



# 向着美好未来奋进

## ——从全国两会看“关键一年”



2024年2月20日，消费者在中免集团海口日月广场免税店选购离岛免税品。新华社

“十四五”时期，是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国各族人民团结一心、奋发有为，“十四五”规划纲要实施时间过半、任务过半。

出席全国两会的代表委员们表示，2024年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，要再接再厉、攻克克难，奋力推进“十四五”规划目标任务落实，为全面建设社会主义现代化国家奠定更加坚实基础。

### 关键一年，锚定目标任务

用五年规划引领经济社会发展，是我们党治国理政的重要方式。

制定实施第十四个五年规划，意义非同寻常。

习近平总书记指出，“十四五”时期是我国在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。

纲举而目张。

经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色发展、安全保障……“十四五”规划纲要明确五方面20项主要指标。

“十四五”规划和2035年远景目标纲要实施中期评估报告显示，主要目标指标进展总体符合预期，4项指标提前实现，5项指标快于预期，7项指标基本符合预期。

关键一年，承前启后。

政府工作报告把今年经济增长预期目标定为5%左右。这一目标兼顾当前和长远，符合“十四五”规划目标要求，着眼到2035年基本实现社会主义现代化目标任务。

国家发展改革委主任郑栅洁说，这一目标与经济增长的潜力基本匹配，是一个积极向上、奋力一跳能够实现的目标。

关键一年，迎难而进。

城镇新增就业目标由2023年的“1200万人左右”调整为2024年的“1200万人以上”，居民收入增长由以往的与经济增长“基本同步”调整为“同步”……

政府工作报告表述上的变化，展现出国家积极推动目标任务落实的信心和决心。

关键一年，千帆竟发。

2023年，从南粤大地到西南腹地，从长江之畔到胶东半岛，多个城市经济总量迈上新台阶。重庆、广州经济总量跨过3万亿元大关，江苏常州、山东烟台迈过万亿元门槛，我国经济总量万亿元级城市增至26个。

### 关键一年，实施关键之策

蓝图既定，实干为要。

今年全国两会，发出沿着正确方向、向着目标任务一往无前的动员令。

——找准突破口，以务实举措提振信心。

习近平总书记5日参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时指出，要继续巩固和增强经济回升向好态势，提振全社会发展信心。

坚持稳中求进、以进促稳、先立后破；增强宏观政策取向一致性……政府工作报告系列部署，释放以自身确定性应对形势变化不确定性的鲜明信号。

有利条件强于不利因素；发展内生动力在不断积聚；中国发展必将长风破浪、未来可期……政府工作报告系列判断，揭示中国经济光明前景。

“做好关键之年工作，稳定预期、提振信心至关重要，要紧紧抓住有利时机、用好有利条件，多做有利于稳定预期的事。”中国科学院科技战略咨询研究院院长潘峰代表说。

——找准着力点，发展新质生产力。

习近平总书记参加江苏代表团审议时强调，要牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力。

“数字化工厂推动了企业从产品驱动向

数据驱动、从装备制造向智造服务转型。接下来我们将牢牢把握实体经济这个根基，坚持科技创新，推动传统产业高端化、智能化、绿色化转型，加快培育新质生产力。”白云电器董事长胡德兆委员说。

苏州大学党委书记张晓宏代表说，我们将围绕国家重大战略需求，强化人才培养、优化创新布局，为发展新质生产力注入新动力。

——找准主力军，持续深化改革开放。

今年，是全面深化改革又一个重要年份。

习近平总书记参加江苏代表团审议时指出，要谋划进一步全面深化改革重大举措，为推动高质量发展、推进中国式现代化持续注入强劲动力。

激发各类经营主体活力、加快全国统一大市场建设、推动外贸质升量稳、加大吸引外资力度……政府工作报告部署改革开放向纵深推进。

2023年粤港澳大湾区经济规模迈上新台阶。3月1日零时，横琴粤澳深度合作区正式封关运行，成为探索实施高水平制度型开放的新注脚。

“今年是《粤港澳大湾区发展规划纲要》发布5周年，我们将以此为新起点，主动对接高标准国际经贸规则，稳步扩大制度型开放，打造高水平开放平台。”广东省大湾区办主任艾学峰代表说。

——找准着力点，发展新质生产力。

习近平总书记参加江苏代表团审议时强调，要牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力。

“数字化工厂推动了企业从产品驱动向

“十四五”规划和2035年远景目标纲要

新华社北京3月7日电

### 关键一年，全力攻坚克难

“十四五”规划和2035年远景目标纲要

新华社北京3月7日电

# 稳健务实的发展提振全球市场信心

## ——海外人士热议中国经济增长目标

### 两会世界眼

“目标设定稳健务实”“中国经济韧性十足”“众多国际企业从中国经济稳定增长中受益”……在今年全国人大会议上，政府工作报告提出的2024年国内生产总值(GDP)增长5%左右的预期目标引发国际社会热议。

多国人士表示，中国经济以自信务实的态度，夯实稳中求进的发展基础；以勇于进取的创新，凝聚澎湃不息的发展力量；以合作共赢的胸襟，谋划互利共赢的发展愿景。中国需要世界，世界同样需要中国。

### 务实自信构筑“稳”的基础

2023年中国经济发展的主要预期目标圆满完成，“稳”“进”“好”特征突出。与此同时，世界经济增长动能不足，外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升，中国经济持续向好的基础还不稳固。

全国两会召开之际，海外人士高度关注政府工作报告提出的2024年经济增长预期目标。

国际金融论坛报告显示，2023年中国对世界经济增长贡献率达32%，是最大引擎。国际货币基金组织今年2月把2024年全球经济的增长预期上调0.2个百分点至3.1%，主要原因就是看好中国及多个新兴市场和发展中经济体增长势头。

国际舆论认为，2024年经济增长预期目标的设定符合中国经济发展实际，展现出中国经济治理的客观务实与理性自信。

“今年的经济增长目标展现了中国政府对扭转经济形势的信心。”《华尔街日报》报道分析认为，这表明了中国政府对经济增长的乐观态度，以及刺激商业活动的意愿。

巴西商业领袖组织中国区首席执行官小若泽·卢斯认为，中国将经济增长预期目标再次设定为5%左右，表明中国对自身经济发展有足够的信心。

### 创新主导积聚“进”的力量

政府工作报告提出，大力推进现代化产业体系建设，加快发展新质生产力。充分发挥创新主导作用，以科技创新推动产业创新，加快推进新型工业化，提高全要素生产率，不断塑造发展新动能新优势，促进社会生产力实现新的跃升。

西班牙《国家报》网站在报道日前举行的世界移动通信大会时发出这样的感叹，“几乎所有展馆都有中国品牌的身影。”中国企业带来的透明笔记本、AI电脑和手机、智能汽车等“黑科技”产品及解决方案让世界再次看到，“中国制造”向“中国智造”跃迁的

背后，是中国加强科技创新和产业创新深度融合，坚定不移推动高质量发展的新作为。

“中国将科技发展作为新增长点，向质量更高、产品附加值更高的发展模式转型。”智利大学学者伦佐·布罗托认为，事实证明，中国在动力电池和新能源汽车等诸多领域处于领先地位，相信中国的科技发展战略将惠及更多国家。

在印度尼西亚拉吉塔研究所战略传播与研究总监陈姝玲看来，中国在以新能源汽车产业为代表的绿色能源方面发展迅速，印尼期待与中国在这一领域加强合作。

“中国政府制定的经济和产业政策一贯稳健并具有延续性。”土耳其土中文化协会副会长伊凡·卡斯勒认为，今年经济增长预期目标继续设定为5%左右，显示出中国经济在高质量发展的正轨上稳步前行。

在巴西经济学家罗尼·林斯看来，今年中国经济增长预期目标体现了政府的务实平衡。林斯说，中国的发展实践证明，高质量发展能够培育一个更加公平、公正和繁荣的社会，让每个人都有机会发展和受益。

“我们相信，中国经济具有这样的增长潜力。”爱普生(中国)有限公司董事长兼总裁深石明宏表示，作为首批进入中国市场的外资企业之一，爱普生十分看重中国的发展，始终视中国市场为其全球业务版图的重要组成部分。

美国伊利诺伊理工大学经济学教授哈里·图尔克说，中国在5G、6G通信研发方面处于领先地位，中国还在测试时速超过1000公里的“高速飞车”。中国在创新驱动经济发展方面取得了巨大进步。

在世界500强企业霍尼韦尔的华员工中，从事研发工作的员工占四分之一。这家企业绝大多数在华销售收入源自本土团队设计制造的产品。霍尼韦尔中国总裁余峰表示，“中国市场的规模、韧性和创新活力等优势，为跨国企业在华发展提供了坚实的市场依托”。

政府工作报告提出，扩大高水平对外开放，促进互利共赢。主动对接高标准国际经贸规则，稳步推进制度型开放，增强国内国际两个市场两种资源联动效应，巩固外贸外资基本盘，培育国际经济合作和竞争新优势。多国人士表示，中国完善吸引外资的政策，拓展了制度型开放，期待与中国共同发展，共创美好未来。

去年以来，世界银行、德国宝马集团、法

国达能集团等众多国际机构和跨国公司负责人密集来华交流考察、洽谈投资，为中国经

投下“信心票”。促使其心动和行动的正是中国扩大高水平对外开放的诚意与行动。

继续缩减外资准入负面清单，全面取消制造业领域外资准入限制措施，放宽电信、医疗等服务业市场准入……在加大吸引外资力度方面，政府工作报告提出了一系列具体举措。

2023年，麦当劳在中国的业务稳健复苏、持续向好，计划在未来4年新开1万家店，其中超三成落在中国。“政府的务实、高效与推动高质量发展的决心让我们倍感振奋。”麦当劳中国首席执行官张家茵说，“我们相信在这样的政策助力下，麦当劳中国将继续保持快速发展，为稳发展、稳消费和稳就业贡献力量。”

马来西亚国会议员、区域策略研究所主席李健聪表示，中国在优化营商环境方面取得积极进展，外国企业获得更多发展机遇。中国经济持续增长将进一步促进各方建立更加紧密的经贸关系。

“中国近年来一直通过互利合作与世界各国共享发展成果。”阿根廷工程和技术支持公司总裁费尔南多·法佐拉里指出，中国经济持续稳定发展有利于全球实现更好、更平衡和更可持续的发展。

而今，扩大高水平对外开放与超大规模市场优势这对组合，正吸引全球资源要素，在中国这片热土上高效配置，融合共生。

“从市场规模、消费能力和创新能力来看，几乎没有其他地区能够代替中国市场。”麦肯锡中国区主席倪以理认为，对企业而言，中国市场是消费市场，也是创新基地，“跨国企业应继续在中国投资”。

墨西哥泛美大学教授胡安·卡洛斯·贝克表示，跨国企业寻求扎根中国并不让人感到惊讶，因为中国有这样大的市场，这样充满活力的经济。任何想要真正成为全球参与者的企业都应该认真考虑中国。

海外人士普遍认为，中国扩大高水平对外开放，促进互利共赢，不仅让经济结构不断优化、内生动力持续增强，更能够以中国大市场机遇，不断与世界共享更多发展成果。

新华社北京3月7日电

# 确保正确政治方向 全面加强政府自身建设

——代表委员审议讨论国务院组织法修订草案

国务院组织法是关于国务院组织制度和工作制度的基本法律。审议《中华人民共和国国务院组织法(修订草案)》是十四届全国人大二次会议的一项重要议程。出席全国两会的人大代表和政协委员围绕国务院组织法修订草案，展开认真审议和讨论。

——降低单位GDP能源消耗，加快推动经济结构转型升级。

习近平总书记不久前在中央政治局第十二次集体学习时指出，我国能源发展仍面临需求压力巨大、供给制约较多、绿色低碳转型任务艰巨等一系列挑战。应对这些挑战，出路就是大力发展新能源。

过去一年，我国可再生能源发电装机规模历史性超过火电。国网无锡供电公司电缆运检中心主任周光华代表说，去年仅无锡就新增新能源发电装机超过100万千瓦，我们将持续推动构建新型电力系统，不断厚植高质量发展的绿色底色。

政府工作报告在提出今年发展主要预期目标时明确，单位国内生产总值能耗降低2.5%左右。

“这一目标综合考虑了经济发展用能、可再生能源替代和绿色低碳转型需要。”北京大学经济与管理学部主任周黎安委员说，要统筹推进产业结构、能源结构、交通运输结构调整优化，加快发展方式绿色转型。

——加快实施主要污染物重点减排工程，打好污染防治攻坚战。

新时代中国生态文明建设发生了历史性、转折性、全局性变化，天更蓝、山更绿、水更清，但单位GDP二氧化碳排放降低、地级以上城市空气质量优良天数比率等指标进度仍需加快。

重庆市生态环境局局长余国东委员说，要以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战，巩固拓展生态环境质量向好势头。

——幼有所育老有所养，切实保障改善民生。

北京市近日宣布，计划到2025年每千人拥有3岁以下婴幼儿托位数达到4.5个，其中普惠托位占比不少于60%。

改善农村寄宿制学校办学条件、推动学前教育普惠发展、居民医保人均财政补助标准提高30元，在全国实施个人养老金制度……全国两会上，一系列举措回应了多群体、多层次的民生需求。

财政部部长王祖宜表示，今年，教育、社保和就业预算安排都将超4万亿元。财政部门将坚持尽力而为、量力而行，聚焦老百姓急难愁盼的问题，持续加大财政投入力度。

船到中流浪更急，人到半山路更陡。

代表委员们表示，在关键一年要坚定信心、真抓实干，向着全面建设社会主义现代化国家的美好未来奋进。

新华社北京3月7日电

民为中心、全心全意为人民服务，坚持和发展全过程人民民主”印象深刻。

吉林功承律师事务所党委书记、主任迟日大委员认为，此次修订有利于国务院更好坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，贯彻新发展理念，践行全过程人民民主重大理念，着力保障和改善民生，实现好维护好发展好最广大人民根本利益。

代表委员们表示，此次修改国务院组织法的亮点之一，是系统总结近年来党和国家机构改革、法治政府建设等取得的制度创新成果和宝贵实践经验，通过法律形式予以确认和体现。

“此次修订体现了坚持正确政治方向、坚持科学的思想方法和工作方法、坚持依宪立法的重要原则。”九三学社江苏省委会副主委、无锡市副市长卢敏委员说，修订着眼坚持和完善党的领导、坚持和完善人民当家作主、坚持和完善依法治国、坚持和完善中国特色社会主义制度、坚持和完善生态文明制度等重要内容载入国务院组织法，将深化党和国家机构改革的精神和成果通过法律形式规定予以体现。

“修改国务院组织法是新时代国务院坚持党的全面领导、全面加强政府自身建设的必然要求，将进一步健全国务院组织制度和工作制度，为建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府提供坚实法治保障。”十四届全国人大常委会委员长李平委员说。

在中共安徽省委党校(安徽行政学院)教授吴梅芳代表看来，修改国务院组织法的一个主要任务，就是坚持以习近平法治思想为指导，贯彻宪法的规定、原则和精神，落实党中央关于全面依法治国的战略部署，加快构建职责明确、依法行政的政府治理体系，不断推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化。

“修订草案贯彻了国家一切权力属于人民的宪法原则，内在要求。”内蒙古自治区赤峰市松山区大庙镇小庙子村党总支书记赵会杰代表对修草案明确“国务院坚持以人民为中心，坚持依法行政，坚持法定职责必须为、法无授权不可为，坚持权责一致、有权必有责、用权必担责、失职必追究”的原则，是深化党和国家机构改革、推进国家治理体系和治理能力现代化的有力举措，为深化党和国家机构改革做好顶层设计、夯实制度基础，保证国务院各部门更好分工合作、协调配合。

新华社北京3月7日电

# 如何理解发行超长期特别国债？

## 两会新华解码 →

从今年开始拟连续几年发行超长期特别国债，是党中央、国务院着眼强国建设、民族复兴战略全局，作出的一项重大战略决策部署，利当前、又惠长远，不仅可以拉动当前投资和消费，还能打下长期高质量发展的基础。

从主要投向看，超长期特别国债将聚焦强国建设和民族复兴进程中的大事难事。初步考虑，将重点支持科技创新、城乡融合发展、区域协调发展、粮食安全、能源安全、人口高质量发展等领域建设。

今年如何推进相关工作？

根据预算报告，今年发行1万亿元超长期特别国债，已经列入2024年政府性基金预算。与此同时，超长期特别国债是今年积极财政政策的重要内容，我国宏观政策“工具箱”更加丰富。

业界专家表示，超长期特别国债由中央政府发行，有助于优化政府债务结构；国债部分资金将由地方使用，有助于优化地方财政空间。

万亿元“真金白银”来之不易，如何管好用好？

记者了解到，国家发展改革委正在会同有关方面，抓紧制定形成行动方案；运用改革办法和市场化举措，统筹好硬投资和软制度建设。财政部将对特别国债资金建立全生命周期管理制度，并实行常态化监督监控，盯紧牢资金使用