

国务院印发《指导意见》 全面规范罚款设定与实施

新华社北京2月19日电 为贯彻落实党的二十大决策部署，维护公平竞争市场秩序，优化营商环境，推动高质量发展，国务院日前印发《关于进一步规范和监督罚款设定与实施的指导意见》(以下简称《意见》)，首次对行政法规、规章中罚款设定与实施作出全面系统规范。

《意见》提出，要依法科学行使罚款设定权。行政机关要严守罚款设定权限，科学适用过罚相当原则，新设罚款和确定罚款数额时，该宽则宽、当严则严，避免失衡；能够通过教育劝导、责令改正、信息披露等方式管理的，一般不设定罚款。合理确定罚款数额，规定处以一定幅度的罚款时，罚

款的最低数额与最高数额之间一般不超过10倍。定期评估清理罚款规定，重点评估设定时间较早、罚款数额较大、社会关注度较高、与企业和群众关系密切的罚款规定。及时修改废止罚款规定，国务院决定取消行政法规、部门规章中设定的罚款事项的，自决定印发之日起暂时停止适用相关行政法规、部门规章中的有关罚款规定。

《意见》明确，要严格规范罚款实施活动。任何行政机关都不得随意给予顶格罚款或者高额罚款，不得随意降低对违法行为的认定门槛，不得随意扩大违法行为的范围。符合行政处罚法规定的从轻、减轻、不予、可以不予处罚情形的，要适用行

政处罚法依法作出相应处理。制定罚款等处罚清单或者实施罚款时，要确保过罚相当、法理相融。坚持处罚与教育相结合。持续规范非现场执法，2024年12月底前县级以上地方人民政府有关部门、乡镇人民政府(街道办事处)要完成执法类电子技术监控设备清理、规范工作。

《意见》要求，要全面强化罚款监督。深入开展源头治理，对社会关注度较高、投诉举报集中、违法行为频繁发生等罚款事项，要综合分析研判，优化管理措施。坚持系统观念，推动从个案办理到类案管理再到系统治理，实现“办理一案、治理一类、影响一域”。持续加强财会审计监督，

坚决防止罚款收入不合理增长，强化对罚款收入异常变化的监督，同一地区、同一部门罚款收入同比异常上升的，必要时开展实地核查。充分发挥监督合力，健全和完善行政执法监督、规章备案审查、行政复议等制度机制。

《意见》强调，各地区、各部门要将规范和监督罚款设定与实施，作为提升政府治理能力、维护公共利益和社会秩序、优化营商环境的重要抓手，认真贯彻落实行政处罚法等规定。司法部要加强统筹协调监督，组织推动完善行政处罚制度、做好有关解释答复工作，指导监督各地区、各部门抓好贯彻实施。



何为中国活力？这个春节告诉你

“百节年为首，四季春为先”。龙年新春，数以亿计的人口流动，各地文化的美美与共，消费需求的蓬勃旺盛——何为中国活力？透过新春这扇窗，人们洞见答案。

人口大国的动力

2024年春运是疫情防控转段后第一个常态化春运。探亲、旅游的人们步履不停，交织成流动的中国。

1月底春运伊始，交通管理部门预测，为期40天的春运，中国跨区域人员流动量将达90亿人次，创历史新高。

20多日来，铁路上，重要节点的郑州东站在高峰期每78秒就有一趟高铁驶出；航线上，国产C919大型客机首秀春运，载客翱翔；高速公路，小型客车免费通行9天，春运期间自驾出行的客流约72亿人次。

人山人海，汇聚的不只是春节热闹，更是消费增长的图景。

春节假期伊始，热门城市的到达量保持每日增长的态势，各地旅游景区迎来客流高峰。2024年春节假期国内旅游出游4.74亿人次，同比增长34.3%。

“多地景区提前宣布已有多日门票售完或约满，并呼吁游客错峰出行。”新加坡《联合早报》赞叹中国春节旅游市场火爆。

北京推出7000多场活动丰富节日文旅供给，8天假期市属公园接待游客超400万人次；河北、河南、山东、山西四省的

假期首日旅游订单同比增幅均超15倍，刷屏的洛阳各景点订单同比增长35倍；10日至14日，哈尔滨冰雪大世界到访32.9万人次，同比增长115%……

孟加拉国《闪电》报网站指出：“春运不仅仅是一个奇观，这是预期中的2024年消费热潮的前兆……也是中国强劲和充满活力的经济的反映。”

文化强国的魅力

春节的晚上，安徽六万情峡景区，打铁花师傅将滚烫的铁水泼洒空中，刹那那金色的火花飞溅，宛如璀璨烟花闪耀夜空。

在这个深山景区，打铁花、舞龙舞狮、杂技绝活等几十场非遗民俗表演昼夜不停，渐次登场。

俯瞰华夏，文化过大年成为春节“新民俗”。

据初步统计，春节期间，中国举办“村晚”、戏曲进乡村、新年画活动、图书馆里过大年等群众文化活动约15万场，线上线下约6.69亿人次参与。

在湖南洪江市黔阳古城，上千名当地居民和游客共赏龙宴，长桌蜿蜒处，尽是人间烟火气；在广西宾阳县，数十万民众涌来观看舞炮龙，“炮震千山醒，龙腾百业兴”；在河南浚县古城，人们欣赏社火巡游、戏曲联演、古筝汉舞等表演，感受“春满中原”……

春节的怀抱里，传统的一切，以文化

为精气神，以创新为发力点，获得了前所未有的新生。

年轻一代爱上了年集，来感受儿时记忆中的热闹、温馨，也体验国潮新品、创意年货、网红小吃带来的乐趣。

时隔几年，北京、上海、西安等地重启大规模春节庙会。花会、杂技、龙鼓齐鸣、无人机表演等项目见证了传统与现代的交融。

电影院座无虚席。截至17日17时，春节档票房破80亿元，创历史新高；博物馆人气十足，生肖经济带动文创产品热销；热气腾腾的“村晚”，振兴了乡土……春节不仅是阖家团圆的时刻，更是人们尽享精神大餐的契机。

在创意的滋养下，三千多岁的春节，岁岁常新，魅力无限。

经济大国的潜力

今年是农历新年列为联合国假日后的首个新年。春节，见证了中国和世界的双向奔赴。

不少外商看好中国市场，期待趁春节“走进中国”，一些品牌推出和龙年相关的销售创意，俄罗斯帝王蟹、波士顿龙虾、智利车厘子、南非啤梨等“全球好物”努力跻身“中国年货清单”。

春节假期，海南离岛免税消费市场迎来购物热潮，离岛免税购物金额达24.89亿元，购物人数29.77万人次，人均消费8358元。

在中哈霍尔果斯国际边境合作中心，店员迪力努尔·爱尼从商铺一开门就在忙碌，将日本的乳液、韩国的面膜、俄罗斯的食品等一众海外商品，打包交予顾客。春节期间，该中心单日接待游客超过1万人次，迎来一波购物游高峰。

商务部数据显示，1月18日至2月6日年货节期间，网络零售额接近8000亿元，比去年农历同期增长8.9%。初一到初五，节庆商品销售红火，商务部重点监测零售企业绿色有机食品、金银珠宝销售额同比增长10%以上。

与此同时，更有泰国、新加坡、瑞士等国向中国游客发出邀请，希望中国人“走出去”，带动当地旅游经济发展。

2024年春节假期，中国边检机关共保障1351.7万人次中外人员出入境，日均169万人次，较2023年春节同期增长2.8倍。

目前，全球已有近20个国家将春节定为法定节假日。“春节序曲”在纽约林肯中心奏响，龙灯装饰扮靓俄罗斯莫斯科动物园大门，舞龙表演队走上西班牙马德里街头……从东方到西方，从北半球到南半球，世界各国点亮“中国红”，吸引中国游客的目光。

据世界旅游组织1月19日公布的《世界旅游业晴雨表》，由于签证便利化和航空运力提高，预计中国出境和入境旅游市场将在2024年快速发展。

人们元气满满，市面上热气腾腾，全球共享春节盛宴，折射出生生不息、气象万千的中国活力。

据新华社电

卢拉批加沙地带“种族灭绝” 招致以色列方面强烈抗议

新华社北京2月19日电 巴西总统路易斯·伊纳西奥·卢拉·达席尔瓦18日指认以色列对加沙地带巴勒斯坦人实施种族灭绝，并将以军行动与犹太人大屠杀相提并论，招致以色列方面强烈抗议。

卢拉当天在埃塞俄比亚首都亚的斯亚贝巴出席第37届非洲联盟峰会时发表上述言论。他告诉媒体记者，正在加沙地带发生的事情“不是战争，而是种族灭绝”。

卢拉说：“这不是士兵和士兵之间打仗，而是装备精良的部队和妇女儿童打仗。加沙地带巴勒斯坦人遭受的一切在历史上从未发生过。实际上，也发生过，在希特勒决定屠杀犹太人的时候。”

按照美联社说法，卢拉先前多次批评以方在加沙地带的军事行动，18日的表态是他首次将此事与犹太人大屠杀相提并论。

南非去年12月向联合国国际法院提起诉讼，指控以色列在加沙地带进行种族灭绝。卢拉当时表态支持南非。

针对卢拉18日的表态，以方反应强烈。以色列总理本雅明·内塔尼亚胡说，卢拉言论“越过红线”，是在“贬低大屠杀”，“企图伤害犹太人和以色列自卫的权利”。

内塔尼亚胡说，他已与外交部长伊斯拉克尔·卡茨商量，决定召见巴西驻以色列大使提出抗议。

以色列总统伊萨克·赫尔佐格批评“某些国家领导人残暴地指控以色列犯下希特勒的罪行”，这是对历史“不道德的扭曲”。不过他没有点名批评卢拉。

以色列外交部长、国防部长和其他多名政府高官也在社交媒体上抨击卢拉言论。

卢拉18日重申，巴西支持通过“两国方案”解决巴以问题。他17日会见巴勒斯坦高官时说，巴西将增加对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)的捐助。

以色列政府指认近东救济工程处十余名员工参与去年10月巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动(哈马斯)针对以色列的袭击。美国、加拿大等西方多国随后宣布暂停捐助，导致这一救济机构面临“断炊”风险。

卢拉18日批评这些暂停捐助的发达国家。“当我看到这些富国宣布停止出资对巴勒斯坦人道主义援助时，我才意识到，这些人的政治觉悟才多高，团结精神才多少。应该放大格局的时候，我们不应这样心胸狭窄。”

联合国近东救济工程处成立于1949年，主要负责向生活在约旦河西岸、加沙地带以及约旦、叙利亚和黎巴嫩的巴勒斯坦注册难民提供人道主义救助、教育和医疗服务等。去年10月新一轮巴以冲突爆发后，该机构在为加沙地带民众提供人道主义援助方面发挥了关键作用。

菲政府军与反政府武装交火 造成八人死亡四人受伤

新华社马尼拉2月19日电 菲律宾武装部队19日发表声明说，非政府军日前在南部棉兰老岛与反政府武装“穆特组织”发生交火，6名政府军士兵和2名“穆特组织”武装分子在交火中死亡，另有4名政府军士兵受伤。

根据菲军方声明，18日晚上，双方在北拉瑙省穆宗镇一村庄交火，枪战持续约两小时，之后武装分子逃脱。

菲武装部队总参谋长罗密欧·布劳纳19日表示，菲武装部队近期针对“穆特组织”的军事行动取得成功，军方还将竭尽全力追捕该组织武装分子。

“穆特组织”是宣誓效忠恐怖组织“伊斯兰国”的菲律宾极端组织。菲军方认为，“穆特组织”参与了去年12月3日棉兰老岛国立大学体育馆爆炸事件。此次爆炸造成4死50伤。

美国发生枪击案致4人死亡

新华社洛杉矶2月18日电 美国明尼苏达州伯恩斯维尔当地时间18日早晨发生一起枪击事件，造成包括枪手在内的4人死亡。

据明尼苏达州警方当天晚些时候在新闻发布会上介绍，一名持枪男子当天凌晨在一处住宅内挟持了一名女性和7个孩子，嫌疑人人与被挟持者为同一家人。

警察大约在当地时间2点接到有关家庭暴力事件的报警电话并赶到现场，双方形成对峙。数小时后，双方爆发枪战，2名警察和1名消防部门的救护人员被打死，另一名警察受伤，嫌疑人后来开枪自尽。所有被挟持者均未受到伤害。

警方说，嫌疑人持有许多枪支和弹药，从屋内多个位置向屋外的警察开枪射击，引发众多警察还击。开火前，警方人员正与嫌疑人谈判并试图劝说他离开那处住宅。本案更多具体情况仍在调查中。

欧盟拟罚苹果公司5亿欧元

新华社北京2月19日电 据外媒报道，欧洲联盟委员会预计将对美国苹果公司处以约5亿欧元罚款，理由是该公司在音乐流媒体服务方面存在反竞争行为，违反欧盟的反垄断法规。欧盟预计将在下月初宣布这一处罚决定。

英国《金融时报》18日报道，流媒体公司Spotify此前向欧盟监管机构投诉苹果公司，指控苹果禁止各类应用程序通知客户在苹果应用商店之外还存在其他更便宜的订阅音乐服务。欧盟方面随后对苹果公司是否存在反竞争行为展开调查。

《金融时报》援引多名知情人士的话报道，欧盟委员会调查认定苹果公司违反了欧盟相关法规，决定对这一美国科技巨头处以5亿欧元罚款。这家媒体表示，欧盟委员会和苹果公司均拒绝就此事宜置评。

据了解，这将是欧盟首次对苹果公司因违反反垄断法规而处以罚款。

巴新部族冲突 至少64人死亡

新华社悉尼2月19日电 据巴布亚新几内亚和澳大利亚媒体19日报道，巴新恩加省近日发生部族冲突，导致至少64人死亡。

巴新《信使邮报》援引恩加省瓦佩纳曼达地区警方的话报道，此次冲突于18日凌晨爆发，警方已在路边、草丛和山地等处找到64具尸体。搜索工作仍在进行，死亡人数可能增加。

另据澳大利亚广播公司报道，受害者是在伏击中被枪杀的。去年，涉及相同部族的冲突曾导致60多人死亡。

道路封闭施工通告

因翰文路拓宽施工需要，根据《中华人民共和国道路交通安全法》第三十九条规定，现将有关事项通告如下：

2024年2月26日0:00至5月31日24:00对翰文路东侧非机动车道以东慢行系统实行全封闭施工。

请过往车辆提前规划路线、选择周边道路绕行，遵守交通标识，服从现场工作人员指挥。施工带来的不便敬请谅解。

烟建集团有限公司烟台市城市快速路塔山北路(山海路-观海路)建设工程PPP项目部
2024年2月19日

万华化学集团股份有限公司3万吨/年聚氨酯胶粘剂和组合聚醚项目环境影响报告书征求意见稿公示

根据《环境影响评价公众参与办法》(生态环境部令4号)等相关文件的要求，对《万华化学集团股份有限公司3万吨/年聚氨酯胶粘剂和组合聚醚项目环境影响报告书》进行征求意见稿公示，使项目建设可能影响区域内的公众对项目建设的态度和建议，接受社会公众的监督。

一、建设项目名称及概要

项目名称：万华化学集团股份有限公司3万吨/年聚氨酯胶粘剂和组合聚醚项目

项目选址：山东省烟台化工产业园万华化学现有厂区内

项目概况：拟在万华化学西区新建1座PU胶粘剂装置厂房，厂房内新增5条PUR产线和4条聚醚组合料产线，1座空桶立体库以及相应的公用工程、导热油系统、真空系统和废气处理设施等，部分环保设施和公辅工程依托万华化学现有厂区。

二、公众咨询途径

建设单位名称：万华化学集团股份有限公司

通讯地址：山东省烟台市经济技术开发区重庆大街59号

联系人：许先生

联系电话：0535-3387629

电子邮箱：272754602@qq.com

评价机构：日照市环境保护科学研究所有限公司

通讯地址：山东省日照市东港区秦楼街道威海路18号紫云艺术创业园5#楼

联系人：唐工

联系电话：0633-7077129

电子邮箱：rzhkshpb@163.com

三、环境影响报告书征求意见稿的网络链接及查阅纸质报告书的方式和途径

查阅纸质报告书的方式和途径：查阅期限为环境信息公开后5个工作日。公众可以在公告发布后以电话或者信件的方式向建设单位索取。

查阅本网络链接：<https://www.whchem.com/cmscontent/1436.html>

四、征求意见的公众范围

本次公告主要征求万华周边公众对本项目环境影响、污染防治措施等环境保护方面的意见和建议，望广大居民向建设单位和环评单位提出宝贵意见和建议。

五、公众提出意见的方式和途径

公众可以通过网络链接下载公众参与意见表(附：公众意见表网络链接：<https://www.whchem.com/cmscontent/1436.html>)，并通过信函、传真、电子邮件等方式向建设单位提交公众意见表，向建设单位提出与本项目相关环境影响以及环保方面的意见。

六、公众提出意见表的起止时间

自公告发布起5个工作日内，您可以将意见反馈给我们，请您提供联系电话和联系地址，以便建设单位和环评单位反馈意见以及环保部门核查。

非常感谢您的支持。

万华化学集团股份有限公司
2024年2月19日