



立良法 强监督 善履职

——人大代表审议全国人大常委会工作报告

8日，全国人大代表围绕全国人大常委会工作报告认真审议。

代表们表示，过去一年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国人大常委会认真履职尽责，依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，推动各项工作取得了新进展新成效，实现良好开局。新的一年，要接续奋斗，推动人大制度和人大工作不断完善、与时俱进，以优异成绩迎接中华人民共和国成立75周年。

立良法 促发展

报告指出，一年来，共审议法律案34件，通过其中21件，包括制定法律6件、修改法律8件、作出有关法律问题和重大问题的决定7件……

全国人大常委会抓住提高立法质量这个关键，推动中国特色社会主义法律体系更加科学完备、统一权威。

立法工作作为国家定规矩、为社会定方圆。

“过去一年，全国人大及其常委会加强完善经济、民生、社会治理、涉外等领域立法，加快健全国家治理急需、满足人民美好生活需要必备、维护国家安全所急的法律制度，立法工作呈现出分量重、覆盖广、质量高的特点。”浙江省杭州市人大常委会副主任罗卫红代表说。

细读报告，中国助残志愿者协会会长吕世明代表在“制定无障礙环境建设法”的内容上做出标记。

“无障碍环境建设法涉及老旧小区加装电梯、提供无障碍版药品说明书等与百姓生活密切相关的内容，备受社会关注。”全程参与这部法律立法过程的吕世明认

为，这部法律生动体现了为民立法、以法护民的理念。

仓廪实，天下安。制定粮食安全保障法，对耕地保护利用和粮食生产、储备、流通过、加工、应急、节约等各环节作出系统规定，全方位夯实粮食安全法治根基。

“粮食安全保障法事关如何解决好十几亿人的吃饭问题，立法着眼全局和长远。”吉林省前郭尔罗斯蒙古族自治县县长满都拉代表说，“我们县是产粮大县，这部法律的出台，将推动全县高标准农田建设、提高粮食质量、保障粮食安全。”

强监督 重实效

监督权是宪法和法律赋予全国人大常委会的一项重要职权。

“当选十四届全国人大代表以来，我对‘一府两院’依法履职情况进行监督时，围绕加强基层法院人才队伍建设、提高法院办案水平等提出了意见和建议。”贵州省毕节市纳雍县厍东关乡陶营村党总支书记肖军代表说，人大代表要坚持正确监督、有效监督、依法监督，让人民群众合法权益得到更好维护。

一年来，共听取审议“一府两院”22个报告，检查5件法律实施情况，组织开展2次专题询问、7项专题调研，作出2项决议……报告中的一串串数字，吸引了安徽省阜阳市太和县淙祥现代农业种植专业合作社理事长徐淙祥代表。

去年，徐淙祥在全国人大常委会专题询问现场，围绕确保国家粮食安全工作提出了一系列问题，得到相关部门负责同志的回应。“这种形式不仅解答了我的问题，也让我更深入了解全国层面的宏观情况，有助于强化代表的监督职能。”他说。

法律的生命力在于实施，执法检查是人大监督的法定形式和重要途径。

“我去年参加了湿地保护法执法检查。现场调研时，我遇到问题会直接提出并要求对方当场回应。我认为，这种‘带刺’的执法检查，能够帮助有关部门改进工作，推动法律真正落到实处。”海南省保亭黎族苗族自治县副县长吕妍代表说。

报告提出，监督的刚性和实效有待进一步增强。小组会间隙，龙煤集团鹤岗矿业公司峻德矿山电气设备维护安装公司党支部书记兼经理许晓林代表，向几位代表谈起个人的理解：“做好安全生产问题监督，应该既履行监督职责，也尽力帮助企业分析问题、找准症结、推动解决问题。”

增本领 善履职

充分发挥人大代表作用，是人民当家作主的重要体现，是做好人大工作的重要基础。

十四届全国人大一次会议期间，代表提出建议、批评和意见8314件，交由204家承办单位研究办理，已全部办理完毕。

连任两届全国人大代表，河北省邢台市人民医院党委书记陈树波履以来累计提出30余项建议。

“去年，我提出的关于提升基层医疗机构高质量服务的建议，得到有关部门的高度重视，并作出详尽回复，相关工作正在积极推进中。”陈树波说，“这让我深切感受到了依法履职尽责对社会发展进步的推动作用。”

用。”

基层立法联系点是立法听取民意的“直通车”，是全过程人民民主的生动实践。

报告显示，目前全国人大常委会法工委基层立法联系点共45个，带动省、市两级人大设立基层立法联系点6500多个。

“基层立法联系点帮助我们在履职中接收更多沾土带露的‘金点子’。”安徽省滁州市全椒县陈浅综合养殖农场场长刘茜代表说，当地设在县交通运输局的基层立法联系点，征集到大量群众对于交通出行的建议，推动当地出台了农村公路管理养护实施办法。

一年来，全国人大常委会举办4期代表学习班、1期少数民族代表学习班，1300多人次代表参加。全国人大网络学院上，约1600名全国人大代表参加学习。

内蒙古鄂尔多斯投资控股集团有限公司总裁王臻代表印象深刻，2023年5月，她参加了十四届全国人大第二期代表学习班。

“这次高质量的‘充电’为我打开了一扇窗。”王臻表示，“通过学习班，我提升了理论水平，增强了履职本领。过去一年，我在内蒙古多地针对新能源产业进行调研，学习班上学到的内容起到了很强的指导作用。”

在深入调研中增强本领，在倾听民心巾履职尽责。

中国铁建重工集团股份有限公司首席科学家刘飞香代表，有一个随身携带代表证的习惯。“这样在工作时，我能随时随地开展调研、听取意见。”他说，“在以后的履职中，我要更好反映行业诉求、解决产业痛点，满足人民群众期盼。”

新华社北京3月8日电

“新质生产力”是今年两会上最热的话题之一。什么样的生产力算新质生产力，如何培育和发展新质生产力，代表委员们展开热烈讨论。大家认为，新质生产力要在“新”和“质”上下功夫，要因地制宜而不是千篇一律，要久久为功而不是一哄而上。

新：科技创新驱动产业发展

今年的政府工作报告提出，大力推进现代化产业体系建设，加快发展新质生产力。从量子技术、生命科学，到人工智能、大数据、新技术、新赛道加速发展，助力新质生产力的发展。

全国政协委员、飞腾信息技术有限公司副总经理郭御风认为，新质生产力必须是创新驱动的生产力。企业要主动发挥创新主体作用，推动高质量发展、高效率产出。一方面要通过科技创新提升自身的能力，另一方面要积极推动产业落地，利用新质生产力赋能相应产业的发展。

位于上海的“专精特新”企业华模科技打破了国外企业对国产D级模拟机的垄断，推出用于民航飞行员训练的产品，服务中国商飞等企业。“华模科技是我们的子公司。企业应该用好新技术，利用数字化、智能化发展新的业务，提升传统业务经营和管理的效率。加强科研投入、加快研发转化，挖掘新的经济增长点。”全国政协委员、上海均瑶（集团）有限公司董事长王均金说。

质：优质转型擦亮发展成色

来自西部老工业基地的全国政协委员、甘肃省工业和信息化厅副厅长黄宝荣分享了一个有趣的故事：“甘肃的大学生王兵，毕业后返乡创业，瞄准当地特色风味浆水酸菜，通过与兰州大学等多个科研院所进行产学研合作，历经14000多次试验，优化培养了复合益生菌，开发了浆水方便面、浆米线等系列酸菜产品，很受大众喜爱。”

去年9月，全球首个工业级别2500立方米富氢碳循环氧气高炉点火投产，为钢铁行业绿色低碳转型提供“中国方案”。全国政协委员，中国宝武钢铁集团有限公司党委书记、董事长胡望明表示，宝武发挥新型低碳冶金现代产业链链长作用，推进节能降碳先进技术的研发应用，为未来发展锻造新优势。

“我们在安徽蚌埠因地制宜地加快新材料的研发和应用。”全国人大代表，中国工程院院士、中国建材集团首席科学家彭寿说，“我建议要进一步强化材料应用的政策引导，加速新型绿色材料的国际检测、评估、认证，把我国在材料领域的先发优势转变为绿色引领优势。”

效：效率提升优化要素配置

全国人大代表、西北工业大学党委书记李言荣表示，要推进教育、科技、人才协调融合发展，推进产教融合，推动国家和地方高质量发展，扭转科技人员面对成果转化“不敢转、不想转、没钱转”的问题。

全国政协委员、申万宏源证券研究所首席经济学家杨成长说，发展新质生产力要畅通科技、金融、产业的循环，发挥资本市场的风险共担、利益共享机制，引导更多社会资本流向科技創新领域，推进更多科技成果产业化。他建议加快提升对新要素的估值定价能力，加快消除金融投资与实体投资在认知逻辑上的差异，在服务新质生产力上形成合力。

新华社北京3月8日电

十大关键词解读两高报告

控股集团有限公司董事会主席张荣华代表说，近年来我国持续营造法治化营商环境，助力民营经济发展壮大，活力提升。应在具体司法实践中严格区分经济纠纷与经济犯罪、行政违法与刑事责任等的界限，将依法平等保护原则融入司法政策、落到个案办理，助力企业稳定发展。

关键词三：打击电信网络诈骗

——审结电信网络诈骗案件3.1万件6.4万人，深挖严打组织者、领导者及幕后“金主”

最高法报告提出，严厉惩治境内外电信网络诈骗犯罪，审结电信网络诈骗案件3.1万件6.4万人。严惩幕后“金主”、组织头目和骨干分子。

最高检报告提出，积极参与打击涉湖北电信网络诈骗专项行动，深挖严打组织者、领导者及幕后“金主”，起诉电信网络诈骗犯罪5.1万人、帮助信息网络犯罪14.7万人、网络赌博犯罪1.9万人。

最高检报告提出，应密织反诈网，推动构建“全链条反诈、全行业阻诈、全社会防诈”的打防管控格局。继续着眼全链条、全环节治理，充分依法行使执法和管理手段，结合数据赋能，加大对涉诈违法犯罪行为的惩处力度，加大预警劝阻和追赃挽损力度。

关键词四：支持正当防卫

——“第二十条”已被唤醒，持续引领正当防卫理念

最高法报告提出，2021年至2023年，对77名被告人以正当防卫宣告无罪。“第二十条”已被唤醒，还要持续落到实处。

最高检报告提出，持续引领正当防卫理念，审查认定属正当防卫依法不捕不诉261人，同比上升25.5%。

山西省太原市公安局杏花岭分局三桥派出所副所长杨蓉代表表示，随着越来越多年司法解释、指导性案例的出台，对正当防卫的认定更加规范，建议进一步消除正当防卫法律制度适用的认识障碍，在司法实践中敢于适用、正确适用正当防卫，使司法更加有力量、有温度。

关键词五：强化妇女儿童保护

——发出各类人身安全保护令5695份，对性侵、伤害、虐待等侵害未成年人犯罪零容忍

最高法报告提出，明确恋爱、同居遭遇对方暴力，可申请人身安全保护令，发出各类人身安全保护令5695份，同比增长41.5%。牟林翰凌辱同居女友致其自杀，以虐待罪判处有期徒刑，确立了婚前同居施暴须以家庭成员承担责任的司法规则。对侵害未成年人犯罪零容忍，审结案件4.1万件6.1万人。

最高检报告提出，依法严惩侵犯妇女

生命健康、人格尊严等犯罪，起诉4.6万人。深化妇女权益保障公益诉讼，重点监督就业歧视、贬损妇女人格等违法行为，办理相关公益诉讼1490件。对性侵、伤害、虐待等侵害未成年人犯罪零容忍，起诉6.7万人。

重庆谢家湾学校党委书记刘希娅代表建议，进一步保护妇女劳动和社会保障权益。坚决落实侵害未成年人强制报告、密切接触未成年人单位入职查询制度，深入开展法治宣传进校园。

关键词六：惩治网络暴力

——严惩网暴恶意发起者、组织者及屡教不改者，维护公民人格权益和网络秩序

最高法报告提出，严惩网暴恶意发起者、组织者及屡教不改者。审结网络诽谤公诉案件32件，判决有罪人数85人，同比分别增长10.3%、102.4%。

最高检报告提出，坚决惩治网络暴力“按键伤人”，对在网上肆意造谣诽谤、漫骂侮辱、“人肉搜索”等涉嫌犯罪的，依法追究刑事责任，维护公民人格权益和网络秩序。

河北省新乐市人民检察院检察委员会专职委员陈莉娜代表认为，当前对网络暴力的治理还存在对违法主体、违法行为认定难，受害者取证难等问题，需要相关部门和网络平台双向发力、加强联动配合。建议进一步细化相关法律法规、发布司法案例，提高全社会反网络暴力的法律意识。

关键词七：保护生态环境

——审结环境资源案件23.2万件，办理环境资源领域公益诉讼8.4万件

最高法报告提出，审结环境资源案件23.2万件，其中涉环境污染案件5386件。严惩环评造假行为，对弄虚作假、情节恶劣的“环评报告贩子”定罪判刑，终身禁止环评执业。

最高检报告提出，协同整治危险废物污染环境，第三方环保服务机构弄虚作假，起诉污染环境犯罪3831人。加大破坏资源保护犯罪惩治力度，起诉3.5万人。办理环境资源领域公益诉讼8.4万件。

内蒙古自治区巴彦淖尔市市长王志平代表说，应加大生态环境保护法治宣传，推动生态环境领域相关法律制定修订，进一步完善公益诉讼，加强生态环境领域司法保护，强化美丽中国建设法治保障。

关键词八：维护金融安全

——加大对资本市场财务造假等违法行为处罚力度，起诉金融诈骗等犯罪2.7万人

最高法报告提出，审结金融案件303.2

万件。针对信用卡和保证保险合同纠纷持续增长，发出2号、4号司法建议，促进授信审查、规范保险业务。加大对资本市场财务造假、欺诈发行、操纵市场等违法行为处罚力度。

最高检报告提出，起诉金融诈骗、破坏金融管理秩序犯罪2.7万人。起诉欺诈发行、内幕交易、操纵市场等证券犯罪346人。起诉洗钱犯罪2971人。

国家开发银行湖南省分行行长宋征代表认为，维护金融安全，要通过不断完善立法，为金融活动提供框架完整、逻辑清晰、制度完备的规则体系，确保金融机构的创新发展不脱离法治化轨道；同时还要增强司法对金融契约的保护力度，严厉打击金融犯罪，维护公平诚信的金融市场秩序。

关键词九：保护知识产权

——审结知识产权案件49万件，起诉侵犯商标权等犯罪1.8万人

最高法报告提出，审结知识产权案件49万件，同比增长1.8%。适用惩罚性赔偿319件，同比增长117%，判赔金额11.6亿元，同比增长3.5倍。

最高检报告提出，起诉侵犯商标权、专利权、著作权和商业秘密等犯罪1.8万人，同比上升40.8%。办理知识产权民事行政诉讼监督案件2508件。办理知识产权领域公益诉讼873件。开展涉知识产权恶意诉讼专项监督。

文化和旅游部艺术发展中心美术部主任刘广委员说，知识产权维权往往举证难、周期长、成本高，建议相关部门多管齐下，继续完善知识产权案件上诉审理机制，进一步健全中国特色知识产权专业化审判体系，服务创新驱动发展。

关键词十：破解“执行难”

——执结案件976万件，加强财产刑执行监督

最高法报告提出，执结案件976万件，执行到位金额2.26万亿元，同比分别增长6.4%、13.1%。针对久执不结案件，力推异地法院交叉执行，将法律规定的提级执行、指定执行落到实处。

最高检报告提出，加强财产刑执行监督，提出纠正意见9.5万件，推动执行6.7亿元。对民事审判和执行活动违法情形提出检察建议13万件。对行政审判和执行活动违法情形提出检察建议4.5万件。

湖南师范大学江湾法治与公共政策研究院院长肖北庚代表建议，对一般执行的案件实行法院间指定交叉执行；对较难执行案件采取跨区域异地执行；对故意拒执久拖不决的案件，探索与公安等部门联动共治，形成治理合力。

新华社北京3月8日电

今年两高报告中，司法机关直面市场关切，向全社会表明了促进优化经济发展环境、支持市场竞争、助力经济高质量发展的鲜明态度，强调“对各类经营主体一视同仁对待，依法平等保护”“做实维护经营主体合法权益”。

法治是社会主义市场经济的内在要求。契合现代经济发展的法治环境，有助于市场形成更稳定的预期，是经营主体投资兴业的重要决策考量，是司法为民的应有之义。

法治是最好的营商环境，要用扎实的法律举措稳预期、提信心。

严格区分经济纠纷与经济犯罪、行政违法与刑事犯罪、单位犯罪与个人犯罪等界限，坚决纠正以刑事手段插手民事、经济纠纷，坚决纠正超范围超时限查封扣押冻结财产……两高报告中提到的司法助力营商环境建设的切实举措，增强了群众的安全感，为经营主体的发展提供了重要保障。只有司法公平公正、各类产权的所有者安心放心，市场的创业、创新、创造动力才能更加强劲。

法治是最好的营商环境，要让经营主体放下包袱、安心发展。

两高报告里的司法案例，在微观方面着眼于用服务解决困难，在宏观方面着力于借政策突破瓶颈，为营商环境的优化不断添砖加瓦。司法是依法平等保护各类经营主体产权和合法权益的重要保障。要坚持司法公正，依法平等保护原则充分融入司法政策、落实到个案办理中，将社会危害性作为判断罪与非罪的根本标准，坚决纠正把经济纠纷当犯罪处理的做法。以法治的确定性助力经济社会发展，让经营主体更加安心，心无旁骛谋发展。

法治是最好的营商环境，司法机关要坚持对各类经营主体依法平等保护。

建立小微企业涉诉信息澄清机制，据实为涉诉企业“正名”；支持民营企业反腐败、“打内鬼”；打破各类“卷帘门”“旋转门”……近年来，各地司法机关推出了一系列司法服务企业的实践举措，为各类经营主体营造出稳定、公平、透明、可预期的良好环境。司法积极助力公平公正的市场空间，社会各界的主动性、创造性才能更加充分激发，企业家才能更加放心投资、安心经营。

法治环境最能聚人聚财、最有利于发展。期待越来越多的“法治之光”，平等照耀各类经营主体，以高质量司法服务护航高质量发展，助力各类经营主体稳步健康发展。

新华社北京3月8日电

法治是最好的营商环境