

# 大河大海有了“户口簿”

## 烟台水流自然资源在全省率先确权登簿

记者从烟台市自然资源和规划局获悉,截至12月中旬,全市已开展完成五龙河等8条河流及2个自然保护地的市级自然资源确权自然资源地籍调查主体,配合省厅开展28个自然保护区、6条河流、300余个矿区的省级自然资源确权相关工作,配合省厅完成昆崙山国家级自然保护区全国首批、全省首个自然资源确权登簿的成果核实及登簿活动举办等相关工作。

全市“开展水流资源自然资源确权登簿”在全省率先实施,为探索水流资源确权登记及数据审核提供成功范例。未来,烟台将进一步完善自然资源确权登记规程和技术标准,深化登记成果应用研究,推动健全自然资源资产产权制度,踔出一条维护自然资源权益的“烟台路径”。

### 1000页纸质档案 全面摸清“母亲河”

作为闻名遐迩的“烟台第一长河”,全长130公里的五龙河,流域面积达2180平方公里,流经栖霞、莱阳两市13个乡镇、121个村,是名符其实的烟台“母亲河”。

2020年底,烟台市首批选取五龙河作为市级自然资源确权登记项目,通过政府采购平台选取项目作业单位,启动项目建设。依托烟台市自然资源统一确权登记协调机制,按照省厅统一工作基础、统一开展调查、统一核实流程、统一汇总成果,“四统一”工作要求,开展确权调查。

为摸清“母亲河”家底,确权调查期间,工作人员以“钉钉子”的较真精神,靠一双双“铁脚板”踏遍了五龙河沿线流域,共收集和加工处理电子档案资料60余G,纸质档案1000余页,编制工作底图16幅,预登记单元1个,权属状况调查约17平方公里,实地补充调查100余处,形成过程图件180余幅,先后召开培训及项目协调会议20余次,协调对接10余个市直部门及五龙河流域涉及区市。

经过近1年的不懈努力,2021年12月,烟台市高质量完成了五龙河自然资源



作为烟台第一长河,五龙河今年有了“户口簿”。

地籍调查主体,顺利通过省技术指导组和市水利部门专家联合验收。今年6月,省自然资源和不产确权登记创新提升“揭榜挂帅”活动揭榜公布后,烟台积极加快推进工作对接,7月底在全省率先完成市级系统部署,8月中旬经自然资源部审核通过,率先完成五龙河线上登簿。

### “一张图”绘清 五龙河“户口簿”

烟台幅员辽阔,自然环境多样,自然资源总量庞大,种类丰富,摸清自然资源“家底”,不但是登记规范化改革的有益尝试,更为创新自然资源立体管理与综合开发利用开创了新模式。

“如果把大自然看作一个大家庭,那

么水流、森林、山岭、草原,甚至是荒地、滩涂以及海域、无居民海岛、探明储量的矿产资源等,都是家庭成员。”谈起“上户口”,市自然资源和不动产登记中心负责人打了个生动的比方。

要了解这些“家庭成员”,就需要明晰产权主体,划清权属界线,真正地给自然资源颁发“身份证”。截至目前,五龙河已构建了集图、表、文、数为一体的确权登记数据库和涵盖相关管理信息的“一张图”,划清了集体所有和国家所有边界线120条,设置界址点1927个,界址线1927条。外业核查抽样图斑100余个,举证拍照点位300余处。

通过“上户口”,具有生态价值的河流作为登记客体在国土空间上予以精准落地,不仅摸清了五龙河流域自然资源家

底,理顺了水流资源自然资源确权审核标准,更清晰界定了生态空间内各类自然资源资产产权主体,为明晰权责、有效监管、严格保护和所有者权益行使提供了基础支撑和产权保障,为探索水流资源确权登记及数据审核等提供了成功案例。

### “立体确权”保障 重大项目用海需求

“母亲河”有了户口簿,烟波浩渺的海洋,使用权立体分层设权和登记同样踏上了可喜的一步。

今年,黄渤海新区不动产登记中心在全省首推海域三维立体分层确权登记改革,破解交叉重叠用海登记难题,充分释放海域资源要素潜能,实现海域空间管理从“二维平面”时代向“三维立体”时代跨越,探索出“黄渤海新区特色的海域分层设权三维登记体系”。截至目前,已完成2个项目审批,办理海域使用面积3.6公顷。在不改变海域自然属性的原则上,使海域空间审批思路从“平面化”向“立体化”转变。

以烟台八角湾中央创新区基础设施PPP项目产业文化中心桥梁工程项目为例,该宗用海为公益性用海,项目投资2600万元,用海面积0.2022公顷。因在项目用海范围存在一宗港池水域用海,按照传统审批模式,无法在原有海域使用权范围重复设置海域使用权。针对这一难题,黄渤海新区不动产登记中心打破传统模式束缚,在全国首次将“三维立体”概念引入到不动产登记领域,与企业多次会商,对企业诉求进行研判,最终采用立体确权方式,将用海矛盾迎刃而解。

着眼“分层用海”走向“蓝海”,黄渤海新区正不断拓展“三维测绘”海域立体分层应用场景,支持在海上风电等领域开展海域立体分层确权,并以此为基础,加快推进“标准海”集成式改革,探索实施海域和海上建筑物、构筑物一体化登记。

YMG全媒体记者 杨健  
通讯员 陈楠 摄影报道



本报讯(YMG全媒体记者 夏丹 张孙小娛 通讯员 方磊 蕴芬 摄影报道)“李博士,哪里有大球盖菇产业化的成功案例?什么时候上市能赶上高价窗口期?”日前,烟台市级乡村振兴高级研修班组队到福山食用菌农业基地实地学习,参加培训的学员职业农民抓住机会,积极向授课的博士李维焕请教关于食用菌种植、营销等方面的问题。

参加高级研修班,令“90后新农人”王忠阳有种拨云见日的感觉。去年开始,工学出身的大学毕业生王忠阳选择返乡创业,他瞄准食用菌种植这一农业赛道,利用福山区高疃镇西宋周村的3亩大棚,做了23个全球盖菇实验区,为下一步规模种植打下基础。“食用菌产业没有太多标准化经验可借鉴,我一直在摸着石头过河。这次有“食用菌大咖”坐镇,我肯定要多学学新技术、新理念。”王忠阳认真地说,“当农民也可以评职称,参加继续教育,我们年轻人扎根乡村的信心就更足了!”

烟台通过搭建“接地气”的继续教育平台和高水平的培训班,把一大批像王忠阳一样知农爱农、强农兴农的人才引入了“进阶之路”。今年以来,烟台市依托16个乡村振兴专业技术人员教育基地,组织了34个乡村振兴专业技术人员线下、线上专题培训班,通过课堂集中授课、田间实训指导、外出参观学习、跟踪服务指导等形式灵活开展教育,完成培训18632人次。

“在我市33家市级继续教育基地中,过半是乡村振兴专业。新型职业农民通过接受培训,正成为农村技术人才和乡村致富带头人。”市人社局专技科科长王昭伟表示,“大专家”结对培育“土专家”,高素质农民队伍逐渐壮大,助力了乡村人才振兴。

记者从市人社局获悉,我市出台了山东省唯一一个高级研修项目补助办法,今年获批的国家、省、市级乡村振兴高级研修班数量居山东省第一位。职称这张“名片”,激发了农民的自豪感与创造力,也有利于吸引更多返乡就业创业,打造乡土人才“蓄水池”。2019年以来,烟台市培育了一大批高素质新型职业农民,1014人获得新型职业农民职称,农民由“身份”到“职业”的转型,正在烟台大地上拉开大幕。

带空调能除臭

## 七座新建环卫公厕将投用

本报讯(YMG全媒体记者 杨春娜 通讯员 曲鹏 李潇瑶)冬日里,位于观海路与逛荡河东路西北角绿地上,一座崭新的公厕出现在人们眼前,引来不少市民围观。市级7座新建环卫公厕已完成初步验收工作。七座公厕共增加89个蹲位、26个坐便位、31个小便位,按照国家一类公厕标准配备第三卫生间,安装中央空调、低位排风、等离子除臭、厕位引导、人流量及水电用量统计等智能化设备。

记者进入逛荡河公厕,一台55寸LED液晶显示屏上,实时显示厕位使用状态及空气质量检测。洗手台位置配备了感应皂液盒、整容镜(带LED灯)。公厕内还有手机充电桩、感应取纸机、无线烟雾感应器;公厕外配备大尺寸户外LED灯、水波纹灯、探照射灯,公厕屋顶安装屋顶瓦片灯、屋檐及四面立柱采用LED户外防水七彩灯带,夜间灯光开启。公厕内大小便池均采用感应器感应冲水,洗手盆采用感应冷水龙头并安装100L电热水壶。公厕安装新风系统、低位除臭及6P中央空调;公厕所有给水管采用电伴热电热保温,同时在管道上包裹一层30毫米厚的聚乙烯保温护套管,有效防止热量散发,确保严寒时期管道畅通。

7座新建公厕分别是南仓小区公厕、鲁峰街公厕、长安路公厕、逛荡河公厕、于家滩公厕、天越湾公厕、龙湖公厕。市环卫中心将安排保洁人员培训后上岗,7座新建环卫公厕年内投入使用。

颜值大提升,“海绵”来兜底

## 港城西大街两侧 八公里绿地完成改造

本报讯(YMG全媒体记者 杨健 通讯员 刘津宇)8公里的中心区主干道,周边单调的绿化带“旧貌换新颜”。近日,由烟台市政府投资工程建设服务中心牵头实施的港城西大街两侧绿化带(胜利南路——冰轮路)老旧绿地改造提升正式完成,总面积约34万平方米的绿化带,不但将成为道路顺畅呼吸的“绿肺”,更以沿路的雨水花园、下沉绿地和透水铺装,进一步提升了道路韧性,为应对极端天气再添“安全阀”。

昨日上午,记者来到已经完成绿化带提升的冰轮路,大雪虽然为绿化带盖上一层“厚被子”,但新种植的悬铃木、栾树、红叶石楠、玉簪等绿化林木,仍然在雪中露出身姿。我们针对路段常年绿化树种单一、部分缺损的情况,进行了更新和补种,待到明年春天来临,崭新的草皮、花径会更醒目。”烟台市政府投资工程建设服务中心工程建造三科副科长冯亮介绍,全线贯通的慢行康养步道,将实现“道在林间走,人在画中游”,进一步优化市民绿色出行体验,扮靓城市景观面貌。

胜利南路至冰轮路为芝罘区主干道,车流量大,道路负载“吃重”,为确保应对各类极端天气,项目对全路段的建设条件进行全“摸底”,引入海绵城市建设。全路段共设置雨水花园3个、下沉绿地33个,透水铺装约2.7万平方米。通过设置海绵设施,在解决场地本身积水问题之余,还承接部分人行道等场地的路面雨水。“譬如在冰轮路口以东设置约10处下沉式绿地,通过在人行道处设置排水槽、下埋管道,将附近人行道的部分雨水引入下沉式绿地中,降低人行道积水程度,缓解绿地附近公路原有的内涝问题。”冯亮说。

在绿地、花径为道路提升“颜值”的同时,周边的配套设施也得以全面完善。冯亮告诉记者,他们在周边居民区较多的路段打造全龄活动中心,并划分为儿童区和休闲区,儿童区内设儿童无碍得玩具组合、滑梯、秋千等,休闲区设置多种健身器材、棋牌桌等,满足各个年龄段居民的休闲需求;在项目全过程分区设置休息区,布置休憩圆亭、异形座椅,同时丰富周边景观花卉,让市民置身于姹紫嫣红的花卉海洋中。

为方便市民停车,沿线共建设3处林荫停车场,共50个停车位。停车位均采用大叶扶芳藤进行绿化,铺装采用嵌草砖与透水砖相结合的形式,选用透水性能好的铺装材料,既能起到抗早排涝效果,又能美化场地环境。此外,根据场地条件营造具有烟台地域文化特色的景观文化长廊。沿绿道增设文化长廊,在长廊中以镂空板、镂空、特色小品的形式展示烟台的八仙文化、葡萄酒文化等;全线布置仿古景墙、增加层次感,在视觉上形成立体感,使整个景观更加丰富和生动;将景观作为文化展示的平台,在其上刻画历史文化事件、文化符号等,让书香和历史文化文脉无声融入景观之中。

## “荒地”变废为宝,市民赏花漫步打球有了新地标

# 七个市级口袋公园全部交付

岁末将至,市民家门口又新添了16万平方米休闲健身“打卡地”。记者从市住房和城乡建设局获悉,2023年度该局承担的7个市级口袋公园建设项目全部提前完工,并已全部对外开放。其中,机场路周边建设游园5处,分别位于香悦小镇东侧、肛肠医院门前、瑞康药业周边、新城明昱锦园东北角、金象泰吉祥家园东门南侧;海越路东北角建设游园1处;芝罘岛东路大疃广场点位建设游园1处。

### 旧貌换新颜 小区“斑秃”变成休闲乐园

作为中心区崭新的居住聚集区,近年来,芝罘区南部多个新建社区相继崛起,但人口和产业入驻的同时,缺少景观配套,社区“千区一面”的短板尤其明显。部分新建小区空地缺少统一规划,长期抛荒,成为沿路一块块既浪费资源、又倍觉尴尬的“斑秃”。

而今,荒芜已经是过去时,崭新投用的口袋公园,不但补齐了景观配套短板,更平添了生活情趣与服务功能。在新城·明昱锦园东北角,此前撂荒的空地经过改造后,新栽植了海棠、樱花、桂花等树种和灌木,待到来年花期,姹紫嫣红、群芳怒放,将成为小区楼外赏心悦目的新景致。考虑市民停车需求,7个口袋公园共设置了96个停车位,全部采用透水铺装,确保遭遇强降雨时有效“分流”。

“以前公园花坛边沿都是石头的,秋天以后就冰凉冰凉的,现在更换了木头的,舒服多了。”在金象泰·吉祥家园的口袋公园里,常来公园“遛弯”的居民张文祥告诉记者。在此处游园改造中,施工方考虑到该社区老龄居民较多,在游园中央位置划设了小广场,为附近居民每晚如期开跳的广场舞提供新场地;在各个游园的儿童活动区,采用了EPDM塑胶地面,颗粒状的预制材料直接铺设到地面上,表面颜色柔和,颗粒大小均匀,在强光下不反光,弹性和环

保也更好,即便在上面玩耍的儿童摔倒,也可以减少跌倒造成的运动损伤。

### 引入海绵城市 昔日涝点变“斗牛场”

作为中心区规模最大的口袋公园,大疃广场自施工之日起,就因其6.5万平方米的硕大体量,与全年龄段健身休闲的功能而备受瞩目。如今,改造完成的广场,洋溢着一派浓郁的体育氛围:3块3×3斗牛篮球场的篮架,分别占据圆形场地的1/3,不但满足了时下流行的三人篮球项目竞赛需求,也最大限度地提升了场地利用率。5人制足球场上,翠绿的人工草皮和洁白的球门球网,也静待春暖花开时各路运动达人“约战”。

地处芝罘岛和中心区衔接地带的大疃公园,处于地势的最低点,排水管网年久失修,过去每逢强降雨广场必然积水,无法发挥广场应有的休闲价值。如今,这

# 上下班发生交通事故非主责可认定为工伤

## 我市开展工伤预防和社保基金安全宣传活动

本报讯(YMG全媒体记者 张孙小娛 通讯员 商良 洪强 刘雨)工伤预防,愿天下无伤。12月23日,烟台市民政局在莱山区祥隆社区开展工伤预防和社保基金安全警示教育月活动宣传,有效促进党建工作与人社业务深度融合。市工信局、市应急局、市财政局、市住建局、市交通局、市卫健委、市总工会、市社保中心,莱山区人社局、黄海街道办、祥隆社区参加活动。

活动中,通过发放宣传册、播放宣传片、现场解答政策等多种形式,宣传如何减少工伤事故、如何预防职业病、如何维护自身保险权益等内容,通过社保基金安全警示教育,普及社会保险反欺诈知识,提高群众的风险意识、法治意识。

### 6类情形可认定为工伤

“我在下班途中发生了交通事故,对方全责,能算工伤吗?”祥隆社区居民齐女士在社群群里看到活动通知后,当天一早就来到活动现场咨询。

“您看,有6大类情形都应当认定为工伤。”工作人员立刻找到所宣传,解答道:“在工作时间和工作场所内,因工作原因受到事故伤害的;工作时间前后在工作

场所内,从事与工作有关的预备性或者收尾性工作受到事故伤害的;在工作时间和工作场所内,因履行工作职责受到暴力等意外伤害的;患职业病的;因工外出期间,由于工作原因受到伤害或者发生事故下落不明的;在上下班途中,受到非本人主要责任的交通事故或者城市轨道交通、客运轮渡、火车事故伤害的。”

此外,还有三类情形可以视同工伤:在工作时间和工作岗位,突发疾病死亡或者在48小时之内经抢救无效死亡的;在抢险救灾等维护国家利益、公共利益活动中受到伤害的;职工原在军队服役,因战、因公负伤致残,已取得革命伤残军人证,到用人单位后旧伤复发的。

齐女士关于医疗费可以通过哪些渠道赔付、如何更好地维护自身权益等一系列疑问都得到了解答,工作人员还主动给她留下了电话和微信联系方式,以便她再有问题随时都可以咨询。“这个活动太及时了!”面对周到的人社服务,齐女士感慨地说。

### 单位应当在事故伤害发生之日起30日内申请工伤认定

职工发生工伤后,应该由单位还是个

人进行工伤认定申请?有无时间限制?活动现场,有市民对于工伤认定的程序提出了疑问。对此,市人社局工作人员介绍,职工发生事故伤害或者按照职业病防治法规定被诊断、鉴定为职业病,应当由所在单位自事故伤害发生之日或者被诊断、鉴定为职业病之日起30日内,向统筹地区社会保险行政部门提出工伤认定申请。遇有特殊情况,经报社会保险行政部门同意,申请时限可以适当延长。

用人单位未按规定提出工伤认定申请的,工伤职工或者其近亲属、工会组织在事故伤害发生之日或者被诊断、鉴定为职业病之日起1年内,可以直接向用人单位所在地统筹地区社会保险行政部门提出工伤认定申请。

记者了解到,根据《工伤保险条例》的有关规定,用人单位主要的工伤保险权利与义务包括:参加工伤保险,为本单位全部职工缴纳工伤保险费;遵守有关安全生产和职业病防治的法律法规,预防工伤事故发生,减少和避免职业病的危害;发生工伤时,采取措施使工伤职工得到及时救治;履行工伤认定和劳动能力鉴定申请的义务;协助对事故的调查核实;支付按规定应由单位支付的有关费用和工伤职工待遇。