

# 谱写基层善治新篇章

## ——坚持和发展新时代“枫桥经验”综述

这是土生土长的中国智慧、东方经验——

60年前，浙江枫桥干部群众创造了“依靠群众就地化解矛盾”的“枫桥经验”。此后，“枫桥经验”从一地走向全国，扎根广袤中华大地，在火热的社会实践中拔节生长、枝繁叶茂。

这是坚持不懈的探索实践、守正创新——

党的十八大以来，习近平总书记就坚持和发展新时代“枫桥经验”作出一系列重要指示，各地紧紧依靠群众探索创新，形成了行之有效的经验做法。

“枫桥经验”在新时代不断丰富发展，书写一个个基层治理的鲜活故事，铺就一座座沟通党心民心的连心桥，持续推进国家治理体系和治理能力现代化，为中国式现代化提供有力支撑。

### 固不变之本

——党的领导与群众路线相结合，汇聚基层社会治理强大合力

臂挽会稽山、面朝枫溪水，蓝天白云下的浙江诸暨枫桥镇屋舍俨然、村落毗连，铺展成一幅悠然祥和、和谐宜居的动人画卷。

2023年9月20日下午，习近平总书记来到这里，参观枫桥经验陈列馆。他指出，要坚持好、发展好新时代“枫桥经验”，坚持党的群众路线，正确处理人民内部矛盾，紧紧依靠人民群众，把问题解决在基层、化解在萌芽状态。

“枫桥经验”形成于社会主义建设时期，发展于改革开放和社会主义现代化建设新时期，创新于中国特色社会主义新时代。写入党史、写进党的十九大报告，成为全党全国各族人民共同的精神财富。

不论社会如何变迁，坚持党的领导始终是“枫桥经验”的不变灵魂、根本保证。“说是一场会议，但大家表演文艺节目，交流社区工作，其乐融融。”70多岁的南京市栖霞区仙林街道居民顾兴兰说，在仙林街道，别开生面的党群大会已连续举办13年。街道党员干部和居民志愿者在党群大会上，以演出的形式汇报工作，承诺为民办好事。

党组织、党员站在治理的“舞台中央”，成为“中流砥柱”。13年前，探索党建引领的网格化治理模式，仙林街道将大到容纳万余人的高校和小区，小到个体经营的夫妻店都纳入网格中。街道干部扎根网格常态化走访，帮助居民解决问题，党组织的影响力、号召力随着网格延伸到街道每个角落。

不论时代如何发展，一切为了人民是“枫桥经验”的不变初心、核心内涵。

走千家、进万户，把“温暖、服务、帮扶”送到家……从2019年起，“枫桥式公安派出所”创建活动在全国公安机关火热开展。目前，全国部省两级共命名“枫桥式公安派出所”1313个。广大民警以“百万警进千万家”活动为抓手，建起一座座警民连心桥，争当群众贴心人，年均走访各类家庭5200余万户，接受群众求助1200余万起，化解矛盾纠纷约600万起。

扎根基层、耕耘基础，走近群众、服务民生，一个个家庭的“小和谐”“小幸福”，联结成整个社会和国家的“大平安”“大稳定”。近年来，全国群众安全感指数逐年上升，2021年达到98.62%；全国建成各级综治中心58.3万余个，共有网格员450万人，基本实现了网格化管理全覆盖；全国信访总量明显下降，集体访总量已连续11年下降……“枫桥经验”成为党的群众路线在平安建设领域广泛而生动的实践。

树高千尺，其根必深；江河万里，其源必长。不论过去、现在和将来，坚持和发展新时代“枫桥经验”，必须坚持党的领导和以人民为中心，提高党在基层治理中的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，把群众的合法权益维护好、合理诉求解决好，智慧力量凝聚好。

### 筑善治之基

——自治法治德治相融，确保社会既充满生机活力又安定有序

因担心自家房屋安全受施工影响，湖南省岳阳市岳阳楼区东风湖社区的部分居民反对当地一项臭臭水体治理工程，导致工程难以推进。

面对复杂的形势，岳阳楼区决定采用“群英断是非”工作法，请来工程设计方、施工方，相关职能部门负责人和群众信得过的党员、群众代表等组成“群英”，与意见较大的居民代表共同对话，把矛盾问题搬到“桌面”上。经过一番说理、讲政策、摆道理，居民心中的疙瘩被解开，工程得以顺利推进。

国之兴衰系于制，民之安乐皆由治。面对经济转型、社会转型，作为一个有着14亿多人口的大国，要实现现代化，必须要走出一条适合国情的社会治理之路。

激活自治动能，鼓励基层创新，涵养基层治理多元互动的源头活水——

在江西南昌，“幸福圆桌会”把话筒交给广大居民，大家的事大家商量着办；在四川泸州，一大批“能人”“热心人”“五老乡贤”等活跃在乡村社区，为群众提供方便快捷的调解服务……人民群众真正成为了社会治理最广泛参与者、最大受益者、最终评判者。

坚持法治思维，推动观念更新，让依法化解矛盾纠纷成为新风尚——

我国的国情决定了大量社会矛盾、纠纷不能“一诉了之”，法治建设既要抓末端、治已病，更要抓前端、治未病。

2023年1月至9月，全国法院诉前调解纠纷1183.4万件，同比增长26.58%。其中，782.2万件成功调解在诉前，同比增长30.1%。

成绩的背后，是人民法院主动对接10.4万余村委会、居委会、人民调解委员会，建成“家门口”纠纷服务网络；检察机关借助人民调解专业力量实质性化解矛盾纠纷，减少社会对抗；公安机关结合接处警、查办案、驻社区、了解社情民意，做到矛盾纠纷早发现、全干预、勤调处……

在全社会形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的氛围，运用多种方式修复受损社会关系……法治思维贯穿其中，真正实现案结事了人和。

融入德治力量，弘扬正气新风，形成崇德向善见贤思齐的社会氛围——

广东省梅州市蕉岭县广福镇，客家围屋里建起了家风家训馆和道德讲堂，积极支持村民搜集整理家教家规家风“张榜公示”，教海子孙敦亲睦邻、戒斗息讼。

代代相传的家训，代代传承的家风，朗朗上口的谚语，与法律知识巧妙融合，让居民时时自省自律，从源头上减少矛盾纠纷发生。

近年来，各地大力弘扬社会主义核心价值观，找准国法与良俗共通点，充分利用本地群众良善习惯、传统美德、民族风俗等，增进了群众对矛盾纠纷化解工作的文化认同，促进德法共治。

自治、法治、德治“三治融合”源于基层实践，是“枫桥经验”创新发展的重大成果，也是新时代构建基层社会治理新体系的根本方式。

### 行长久之效

——不断丰富发展新时代“枫桥经验”推动基层社会治理现代化

从涓涓枫溪流淌至全国各地，“枫桥经验”之所以走过半个多世纪而历久弥新，久经检验依然生机勃勃，正因为它不因循守旧、故步自封，而是在实践中不断守正创新、与时俱进。

解答新的时代课题——14.6万常住流动人口、7000多家企业、规上工业产值超千亿元……苏州高新区枫桥街道，快速发展的经济总量和人口规模，与基层治理能力、公共服务体系之间的矛盾十分突出。

2021年，苏州高新区首个新市民公安志愿者队伍——“新枫景”志愿服务联盟通过民政部门备案，成为合法社会组织法人，活跃在护校安园、邻里守望、矛盾化解等社区工作一线，累计服务时长超过22万小时。

“党组织把握大方向的同时，给他们

留出足够的发展空间。”苏州市公安局高新区分局副局长陈文祺说，“通过培育多元主体来完善公共服务和公共产品供给，增强社会组织活力和成长性，使之成为基层治理的有益补充和生力军。”

从社会治安领域拓展至各类安全风险预警、防控机制和能力建设；从传统行业拓展至寄递物流、平台经济等新业态；立足国内拓展至服务对外开放，创新开展涉外纠纷人民调解……“枫桥经验”不断解答时代课题，成为中国式现代化的重要治理支撑。

回应新的人民需求——走进浙江省诸暨市枫桥镇枫源村，村委会办公室“三上三下，民主公开”的标语格外醒目。

“一上一下”为收集议题，村两委会从中收集议题，并通过上门走访征求意见；“二上二下”为酝酿方案，通过召开民主恳谈会，对方案进行深入讨论完善；“三上三下”为审议决策，经村民代表会议表决通过后组织实施。

通过“三上三下”的环节，村民的意见得以充分表达并最终体现在决策中，不仅有效提升了决策的科学性，还从源头化解了矛盾。

中和民意以安四乡。进入新时代，人民群众参与基层社会治理的意愿不断增强。浙江“武林大妈”“红枫义警”，北京“西城大妈”“朝阳群众”……共同参与、群策群力，新时代“枫桥经验”调动人民群众自治的积极性，打造人人有责、人人尽责的社会治理共同体。

构建新的科技支撑——物联网感知、人工智能、云计算、大数据等新技术运用到了小区生活的各个方面……在江西，全省建成12211个智能安防小区，有效打通治安防控“最后100米”，基本实现零发案。

“智能安防小区不仅全天候守护千家万户平安，还能对独居老人、留守儿童等特殊群体进行智能研判，做好关心服务，实现‘平安不出事’与‘服务不缺位’的有机结合。”江西省委政法委有关负责人说。

从整合、融合入手，放眼全国，一个个智慧化应用竞相涌现，新时代“枫桥经验”以数字化、智能化赋能基层社会治理，迸发出巨大效能。

走过一甲子，“枫桥经验”由基层社会治理的范本，上升为党领导人民推进国家治理体系和治理能力现代化的一条基本经验。走过一甲子，“枫桥经验”因植根人民而永葆生机，因不断发展而历久弥新，这一“传家宝”在新时代生机勃勃、活力无限。

踏上新征程，坚持好、发展好新时代“枫桥经验”，完善正确处理新形势下人民内部矛盾机制，及时把问题解决在基层、化解在萌芽状态，推进更高水平的平安中国建设，就一定能够不断书写经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”新篇章。

新华社北京11月5日电

# 智慧绿色引领民航可持续发展

——来自首届CATA航空大会的观察

民用航空是综合交通体系的重要组成部分，在“与世界相交、与时代相通”中发挥着不可或缺的作用，但高能耗、高排放一直以来是民航可持续发展的困境之一。在11月3日至5日举行的首届CATA航空大会上，如何建设更加智慧、绿色的民航业，成为业界关注的焦点。

走进本届大会的长龙航空展区，首先映入眼帘的是飞行员数字画像系统、航班动态调整智慧决策系统和飞机智能巡检机器人，3件展品有一个共同的关键词——“智慧”。

“我们通过对飞行数据的收集分析，精准评估了每一位飞行员在不同场景下的飞行技能。”长龙航空运控部AOC总调度顾建华说，借助自主研发的飞行员数字画像系统，公司不断优化飞行安全管理、训练管理、派遣管理等，飞行安全水平不断提高。

在南方航空展区，“绿色发展”区域吸引不少专业观众驻足，其中的“精益飞行”项目梳理出飞行全过程能够节油的19个关键节点，通过航前提醒建议、航后评估反馈，实现精细化的节油管理。“通过打造全流程绿色飞行，2022年南航吨公里油耗同比下降2.7%。”现场工作人员说。

实现民航绿色发展的途径，节能减排只是其中一种。南航集团总经理韩文胜表示，近年来南航探索形成以飞机节能减排、降低地面能耗、旅客绿色出行为抓手的绿色发展模式，并积极推进可持续航空燃料应用。

韩文胜所说的可持续航空燃料(SAF)是本届大会的热门话题。中国航空油料有限责任公司总裁边军在绿色低碳论坛上说，从民航能耗结构来看，飞机油耗占比很大，采用可持续航空燃料是实现民航业净零排放的重要途径，“但目前还存在产能不足、成本高昂等问题，亟待进一步攻坚解决。”

中国石油化工股份有限公司炼油事业部副总经理张宝生介绍，目前公司已具备可持续航空燃料的生产能力，并已通过适航审定和国际认证，自主研发生产的可持续航空燃料已成功应用于多批空客新总装飞机的交付飞行，未来将有序推进生产装置的布点和建设工作。

“中国在废弃油脂再利用、绿电绿氢技术、工业生产等方面具有很强的实力，通过进一步的技术攻关和政策引导，在可持续航空方面或能提供全球方案。”空客中国首席执行官徐岗说。

民航局发展计划司副司长张清表示，民航局将有序推动民航碳排放双控，不断夯实工作基础，助力推动可持续航空燃料、航空碳市场、机场运行电动化和清洁能源应用等民航重点脱碳工程建设，不断擦亮民航高质量发展的绿色底色。

据悉，首届CATA航空大会由中国航空运输协会主办，聚焦智慧民航建设、绿色低碳发展等主题，吸引了国内主要航空公司、保障企业、科研院校和航空制造企业等200多家单位参加。新华社



11月4日，在荣成市爱伦湾海域鲍鱼养殖区，养殖户将鲍鱼装船(无人机照片)。当日，山东省荣成市的部分鲍鱼养殖户将鲍鱼装船发往福建海域继续养殖，鲍鱼开启“南下”越冬之旅。

为应对冬季北方低温养殖环境，山东荣成和福建莆田从2004年开始合作开展鲍鱼南北转场、冬夏对调养殖合作。这种养殖模式有效避免了北方冬季海水温度过低对鲍鱼养殖造成的影响，有助于提高养殖效益。新华社

### 延安至榆林高铁今日开建

## 陕西将实现“市市通高铁”

记者从陕西省交通运输厅获悉，陕西延安至榆林高速铁路11月5日开工建设，陕西将实现“市市通高铁”。

延榆高铁线路南起延安站，途经延安市宝塔区、延川县，榆林市清涧县、绥德县、米脂县、横山区、榆阳区，北至榆林南站，新建正线长度约239公里，设计速度350公里/小时。全线新建延安新区、延川、清涧北、绥德西、米脂北、榆林南6座车站，项目总投资472.2亿元，建设工期5年。

延榆高铁是国家“八纵八横”高铁网中包银(海)通道及陕西“米”字型高铁网的重要组成部分，由国铁集团和陕西省合作建设。延榆高铁线路穿越黄土梁峁沟壑区、风沙区等，区域内工程地质条件复杂，全线桥隧设计总长225.22千米，桥隧占比94.3%，新建隧道50座，新建桥梁68座。

延榆高铁项目建成后，将结束榆林地区不通高铁的历史，实现陕西“市市通高铁”目标。此外，延榆高铁项目与目前在建的西延、西康、康渝等高铁线路贯通运营，将大幅缩短沿线主要城市间的时空距离，对推动高质量发展具有重要意义。

记者了解到，“十四五”时期，陕西省还将进一步加快国家高铁通道在陕路段建设。随着延榆高铁的开工建设，陕西省高铁建设总规模超过1000公里，总投资超过2000亿元，这一为陕西积极扩大有效投资，实现经济稳增长提供了坚强保障。新华社

## 国内高速铁路隧道最大直径盾构机开始掘进

新华社北京11月5日电 5日，在位于南昌市高新区的昌九高铁天祥大道隧道始发井口，随着国内高速铁路隧道最大直径盾构机——“英雄号”盾构机刀盘缓缓转动，由昌九城际铁路公司建设管理、中铁十四局集团承建的天祥大道隧道开始掘进。

昌九高铁连接江西省南昌市和九江市，线路从江西高铁庐山站引出，南至昌赣高铁南昌东站，正线全长137.7公里，设计时速350公里。

据昌九城际铁路公司昌九指挥部指挥长夏小任介绍，天祥大道隧道全长约6.4公里，是目前国内施工环境复杂、地质条件最为复杂的高铁盾构隧道之一，也是昌九高铁全线控制性工程。隧道为单洞双线隧道，其中盾构段长4.4公里，采用直径达14.8米的泥水平衡盾构机掘进。

中铁十四局项目盾构经理王兴表示，针对施工重难点，项目团队在刀盘结构、刀具类型、驱动密封、耐压耐腐蚀等方面进行了针对性研究与设计，量身打造了“英雄号”盾构机。盾构机总长134米，重约3700吨，采用刀盘液液磨损检测装置等多项新技术。

昌九高铁是我国“八纵八横”高铁主通道之一京港(台)通道的重要组成部分，也是打通江西省南北向时速350公里高铁通道的关键区段，对于加强区域经济联系、打造江西一体化综合交通运输体系，促进江西高质量发展具有重要意义。

# 中国再次向世界发出开放强音

新华社上海11月5日电 第六届中国国际进口博览会5日在上海开幕。在世界经济面临诸多挑战的背景下，这一在新冠疫情后首次全面恢复线下举办的全球经贸盛会，再次向世界释放出中国持续推进高水平对外开放、与各国共享发展机遇的强烈讯息。

本届进博会吸引了154个国家、地区和国际组织的来宾。超过3400家参展商和近41万名专业观众注册报名，全面恢复到疫情前水平。企业展览展示面积创新高，创新孵化专区展览面积和项目数量较上届增加一倍。

作为世界上首个以进口为主题的国家级展会，进博会由中国国家主席习近平亲自谋划、亲自提出、亲自部署、亲自推动，旨在扩大开放，让中国大市场成为世界大机遇。

“中国将始终是世界发展的重要机遇，将坚定推进高水平开放，持续推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展。”习近平主席5日在向第六届进博会的致信中说。

### 更加开放的“金色大门”

从高活跃度机器人、罕见病创新疗法到叙利亚香水、阿富汗地毯，来自世界各地的商品和服务汇聚进博会展馆，向参观者展示全球自由贸易的巨大潜力。

自2018年首次举办以来，进博会见证了中国主动向世界开放市场的诚意和实际行动，被称为通往中国市场的“金色大门”。前五届进博会，有131个国家和国际组织参加国家综合展，首发新产品、新技术、新服务约2000项，累计意向成交额近3500亿美元。

国务院总理李强在第六届进博会开幕式上发表主旨演讲时表示，中国将持续推进“市场机遇更大”的开放，“规则对接更好”的开放，“创新发展更足”的开放和“包容共享更强”的开放。



11月5日，参观者在第六届进博会欧姆龙公司展出的黑海豚靶向磁刺激机器人展品旁交流。新华社

积极扩大进口、实施全国版和自贸试验区版跨境服务贸易负面清单、进一步放宽市场准入、与各方加强创新合作与成果共享……在改革开放45周年之际，中国在本届进博会上就对外开放作出的新宣示。

这让通用汽车全球执行副总裁、中国公司总裁柏历感到激动不已。“无论对投资企业还是对全球经济而言，中国未来继续扩大开放的预期都极其鼓舞人心。”他说。

与往届相比，今年进博会参展的世界500强、行业龙头企业以及创新型中小企业数量均为历届之最，彰显这一中国对外开放的大平台为全球经贸发展带来的可贵确定性。

柏历将进博会称为中国持续深化对外开放的“完美例证”。他说：“本届进博会全面恢复线下举办令人振奋。日益开放的中国及其经济活力对于世界各国企业来说拥有强大吸引力，我们非常期待借助进博会进一步挖掘中国市场的潜力。”一系列全球首发、中国首秀将继续成为进博会上最亮眼的风景区。本届进博会上，预计有超400项新产品、新技术、新服务集中亮相。

今年是美国企业福特威连续第六年参展，他们将展出工业4.0、绿色能源、低碳交通和智慧医疗等领域的新技术和解决方案。“连续六年举办进博会彰显了中国坚持对外开放的决心。”福特威亚洲总裁洪斌顺说。

### 更具前景的机遇之窗

在全球经济下行压力增大的形势下，更加开放、更有活力的中国让进博会上的外资企业看到了宝贵商机。

挪威海产局中国内地及香港地区总监童安睿说，对于各国的参展商和观众来说，进博会提供了一扇真正理解中国市场活力及其巨大机遇的窗口。

“我非常期待本届进博会。今年是疫情后的第一年，展馆人气会急剧上升，氛围会更热烈，会有更多激动人心的事发生。我相信这会是极其成功的一届展会。”他说。近几个月来，中国经济积极因素不断累积，工业、服务业、消费、投资等多个指标回升。多家外资金融机构上调了中国经济增速预期。中国对世界经济的“稳定器”和“动力源”的作用更加凸显。

### 更加包容的发展之路

无论是大国还是小国，大企业还是小企业，都能在进博会找到进入中国市场的“快车道”。

巴基斯坦展商哈比曾在第四届进博会带来爆款商品巴基斯坦盐灯。包括在进博会期间收获的订单以及依托绿地贸易港旗下南京路的“进博集市”，他一共卖了大大小小共计约6万件盐灯。

“中国是非常具有韧性的，现在很多老客户都已经开始主动联系我想要订新品。”他说，“我期待通过进博会，让中国消费者关注到巴基斯坦手工艺品，帮助巴基斯坦的手工艺品行业持续发展。”

本届进博会上，境外参展机构组织约1500家中小企业参展，数量和面积较上届增长近四成。进博会还为来自30个最不发达国家的约100家企业提供免费展位等支持。

习近平主席在5日的致信中强调，希望进博会更好提供全球共享的国际公共产品，助力推动构建开放型世界经济，让合作共赢惠及世界。