



# 中国民主的独特实践

## 两会特别报道

北京，人民大会堂。王永澄戴着墨镜，指尖轻触纸面，仔细审议盲文版政府工作报告。今年，这位盲人全国人大代表在盲文电脑上敲出关乎数千万中国残疾人养老的建议，在两会上提交。

福建，五夫古镇“民情茶话室”。延续古老的摆茶议事传统，人大代表与老百姓喝茶聊事……袅袅茶香中，大家的事大家议、大家定。

湖南，攸县山村。一棵年逾1500岁的古树焕发生机。全国政协委员赖明勇在山村调研“跑出来”的建议，推动湖南23万余株古树名木有了法规“保护伞”。

大到国家立法，小到邻里间的“鸡毛蒜皮”——世界五分之一人口正开展独特的民主实践。王永澄的“指尖”、赖明勇的“脚下”，连着中国人的“心头”。中国人用自己的办法解决自己的问题，开启人类政治文明的新境界。

“全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。”中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在党的二十大报告中提出。

正在北京举行的全国两会是观察中国民主的重要窗口。今年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，几千名全国人大代表和全国政协委员共同谋划未来发展。14亿多人的所思所盼通过全过程人民民主融入国家发展顶层设计。

### 最广泛

让更多人被“看见”

57岁的王永澄是新中国历史上首位盲人全国人大代表。履职一年来，许多盲人打来电话，请他帮助发声。“我是盲人中的一员，更懂得他们的渴求。”他说。去年，王永澄提交的四份建议，关注1700万视障人士的就业、教育。他收到了盲文版代表建议答复。

“我们盲人群体被更多人‘看见’。”王永澄说。

和王永澄一同在人民大会堂共商国是的近3000名十四届全国人大代表中，有国家领导人、企业家、科学家、大学校长，也有快递员、电焊工、农民。他们胸前佩戴着同样的红色出席证，在最高国家权力机关共同行使人民的权力。

人民代表大会制度是中国的根本政治制度，人民代表大会由民主选举产生，对人民负责。在中国，不论民族、职业、性别、财产状况等，都可以当选人大代表，用人民赋予的权力造福人民。一些国家“1%有、1%治、1%享”的“少数人的民主”在中国也不会出现。

1954年，人民代表大会制度正式建立，人类政治制度史上留下中国人的伟大创造。

“他们从车床边来，从田地里来，从矿井来，从海岸的防哨来……”一名记者在报道第一届全国人大第一次会议时写道，“代表们走进了会场，坐上最高国家权力机关的席位。”

那次历史性的会议通过了新中国首部宪法，明确国家的“一切权力属于人民”“人民行使权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会”。

70年来，中国民主历久弥新。截至去年，中国共有各级人大代表277万多名。他们平时工作在全国各地、各行各业，熟知国情民意。

今年两会上，从发展新质生产力，到推进乡村振兴，再到找回“消失”的课间十分钟……熟知基层情况、手握翔实数据的代表们都在关注。

中国的56个民族都有本民族的全国人大代表和全国政协委员。全国人大代表刘蕾为中国人口较少的民族之一、只有5000多人的赫哲族发声。今年两会，她呼



3月5日，第十四届全国人民代表大会第二次会议在北京人民大会堂开幕。这是全国人大代表走向会场。

新华社

吁加大对边远地区产业扶持力度，帮助曾以渔猎为生、如今将传统鱼皮画卖上跨境电商平台的赫哲族更好地拥抱现代化。

“在美国这样的西方国家，很少能看到农民、工人和少数族裔在最高国家权力机关中有较高比例的代表。”巴西《论坛》杂志记者维达尔写道，“中国两会上，不同声音得到倾听和尊重。”

### 最真实

民主绝非“一次性”

在福建五夫古镇“民情茶话室”，南平市人大代表刘继章认真记录居民的建议。有人提出提升当地步道周边景观，建议很快被采纳，如今步道两侧种上了波斯菊等彩化苗木。

“能答复的现场就解决，不能答复的，反映给相关部门，一直跟踪、及时反馈。”刘继章说。“民情茶话室”收集意见建议的办结率超九成。

五夫古镇是朱熹故里。这位南宋大儒提出“国以民为本，社稷亦为民而立”。如今，中国共产党将传统的民本思想升华至“以人民为中心”，这是中国民主的鲜明价值导向。

人民当家作主，贯穿国家治理每个环节。

在步入老龄化的中国，养老关乎亿万家庭。全国人大代表刘廷已连续四年在两会上提交有关养老的建议。为深入了解老年群体的真实生活需求，他专程跑了国内20多个城市，还去国外养老辅具工厂调研。今年，他提交的建议与数字智能服务养老业有关。

全国政协“最年轻”的环境资源界别一年前设立，去年共提交160余件提案。该界别委员、青年环保科技工作者黄锦松过去一年在国内多地围绕建设“美丽乡村”等议题深入调研。今年，他建议推动农村环境设施有序建设。

中国民主不是“空中楼阁”。多样、畅通的民主渠道确保人民有序有效的政治参与。体现东方智慧的民主协商平台遍布各处。

在线下，小院议事厅、板凳议事会、祠堂议事所……“有烟火气的民主”让人民的诉求有地方说，说了有人听，听了有反馈。

在线上，数字民意直通车、在线投票平台、网络民意调查……数字技术赋能中国民主。10亿多中国网民向部委献策、给省长“捎句话”，不少建议写入各级文件。两会上，代表委员用手机小程序对政府工作提出意见建议，相关部门研究办理。有网民说：“网络是虚拟的，网络上的民主却真真切切。”

真实的全过程人民民主中，民意转化为国家立法决策，顺畅高效。

在“全过程人民民主”首提地上海长宁区虹桥街道，全国人大基层立法联系点让民众的诉求“直通”立法机关。

累计上报建议数、被采纳率、接受征询意见人次……立法点展板上的数字部分均用红色磁力贴标示。

“数字增加太快，换展板来不及，用磁铁为的是方便更新。”全国人大代表、虹桥街道古北荣华第四居民区党总支书记盛弘说。过去半年多，这里提交的近百条建议被全国人大常委会法工委采纳，在慈善法、无障碍环境建设法等法律中都有体现。

中国各地已有45个这样的基层立法联系点，带动省市两级人大设立基层立法联系点6500多个。

在上海生活30多年的丹麦企业家李曦萌多次在基层立法联系点参与立法征询。他说，通过提建议促进法律完善，有获得感、成就感，这正是民主的吸引力。

中国民主的制度设计正是要确保权力运用得到有效制约监督。中国民主绝非“一次性”的。人民代表要常在选民面前“红脸”“出汗”。

几个月前，四川成都市新津区人大代表王立红首次向选民公开述职。选民的提问一个接一个，王立红在寒冬中“手心都在冒汗”。针对反映较多的小区乱停车问题，他承诺和物业协商解决。那天，参与评议的100名选民中，99人对王立红的履职表示满意。

去年，在常住人口8300多万的四川，19万余名直选县乡人大代表全部向选民述职。

“中国发展全过程人民民主，人民始终享有民主权利，而非仅限于选举期间。”英国作家和政治评论员马丁内斯说。

### 最管用

为中国式现代化聚智汇力

在湖南山村，从近200公里外赶来调研的赖明勇发现一棵钉着钉子、挂着杂物的古树，“让人痛心”。他通过当地政协履职平台提交“关于加强古树名木保护”的建议。2022年，《湖南省古树名木保护办法》正式实施，在古树上钉钉、攀树等行为面临最高5000元罚款。

“一棵树成就了一部法规，我们的民主从来不是装饰品。”在北京参加全国两会的赖明勇说。

与西方不同，在中国，民主并非不同政治力量的相互倾轧、角力掣肘，而是合力促进增长与繁荣的高效方式。中国人坚信，

千人同心，则得千人之力。

70多年来，协商建国，取消农业税，设立自由贸易试验区，脱贫攻坚，防治大气污染……中国共产党领导的多党合作和政治协商制度发挥重要作用。

中国民主就是把“多种声音”合奏为“一首乐曲”的艺术。

2019年全国两会，来自甘肃积石山县的全国人大代表董彩云提出，当地缺一条连接外部的高速公路，孩子们去周边上学要坐一天车。在场的各部委同志积极吸收采纳代表意见。经论证，公路当年开工建设，去年底通车。积石山突发地震时，这条路成了连通震区的“生命通道”。

全国两会是实践全过程人民民主的重要形式。中国民主起始于人民意愿充分表达，最终落实于有效实现。

今年两会，代表们谈起去年的建议从“纸面”落到“地面”：有代表建议解决中小微企业民营企业融资难融资贵问题，中国央行此后创新信贷产品，优化贷款流程；有代表提出的建议提速了自动驾驶标准制定。

去年全国两会期间，人大代表提出的8000多件议案、建议已全部审议、办理完毕并答复代表。

每年，经代表审议通过的政府工作报告，国务院会逐项分解重点工作，明确责任和完成时限。党的主张、国家意志、人民意愿紧密融合。

中国人认为，“履不必同，期于适足；治不必同，期于利民。”民主管不管用，关键看效果。全过程人民民主的完整链条确保中国民主为实现中国式现代化聚智汇力。

当代中国与世界研究院发布的报告显示，全球23国受访者对中国国家治理能力平均认可度接近九成。中国民主制度优势转化为国家治理效能，民主成为“中国之治”的坚实基础。

中国民主有效管用，激发出14亿多人的参与热情。西班牙共产党主席森特利亚认为，中国全过程人民民主最广泛地动员和组织全体人民以主人翁地位投身现代化建设，成效显著。

美中合作基金会执行主席米勒·怀特认为，人大和政协提供了持续有效的“自上而下”“自下而上”的反馈机制，中国民主的制度设计就是要克服其他民主形式出现的效率低下问题。

党的二十大报告指出，发展全过程人民民主，是中国式现代化的本质要求之一。

“中国式现代化为人类现代化提供了新选择，它所蕴含的独特民主观也成为人类民主的新形态。”全国政协常委、上海公共外交协会会长周汉民说，“这是中国对人类政治文明的重大贡献。”

新华社北京3月9日电

据新华社北京3月9日电 十四届全国人大二次会议解放军和武警部队代表团新闻发言人吴谦9日就军队代表热议建军一百周年奋斗目标、中国国防费预算、近期美对台军售等有关问题答记者问。

解放军和武警部队代表团代表热议建军一百周年奋斗目标

吴谦说，今年的政府工作报告明确指出，过去一年，国防和军队建设取得新的成绩和进步，人民军队出色完成担负的使命任务。新的一年，要深入贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队的绝对领导，全面深入贯彻军委主席负责制，打好实现建军一百周年奋斗目标攻坚战。

吴谦说，几天来，解放军和武警部队代表团全体代表认真审议政府工作报告，围绕打好实现建军一百周年奋斗目标攻坚战展开热烈讨论和学习交流，共同谈体会、思良策、谋发展。大家一致认为，当前，实现建军一百周年奋斗目标到了吃劲奋斗的攻坚期，必须深刻把握党和国家工作大局，锚定建军一百周年奋斗目标全力攻坚，坚决完成党和人民赋予的使命任务。深化党的创新理论武装，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，贯彻军委主席负责制，深入推进政治整训、正风反腐，赓续人民军队纯洁光荣。加緊练兵备战，加强重大任务战建统筹，加快网络信息体系建设运用，提高军队打赢能力。加快军队建设“十四五”规划落实，持续深化改革创新，以高水平治理推动高质量发展。巩固提高一体化国家战略体系和能力，统合军地重要力量资源，加快先进战斗力有效供给，更好依托国家综合实力推进国防和军队现代化，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供战略支撑。

在回答今年中国国防费预算安排相关问题时，吴谦说，国防是一个国家、一个民族生存与发展的安全保障，与人民福祉息息相关。中国政府坚持国防建设和经济建设协调发展方针，合理确定国防支出规模。近年来，为维护国家主权、安全、发展利益，适应中国特色军事变革的需要，中国政府在经济社会持续健康发展的同时，总体保持国防支出合理稳定增长，促进国防实力和经济实力同步提升。

吴谦说，天下远未太平，军队必须建强。当今世界百年变局加速演进，国际政治纷争和军事冲突多点爆发，国内反分裂斗争形势复杂严峻，我国安全形势不稳定性不确定性增大，军事斗争任务艰巨繁重。为保障国防和军队现代化进程同国家现代化进程相适应，全面提高捍卫国家主权、安全、发展利益战略能力，如期实现建军一百周年奋斗目标，2024年全国一般公共预算安排国防支出1.69万亿元，比上年执行数增长7.2%，其中：中央本级支出1.67万亿元，比上年执行数增长7.2%。

吴谦说，中国的国防费公开透明、合理适度。中国政府按照国防法、预算法等法律法规要求，每年的国防支出预算都纳入政府预算草案，由人民代表大会审查和批准，依法管理和使用，并对外公布国防支出预算总额。中国积极参加联合国军费透明制度，从2008年起每年向联合国提交上一财政年度军事开支报告。同时，与美国等军事大国相比，中国的国防支出不论是占国内生产总值（GDP）的比重，占国家财政支出的比重，还是国民人均国防支出、军人人均国防支出等都是比较低的。

“事实已经并将继续证明，中国有限的国防支出完全是捍卫国家的主权、安全和发展利益的需要，是维护世界和平稳定的需要，中国军队始终是维护世界和平的坚定力量。”吴谦说。

有记者就近期美对台军售相关动向提问，吴谦说，台湾是中国的台湾。台湾问题纯属中国内政，不容任何外来干涉。“台独”是台海和平稳定的最大威胁，任何对“台独”势力的纵容和支持，都是对台海和平的破坏。美方应恪守一个中国原则和中美三个联合公报规定，停止与中国台湾地区进行任何形式官方往来，停止武装台湾，将不支持“台独”的承诺落实到行动上，停止向“台独”分裂势力发出任何错误信号。

“两岸同胞，同根同源。寥廓海天，不归何待？”吴谦说，“我们愿以最大的诚意、尽最大的努力争取和平统一的前景，但绝不会给‘台独’分裂行径留下一丝一毫空间。解放军将持续加强练兵备战，坚决打‘独’促统，始终做捍卫国家主权和领土完整的钢铁长城。”

## 十四届全国人大二次会议收到议案298件

### 两会现场速递

新华社北京3月9日电 记者9日从十四届全国人大二次会议秘书处获悉，到大会主席团决定的代表提出议案截止时间3月8日12时，大会秘书处共收到代表提出的议案298件。此外，目前大会秘书处收到代表对各方面工作提出的建议、批评和意见7000余件。

大会秘书处议案组组长、全国人大常委会代表工作委员会主任郭振华介绍，本次大会代表提出的议案中，代表团提出的26件，三十名以上代表联名提出的272件。这些议案中，292件为法律案，涉及宪法相关法类12件，民法商法类28件，行政法类86件，经济法类69件，社会法类44件，刑法类14件，诉讼与非诉讼程序法类39件。

据了解，今年的代表议案呈现出四个特点：一是坚持以高质量立法保障高质量发展。代表提出的议案努力反映推动经济社会高质量发展的新要求。有关健全社会主义市场经济法律制度，推动高质量发展，加快发展新质生产力方面的议案81

件，占法律案的27.7%。二是紧扣全国人大常委会重点任务提出议案。177件议案涉及的立法项目已列入全国人大常委会立法规划，86件议案涉及的立法项目已列入全国人大常委会2024年立法计划。三是厚植提出议案的民意基础。代表灵活运用专题调研、视察、座谈、走访等方式问计于民、问需于民。四是提高议案的针对性和实效性，代表抓住提高立法质量这个关键，认真酝酿讨论、修改完善议案。

郭振华介绍，代表建议关注较多的方面有：加快形成新质生产力，培育新兴产业和未来产业；完善数字治理体系，加快发展数字经济；深化教育科技人才综合改革，加强高质量教育体系建设；优化营商环境，扩大有效投资；实施自贸区提升战略，服务高水平对外开放；发展新型农业经营主体和社会化服务，提升农业智能化水平；加快形成城乡融合发展新格局等。

据介绍，大会秘书处正抓紧对代表议案进一步认真分析，提出处理意见的报告，提请大会主席团审议。今年年内，全国人大有关专门委员会将在认真审议的基础上，依法向全国人大常委会提出议案审议结果的报告。

解放军和武警部队代表团新闻发言人答记者问

天下远未太平，军队必须建强

## 能消费 愿消费 好消费

——代表委员谈促消费稳增长

期目标是：国内生产总值增长5%左右；居民消费价格涨幅3%左右；居民收入增长和经济增长同步……

这组数据，让代表委员心里很踏实。全国人大代表、贵州合力惠民民生超市股份有限公司董事长李德祥说：“5%左右的增速对稳定消费、提振经济具有重要意义，消费提升的空间潜力很大。”

全国人大代表、重庆长安汽车股份有限公司董事长朱华荣说，政府工作报告说，居民收入增长和经济增长同步，就是要让全体人民共享改革发展的成果，确保百姓收入稳步增长。群众口袋里有了钱，再结合发放消费券、补贴和举办购物节等措施，可有效激发居民消费动力，提高消费水平。

全国政协委员、中国社会科学院工业经济研究所党委书记曲永义说，政府工作报告中的系列举措，有望进一步释放我国超大规模市场潜力，支撑经济运行持续回升向好。

### 供给优化升级让老百姓“愿消费”

最近一年持续火爆的假日旅游，让文旅消费再上台阶。黑龙江“尔滨”热、贵州的“村超”热、山东的“淄博烧烤”热，让景观游扩展为文化游、体育游、美食游，传统的消费孕育着一批批全新的产业。

全国政协委员、成都市工商联主席席建建议，在消费复苏的浪潮中，要创新培育新型消费市场，保护经济新业态，适应消费

者日益多样化的需求。

### 改善市场环境让老百姓“好消费”

让老百姓有钱消费、有好商品消费，更要让老百姓钱花得值、花得开心。全国政协委员、吉林功承律师事务所主任迟日大表示，推动消费更需要打造好的消费环境。要顺畅消费者维权渠道，降低消费者维权时间、精力、经济成本。同时把消费维权公益活动做好做大做强。

全国人大代表、湖北安琪生物集团有限公司董事长熊涛说：“要织密保障消费者权益的制度网，切实保障消费者合法权益，让老百姓敢于消费、放心消费。”

据新华社北京3月9日电



### 两会议政录

进口车厘子端上百姓餐桌，国产新手机“一机难求”，“尔滨”冰雪游热遍全国……今年的政府工作报告提出，要促进消费稳定增长，并要求从增加收入、优化供给、减少限制性措施等方面综合施策，激发消费潜能。相关举措让代表委员们信心十足，消费提振令人期待。

### 增收入稳物价让老百姓“能消费”

政府工作报告提出，今年发展主要预