



从“国家账本”看财政政策如何发力？



两会问计·中国经济如何“以进促稳”

《经济参考报》3月6日刊发文章《两会问计·中国经济如何“以进促稳”——从“国家账本”看财政政策如何发力？》。文章称，赤字率按3%安排；全国一般公共预算支出285490亿元；新增地方政府专项债务限额39000亿元；发行10000亿元超长期特别国债……翻开预算报告，透过“国家账本”里的一连串数字，可洞悉2024年财政政策的发力方向。

聚焦“适度加力”“提质增效”

政府工作报告提出，积极的财政政策要适度加力、提质增效。预算报告显示，“赤字率按3%安排，全国财政赤字规模40600亿元，比上年年初预算增加1800亿元”“新增地方政府专项债务限额39000亿元，比上年增加1000亿元”。

专家指出，“适度加力”“提质增效”表现为既要发力，用好财政空间，也要优化政策组合，优化支出结构，提高支出效率，并兼顾力度和效率效果，兼顾发展需要和财政可持续性。

政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任黄守宏在国新办发布会上表示，赤字率3%的安排符合中国经济运行整体向好的客观实际、向外界释放积极的信号，也有利于控制政府负债率、增强财政可持续，为应对将来可能出现的风险挑战预留政策空间。

政府工作报告提出，从今年开始拟连续几年发行超长期特别国债，专项用于国家重

大战略实施和重点领域安全能力建设，今年先发1万亿元。

这一举措更释放出财政“加力”的鲜明信号。“这意味着财政资金对政府投资的支持力度明显加强。”国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员张立群表示，超长期特别国债发行将有力推动重大战略等相关项目建设，加快带动企业订单增长、就业形势好转、居民收入增长加快以及消费的可持续增长，更好发挥政府投资的带动放大效应。

“赤字规模、专项债、超长期特别国债之和达到8.96万亿元，超过去年赤字规模、专项债与特别国债之和的8.68万亿元。”粤开证券首席经济学家、研究院院长罗志恒分析称，今年的财政实际支出力度将明显增强，符合当前经济社会形势需要。

“事实上，去年第四季度增发的1万亿元国债多数用于今年，增加了今年可支配财力。”中国社会科学院财政税收研究中心主任杨志勇说。

“财政政策支持注重力度、深度和温度。”中国财政科学研究院研究员石英华表示，在多目标、紧平衡背景下，今年财政政策抓住当前经济运行中的主要矛盾，在供给端和需求端关键环节发力，将进一步促进经济复苏和高质量发展。

科技、民生等重点领域支出有力

政府工作报告明确，一般公共预算支出规模28.5万亿元、比上年增加1.1万亿元。

这笔钱如何用好？翻开“国家账本”，一系列数字体现出政府工作报告中“大力优化支出结构，强化国家重大战略任务和基本民生财力保障”的要求。

北京国家会计学院副院长李旭红表示，要加强财政政策与其他政策协调联动，着力提升高质量发展的效果。“财政支出安排与服务经济高质量发展密切相关。”

支持加快现代化产业体系建设摆在了突出位置。预算报告显示，中央财政产业基础再造和制造业高质量发展专项资金安排104亿元；加大企业创新发展支持力度。

教育、科技投入强劲有力。中央本级教育支出安排1649亿元、增长5%；中央财政补助资金安排120亿元，支持改善县域普通高中基本办学条件；学生资助补助经费安排723亿元，减轻困难家庭教育负担；中央本级科技支出安排3708亿元、增长10%，重点向基础研究、应用基础研究、国家战略科技任务聚焦。

保障和改善民生仍是“重头戏”。中央财政就业补助资金安排667亿元；城乡居民基本医疗保险人均财政补助标准提高30元，达到每人每年670元；城乡居民基础养老金月最低标准提高20元……

“从今年的报告可以看出，各方面民生政策力度不减、目标不变，以实际行动落实了以人民为中心的发展思想。”看完预算报告，全国人大代表、山东省财政厅党组书记、厅长李峰告诉记者，近年来，山东始终把民生保障摆在突出位置，全省财政民生支出始终保持在八成左右，2023年全省一般公共预算民生支出达到9980亿元。

财政管理改革进一步推进

提升预算管理效能、落实党政机关习惯过紧日子要求、筑牢兜实基层“三保”底线、强化地方政府债务管理、加强财会监督、深化财税体制改革、主动接受人大预算审查监督……对于扎实做好2024年财政改革发展工作，预算报告明确多项具体举措。

事实上，此前召开的中央财政工作会议就明确要求，狠抓财政管理改革，提升财政治理效能。

“向管理要效益。”杨志勇指出，通过加强财政管理，让有限的财政资金发挥更大的效益，这在当下具有更加重要的意义。

李旭红也表示，通过加强预算管理的科学性，持续提升财政资源配置效率和资金使用效益，并增强宏观政策取向一致性，将进一步发挥财政支出对促进经济发展与社会稳定的政策组合效应。

“今年的预算报告，多次强调要落实过紧日子要求，严控一般性支出。”李峰表示，山东财政部门将进一步加强预算管理，健全过紧日子制度，腾出更多财政资源保民生、保重点，以政府过“紧日子”换老百姓过“好日子”。

“我们将研究出台进一步推进省级以下财政体制改革工作的实施方案，加快构建权责配置更加合理、收入划分更加规范、财力分布相对均衡、基层保障更加有力的自治区以下财政体制；将加强对重大财税政策的研究，强化财政支出效益动态评估，调整优化转移支付结构，切实把财政体制改革向纵深推进。”全国人大代表、宁夏回族自治区财政厅党组书记、厅长孙志说。

新华社北京3月6日电

高效沟通 凝聚共识

“旁听”全国两会，政府和代表委员“直通车”这样打造



3月5日，国家发展改革委派员（中）在十四届全国人大二次会议天津代表团全体会议上现场旁听记录。

新华社



3月5日，在位于国务院办公厅的“2024年旁听全国两会汇总组”办公室内，工作人员将汇集上来的代表委员们的意见建议分类汇总。

新华社

同志继续到人大代表团会议和政协界别协商会议听取意见、回答询问，对代表委员提出的意见建议，能够现场作出说明和答复的，积极在现场回应解答。国家发展改革委、工业和信息化部、财政部等国务院有关部门均抽调精干力量、组建工作专班，通过派员现场旁听会议、设立24小时热线电话等举措，及时听取和办理代表委员对经济社会发展的政策建议和对政府工作报告、计划报告和预算报告等文件的修改意见。

国家发展改革委建立高效批分机制，对代表委员意见建议照单全收，纳入统一台账管理，根据内容及时精准批分，明确主办司局和具体责任人，确保专人专办、无缝对接。聚焦计划报告，由计划报告起草组根据有关意见建议进行修改完善，并由解释小组逐一向代表委员作出答复。

工业和信息化部选派熟悉情况的业务骨干驻会参加两会建议提案批分工作，围绕加快推进新型工业化等方面意见建议，加强与代表委员的沟通联络，密切与相关部门的协调联动，保障建议提案高效承接、及时办理、按期答复。

财政部明确，围绕预算报告，对代表委员所提意见建议，本着能采纳尽量采纳的原则，逐条认真研究，对预算报告作相应修改完善。对与财政预算工作相关的其他意见建议，相关业务司局集中力量办理，耐心细致做好解释说明，在会议闭幕前以适当方式全部反馈完毕。

“旁听”全国两会工作搭建起政府和代表委员高效沟通的桥梁，为发展全过程人民民主、吸纳民意汇聚民智的重要举措。许多代表委员对这一做法表示肯定。

“我提出建议的当天晚上就接到了国办的电话，第二天教育部就主动回应，这让人感受到了诚意、温度与效率，进一步增强了我履职建言的责任感和信心。”谈起自己去年全国两会期间的经历，全国人大代表、浙江省金华市浦江县郑宅镇中心小学语文老师祝响响十分感慨。

今年是新中国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。着眼关键之年，谋划关键之策。国务院办公厅和国务院有关部门工作人员表示，将以高度负责的态度，优质高效做好听取和回应代表委员意见建议工作，努力把回应代表委员的意见建议转化为广泛凝聚共识的重要契机、把代表委员的真知灼见转化为做好政府工作的良策实招。

新华社北京3月6日电

两会数说中国

“真金白银”都用在刀刃上 透过这些数据，了解“国家账本”新安排

据新华社电 随着十四届全国人大二次会议开幕，预算报告和预算草案已提交全国人民代表大会审查。

人大代表代表人民行使预算审查监督权力。加强人大对政府预算的全口径审查、全过程监管，正是推进全过程人民民主的重要体现。

一组组数据，一张张图表，尽显财政为国理财、为民服务理念。翻开今年的预算报告和草案，数据增减之间，政策变动背后，反映着政府资金投向，传递着宏观调控动向。

今年“国家账本”有哪些新安排？哪些“大账”“细账”值得关注？

解读“国家账本”，首先要弄清楚国家财政的“家底”。

根据预算法，政府共有四本“账”，包括一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算和社会保险基金预算。这四本预算的收入和支出，均纳入了人大审查监督的范围。

财政政策是宏观调控的重要手段。近年来，我国持续实施积极的财政政策，财政支出保持强度，为党和国家事业发展提供强大财力支撑。

适度加力，是2024年积极财政政策的一大关键词，主要是用好财政政策空间、加强财政资源统筹，组合使用赤字、专项债、超长期特别国债、税费优惠、财政补助等多种政策工具，保持适当支出规模，促进经济持续回升向好。

今年赤字率拟按3%安排，全国财政赤字达40600亿元。全国一般公共预算支出285490亿元，增长4%，形成对经济社会发展必要支撑。地方政府专项债券是落实积极财政政策的重要抓手，是政府拉动投资最直接、最有效的政策工具之一。

值得注意的是，今年我国将发行超长期特别国债1万亿元，不计入赤字，专项用于国家重大战略实施和重点领域安全能力建设。中央预算内投资安排7000亿元，比上年

增加200亿元，积极扩大有效投资。财政转移支付，是实现地区间基本公共服务均等化和促进经济社会各项事业协调发展的重要政策工具。近年来，中央加大对地方转移支付规模，取得积极效果：有效缩小地区间财力差距；积极推动财力向基层倾斜；支持基本公共服务保障；优化支出结构集中力量支持重点领域。

2024年，中央对地方转移支付安排102037亿元，剔除上年和今年一次性安排因素后同口径增长4.1%。其中，安排均衡性转移支付25744亿元、增长8.8%，安排县级基本财力保障机制奖补资金4462亿元、增长8.6%。

减税降费是近年来积极财政政策的重要举措。超2.2万亿元——这是2023年全国新增减税降费及退税缓费的总规模，其中超七成“落”于民营经济，税费红利精准“落袋”，助企减负增活力。

2024年，现行的制度性减税降费政策效应将持续释放。在保持政策连续性和稳定性的基础上，今年还将强化政策供给，增强政策的精准性和针对性，重点聚焦支持科技创新和制造业发展。

坚持把科技作为财政支出重点领域。2021年至2023年，累计安排全国财政科技支出3万亿元。今年，全国一般公共预算科技支出及基础研究支出规模将进一步增长。

中央财政安排就业补助资金预算667亿元；中央财政安排教育领域共同财政事权转移支付4085亿元；中央财政安排基本公共卫生服务补助资金765亿元……预算报告中一组组关于2024年的数据，彰显民生关切。

以监督促进高质量发展，近年来人大预算审查监督深化拓展、走深走实，看紧“国家账本”的每一笔收支，切实将“真金白银”都用在刀刃上、花在紧要处，为高质量发展强化政策支持和财力保障。

除了“吸引人”的政策体系、构建能“聚人气”的产业平台、组织能“聚人气”的品牌活动等，方面也推出了一系列举措。在烟台，为老年人提供周全、细致、贴心的金融服务，重塑“安愉人生”品牌。助力经济发展不仅需要落实政策执行，更需要创新金融服务方法。兴业银行烟台分行紧跟当地政府、总分行导向，积极探索数字金融，赋能业务发展。2023年为4家上市公司上线银企直联，并为某集团上线新一代票据管理系统。为助力推进智慧城市建设，在医疗健康生态圈方面，为烟台市口腔医院、齐鲁医院南山分院上线掌上医院，市民可实现线上预约挂号、查询、缴费等功能，为绿叶医疗集团推进烟台市毓璜顶医院高新分院及华医康复医院智慧医院合作，方便市民看病就医；交通生态圈方面，与烟台交运集团合作上线微信公众号，为市民出行提供便利；公共事业生态圈方面，与烟台热力公司、烟台东昌供热、招远玲珑热电、烟台新奥燃气等公司合作上线“微信公众号+支付宝钱包”，市民足不出户即可线上办理生活缴费，省去排队烦恼。同时，烟台分行积极推进公积金直联业务，与百度公司——度小满科技（北京）有限公司开展个人消费贷款线上业务合作，为公私一体化数字运营探索新模式。

岁月镌刻光荣梦想，奋斗绘写壮美画卷。在奋进万亿新征程上，兴业银行烟台分行聚焦“五篇文章”，在创新中求突破、在实干中见成效，感恩奋进、踔厉奋发，在建设环渤海地区中心城市和绿色低碳高质量发展示范城市道路中书写忠诚担当、敬业奉献的兴业篇章！

兴业银行烟台分行聚焦五篇大文章，擘画发展新篇章

立足万亿新起点 交出金融服务新答卷

兴业银行烟台分行党委书记、行长 于鹏飞

基础，2023年服务当地中小科创客户62户，融资金额达9.04亿元，为烟台科技产业发展做实金融保障。

聚焦双碳战略，寓义于利、点“绿”成金。兴业银行作为绿色金融的先行者，以服务“降碳、减污、扩绿、增长”为主线，对供水、排水、供热等管网建设及危废处理、环保低碳等基建类项目给予信贷支持。在当地政府和上级行的支持下，兴业银行烟台分行于2022年11月为某工业企业余热清洁供暖项目审批银团敞口授信6亿元，23年启动投放，金额0.9亿元，该项目将为黄渤海新区提供1000万平方米的清洁热源。为积极响应国家“碳达峰”和“碳中和”绿色发展政策，兴业银行烟台分行推出针对农村分布式光伏发展的“农户光伏贷”业务，2023年发放92户共计108笔，金额1180万元。2023年烟台分行绿色金融服务业务规模增长13亿元，用专业、贴心的绿色金融服务“贷”动烟台当地绿色发展新征程。

发力普惠金融，润泽实体经济。发展普惠金融是金融服务实体经济的直接体现，是助推经济高质量发展的必要环节。兴业银行烟台分行坚决扛起政治责任，一方面积极助力企业降本增效，认真贯彻落实监管部门及总行减费让利要求，2023年惠及业务135笔，降低企业融资成本68.95万元；一方面及时为企业输入资金“血液”，针对小微企业、个体工商户等客户群体优化贷款纾困支持政策，灵活调整还款计划、付息方式，适度放宽续贷续作条件。截至目前累积为157户贷款客户办理延期还款业务220笔，合计金额3.06亿元，有效解决贷款客户贷款到期还款资金压力；另一方面深耕“三农”沃土，通过搭建服务渠道体系，推进线上融资业务，延伸金融服务触角，2023年烟台分行涉农贷款余额39.84亿元，较年初新增1.75亿元，为巩固拓展金融扶贫成果与乡村振兴发展持续贡献金融支持。2023年烟台分行普惠业务余额16.01亿元，较年初新增2.63亿

元，超额完成监管部门的指导计划，持续用“金融活水”赋能实体经济发展。

践行“金融为民”，做好适老服务。为响应烟台市打造全龄友好型城市、智慧城市的社会发展需要，兴业银行烟台分行始终坚持“适老化”银行建设。2023年围绕老年客户群体的出行习惯和金融需求，以免费乘车、专属金融服务权益为抓手，推出烟台市敬老联名业务卡，开启了烟台面向老年人公共交通出行的又一项金融便民服务，目前已为近万名60周岁以上居民提供发卡服务。在厅堂服务方面，针对老年人在日常支付结算中的应用困难，烟台分行对辖内网点进行了全方位的“适老化”改造，优化老年客户服务流程、配备老年人专属硬件设施外，还通过设置“语音+文字”提示、刷脸服务、老年智能设备管理区、设置手机银行“安愉版”老年人专版等方式，在智能设备服务便民性上狠下功夫，让老年服务“更贴心”。此外，烟台分行积极开展敬老日活动、开辟绿色通道等，从便

利性入手，从细微处用心，为老年人提供周全、细致、贴心的金融服务，重塑“安愉人生”品牌。

推进数字化转型，金融服务提质增效。助力经济发展不仅需要落实政策执行，更需要创新金融服务方法。兴业银行烟台分行紧跟当地政府、总分行导向，积极探索数字金融，赋能业务发展。2023年为4家上市公司上线银企直联，并为某集团上线新一代票据管理系统。为助力推进智慧城市建设，在医疗健康生态圈方面，为烟台市口腔医院、齐鲁医院南山分院上线掌上医院，市民可实现线上预约挂号、查询、缴费等功能，为绿叶医疗集团推进烟台市毓璜顶医院高新分院及华医康复医院智慧医院合作，方便市民看病就医；交通生态圈方面，与烟台交运集团合作上线微信公众号，为市民出行提供便利；公共事业生态圈方面，与烟台热力公司、烟台东昌供热、招远玲珑热电、烟台新奥燃气等公司合作上线“微信公众号+支付宝钱包”，市民足不出户即可线上办理生活缴费，省去排队烦恼。同时，烟台分行积极推进公积金直联业务，与百度公司——度小满科技（北京）有限公司开展个人消费贷款线上业务合作，为公私一体化数字运营探索新模式。

岁月镌刻光荣梦想，奋斗绘写壮美画卷。在奋进万亿新征程上，兴业银行烟台分行聚焦“五篇文章”，在创新中求突破、在实干中见成效，感恩奋进、踔厉奋发，在建设环渤海地区中心城市和绿色低碳高质量发展示范城市道路中书写忠诚担当、敬业奉献的兴业篇章！