

权威发布

2035年烟台将跃升为环渤海地区中心城市
《烟台市国土空间总体规划(2021—2035年)》获批实施

权威发布

烟台9类困难群体保障
织密扎牢基本民生兜底保障网

再提标

本报讯(YMG全媒体记者 杨健)昨日,烟台市政府新闻办举行“立足新起点开创新局面”主题系列第三场发布会。烟台市自然资源和规划局党组书记、局长刘增贵介绍,《烟台市国土空间总体规划(2021—2035年)》(以下简称《规划》)正式获批实施,将为全面提升烟台市国土空间治理体系和治理能力现代化水平提供有力的支撑保障。

《规划》范围分为烟台市域和中心城区两个层次,市域包括烟台市行政辖区内的全部陆域和海域,陆域面积1.39万平方公里,海域面积1.16万平方公里;中心城区包括烟台市辖区范围内城市建成区及规划扩展区域,陆域面积1167平方公里。规划期限为2021年至2035年,近期至2025年,远景展望至2050年。

《规划》以“更具竞争力的现代化国际滨海城市”为发展愿景,将烟台2035年发展目标明确为“跃升成为环渤海地区中心城市”;2050年,发展成为“一带一路”战略支点城市,全面建成享誉世界的现代化国际滨海强市。城市性质确定为“一带一路”战略支点,国家海洋经济大市与制造业强市,国家历史文化名城,国家清洁能源示范城市,宜业宜居游的品质城市。

在规划内容上,《规划》全文共14章,涵盖七个方面内容。明确城市目标愿景、城市性质与职能,提出城市空间发展战略。科学划定“三区三线”,优化细化主体功能区,明确农业空间、生态空间、城镇空间的具体规划要求,构建主体功能明确、优势互补、高质量发展的国土空间保护开发新格局。全面统筹陆海功能,合理配置岸线功能,优化海洋规划分区,明确海岛利用方向,科学保护与开发利用资源。强化历史文化资源保护与活化利用,体现多元文化特色。发挥山、海、河、岛等自然资源优势,塑造魅力景观。完善综合交通、市政基础设施,建立安全韧性的支撑体系。优化中心城区空间格局,完善城市功能,科学布局产业、居住、公共服务、基础设施等用地,提升城市品质。积极融入区域格局,承接上级规划指引,强化县级规划传导,做好规划实施保障,全面提高空间治理能力。



本报讯(YMG全媒体记者 赖皓阳)昨日,市政府新闻办举行“立足新起点开创新局面”主题系列第二场新闻发布会,发布去年全市基本民生兜底保障工作情况。记者从发布会上获悉,2023年,烟台困难群众救助保障不断完善,养老服务事业取得创新发展,殡葬服务水平显著增强,全市人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实。

2023年,烟台民生兜底保障网更密更实。全年新纳入低保对象8027人、特困人员2202人,救助标准在连续三年提标的情况下,9类困难群体保障标准实现“再提标”。城市低保标准由每人每月953元提高到1001元;农村低保标准由每人每月745元提高到800元;城乡低保标准之比由1.28:1缩小到1.25:1。截至2023年底,全市共有低保对象66503人、特困人员23785人、孤困儿童2011人,享受困难残疾人生活补贴32793人、重度残疾人护理补贴79615人,救助流浪乞讨人员785人次,开展临时救助4803人次,累计发放各类救助保障资金14.5亿元。

救助标准稳步提高,救助改革也成效明显。市民政局会同人社、医保等部门探索推行社会救助集成办理,实现救助资金给付、就业困难认定等7件关联事项“一网通办”和医疗救助、经济困难老年人补贴、城乡居民养老保险补贴3项保障待遇“静默认证”,大幅提升了群众办事便捷度。同时,加强慈善帮扶与政府救助衔接,累计发放慈善款物7900余万元,受益群众127万人次。

2023年,烟台养老服务事业再上新台阶。出台《烟台市养老服务条例》,并于今年1月1日正式实施,养老政策体系更加健全。加强护理型床位建设,全市新增护理型床位3151张、养老机构护理型床位占比达到66.5%。积极推进养老服务创新创优,龙口市、招远市入选全省县域养老服务体系建设创新示范县,芝罘区、龙口市、黄渤海新区共3个案例入选全省养老服务领域创新典型案例。举办第七届烟台国际康养产业博览会,全市达成康养产业招商引资项目合作意向10个、合同投资33.6亿元,年内新建康养产业项目12个、累计投资7.9亿元。

2023年,烟台殡葬服务水平显著增强。全市新建、改扩建公益性公墓127处,统筹安排1436万元补贴殡仪馆购置设备设施,新增火化炉16台、冷藏设备63台,殡仪服务车辆22辆,莱州市殡仪馆完成改扩建,海阳市新建殡仪馆投入试运营,基层殡葬服务能力全面加强。加快推进“互联网+殡葬服务”,民政、卫健、公安等部门建成“智慧殡仪一体化公共服务平台”,接收医疗机构和公安机关的电子死亡证明,并向相关部门推送电子化证等材料,促进了殡葬服务转型升级。殡葬惠民政策全面推行,完善普惠型基本殡葬服务政策和节地生态奖补制度,全面实行火化、遗体本地接运等六项基本殡葬服务全免费,全年为群众节省丧葬费用7600余万元。

烟台总体发展愿景确定为“更具竞争力的现代化国际滨海城市”——
锚定“更高”发展新坐标

新闻深10

11年之后,2035年的烟台,将是啥模样?

记者从昨日召开的“立足新起点 开创新局面”主题系列发布会上获悉,按照获批实施的《烟台市国土空间总体规划(2021—2035年)》(以下简称《规划》),烟台总体发展愿景确定为“更具竞争力的现代化国际滨海城市”,城市性质定位为“一带一路”战略支点,国家海洋经济大市与制造业强市,国家历史文化名城,国家清洁能源示范城市,宜业宜居游的品质城市。

五个维度定义崭新城市性质

跃升成为环渤海地区中心城市,是烟台瞄准更高目标接续奋进的新坐标。至2035年,烟台的城市性质是如何明确的?

“《规划》从历史传承、世界眼光、区域职责、烟台特色和市民期盼五个维度出发,确定了烟台的城市性质。”烟台市自然资源和规划局党组书记、局长刘增贵表示。

自春秋时期至今,烟台承担着我国内外沟通枢纽的重要职责,在国家沿海开放格局中扮演着重要角色。作为“海上丝绸之路”起点之一,烟台一直是我国重要的对外口岸,是与东北亚地区海外交流的战略要冲。同时,烟台也是连接南方与京畿地区的转运枢纽。

作为传统的海洋经济大市与制造业强市,烟台是北方工业十强城市之一。在《全国海洋经济发展“十三五”规划》中,国家层面明确提出在重点培育的国家级海洋产业集群中,烟台是重点支持城市。在《山东新旧动能转换综合试验区建设总体方案》中,明确提出转换济南、青岛、烟台核心地位,形成“三核引领、多点突破、融合互动”的新旧动能转换总体格局。

烟台历史悠久,仙道文化、红色文化、开埠文化、海洋文化源远流长,独具魅力,是全国少数拥有两个国务院公布的国家历史文化名城的城市。

烟台拥有丰富的核电、风电、LNG资源,《国务院关于支持山东深化新旧动能转换推动绿色低碳高质量发展的意见》和《山东省能源发展“十四五”规划》,都对烟台未来在清洁能源方面提出了新的示范要求,城市清洁能源占比越来越高。

而在宜业宜居宜游的品质城市方面,烟



台生态本底条件优越,山、海、岛、城交相辉映,大气和水环境质量极佳,被誉为国家首批环境保护模范城市、国家园林城市、国家森林城市和中国最具生态竞争力城市,也是北方著名的旅游避暑和休闲度假胜地。

生态优先划定“三区三线”

新出台的《规划》,相较往年有何亮点?

“《规划》首先突出生态优先,在‘双评价’基础上,划定了5000平方公里生态保护红线,保障城市生态安全的底线和生命线。”刘增贵介绍,烟台不仅是胶东半岛重要的生态屏障,也是山东省两大生态绿心之一,有着极其重要的生态功能。《规划》识别了其他生态保护重要性较高的空间,以环境准入负面清单的方式进行管控,形成蓝绿交织的生态网络,充分保障生态系统的完整性。

作为国土空间规划的核心内容,“三区三线”的划定,将从源头上保护好生态空间和农业空间,科学确定城镇空间。烟台市自然资源和规划局总规划师耿鲁平告诉记者,

“三区”是指农业空间、生态空间和城镇空间,“三线”是指永久基本农田、生态保护红线和城镇开发边界。“科学划定‘三区三线’,将助力烟台加快形成生产空间集约高效、生态空间宜居适度、生态空间山清水秀的高质量发展格局。”

按照耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界的优先序统筹划定落实三条控制线,烟台将统筹优化农业、生态、城镇等各类空间布局;优化细化主体功能区,促

进各类要素合理流动和高效集聚,构建主体功能明确、优势互补、高质量发展的国土空间保护开发新格局。

到2035年,烟台市耕地保有量不低于523.03万亩,永久基本农田保护面积不低于469.1万亩,生态保护红线面积不低于5000平方公里,城镇开发边界面积控制在1469.13平方公里以内。

着眼土地集约节约利用、尤其是至2035年全市新增可建设用地规模仅有270.8平方公里的严格控制,《规划》将合理控制各区市新增城镇建设用地规模,引导有限的新增城镇建设用地向开发利用效率较高的重点地区集中。积极推动批而未用、闲置土地活化利用。

至规划期末,烟台将挖潜盘活闲置用地86.49平方公里;加强工矿废弃地复垦,至规划期末,整理城镇工矿建设用地43.25平方公里,不断提升土地集约节约利用水平。

“山海城市”赓续城市深厚文脉

作为《规划》中浓墨重彩的一笔,“山海城市”同样在《规划》中高频提及。

《规划》提出,结合地形地貌特征和带状城市空间特点,以天然河流、山体和绿带分隔,形成多组团、多中心的带状组团城市空间结构;拓展东西两翼,贯通南北山海,构建多条山海、河流通廊,塑造“山耸城中,城随山转,海围城绕,城岛相映”的城市总体格局,体现山海交融的城市特色。

“着眼《规划》落地实施,我们将全面梳

理全市历史文化遗产,凸显山海岛格局、明清海防、近代开埠等多元文化特色,系统构建历史文化保护格局,明确保护控制要求。”耿鲁平说。

保持山海城市底色的同时,如何赓续城市深厚的文脉?记者查阅《规划》发现,烟台将坚持以用促保,推动历史文化与现代生活有机融合。重点保护体现明清海防体系建设、体现近代开埠通商的历史街区和遗址;体现城市风貌特色和特征的历史文化街区、传统风貌区和历史建筑;体现海防文化、开埠文化、海洋文化、宗教文化、工业文化和红色文化等地域特色的文物、历史村镇和工业遗产。

按照《规划》,“城心”历史街区的定位也将更明晰。耿鲁平介绍,规划期内,烟台将结合城市更新,按照留改拆并举、以保留保护为主的原则,逐步疏解历史街区周边的工业、仓储物流功能,布局具有历史风貌特色和传统文化内涵的城市功能。历史街区内规划引导发展文化创意、商业服务等与历史保护和文化传承相适应的产业,烟台山—朝阳街、奇山所城等历史文化街区根据各自特色,活化利用文物保护单位和历史建筑,形成类型多样、功能丰富的历史文化展示空间,传承烟台开埠、工业、海防等文化。

“一纵一横”构筑运输大通道枢纽

《规划》的另一亮点,在于陆海统筹。对岸线、海洋、海岛进行细化分类,提升自然岸线比例,科学划定海岸建筑核心退缩线和一般控制线,明确管控举措,突出功能引导,构筑和谐多元的陆海空间。

推进陆海统筹,完善的设施支撑体系无疑是先决条件。《规划》提出,到2035年,烟台形成以机场、港口等重要枢纽和高速铁路、城际铁路、高速公路等为骨干的多层次交通网络。具体实施上,推进基础设施主骨架建设,构建“一纵一横”的综合交通运输通道,积极推动烟台成为沟通国家南北、东西运输大通道的重要门户和枢纽城市。增强与京津冀、长三角等都市圈以及胶东经济圈的交通联系。

着眼国土空间支撑保障,烟台将保障全域引调水、调蓄水、非常规水源等工程建设,优化能源布局与供应,加强国家清洁能源示范城市建设,强化防灾救灾建设。

同时,调整港口功能,整合工业用地,带动中心城区城市结构优化,提高城市运行效率。通过存量建设用地挖潜、公共服务均等化、蓝绿空间品质提升、文化空间修复和彰显等,提高城市包容度和宜居性。

YMG全媒体记者 杨健

2024年,烟台将全力推动养老服务、公益慈善事业、殡葬管理服务三大领域攻坚突破——

暖心民政绘就幸福底色

新闻深10

“以人民对美好生活的向往为标尺,锚定‘一年大变样、两年大提升、三年塑品牌’总体目标,更好地履行基本民生保障、基层社会治理、基本社会服务等民政职责。”在市政府新闻办举行的“立足新起点 开创新局面”主题系列新闻发布会上,市民政局党组书记徐忠表示,2024年将全力推动养老服务、公益慈善事业、殡葬管理服务三大领域攻坚突破,着力兜牢基本民生保障底线。

聚焦“老有所养”

年内新增护理型床位1400张

2024年1月1日,《烟台市养老服务条例》正式实施,烟台养老服务发展步入法制化轨道,养老服务体系建设也进入“快车道”,“颐养烟台”安居城市名片更加亮眼。

今年,市民政局将出台养老产业高质量发展政策,摸清老年人和养老服务市场主体底数,研究确定各类养老服务保障内容、范围、标准等,统筹谋划打造“15分钟养老服务圈”,年内新增护理型床位1400张,完成适老化改造1500户。同时,编制养老服务政策指引,坚持请进来与走出去相结合,瞄准500强企业和养老行业头部领军企业开展精准招商,举办第八届中国·烟台国际康养产业博览会,跟进做好泰康之家、德陪康养等重点招商项目全生命周期服务,促成项目尽快落地。

在基本养老服务方面,市民政部门将建立基本养老服务清单随经济社会发展水平动态调整的长效机制,修订养老服务资金补助政策,持续开展“四心”服务。“我们采取政府采购服务的方式,创新推出以爱心助浴、暖心过冬、安心居家、顺心助餐为主题的‘四心’助老服务项目,更好地满足了老年人多样化、品质化养老服务需求。”市民政局副局



长徐明浩介绍,目前“四心”服务已完成独居老人智能监护设备安装5885户,为失能半失能老人提供助浴服务1.37万人次,为困难老人提供暖心过冬床位1334张,累计建成市民社区食堂和助老配餐点612处、日均服务老年人3万多人次,今年还将开展“爱心助浴”服务1万人次以上,提供“暖心过冬”床位1000张,“顺心助餐”日均服务1万人次以上。

聚焦“崇德向善”

新增社区慈善基金50支以上

今年烟台的《政府工作报告》中提出要“持续打造公益慈善城市”,经过近两年的发展,烟台慈善氛围日渐浓厚,慈善活动广泛开展,慈善观念深入人心。

“今年我们将出台推动新时代公益慈善事业高质量发展的意见,助力公益慈善城市建设。”市民政局副局长王培杰介绍,市民政部门将畅通全社会参与公益慈善渠道,深入实施慈善组织倍增、慈善募捐拓面、社区慈

善孵化、慈善项目提质、慈善主体赋能、慈善文化培育“六大行动”,加快构建参与广泛、阳光透明、规范高效的慈善体系,年内争取慈善组织数量增长20%以上、新增社区慈善基金50支以上。

在资源整合方面,我市将进一步健全完善社区、社会组织、社会工作、社区志愿者、社会慈善资源“五社联动”机制,列支专项资金支持社区慈善基金发展,鼓励引导多方力量参与社区公益慈善服务,加大典型宣传,形成“我为人人、人人为我”的可持续发展模式。

探索建立慈善褒奖机制,对有突出贡献的爱心捐赠企业、捐赠个人、优秀慈善项目进行表扬,广泛开展“中华慈善日”宣传、“爱心捐助”等活动,推动慈善进机关、进校园、进企业、进社区,在全社会营造崇德向善的浓厚氛围。

聚焦“逝有所安”

节地生态安葬给予奖补

烟台自2015年起举行公益性海葬活

动,9年间3000多位逝者魂归碧海。目前,烟台的公益性海葬活动已实现常态化,经过多年实践,已树立了自己的公益海葬品牌。

今年,我市将着力健全节地生态安葬服务体系,统筹抓好公益性安葬设施规划建设与管理,强力推动以骨灰寄存为主的市级公益性公墓芝罘地块和以墓穴式为主的莱山地块加快建设。

在全市面上,积极推进县、乡、村公益性安葬设施建设与改造,指导各区市加快建设城市公益性公墓,按照节约土地、生态优先原则,兴建以卧碑或符合标准立碑为主的节地生态安葬墓穴,给予一定奖补政策激励,引导群众实行节地生态安葬。深化移风易俗,年内将农村红白理事会骨干成员全部轮训一遍,常态化组织公益性海葬和海葬公祭活动,广泛宣传推广节地生态安葬,全力打造“礼安烟台”殡葬服务品牌。

聚焦“弱有所扶”
低收入人口实现“动态监测”

兜底保障带来希望之光,社会救助彰显民生温度。我市在常态化救助上下功夫,切实保障困难群众基本生活。入冬以来,烟台出现了多次大范围低温雨雪冰冻天气,全市各级民政部门按照特困、低保和低保边缘家庭类别,对困难居民家庭冬季采暖分别给予一次性资金补助。截至目前,全市已发放补助资金1329.04万元。

今年,我市将健全分层分类的社会救助体系,适时适度提高9类困难群体保障标准,落实低收入人口动态监测和政策主动告知、对象主动发现、信息主动公开“三主动”工作机制,及时将符合条件人员纳入救助保障范围,按时足额发放救助保障资金,做到应保尽保、应救尽救。另一方面,在信息化服务上求实效,认真落实“数据镇街”要求,加强部门之间数据共享和应用,扎实做好社会救助关联事项“一网通办”和有关保障待遇“静默认证”,以及残疾人“两项补贴”、孤儿儿童保障“全省通办”“跨省通办”等工作,推动民政服务更加便捷高效。

YMG全媒体记者 赖皓阳 摄影报道