



中共烟台市委机关报

1945年创刊

烟台日报传媒集团出版

国内统一连续出版物号 CN 37-0032

# 烟台日报

YANTAI RIBAO

2023年12月  
星期一

11

农历癸卯年  
十月廿九

第19853号[今日8版]

官方微博 大小新闻

政务服务热线12345

烟台民意热线6601234



烟台日报  
微信 客户端

# “推动经济实现质的有效提升和量的合理增长”

## ——以习近平同志为核心的党中央引领2023年中国经济高质量发展扎实推进

2023年的中国经济发展历程，注定不平凡——

面对波谲云诡的国际政治经济环境和繁重艰巨的国内改革发展稳定任务，中国经济在爬坡过坎中前行，在攻坚克难中奋进。

“推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。”习近平总书记在党的二十大报告中鲜明指出。

科学指引，勇毅担当。今年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，顶住外部压力、克服内部困难，着力扩大内需、优化结

构、提振信心、防范化解风险，推动中国经济回升向好，沿着高质量发展航道笃定向前。

### （一）

12月8日，习近平总书记主持召开的中共中央政治局会议，在总结今年经济工作时作出重要判断：“我国经济回升向好，高质量发展扎实推进，现代化产业体系建设取得重要进展，科技创新实现新的突破，改革开放向纵深推进，安全发展基础巩固夯实，民生保障有力有效，全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。”

回望全年，随着经济社会全面恢复常态化运

行，中国经济走出了一条复苏曲线：

一季度经济回升向好，实现良好开局；二季度总体延续恢复态势，但部分指标增速放缓，经济活跃度减弱；三季度，主要经济指标企稳回升。进入四季度，宏观调控组合政策发力显效，经济回稳向上态势明显。

事非经过不知难。驶入2023年，中国经济航船面对新的激流险滩：

放眼全球，经济复苏乏力，逆全球化思潮涌动，单边主义、保护主义明显上升，全球性问题加剧，我国发展面临的外部环境更趋复杂严峻；

环顾国内，周期性结构性矛盾交织，总需求不足的矛盾凸显，部分企业经营困难，一些领域

风险隐患较多，实现经济社会发展预期目标难度加大。

不同于以往常态化、周期性的复苏，后疫情时代的复苏过程会有波动、时间更漫长。

“要坚定做好经济工作的信心。”去年12月召开的中央经济工作会议上，习近平总书记强调。

信心，来自思想的引领——

今年3月全国两会期间，习近平总书记在参加江苏代表团审议时，围绕高质量发展进行深刻阐述，作出重要部署：

加快实现高水平科技自立自强，是推动高质量发展的必由之路；加快构建新发展格局，是推动高质量发展的战略基点；推进农业现代化

是实现高质量发展的必然要求；人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的；推动高质量发展，必须坚持和加强党的全面领导、坚定不移全面从严治党。

时隔一个多月，4月10日至13日，习近平总书记今年首次地方考察来到广东，对粤港澳大湾区寄予厚望：“使粤港澳大湾区成为新发展格局的战略支点、高质量发展的示范地、中国式现代化的引领地。”

东至长三角、西至新疆、南至广东、北至黑龙江……今年以来，习近平总书记的足迹跨越大江南北，围绕高质量发展这一首要任务，深入考察调研，提出明确要求：（下转第七版）



## 破浪前行 高质量发展迈出坚实步伐

### 深耕区域协同发展，烟台探路“飞地经济”新模式——

# “飞”向高质量

YMG全媒体记者 刘洁 通讯员 姜乾 摄影报道

### 编者按

今年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。

回望即将过去的2023年，“强信心”成为主旋律，“乘风破浪向前”成为开局之年中国经济的真实写照。开局之年，我市深入贯彻落实党中央决策部署，坚持稳中求进工作总基调，全面深化改革，加大宏观调控力度，着力扩大内需、调整结构、提振信心、防范化解风险，高质量发展扎实推进。今起本报推出“破浪前行 高质量发展迈出坚实步伐”系列报道，敬请关注。



建设中的松山产业园。



烟台康林智能装备科技有限公司车间内，工人在精心操作。

“飞地经济”，即相互独立、经济发展存在落差的行政地区打破行政区划限制，将“飞出地”资金和项目放到行政上互不隶属的“飞入地”，从而实现互利共赢的发展模式。

烟台最早的“飞地”，是由烟台黄渤海新区与栖霞市采取“类飞地”模式合作共建的松山产业园。

11月底，黄渤海新区松山产业园迎来两周年。在举办的两周年系列活动中，两地合作共建成果集中展现：国丰泰达新材料产业园暨泰和泰和新材料新能源汽车复合材料项目投产，松山产业园拓展联动基地启动招商，中国航空制造技术研究院与烟台丛林精密机械有限公司签署成果转化暨战略合作协议。

松山产业园，是两地互补、共进的结晶，也是烟台探路新发展模式的“拓荒地”。

省委常委、市委书记江成出席黄渤海新区松山产业园合作共建两周年有关活动时强调，要促进要素融合，做强工业经济，加快打造县域协同发展典范园区。

此前不久，烟台印发《关于支持长岛综合试验区探索发展“飞地经济”试点的若干措施（试行）》，开始谋划新的“飞地”园区建设。

一系列密集举动，释放出一个信号：松山产业园的先行示范效应显现，烟台园区经济模式正发生新的变化。

### “飞”出来的机会

其实，“飞地经济”并非新鲜事物。2018年6月，国家发改委、国土资源部、商务部等八部委联合出台《关于支持“飞地经济”发展的指导意见》，鼓励共建产业园区，旨在进一步促进区域协同发展，在全国范围内掀起了“飞地”园区建设的热潮。

国内最早的“飞地”园区是江苏泰州靖江和江苏无锡江阴的“江阴—靖江合作园区”及“苏州—宿迁工业园区”。省内的济南、青岛、淄博等地也进行了“飞地经济”模式的探索与实践。

烟台则将“类飞地”共建产业园区“落子”松山产业园。共建双方，一个位于黄海之滨，一个位于胶东屋脊，跨越地域实现“深度拥抱”。

为何是这里？为何是他们？

“烟台黄渤海新区作为烟台经济发展的龙头，在工业发展和园区建设中积累了丰富经验和先进理念。近年来，随着栖霞工业的发展，引进新理念以谋求工业转型升级成为当务之急。”黄渤海新区松山产业园管委会主任李江受访时说。

此言非虚。制造业基础雄厚的黄渤海新区，已形成高端化工及新材料、汽车及新能源、新一代信息技术、高端装备制造、生物医药等五大主导产业集群，产业集聚度高、附加值高，但也面临着发展空间严重不足的掣肘。

于栖霞而言，工业是其发展的最大短板。同时，作为烟台生态涵养区也不适合大规模开发，守着青山绿水的栖霞如何才能迎来金山银山？

是故，无论是从烟台振兴县域经济的发展大局来看，还是从两地发展的现实考量，都亟需更好更快突破工业。

2021年8月底，在烟台市委、市政府的支持下，两地正式签订《关于合作共建松山产业园的战略协议》。根据协议，产业园规划面积12.1平方公里，采取“类飞地”模式合作共建，由烟台开发区（黄渤海新区）主导，栖霞承担社会性事务，实行统一规划建设、统一招商引资、统一政策供给、统一运营管理，通过跨空间开发，实现资源互补、协调发展，以期实现“一年聚势，两年起势，三年成势”。

由此，“飞地经济”被视为撬动区域

经济增长的新引擎，在备受关注中扬帆出征。

### “1+1>2”

区别于其他地方“飞地园区”，黄渤海新区松山产业园把生态高地与产业高地建设结合起来，科学论证园区主导产业，突出绿色低碳理念，确定了高端装备制造和新材料产业的产业发展方向，大力发展“无烟”工业，努力实现绿色低碳高质量发展。

两年来，这里共落地重点项目8个，累计总投资16.3亿元。

值得关注的是，其中的7个项目，是从黄渤海新区产业溢出或转移而来。

进驻园区的第一个项目烟台力高模塑科技有限公司，就是位于黄渤海新区的企业力高（山东）新能源技术有限公司的下游企业。

就近布局产业链，是产业发展的普遍逻辑，为什么力高新能源要舍近求远将配套企业放在松山？

“经过调研，之前松山产业园内有一家生产线束的企业因经营不善破产了。将工厂建在这里，可以直接使用之前的熟练工人，上手快，而且用工成本和厂房

租赁成本也低，预计一年可节省近百万元。”烟台力高模塑科技有限公司负责人郭培晓给记者算了一笔账。

目前，力高模塑科技已实现量产，每月可生产35万片动力电池BMS壳体，主要客户有上汽五菱、奇瑞等。今年的销售额将达到5000万元，预计明年可突破亿元。

无独有偶，松山产业园内，烟台康林智能装备科技有限公司是烟台丛林精密机械有限公司的产业链配套企业，烟台民士达先进制造有限公司则是泰和新材集团的下游企业……

这，正是当下产业园产业建设的主要路径，即由“飞出地”黄渤海新区，向“飞入地”栖霞有序溢出、转移产业链上下游配套企业，以及重加工与生产的制造类项目。

如此一来，黄渤海新区实现了产业的梯度转移，为高附加值产业腾出了更多发展空间，而工业是短板的栖霞，则丰富了产业结构，增添了发展新动能。

一“飞”一“人”间，带来的是脱胎换骨的变化。

“2021年，我们对产业园内的企业进行了摸底，76家企业主要从事服装、饲料、食品粗加工等，（下转第二版）

## 携手城市气候行动 推动绿色低碳发展

### 我市应邀参加联合国气候变化迪拜大会

本报讯 12月5日至8日，市委副书记、市长郑德雁率烟台代表团访问阿联酋，应邀参加《联合国气候变化框架公约》第28次缔约方大会（COP28），开展经贸洽谈活动。访问期间，拜访中国驻阿联酋大使馆、当地政府机构，会见知名企业和投资公司负责人，考察城市规划建设，取得了一系列重要成果。

在联合国气候变化迪拜大会中国角城市气候合作对话会上，郑德雁代表烟台市发言，围绕推动能源、产业、城市“三个转型”，详细介绍了烟台在应对气候变化、推动绿色低碳高质量发展方面的探索与实践，并对“长岛国际零碳岛”建设作了重点推介，提出到2035年，高质量建成长岛国际零碳岛，实现全域温室气体净零排放。他希望以这次大会为纽带，进一步加强与各城市的交流合作，开展国际间应对气候变化智库对话，联合开展绿色技术研发和应用，合力保护人类共同的

地球家园。

代表团拜访了中国驻阿联酋大使馆张益明大使。郑德雁介绍了烟台市经济社会发展情况和绿色低碳高质量发展实践经验。张益明表示，烟台作为沿海开放城市，绿色发展成果是中国城市的缩影，希望烟台在国际舞台上发出更多中国城市探索进步的声音。

代表团拜访了阿联酋工业和先进技术部副部长奥马尔·阿尔苏瓦伊迪，并举办阿联酋—烟台产业合作对接会。郑德雁推介了烟台发展机遇，希望在油气进口及装备、绿色石化、清洁能源、生物医药、装备制造等方面加强与阿联酋的合作。奥马尔·阿尔苏瓦伊迪表示，通过交流对烟台印象深刻，将支持烟台企业在阿发展，推动双方在更多领域开展务实合作。

穆巴达拉投资公司是阿联酋第三大主权财富基金。在座谈交流中，郑德雁介绍了烟台产业发展和文旅开发情况，（下转第二版）

## 今日我市局部有大雪

本报讯（YMG全媒体记者 秦菲 通讯员 谢彤）昨日下午，烟台市气象局发布最新天气预报：烟台市气象台继续发布道路结冰黄色和大风黄色预警信号，受气旋和冷空气共同影响，预计10日夜间到11日白天，烟台各区市有雨夹雪转中雪局部大雪，其中芝罘、莱山、牟平、福山、栖霞等地有大到暴雪（7~15毫米）。11日夜間，大部地区有小雪（0~1毫米），全市积雪深度0~5厘米。烟台北到东北风，沿海海面最大风力7~8级阵风9级，陆地5~6级阵风7~8级。此次过程降雪范围广，大风持续时间长，气温低，路面容易出现积雪或结冰。

10日夜間到11日白天：阴有雨夹雪转中雪局部大到暴雪；北到东北风，海面7~8级阵风9级，陆地5~6级阵风7~8级；沿海1~4℃，内陆-2~2℃。空气污染气象条件预报：气象条件有利于空气污染物扩散；森林火险气象等级：二级（较低风险）；一氧化碳中毒潜势预报：四级（容易）。

11日夜間到12日白天：阴，大部地区有小雪转多云；北风，海面7~8级阵风9级转5~6级，陆地5~6级阵风7~8级转3~4级；-4~5℃。

12日夜間到13日白天：多云转阴，有小雨；北到东北风，海面5~6级，陆地3~4级；-5~7℃。

## 给农民工更多关爱

□姜春康

暖新闻暖人。据《烟台日报》报道，日前拿到3000元劳务费的史师傅，让其子将一面锦旗送到烟台开发区法律援助中心。因为在该中心的帮助下，他足不出户就申到了日照东港区的法律援助，成功维权顺利拿到了劳务费。

农民工作为城市里的无名英雄，一直为城市的发展默默奉献；然而，他们的维权之路却常遇阻。在该案例中，我们看到了“五市通办”政策为农民工维权带来的希望和温暖。



市通办”，让农民工的维权之路更加便捷，减轻了他们的负担，让更多人能够获得法律援助，实现了维权的平等。

我们看到，史师傅的维权之路充满了曲折，但温暖帮助与之相伴。异地协作，减少了他的维权成本；“五市通办”，让他感受到了良策之美好。当然，我们也不能忽视维权体系中的一些问题。如年龄等因素不该成为农民工维权的障碍；法院指向的问题需更简明，以确保维权更便捷。

“五市通办”，为农民工维权之路添上了一抹温暖色彩。我们期待着更多农民工，无论身在何处都能平等地获得法律援助，都能在制度下获得应有保障。这是一个值得推崇的政策，因为它让农民工真切感受到了社会关爱，带来了维权希望。

■责任编辑 孙逸云/美术编辑 曲通春