



履职为民担使命 守正创新促发展

——市人大常委会2023年工作综述

YMG全媒体记者 秦菲 通讯员 程伟 张伟 摄影报道



2023年10月25日，市人大常委会组织召开专题会议，对夹河流域水环境质量改善情况进行专题询问。

2024年1月4日，市人大常委会组织部分住烟全国、省人大代表开展集中视察。

2024年1月8日市十八届人大常委会第十五次会议期间，为代表工作“两优一先”相关人员和单位颁发证书。

律回春渐，新元肇启。翻开市十八届人大常委会2023年的履职日志，一幅聚焦中心大局、彰显人大作为的生动画面跃然纸上：全年制定、修改、评估地方性法规6部，作出决议决定10项，开展执法检查、视察、专题询问16次，听取审议工作报告18个，备案审查规范性文件23件，任免地方国家机关工作人员128人次……新时代人大工作呈现出崭新气象。

一年来，市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委的坚强领导下，依法履职、守正创新，为全市经济社会高质量发展作出了积极贡献。

持续加强代表能力建设 以更实举措支持保障代表依法履职

人大工作的主体是代表，人大工作的发展靠代表。一年来，市人大常委会紧紧依靠代表、真诚服务代表，努力为代表履职提供更大平台、优质服务和可靠保障。

履职尽责，以学为先。市人大常委会紧贴代表需求，分领域分行业组织开展精准培训，先后举办乡村振兴、绿色低碳高质量发展两期代表专题学习班，参训代表230余人，通过专业辅导、政策解读、实地观摩、经验分享等形式，确保代表学有所获。在做好集中培训的同时，有针对性地向代表开展政策宣讲，通报市委、市人大、市政府重点工作和出台的政策举措，促进代表知情知政、精准履职。针对重点规划、重大项目、民生实事，及时征求和反映代表意见建议，把人大工作建立在坚实的民意基础上。

创新搭建履职载体，按照“布局科学化、建设标准化、活动经常化、运行规范化”要求，大力推进全市162处镇街代表联络站、128个社区（村）代表联络点、54个行业（产业）特色代表联络室的建设、管理、运行规范化，着力打造人大代表履行职责的好阵地、学习交流的好平台、联系群众的好桥梁、宣传法规的好窗口。各代表联络站从建立群众诉求受理、分办、交办、督办、上报、反馈等闭环处理工作机制，到用好微信公众



2023年11月15日至16日，市人大常委会举办市人大代表绿色低碳高质量发展学习班。

号、微信群等线上平台，实现代表与群众的联系全天候、零距离，再到将人大代表《民情日记》中收集的社情民意报送，把民意诉求体现到人大日常工作上，一批代表建议转化为促发展、惠民生、保稳定的政策举措。目前，全市各级代表进站活动2万多人次，接待群众2.1万人次，开展履职活动3250余次，收集群众意见建议4200多条，推动解决问题3700多个，生动展示了全过程人民民主在烟台的勃勃生机。

人民选我当代表，我当代表为人民。全市各级人大代表积极投身“履新担当、树立新形象、建功新时代”主题实践，立足本职为高质量发展挑重担、作贡献。全年完成承诺事项1.1万余件，参与县级以上重点项目600多个，新吸纳就业6.1万人，捐款捐物3940余万元，以实际行动展现了新时代人大代表的风采。

全面把握“四个机关”定位要求 以更严标准不断加强人大自身建设

打铁还需自身硬。市人大常委会对标“四个机关”定位要求，以增强专业本领为关键，以制度建设为抓手，以培养优良作风为基础，用自身建设新成效不断推动人大工作新发展。

学用结合提能力。深化学习型机关建设，丰富学习教育载体，举办“人大讲堂”17期，加强机关廉洁文化建设，有效提高人大干部的履职能力。组织机关干部深化学思践悟，广泛宣传人大制度和人大工作，讲好新时代人大故事、代表故事，在全国人大和省级媒体

发表宣传稿件82篇，扩大了烟台人大工作的影响力和知名度。

无调研，不履职。市人大常委会把调查研究工作置于贯彻落实中央决策部署和省委、市委工作安排的工作大局中来站位和推进，坚持问题导向、目标导向、结果导向，围绕发挥人大职能作用、推进地方立法工作、增强人大监督实效、加强人大代表工作、服务经济社会发展、机关工作提质增效6个方面确定19项调研课题，坚持“四不两直”工作法，深入基层、深入一线、深入

现场，与基层人大代表和人民群众面对面、心交心，形成一批调研成果，聚焦重点、上下联动、跟踪到底的调研氛围进一步浓厚。

成绩源自实干，更源自好的方法和机制。瞄准“严真细实快”目标，市人大常委会着力优化完善统筹协调的机关运行机制，规范到基层走访联系、调研、视察、执法检查等工作，创新实行市人大各委室“点对点”联系镇街制度，既要求工作见行见效，又切实为部门和基层减负，形成整体工作合力。

值得一提的是，2023年市人大常委会迎来了设立四十周年的历史节点。为总结经验，讲好人大故事，推动人民代表大会制度深入人心，市人大常委会举办纪念市人大设立常委会40周年文艺汇演、书画展览、大事记编纂、主题征文等一系列活动，生动展示了市人大常委会紧紧围绕全市工作大局、忠实履行宪法法律赋予各项职责的奋进历程。

征程万里风正劲，重任千钧再扬帆。2024年是新中国成立75周年，也是全国人民代表大会制度建立70周年。市人大常委会将在市委的坚强领导下，牢记职责使命，不负人民重托，勇于担当作为，为加快打造绿色低碳高质量发展示范城市、环渤海地区中心城市建设，谱写中国式现代化的烟台篇章贡献人大力量。

始终坚持党的全面领导 以更高站位把牢人大工作正确政治方向

政治站位决定人大工作的方向和成效。一年来，市人大常委会坚持以政治建设为统领，把党的全面领导贯穿人大工作的各个方面、全过程。

坚持创新理论引领。市人大常委会坚持不懈地用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作，开展“第一议题”学习14次、党组理论学习中心组集体学习研讨12次，及时跟进学习习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神，不断提高政治判断力、领悟力、执行

力。坚持党的全面领导。自觉把坚持党的全面领导作为人大工作最高政治原则，坚决服从和维护市委的领导，及时向市委请示报告重要会议、重点工作，重要事项，按照市委要求抓好落实。聚焦事关全局的重大事项，及时作出决议决定，推动相关工作在法治轨道上开展。坚持党管干部和人大依法任免有机统一，确保党组织推荐的人选通过法定程序成为政权机关领导人员。

坚持服务中心大局。围绕落实市委有关部署要求，先后两次向全市各级人大和人大代表发出关于推进重点项目建设、做好冬季安全生产工作倡议书。主任会议组成人员带头落实安全生产、森林防火、维稳安保、全国文明典范城市创建等重点工作监督任务；承担和参与的培强做大工业设计和食品两条产业链、夹河·幸福新城规划建设、城市快速路建设等重点工作取得新进展，在深度参与中心工作中展现人大作为。

扎实推进科学民主依法立法 以更高质量立法促进发展保障善治

良法善治，民之所向。一年来，市人大常委会聚焦事关经济社会发展的重点领域，优化完善工作机制，稳中求进推动新时代立法工作高质量发展。

围绕加强城市建设管理、涵养水资源、保护和改善城市生态，制定出台《烟台市海绵城市建设管理条例》。围绕扩大养老服务供给、提升养老服务水平，制定出台《烟台市养老服务条例》。对《烟台市饮用水水源保护条例》《烟台市城市供水条例》进行修改，对《烟台市节约用水条例》《烟台市海岸带保护条例》开展立法后评估，提高立法的科学性、

操作性和有效性。让立法承载更多“民意”，是信念，更是行动。市人大常委会积极推进立法全流程体察民情、吸纳民意、汇集民智，持续拓展立法基地、立法联系点、立法顾问和社会公众对立法工作的参与，在地方性法规的制定、修改过程中，共收集社会各界意见建议数百条。强化立法智库建设，建立地方立法研究院实体化运行机制，实行联席会议制度，通过设立重点立法研究小组、安排大学法学骨干深度参与市人大法工委日常工作、举办“新时代地方立法创新与质量

提升”高端论坛等方式，为地方立法提供智力支持。为让法律法规深入人心、落地生根，市人大常委会全力推动宪法法律贯彻实施，组织国家宪法日、宪法宣传周等集中宣传，全面落实宪法宣誓制度；组织对安全生产、养犬管理等地方性法规的贯彻实施情况开展执法检查活动，直面法规发挥效力的堵点难点，推动地方性法规进一步融入普法、执法、司法。此外，完善规范性文件备案审查机制，提升备案审查工作制度化、规范化水平，维护国家法治统一。

正确有效依法用好监督职权 以更大力度助推经济社会高质量发展

大局之所在，人大监督重心之所在。市人大常委会紧紧围绕市委决策部署，立足发展所需、人民所盼，寓支持于监督之中，不断创新监督思路，推动人大监督向“全过程”“闭环”监督转变，确保党中央决策部署和省委、市委工作要求落地生根，有力保障法律法规得到有效实施。

聚力经济稳中向好，对打造面向日韩的消费品集散中心、市场主体培育、数字经济发展等方面开展专题调研、视察，推动创新链、产业链、资金链深度融合。听取审议城乡规划实施、城市精细化管理、城建和交通重点项目实施情况等专项报告，助力城市更新和交通强市建设。开展乡村振兴“一法一条例”执法检查，督促支持有关方面推动乡村振兴提档升级。对全市重点水利工程建设、农村人居环境整治提升工作开展视察，助推改善农业农村发展环境。

动预算审查监督重点向支出预算和政策拓展，依法批准预算调整方案；听取审议国有资产监督管理情况等报告，推动国有资产合理配置、有效利用；深化预算国资联网系统应用，实现线上监督和线下监督深度融合，守好人民“钱袋子”。

助力生态环境保护，开展夹河流域水环境质量改善情况专题询问，12位常委会委员、代表现场提问，有关市政府部门和区市政府主要负责人到会应询，当面答复，作出承诺，并现场进行满意度测评，跟进督促有关方面抓好重点问题整改。

听取审议全市环境状况和环境保护目标完成情况的报告，对芝罘岛生态环境保护条例实施情况开展执法检查，督促支持有关方面推动乡村振兴提档升级。对全市重点水利工程建设、农村人居环境整治提升工作开展视察，助推改善农业农村发展环境。

着眼守好国有资产“家底”，持续推

业教育“一法一条例”执法检查，助力烟台市再次入选职业教育改革发展成效明显城市。

维护司法权威和社会公平正义，听取审议法治政府建设情况报告、开展专题调研、召开推进落实座谈会等措施，助力烟台市创建全国法治政府建设示范市工作。对仲裁法、专利法贯彻实施情况开展执法检查，对监察机关开展整治群众身边不正之风和腐败问题工作进行专题调研，制定出台法官、检察官履职评议工作办法，在全社会大力营造尊法学法守法用法的良好氛围。

创新人大监督工作，既是适应新时代的要求，也是进一步增强人大监督实效的必要功课。市人大常委会制定出台进一步规范监督流程、强化监督实效的实施意见，事前深入调研摸底，事中依法开展监督，事后强化跟踪问效，彰显出“全链条、全方位、全覆盖”的鲜明特色。

瞄准养老、教育等群众关心关注的问题，听取审议全市养老服务工作情况专项报告，提出工作建议清单。开展职

<p