



国务院常务会议研究更大力度吸引和利用外资的政策举措

巩固外资在华发展信心

新华社北京2月23日电 国务院总理李强2月23日主持召开国务院常务会议,听取2023年国务院部门办理全国人大代表建议和全国政协提案工作情况汇报,研究更大力度吸引和利用外资的政策举措,部署进一步做好防范化解地方债务风险工作,审议通过《关于进一步优化支付服务提升支付便利性的意见》和《节约用水条例(草案)》、《生态保护补偿条例(草案)》、《中华人民共和国消费者权益保护法实施条例(草案)》。

会议强调,办理好建议提案是政府全面履行职责、自觉接受监督的内在要求。国务

「法不能向不法让步」
电影《第二十条》引法律工作者热议

新华社郑州2月23日电 “法,不能向不法让步。”这是春节档电影《第二十条》中的台词。该影片以真实司法案例为基础,以小人物视角为切口,生动讲述了法条背后的公理人情。

《第二十条》片名取自《中华人民共和国民法典》第二十条关于正当防卫的条款,影片聚焦三起案件中检察官面临的情与法的困境。作为国内首部“正当防卫”题材影片,《第二十条》吸引众多观众走进影院,生动的故事情节和鲜活的人物形象,将枯燥的法律条文转化为观众易于理解的影像语言。是正当防卫还是故意伤害?影片中法律与道德交织碰撞,让很多法律工作者深感共鸣。

“作为一名基层检察院的检察官,我们处理的案件中不可避免会涉及正当防卫。此类案件,大多有前因后果,一方有理由,一方有损伤。怎么依法、妥善办好案件,非常考验办案单位的能力与担当。”郑州市金水区人民检察院第一检察部副主任孟晓说,随着司法理念的转变,办案水平的提高,我们更要切实防止“谁闹谁有理”“谁死伤谁有理”的错误做法,捍卫“法不能向不法让步”的法治精神。

“面临当时情境你会怎么办?我制止霸凌了吗?”影片中的质问,也是现实生活中很多人的疑惑。

对此,河南省高级人民法院少年审判庭副庭长薄金栋表示:“刑法第二十条规定的正当防卫彰显公平正义,回答了剧中的问题。正当防卫是法律赋予公民的权利,是与不法行为作斗争的重要法律武器,指引公民面对不法侵害敢于见义勇为和自卫。”

河南省人民检察院第一检察部主任呼江利说,正当防卫以前被称为“沉睡的条款”,一方面是因为事实不好认定,另一方面是因为证据不好证明。呼江利说,近年来,随着司法解释、指导性案例的出台,可供遵循的依据越来越充分,办案人员对正当防卫的认定更有底气。最高检第一检察厅近年来持续强调,定罪量刑时不仅要依据刑法分则的具体规定,更要遵守刑法总则的原则规定,坚决防止出现违背人民群众基本价值观的案件。

京衡律师郑州事务所高级合伙人盛经邦说:“法律应该维护‘善有善报,恶有恶报’的社会秩序,而为了实现这个目标,很多人都付出了巨大努力,刑法第二十条正在为勇敢善良的人披上坚固的‘铠甲’。”



我国成功发射通信技术试验卫星十一号

2月23日19时30分,我国在文昌航天发射场使用长征五号遥七运载火箭,成功将通信技术试验卫星十一号发射升空,卫星顺利进入预定轨道,发射任务获得圆满成功。

新华社

院部门去年承办的建议提案已全部按时办结,在相关领域出台政策措施2000余项,解决了一批经济社会发展重点难点问题。全国两会即要高度重视,认真做好今年建议提案办理工作,健全领办交办、督办考核等机制,在抓落实、促转化上下更大功夫,以高质量建议提案办理助力高质量发展。

会议指出,外商投资是推动中国经济与世界经济共同繁荣发展的重要力量。要把稳外资作为做好今年经济工作的重要发力点,在扩大市场准入、优化公平竞争环境、畅通创新要素流动等方面加强服务保障,持续

营造市场化、法治化、国际化一流营商环境,巩固外资在华发展信心,提升贸易投资合作质量和水平。

会议指出,按照党中央部署要求,经过各方面协同努力,地方债务风险得到整体缓解,为做好下一阶段工作打下了坚实基础。要坚持改革创新,强化配套政策支持,持之以恒攻坚推进,进一步推动一揽子化债方案落地见效。要强化源头治理,远近结合、堵疏并举、标本兼治,加快建立同高质量发展相适应的政府债务管理机制,在高质量发展中逐步化解地方债务风险。

会议审议通过《关于进一步优化支付服务提升支付便利性的意见》,强调要聚焦老年人、外籍来华人员等群体支付不便问题,加强协同配合,加大必要的资源投入,多措并举打通服务堵点,推动移动支付、银行卡、现金等多种支付方式并行发展,相互补充。

会议审议通过《节约用水条例(草案)》、《生态保护补偿条例(草案)》和《中华人民共和国消费者权益保护法实施条例(草案)》。

会议还研究了其他事项。

层层加码也是变形走样

近年来,部分地方存在的层层加码问题,成为基层“难以承受之重”。与打折扣、不作为、不到位一样,层层加码也是执行中的变形走样。它不仅直接增加了基层工作人员的工作负担,还使得政策执行的效果大打折扣,是必须纠治的形式主义官僚主义问题之一。

中央纪委国家监委近期对6起形式主义、官僚主义典型问题进行公开通报,其中,河南省信阳市息县在农村人居环境整治中层层加码、检查考评过多过频、搞“面子工程”等问题就是一起典型案例。通报显示,息县在推进人居环境整治工作中,脱离实际、违背干部群众意愿随意决策,出台文件“一刀切”要求定期清理本地国道、省道、县道等主干路两侧野树杂草,留茬高度在10厘米左右。只顾“面子”不顾“里子”,对主干路两侧可视范围和领导干部调研检查经常走的线路整治标准要求过高,这些公路两侧反复割草、干净整洁,但村内环境特别是背街小巷脏乱差。

层层加码问题之所以反复出现,背后的症结值得反思。有的地方盲目攀比,为了追求更多的所谓“工作成果”,把设置过高的考核指标作为“表决心”“亮态度”的方

式,存在“以数量论英雄”的错误倾向,导致下级部门不得不逐级“层层加码”跟进;有的地方,由于对基层的实际情况了解不足,制定的政策和指标脱离实际,使得基层在执行过程中难以做到实事求是,出现“拼指标”“凑数据”等问题;有的地方,在设定完成工作的时限要求时偏离实际,不管基层的实际和工作开展条件,导致基层工作人员不得不加班加点,但依旧难以应对不断“加码”的工作任务……

层层加码问题屡禁不止,危害不容忽视。一方面,层层加码让基层一线干部不得不承担更多额外的工作任务和责任,而这些任务和责任,往往与他们所掌握的资源并不匹配,执行难度较大。任由此种情况发生发展,不但直接加重了基层的压力与负担,而且容易让基层产生抵触情绪。另一方面,不少层层加码的工作,占用基层干部大量的时间和精力,使得基层工作人员无法专注于实质性的工作,只能疲于应付,有时甚至不得不以造假应对,进一步加剧形式主义问题。

遏制层层加码,要倡导实事求是的工作作风。上级部门和单位在设定工作目标和任务之前,应深入了解基层实际情况,充

分考虑基层的具体需求、承受能力,避免提出明显不切实际的工作要求。各级领导干部要树立正确政绩观,真正从群众的实际需要出发推进工作,切实提升决策部署的科学性、可行性和有效性。

遏制层层加码,也要有针对性地完善相关制度要求。刹住歪风,不能只寄希望于自觉,还得靠制度规范。只有从制度层面着力,制定和完善面向基层决策、任务分配的科学合理工作制度和流程规范,让各级部门和单位能够有章可循、有规可依,才能减少任务摊派的随意性,避免提出要求时的“拍脑袋决策”和执行过程中的“甩锅式加码”。

“令在必信,法在必行。”好的政策,需要好的执行。对于一些地方出现的层层加码问题,要及时问责“亮剑”。追责工作,不能把“板子”都打向基层,也要自下而上进行追根溯源。特别是,要重点解决好“表现在基层、根子在上面”的问题,对那些不切实际、脱离基层实际的指标和要求,要坚决予以调整或撤销;对作出不符合实际要求的有关部门,要加大对形式主义、官僚主义问题的问责惩处力度,形成震慑效应。

据新华社电



千鼓闹元宵
万人逛年街

2月23日,白裤瑶群众在南丹县里湖瑶族乡瑶望天下景区敲响迎宾铜鼓(无人机照片)。

当日,广西南丹县在瑶望天下景区举行千鼓闹春年街启动仪式,拉开广西南丹“千鼓闹元宵·万人逛年街”白裤瑶年街民俗文化旅游活动的大幕,黔桂两省区万名白裤瑶群众欢聚一堂赶年街,迎接元宵佳节到来。

新华社

维护新就业形态劳动者权益又添新政策 纳入工作地最低工资保障

新华社北京2月23日电 人力资源和社会保障部23日发布《新就业形态劳动者休息和劳动报酬权益保障指引》《新就业形态劳动者劳动规则公示指引》《新就业形态劳动者权益维护服务指南》,引导平台企业及其用工合作企业健全用工管理制度,提高劳动者权益保障水平。

人社部劳动关系司有关负责人表示,将此前八部门发布《关于维护新就业形态劳动者劳动保障权益的指导意见》中较为原则的规定,细化为更有操作性的系列指引指南,是根据企业用工方式和劳动者就业形态的新变化,积极探索

维护新就业形态劳动者权益的新办法和新举措。

针对部分新就业形态劳动者工作时间过长、平台规则制定不够公开透明等问题,保障指引明确,工作时间在劳动者完成全部订单的累计接单时间基础上,需适当考虑劳动者必要的在线等单、服务准备、生理需求等因素。

劳动者达到连续最长接单时间和每日最长工作时间的,系统应推送休息提示,并停止推送订单一定时间,以防止过度劳动。

保障指引提出,不完全符合确立劳动关系情形但企业对劳动者进行劳动管理的

新就业形态劳动者,适用劳动者实际工作地规定的小时最低工资标准。

保障指引还强调,新就业形态劳动者在法定节假日工作的,企业应向劳动者支付高于正常工作时间劳动报酬的合理报酬。

《新就业形态劳动者劳动规则公示指引》明确了平台企业制定和修订劳动规则时需遵循的原则及履行的民主程序等。《新就业形态劳动者权益维护服务指南》引导新就业形态劳动者通过与企业协商或通过工会组织、相关部门机构等提供的维权服务渠道,依法维护自身权益。

数量全省第一 体量三年居首

(上接第一版)市高质量发展项目方面,共确定总投资9324.8亿元、年度计划投资877.6亿元项目299个(不含省级项目)。从建设阶段看,建设类项目200个,总投资4086亿元;储备类项目99个,总投资5238.8亿元。建设类项目中,总投资百亿元以上项目8个、10亿元以上项目85个,年度计划投资超10亿元项目20个、超5亿元项目47个。从实施类型看,新开工项目数量77个,续建项目数量123个。

重点项目高质量发展
两项指标创历史新高

今年山东省2000个省级重点项目中,除600个省重大项目以外,往年的省新旧动能优选项目、省双招双引项目、省补短板项目优化整合为省绿色低碳高质量发展重点项目(简称省高质量发展项目),共1400个。

庄英说,对照省级部署,烟台市发展改革委同步将原市级重点项目优化调整为市高质量发展项目。对一般性市政建设、医疗教育、环境整治等项目不予列入;对一般性“两高”项目及落后产能、房地产等项目不予列入。

从项目体量看,烟台市的省级重点建设类项目中,单体项目总投资平均额55.5亿元,年度计划投资平均额10.3亿元,分别高于去年24.1亿元、3.3亿元,均创历史新高。从项目质量看,总投资10亿元以上项目93个,占比达63.3%。其中总投资千亿元以上项目3个,百亿元以上项目12个,基本构建起千亿领航、百亿带动、十亿支撑、亿元聚集的项目格局。

省市重点建设类项目中,新开工项目143个,新上项目主要分布在石化及化工新材料、高端装备、清洁能源等产业领域,有力助推烟台市优势产业发展壮大。总投资1550亿元的国家级先进能源示范区项目、总投资113亿元的上海电气半岛北海上风电项目、总投资100亿元的力华新能源电池项目、总投资60亿元的潍柴新能源动力产业园系列项目、总投资113亿元的潍莱高速等一批新开工重大项目将进入全面建设期,为烟台市绿色低碳高质量发展提供有力支撑。

全市347个省市重点建设类项目主要涵盖制造业、“七网”基础设施、服务业三个类别,制造业项目179个。围绕提速发展“新三样”,重点推进潍柴弗迪电池、莱州盈鑫锂电池电芯制造等项目;围绕塑强绿色石化产业,加快推进万华(蓬莱)高性能材料一体化项目、乙烯二期等项目;聚焦生物医药产业发展,重点实施国药医药产业园等19个项目。“七网”基础设施项目86个。重点建设龙烟铁路市域化改造工程、烟台南站综合交通枢纽工程等16个重大交通项目;新开工招远核电、国能蓬莱二期项目等16个清洁能源项目;大力推进海阳核电二期、三峡牟平海上风电等17个续建项目。服务业项目74个。重点支持烟台理工学院新校区、金山湾职业学校等教育项目;加快推进奇山医院、中医医院、妇幼保健综合楼等卫生项目建设;提速建设崆峒胜境、史前世界等文化旅游项目;加快推进城建、现代物流等项目建设,改善提升烟台市教育、医疗、文化、公共服务等民生领域服务水平。

上半年高密度开工
下半年大规模见效

为充分发挥重点项目的带动作用、乘数效应,烟台市发展改革委制定重点项目开工计划清单,对新开工项目实行台账管理、对表销号,确保一季度新建项目开工率达到30%以上,二季度达到70%—80%,形成“上半年高密度开工、下半年大规模见效”的好局面。

争取更多有土地需求的项目纳入省重大项目盘子。落实能耗指标收储使用管理办法。统筹主要污染物减排任务和建设项目建设指标保障,为项目建设腾出减排空间。加力提质做好重大项目中央投资、政府专项债券、特别国债等各项资金争取,提供项目推进资金保障。

持续加大“每月通报、季度评比、年终总考”项目管理力度,确保上半年密集开工建设、下半年形成较大规模实物工作量和有效投资。

坚持把项目建设作为扩大有效投资和产业集聚的主抓手,推动裕龙岛炼化一体化一期、万新新材料低碳产业园一期、潍柴新能源动力产业园一期等项目投产,万华乙烯二期中交,上汽通用东岳奥特能超级工厂完成建设。加快实施东方航天港、蓝色药谷生命岛、海阳核电二期、国家级先进能源示范区等项目,开工建设中广核招远核电等项目,形成源源不断的工程量、实物量、投资量。

庄英说,市发展改革委将在全市范围内对重点项目谋划建设作出突出贡献、具有表率作用的100个先进集体和200个先进个人予以表彰。对每季度重点项目建设增量增速等指标评比前五名的区市分别奖励500万元至100万元。对谋划争取不足、建设推进迟缓的区市通报约谈、挂牌扣分,充分发挥考核“指挥棒”作用。

强力推进“十百千工程”
完善全球招商网络

招引项目,是蓄积发展后劲的关键。

2023年,烟台利用外资排名全省第三;内资开工项目数、协议额、投资额、到位资金4项指标全省第一;省活动签约外资、内资项目数列全省第一,获评“中国投资热点城市”。

2024年,是烟台成为首批对外开放城市深化对外开放40周年,烟台市将全力推进投资烟台全球推广行动,聚力引进一批旗舰型产业项目。烟台市商务局副局长秦立燕介绍说,烟台市建立市领导包保联系重点产业链机制,有针对性地引项目、育链主、强产业。聚焦产业链薄弱环节、供应链缺失环节、价值链高端环节,高标准编制重点产业链招商图谱,精准描绘产业链发展基础、招商方向、目标招引企业,指导全市有的放矢开展招商活动,加快构建产业高质量发展“四梁八柱”。策划举办产业对接会、项目对话会、投资交流会等系列产业链供应链招商活动,推介龙头企业地位、展现行业影响力、凸显城市吸引力。

秦立燕透露,今年市级层面将组织10批以上境外访活动,组织有关区市、部门、企业赴日本、新加坡、美国、俄罗斯、法国、挪威、香港等重点引进国家和地区,拜访重点企业,举行产业推介,参加会展活动,推动产业、贸易、创新等领域的合作。牢固树立市场化思维,深入推进中介招商、委托招商、顾问招商,年内与100家以上中介机构、产业联盟、知名商会以及投资促进机构建立招商合作关系,借用“外脑”开展产业招商研究,善用“外力”拓展招商信息渠道。盯紧重点产业领域,登门拜访1000家以上500强企业、央企、全球行业领军企业、上市公司,建立沟通机制,探讨项目合作。

今年坚持不懈跟进书记市长工程、省市活动签约、投资过10亿元及合同外资过千万美元等重点项目,集中力量突破裕龙石化与沙特阿美、万华化学与科威特国家石油、日本RS车载传感器等重大项目合作。强化与国电投、华润等央企、国企合作,支持推动民营骨干企业境外融资、股权并购,推动OFLP项目突破发展。服务推动裕龙石化成为全省首家外商多层投资免税进口设备受益企业,全市60家以上外资企业完成增资扩股。YMG全媒体记者 孙长波