



国务院印发《关于加强监管防范风险推动资本市场高质量发展的若干意见》

# 推进金融强国建设

新华社北京4月12日电 日前，国务院印发《关于加强监管防范风险推动资本市场高质量发展的若干意见》（以下简称《意见》）。《意见》指出，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，紧紧围绕打造安全、规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场，以强监管、防风险、促高质量发展为主线，更好发挥资本市场功能作用，推进金融强国建设，服务中国式现代化大局。

《意见》强调，必须坚持和加强党的领导，确保资本市场始终保持正确的发展方向；必须始终践行金融为民的理念，更加有效保护投资者特别是中小投资者合法

权益；必须全面加强监管、有效防范化解风险，确保监管“长牙带刺”、有棱有角；必须始终坚持市场化法治化原则，进一步全面深化资本市场改革，统筹好开放和安全；必须牢牢把握高质量发展的主题，更加有力服务国民经济重点领域和现代化产业体系建设。

《意见》要求，要严把发行上市准入关，提高主板、创业板上市标准，完善科创板科创属性评价标准，扩大现场检查覆盖面，强化发行上市全链条责任，加大发行承销监管力度，严查欺诈发行等违法违规问题。要严格上市公司持续监管，构建资本市场防假打假综合惩防体系，严厉打击各类违规减持，强化上市公司

现金分红监管，推动上市公司提升投资价值。要加大退市监管力度，进一步严格强制退市标准，畅通多元退市渠道，精准打击各类违规“保壳”行为，健全退市过程中投资者赔偿救济机制。要加强证券基金机构监管，强化股东、业务准入管理，积极培育良好的行业文化和投资文化，完善行业薪酬管理制度，坚决纠治不良风气，推动行业回归本源、做优做强。要加强对高频量化等交易监管，严肃查处操纵市场恶意做空等违法违规行为，加强战略性力量储备和稳定机制建设，将重大经济或非经济政策对资本市场的影响纳入宏观政策取向一致性评估，增强资本市场内在稳定性。要大力

推动中长期资金入市，大力发展权益类公募基金，优化保险资金权益投资政策环境，完善全国社会保障基金、基本养老保险基金投资政策，鼓励银行理财和信托资金积极参与资本市场。要进一步全面深化改革开放，推动股票发行注册制走深走实，提升对新产业新业态新技术的包容性，促进新质生产力发展，完善多层次资本市场体系，坚持统筹资本市场高水平制度型开放和安全。要加强资本市场法治建设，加大对证券期货违法犯的联合打击力度，深化央地、部际协调联动，打造政治过硬、能力过硬、作风过硬的监管铁军，推动形成促进资本市场高质量发展的合力。

## 资本市场“国九条”时隔十年再升级 九大看点值得关注



再次升级

新华社发 徐骏 作

意见强调构建资本市场防假打假综合惩防体系，严肃整治财务造假、资金占用等重点领域违法违规行为。对于减持，意见明确出台上市公司减持管理办法，对不同类型股东分类施策，坚决防范各类绕道减持。对于分红，意见明确加大对分红优质公司的激励力度，多措并举推动提高股息率。

如何推动上市公司投资价值提升？市值管理是各方关注的重点。意见提出了新的政策举措，提出制定上市公司市值管理指引，研究将上市公司市值管理纳入企业内外部考核评价体系。同时依法从严打击以市值管理为名的操纵市场、内幕交易等违法违规行为。

**看点四 健全退市过程中投资者赔偿救济机制**

退市监管不仅关系着资本市场“出口关”，也关系着相关投资者切身利益。意见关于退市的政策举措，继续在畅通“出口关”上下功夫的同时，也对相关投资者的合法权益更加关注。

在畅通“出口关”上，意见进一步严格强制退市标准，进一步畅通多元退市渠道，进一步削减“壳”资源价值。其中，建立健全不同板块差异化退市标准体系、科学设置重大违法退市适用范围等值得关注。

意见释放了进一步压实发行人第一责任和中介机构“看门人”责任，严查欺诈发行等违法违规问题，整治高价超募、抱团压价等市场乱象的政策信号，这将有利于在发行上市环节形成更加有效的市场约束。

**看点三 制定上市公司市值管理指引**

减持、现金分红、上市公司投资价值、信息披露和公司治理……意见关于上市公司持续监管的举措重点突出。

对于市场各方深恶痛绝的造假行为，

加强证券基金机构监管，需要推动行

业回归本源、做优做强。意见明确，加强行业机构股东、业务准入管理；推动行业机构加强投行能力和财富管理能力建设；支持头部机构通过并购重组、组织创新等方式提升核心竞争力。

此外，意见还明确，完善与经营绩效、业务性质、贡献水平、合规风控、社会文化相适应的证券基金行业薪酬管理制度。

## 看点六 加强战略性力量储备和稳定机制建设

“加强交易监管，增强资本市场内在稳定性”是这次意见出台后各方关注的焦点之一，相关政策举措透露出不少信息量。例如，“加强战略性力量储备和稳定机制建设”的新提法令人瞩目。再比如，“探索适应中国发展阶段的期货监控制度和业务模式”“做好跨市场跨行业跨境风险监测应对”等意味着在促进市场平稳运行上，监管将进一步发力。

对于市场关注的交易监管，意见释放了明确的政策信号：出台程序化交易监管规定，加强对高频量化交易监管；制定私募证券基金运作规则；完善极端情形的应对措施；严肃查处操纵市场恶意做空等违法违规行为……

特别值得关注的是，意见在预期管理机制方面也带来了新的突破，明确了将重大经济或非经济政策对资本市场的影响评估内容纳入宏观政策取向一致性评估框架，建立重大政策信息发布协调机制。

## 看点七 优化保险资金权益投资政策环境

持续壮大长期投资力量离不开大力

推动中长期资金入市。意见对于推动中长期资金入市提出了不少务实举措。

在建立培育长期投资的市场生态方面，意见提出完善适配长期投资的基础制度，构建支持“长钱长投”的政策体系。大力发展权益类公募基金，大幅提升权益类基金占比等。

意见明确了优化保险资金权益投资政策环境，落实并完善国有保险公司绩效评价办法，更好鼓励开展长期权益投资。完善保险资金权益投资监管制度，优化上市保险公司信息披露要求。完善全国社会保障基金、基本养老保险基金投资政策。鼓励银行理财和信托资金积极参与资本市场等。

## 看点八 促进新质生产力发展

意见中，关于“进一步全面深化改革开放，更好服务高质量发展”的政策举措提出，增强资本市场制度竞争力，提升对新产业新业态新技术的包容性，更好服务科技创新、绿色发展、国资国企改革等国家战略实施和中小企业、民营企业发展壮大，促进新质生产力发展。这标记出了下一步注册制改革走深走实的重点所在。

此外，相关政策举措还强调加大对符合国家产业政策导向、突破关键核心技术企业的股债融资支持；推动债券和不动产投资信托基金（REITs）市场高质量发展；拓宽企业境外上市融资渠道，提升境外上市备案管理质效等。

## 看点九 资本市场法治建设有望提速

近年来，资本市场高质量发展离不开各方共识的不断深化。本次意见中专门设置一条“推动形成促进资本市场高质量发展的合力”。其中对法治建设和加大对证券期货违法犯罪的联合打击力度着墨颇多。

在法治建设方面，一系列市场期待的法律法规将逐步落地。意见明确，推动修订证券投资基金法。出台上市公司监督管理条例，修订证券公司监督管理条例，加快制定公司债券管理条例，研究制定不动产投资信托基金管理条例。

意见还明确，推动出台背信损害上市公司利益罪的司法解释、内幕交易和操纵市场等民事赔偿的司法解释等。

此外，在形成资本市场的合力方面，各方一直关注如何健全有利于创新资本形成和活跃市场的财税体系。意见在“深化央地、部际协调联动”的相关举措中给出了回应：落实并完善上市公司股权激励、中长期资金、私募股权投资基金、不动产投资信托基金等税收政策。

新华社北京4月12日电

## 加强多边协调和团结合作 维护共同利益实现共同发展

（上接第一版）苏中建交48年来，苏方始终坚定恪守一个中国原则，将继续坚定不移支持中国实现国家统一。中国为苏里南抗击新冠疫情和经济社会发展提供宝贵帮助，两国农业、卫生、基础设施等领域合作取得丰硕成果，这些都体现了两国的高度政治互信和深厚兄弟情谊，极大助力了苏里南经济发展和民生改善，树立了南南合作的典范。

习近平主席提出共建“一带一路”和全球发展倡议等重要全球倡议，倡导平等有序的世界多极化和普惠包容的经济全球化，对维护多边主义、促进世界和平与可持续发展意义重大，苏方予以支持，愿同中方加强协作，共同推动构建人类命运共同体。期待以此访为契机，进一步加强两国政党交流，拓展经贸投资、绿色发展、应对气候变化等领域合作。

进一步深化苏中战略合作伙伴关系。苏方愿为推动加勒比国家同中国关系发展作出积极努力。会谈后，两国元首共同见证签署关于经贸投资、绿色发展、数字经济、教育等领域多项双边合作文件。

双方发表《中华人民共和国和苏里南共和国联合新闻公报》。

会谈前，习近平和夫人彭丽媛在人民大会堂东门外广场为单多吉和夫人梅莉萨举行欢迎仪式。

单多吉抵达时，礼兵列队致敬。两国元首登上检阅台，军乐团奏中苏两国国歌，天安门广场鸣放21响礼炮。单多吉在习近平陪同下检阅中国人民解放军仪仗队，并观看分列式。

当晚，习近平和彭丽媛在人民大会堂金色大厅为单多吉夫妇举行欢迎宴会。

王毅参加上述活动。

## 从春天出发， 烟台东翼乘风远航

（上接第一版）完成多项首台套产品，打破国外垄断，助力我国一带一路矿业开发，先后获得省、市级设计大奖，被评为国家第一批重点专精特新“小巨人”企业，山东省瞪羚企业，制造业单项冠军。

工业立区、产业强区。近年来，牟平坚定不移把产业培育作为高质量发展的关键支撑和动力源泉，加快构建服务全市大局、符合牟平实际的“2+4”产业体系，推动创新链、产业链、人才链、资金链等深度融合，汇聚起新质生产力的硬核支撑力，持续赋能现代化产业体系建设。

区医药化工产业、新能源产业的崛起，让企业找到了新方向，接下来的重点是研制大螺杆压缩机，为化工、能源企业的低温冷冻、余热回收、隧道钻探深井等低碳能源领域提供支撑。

透过一个个大项目施工现场，我们仿佛看到了城市高质量发展的无限希望。2024年，牟平区谋划实施省市市区三级重点项目70个，总投资723.6亿元，项目数量、体量、质量均实现有效提升，推动“2+4”产业势能升级。

满怀豪情

拼一个美好未来

## 项目发力 “东翼担当”迈向春天里

项目是经济工作的生命线。这个春天，牟平以项目建设的“张弓满弦”，推动高质量发展“热辣滚烫”。

在烟台市金山湾职业学校项目的施工现场，机械轰鸣，车辆有序进出。项目总投资35亿元，建成后每年可以为新材料、医药和文旅等行业领域，定向输送专业人才超过5000人，将金山湾打造成辐射烟台乃至全国的规模职业人才培养基地。

目前，半岛人才科创集团已同青岛伟东云教育集团就金山湾职业板块的运营达成合作，明确了产教融合产业的发展理念和运营方向。

要将其变为现实，只有一个字：干！

爬坡过坎本就崎岖难行，唯有咬定青山不放松，执着向前，方能让未来的路越走越宽。

1月30日下午，牟平区两会闭幕后，迅速召开“工作质效提升年”暨持续优化营商环境动员部署会议，释放“时不我待、只争朝夕”的强烈信号，号召全区上下击响了出征的战鼓。

从一片工地到高楼林立，蓝色药谷每天都变换着模样。“年前17个项目集中签约入驻蓝色药谷·生命岛产业园，一批科技含量高、经济效益好、带动能力强的项目正入园装修，部分企业已投产运营。”医药健康集团总经理沙君明说。

养马岛上绿意渐浓，准备迎接又一轮的旅游旺季。环岛前路拓宽改造工程施工现场，打桩机、挖掘机、卡车在各自岗位上忙碌着，奏响了施工合奏曲。这条46年前建成的老路，将变身观光大道。

三月里，牟平区总投资98亿元的14个项目集中开工。一个项目的落地，往往带动一个行业的崛起。

奥威制冷工程有限公司产品展示厅内，产品整齐摆放。“我们始终在温度的把控上不断创新，立志成为国际一流的压缩机装备制造商和系统服务商。历经多年潜心发展，我们现在是少数同时掌握以二氧化碳、氨为制冷剂的半封螺杆压缩机关键技术的企业。公司自主研发的世界第一台CO<sub>2</sub>半封螺杆压缩机被广泛应用，自主研发的智能箱式速冻机填补了国内空白，处于国内国际领先地位。”公司执行总经理陈西山介绍说，企业的发展壮大，得益于胶东地区水产、果蔬、屠宰等食品加工行业的发展，而近年来牟平

这一年，牟平区将一以贯之抓作风。从“能力作风提升年”“能力作风提升年”，再到如今的“工作质效提升年”，全区上下人心思上、人心思干的氛围更加浓厚，带动经济社会发展迎来新变化、新突破。

这一年，牟平区将统筹抓好产业培育、项目建设、招商引资，坚持项目化推进、清单化管理、责任化落实，强化各类要素保障，打造最优发展环境、干事创业热土。

“东翼崛起看牟平”的气魄和豪情已经被点燃，全力拼出一个美好未来！

YMG全媒体记者 百惠  
通讯员 孟岩 位超

## 云南德宏 泼水狂欢节开幕

4月12日，来自各地的游客与当地群众一起在芒市广场欢度泼水节。

当日，云南省德宏傣族景颇族自治州2024年泼水狂欢节在芒市开幕，上万名当地各族群众与远道而来的游客欢聚芒市广场，互相泼水祝福。

在德宏州，泼水节是傣族、德昂族最隆重的传统节日之一，人们借此祈求吉祥、幸福。今年芒市的泼水节将持续到13日。新华社

