券认为，在适应经济规律、符合基本的上市标准基础上，IPO将提升对于新质生产力的包容性，预计符合国家产业政策和战略发展、真正有潜力的企业IPO仍将获得政策支持。

业界预期，随着严监管全方位加强，未来企业上市门槛将进一步提升。银河证券首席策略分析师杨超表示，近期监管部门对于上市门槛提出更加严格的要求，拟上市企

业要建立现代企业制度，完善公司治理。证监会将以提高上市公司质量为导向，研究提高上市财务指标，同时，未盈利企业上市将进一步从严审核。

在强化发行上市全链条责任方面，《意见》提出，进一步压实交易所审核主体责任，完善股票上市委员会组建方式和运行机制，加强对委员履职的全过程监督。建立审核回溯问责机制。进一步压实发行人第一责任和中介机构“看门人”责任，建立中介机构“黑名单”制度。坚持“申报即担责”，严查欺诈发行等违法违规问题。

中国人民大学中国资本市场研究院联席院长赵锡军认为，中介机构应充分发挥好自身监督职责，提供更高质量服务，为市场把好关。

证监会机构司长申兵日前表示，将督促投行在内的中介机构归位尽责，真正发挥好“看门人”作用。“这既是广大投资者的深切期待，也是从源头上提高上市公司质量、促进市场高质量发展的必然要求。”申兵说。

持续强化上市公司监管

《意见》对上市公司持续监管的举措重点突出，分别从加强信息披露和公司治理监管、全面完善减持规则体系、强化上市公司现金分红监管、推动上市公司提升投资价值等方面作出部署。

谈及减持规则体系，证监会上市公司司长郭瑞明表示，将全面完善减持规则体系，按照实质重于形式的原则，全面防范绕道减持

。具体来看，主要包括明确离婚、控股股东解散等情形的减持规则；明确股票质押平仓、赠与等方式的减持规则；禁止大股东、董事、高管参与以本公司股票为标的的衍生品交易，禁止限售股转融通出借、限售股股东融券卖出。

现金分红是上市公司回报投资者的重要手段。在开源证券副总裁兼研究所所长孙金钜看来，上市公司通过现金分红等方式回报投资者，既履行了社会责任，也会给市场传递信心，促进资本市场高质量发展。随着政策加大对上市公司现金分红的引导力度，相关举措将有助于培育市场长期投资理念，增强资本市场吸引力。

为推动上市公司提升投资价值，《意见》提出，制定上市公司市值管理指引。研究将上市公司市值管理纳入企业内外部考核评价体系。引导上市公司回购股份后依法注销。鼓励上市公司聚焦主业，综合运用并购重组、股权激励等方式提高发展质量。依法从严打击以市值管理为名的操纵市场、内幕交易等违法违规行为。

市场人士认为，推动上市公司加强市值管理是提升投资价值、提高投资者回报的有效举措。后续，上市公司的市值管理将成企业管理的一项重要考核评价指标，有利于敦促上市公司提升对投资者回报的重视程度。

资本市场法治建设料提速

《意见》专门设置一条“推动形成促进资本市场高质量发展的合力”。其中提出，推

动加强资本市场法治建设，大幅提升违法违法成本。

在法治建设方面，《意见》明确，推动修订证券投资基金法。出台上市公司监督管理条例，修订证券公司监督管理条例，加快制定公司债券管理条例，研究制定不动产投资信托基金管理条例。推动出台背信损害上市公司利益罪的司法解释、内幕交易和操纵市场等民事赔偿的司法解释等。

法治兴则市场兴。深圳证券交易所所长王长虹表示，应进一步完善与财务造假、资金占用相关的刑事立法、司法解释、民事赔偿规则等，形成完善的立体化追责体系，不断提高违法成本，从制度源头解决违法成本低、“入罪难”等问题，充分保护上市公司利益和投资者合法权益，助力资本市场高质量发展。

业内人士建议，进一步完善中国特色证券期货执法司法体系，优化行刑衔接机制，加强执法司法高效协同，加大行政、民事和刑事立体追责力度，全面提升“零容忍”执法效能。

“监管部门可综合运用监管措施、行政处罚、市场禁入、失信惩戒、重大违法强制退市等行政措施，用好集体诉讼、支持诉讼和刑事手段，对违法者形成叠加打击效应。”深圳大学法学院副教授吕成龙建议。

此外，应进一步落实民事赔偿救济。“在民事赔偿方面，可综合运用证券集体诉讼、示范判决、先行赔付等制度，在较短时间内对中小投资者进行实实在在的补偿。”国浩金融证券合规业务委员会主任黄江东建议

新华社北京4月13日电

“监管各部门可综合运用监管措施、行政处罚、市场禁入、失信惩戒、重大违法强制退市等行政措施，用好集体诉讼、支持诉讼和刑事手段，对违法者形成叠加打击效应。”深圳大学法学院副教授吕成龙建议。

“监管各部门可综合运用监管措施、行政处罚、市场禁入、失信惩戒、重大违法强制退市等行政措施，用好集体诉讼、支持诉讼和刑事手段，对违法者形成叠加打击效应。”深圳大学法学院副教授吕成龙建议。

多国发布伊朗旅行警告 美国敦促伊朗“别动手”

新华社北京4月13日电 德国和奥地利12日发布旅行警告，敦促本国公民尽快离开伊朗。印度和法国等国当天也呼吁本国公民不要前往伊朗和以色列。同一天，美国总统约瑟夫·拜登说，他认为伊朗可能会“很快”对以色列发起报复袭击，同时敦促伊朗“不要”发动袭击。

德国外交部12日在一份声明中说，当前以色列和伊朗之间的紧张局势有“突然升级风险”，不排除可能影响“海空交通路线”。声明同时警告，德国公民存在“被捕”风险，尤其是那些有伊朗和德国双重国籍的公民。

奥地利外交部12日晚些时候同样敦促本国公民离开伊朗。

11日至12日，印度、法国、波兰、俄罗斯和美国等国都发布了声明，呼吁本国公民关注当前中东地区安全局势，不要前往伊朗和以色列等国。

位于叙利亚首都大马士革的伊朗驻叙大使馆领事部门建筑1日遭导弹袭击，造成包括伊朗伊斯兰革命卫队高级指挥官在内的多人死亡。伊朗说袭击由以色列发动，警告将予以“惩罚”。

德国汉莎航空公司12日宣布，鉴于当前局势，公司将继续停飞往返德黑兰的航班至4月18日。

汉莎集团旗下的奥地利航空公司也采取了相似的停飞措施。这家公司12日表示：“我们持续评估中东局势，并为此与有关部门保持密切联系。”据路透社报道，奥地利航空公司是目前西欧最后一家运营往返伊朗航线的航空公司。

美国总统拜登12日在白宫告诉媒体记者，他不会泄露安全信息，但他认为伊朗可能“很快”会对以色列发动报复性袭击。

当记者问拜登对此有什么想对伊朗说时，拜登说：“不要(发动袭击)。”

按照拜登的说法，美国“致力于捍卫以色列”，将帮助保卫以色列，“伊朗不会得逞”。

以色列国防军发言人丹尼尔·哈加里12日说，以美两国军方就伊朗可能对以色列发动的报复性袭击进行了局势评估，以确保双方紧密协调行动。他同时强调，以色列的防空系统“万无一失”，以色列民众“应对伊朗的潜在袭击保持高度警惕”。

12日早些时候，美国白宫国家安全委员会战略沟通协调员约翰·柯比告诉媒体记者，伊朗据报即将对以色列发动袭击，这一威胁“真实”且“可能发生”，但他没有披露袭击可能发生的时间。

据美国《华尔街日报》12日报道，美军已经迅速部署军舰，用以保护该地区的以色列和美国军队，希望阻止伊朗最早可能于12日或13日发动的直接袭击。不过，报道援引一名伊朗消息人士的话说，虽然袭击以色列的计划正在讨论中，但最终决定仍未作出。

冲绳部分居民血检异常 市民团体要求调查美军基地

据新华社电 日本媒体12日报道，冲绳县部分居民血液中检测出全氟和多氟烷基物质(PFAS)含量超标后，当地一个市民团体要求进入疑为污染源的驻日美军基地展开调查，并呼吁对该县全部居民实施血液检测。

冲绳县去年2月发布的调查结果显示，387名居住在冲绳美军基地周围并参与血检的居民中，155人血液中全氟和多氟烷基物质超标，占比约为40%。参与调查的7个地区中，2个地区血检结果异常居民占比超过60%。

全氟和多氟烷基物质难以降解，会在环境和人体中累积，被称为“永久性化学物”。专家指出，长期大量饮用遭这类物质污染的水可能影响生殖健康和儿童生长发育，甚至引发乳腺癌、前列腺癌等疾病。

针对这一问题，冲绳县一个市民团体11日前往县政府提出5项要求，包括进入美军基地实施调查、检测美军基地周边土壤和地下水、对冲绳县全部居民实施血液检测等。

去年以来，日本多地曝出水体中全氟和多氟烷基物质含量超标，附近居民血检异常。由于事发区域大多邻近驻日美军基地和日本自卫队基地，这些基地被视为可能的污染源。

俄罗斯成功试射 一枚洲际弹道导弹

新华社莫斯科4月12日电 俄罗斯国防部12日说，俄军当天成功试射一枚机动陆基洲际弹道导弹，结果证实了俄罗斯导弹在保障国家战略安全方面的高度可靠性。

根据俄国防部网站发布的消息，俄罗斯战略导弹部队12日在位于俄西南部阿斯特拉罕州的卡普斯京亚尔靶场成功试射了一枚机动陆基洲际弹道导弹。

俄国防部说，本次发射是在先进导弹系统国家测试框架下进行的。发射任务圆满完成，结果证实了俄罗斯导弹在保障国家战略安全方面的高度可靠性。

高质量项目引领高质量发展

(上接第一版)超前布局新一代信息技术、人工智能、元宇宙等新兴产业、未来产业，建设电子信息和人工智能产业园。推动治土、治气、治水全产业链发展，推进金正环保、恒辉节能智能制造项目，杰瑞环保、讯飞环保等项目建成投产，暨南大学环保产学研基地一期完工、二期开工，加快建设百亿级生态环保特色产业园区。

项目干得快不快、好不好，机制和要素保障是关键一环。今年，莱山区将项目建设任务压实到具体单位和责任人，对全区项目拟定了分包区领导。加速项目手续办理，职能部门开辟绿色通道，提前介入、压茬推进、并联审批，严格按照时间节点办结各项工作，将不动产登记、建设用地规划许可证、建设工程规划许可证、建筑工程施工许可证“四证齐发”落实到位，为项目按期开工、提前开工打牢基础，推动重大项目“当年拿地、当年开工、当年建设、当年投产”。

今天的招商，就是明天的项目。在重点项目招引方面，今年，莱山区将持续推进产业链精准招商，以中集零碳智造产业园、电子信息和人工智能产业园等特色载体为抓手，深挖上下游产业链企业资源，上门对接、上门服务，精准招引、精准落地。充分利用市区一体化招商机制，加强市区两级联动。积极同市级层面沟通，扩大招商信息资源，加大要素保障，提高优质项目落地速度。紧盯中集零碳智造产业园、鲁商联盟会等重点项目，通过上门对接、洽谈，邀请到莱山投资考察等方式，加紧招商步伐，积极抢时间、抓进度，确保按照时间节点实现重点招商项目洽谈、推进和落地。

一个个大项目、好项目，犹如一粒粒种子，在莱山大地“栽”下新功能，带来新希望。而项目建设的顺利推进，也奏响了莱山区高质量发展的新“乐章”。今年恰逢莱山区建区30周年，莱山将扎实开展“品质提升年”行动，加快推进重点产业项目、城市更新项目、民生改善项目建设，以优异成绩向建区30周年献礼。

我国海上第一深 油气井投产

新华社北京4月13日电 中国海油13日宣布，我国首口自主设计实施的超深大位移井——恩平21-4油田A1H井在珠江口盆地顺利投产，测试日产原油超700吨。该井钻井深度9508米，水平位移8689米，成为我国海上第一深井，同时创下我国钻井水平长度纪录，标志着我国成功攻克万米级大位移井的技术瓶颈，海上超远超深钻井技术跨入世界前列。

该超深井开发的恩平21-4油田位于深圳西南约200公里的海域，平均水深约86米，属于小型砂岩边际油田。如果采用传统模式开采，需新建海上生产平台或水下井口等设施，投入大且工期长。中国海油利用8公里外的恩平20-5无人平台，实施超深大位移井，可以高效开发边际油田的油气资源。

中国海油深圳分公司总工程师郭永宾说，依托现有平台设施，利用大位移井技术，在地下实现数公里外油藏的精确制导，突破了海洋边际油田难以开发的壁垒，成功推动恩平21-4油田的开发。

中国海油深圳分公司深水工程技术中心总经理张伟国介绍，中国海油自主研发环保基钻井液、连续循环系统等，在施工过程中通过智能随钻导向、井下参数实时采集、旋转漂浮下套管等先进技术，让钻头精准穿越3个地下断层，带动669根、总重564吨的高强度钢制套管顺利下入，建立起稳固的采油通道，作业能力达到世界先进水平。

海地成立过渡总统委员会 能否恢复秩序受关注

能否恢复秩序受关注

海地政府12日颁布一项法令，宣布正式成立过渡总统委员会，在下一届大选选出新总统前充当国家临时最高机构。联合国和地区组织欢迎这一动向，认为这标志着海地迎来“新的开始”。不过分析人士指出，这一过渡机构面临重重挑战，能否恢复海地公共秩序、顺利组织下届选举仍有疑问。

人选未定

根据法令，委员会由7名具投票权成员和2名无投票权观察员组成，有投票权的成员都是海地主要政党的代表，观察员分别为民间组织代表和宗教界代表。

法令规定，委员会在民选总统就职前暂时行使特定总统权力，负责推选临时总理、组建新内阁、批准法令、任命临时选举委员会、设立国家安全委员会和推动联合国多国安全支助团部署等各项过渡工作。

值得注意的是，法令并没有明确9人委员会的具体名单，只是限定了成员资格条件，例如有意参加下届总统选举的竞选人和受联合国制裁的人不得入选。据法新社报道，这份名单难产的主要原因是海地主要政党无法推选出各方都接受的代表，联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯不得不站出来敦促他们搁置分歧。

法令也没有明确任命临时总理和组建临时内阁的时间表，只是规定民选总统最晚应在2026年2月7日前就职，委员会任期不



老挝新年客运忙

这是4月13日在位于老挝万象的中老铁路万象站拍摄的旅客。

4月13日至18日，老挝迎来一年一度的泼水节，即老挝新年。节日期间，大批老挝民众纷纷返乡过年。同时，许多国家的游客纷至沓来，感受老挝泼水节欢乐氛围。老挝新年期间客运呈现繁忙景象。

新华社

权联合国会员国组成并部署多国安全支助团，以协助海地国家警察恢复海地安全。肯

尼亚同意牵头组建多国安全支助团。亨利2月访问肯尼亚正为此事。

不过，部署安全支助团的行动并不顺利。肯尼亚一家法院先前裁定这一部署违反肯尼亚宪法。路透社上月援引联合国数据报道，这一计划的专项资金仅到位不足

1100万美元，离目标还很远。

海地前司法部长卡米耶·勒布朗说，过渡总统委员会面临“非常艰巨”的任务，一些政党推举的代表人选可能被否决，另外考虑到繁琐的法律程序，整个过渡政府班子成形尚需时日。

海地一个民间团体负责人热代翁·让说，成立过渡政府是向前迈进的“重要一步”，但“这一步不是终点，必要的而是创造安全条件，这样委员会才能履职、民众的安全才能得到保障”。

2021年7月7日，海地总统若弗内尔·莫伊兹遇刺身亡，留下权力真空，黑帮活动愈发猖獗，恶性犯罪激增。

莫伊兹遇刺前任命亨利为总理，后者2022年12月与部分党派和民间团体达成国家政治过渡协议，计划在2023年举行大选、今年2月向民选政府移交权力。然而，海地安全形势未见好转，大选至今未举行，引发社会不满。自今年2月29日起，黑帮组织在太子港等地制造骚乱，至今尚未完全平息。

新华社北京4月13日电



挑战重重

斡旋海地局势的地区经济组织加勒比共同体12日对最新动向表示欢迎，称“这标志着海地可能由此迎来新的开始”。

联合国驻海地办事处说，联合国将继续密切关注海地政治进程，海地要想恢复公共秩序和法治，国际社会的支持依然关键。

联合国安理会去年10月通过决议，授