

聚焦学前教育法草案四大看点 防止保教活动小学化

新华视点 →

学前教育是终身学习的开端，也是国民教育体系的重要组成部分。28日，学前教育法草案提请十四届全国人大常委会第五次会议初次审议。我国通过专门立法促进学前教育普及普惠安全优质发展。这个法律草案有哪些看点？“新华视点”记者采访了专家及幼教一线从业人员进行解读。

看点一

明确学前教育定位，补齐教育短板

办好学前教育是关系到广大人民群众幸福感获得感的重大民生工程。教育部负责人在向全国人大常委会会议作说明时指出，近年来，我国学前教育得到了快速发展，但总体看仍是国民教育体系的薄弱环节，发展不平衡不充分的矛盾还比较突出，“入园难”和“入园贵”的问题仍然存在，与人民群众的期待还有一定差距。

“从我国教育法体系横向层次来看，义务教育法、职业教育法、高等教育法作为规范基础教育、中等教育、高等教育的专门法律而存在，但作为教育学制一环的学前教育却缺乏专门的法律规范。”北京大学法学院教授湛中乐表示，现行的《幼儿园管理条例》等行政法规仅涉及幼儿园管理工作，亟需对学前教育整体予以立法保障。

草案的一大亮点，是明确了学前教育的定位。

草案界定，学前教育是指由幼儿园等学前教育机构对三周岁到入小学前的儿童实施的保育和教育；强调学前教育是国民教育体系的组成部分，是重要的社会公益事业。

北京师范大学国家高端智库教育国

情调查中心主任张志勇认为，草案突出了学前教育对全民族素质提升的奠基性意义，明确学前教育事业的公益属性，将为儿童健康成长创造更好的条件。

草案还提出，国家推进普及学前教育，构建覆盖城乡、布局合理、公益普惠的学前教育公共服务体系。

湛中乐表示，草案明确各级政府及有关部门的职责，让学前教育的公益性进一步落地，这对保障适龄儿童接受学前教育的权利具有重大意义。

看点二

强化政府责任，遏制过度逐利

为了实现“幼有所育”的目标，草案明确规定，各级人民政府应当依法履行职责，合理配置资源，缩小城乡之间、区域之间学前教育发展差距。

“所有适龄儿童应当享有相同的机会进入质量相当的幼儿园。”中国教育科学研究院研究员储朝晖表示，政府在学前教育发展中应当发挥保底作用，保障最缺乏入园条件的幼儿能够享受同等的公共学前幼儿教育。

草案规定，国家建立学前教育资助制度，为家庭经济困难的适龄儿童等接受普惠性学前教育提供资助。幼儿园应当接收能够适应其生活的残疾儿童入园，并为其提供帮助和便利。

在张志勇看来，应当突出保障经济困难儿童、孤儿、残疾儿童等特殊儿童的学前教育服务需求，同时还要健全学前公共服务基本标准，保障资源得以合理配置。

近年来，“天价幼儿园”等现象时有出现，群众反映强烈，期待加强监管、遏制过度逐利。草案规定，任何单位或者个人不得利用财政性经费、国有资产、集体资产或者捐赠资产举办或者支持举办营利性民办幼儿园；社会资本不得通过兼并收购、协议控制等方式控制公办幼儿园、非

营利性民办幼儿园。

“这些规定体现了鲜明的学前教育公共政策导向，即要抑制学前教育的商业化、市场化倾向，突出和强化政府责任，加强对学前教育事业的财政投入和教师队伍建设。”张志勇说。

看点三

安全放首位，防止保教活动小学化

学前儿童需要得到科学的保育和教育。草案提出，幼儿园对学前儿童在园期间的人身安全负有保护责任，应当把保护学前儿童安全放在首位。

清华大学附属小学成志幼儿园执行园长刘明霞介绍，该幼儿园把安全教育融入幼儿日常生活，帮助幼儿学习判断周围环境、设施设备、玩具材料可能出现的安全风险，增强安全防范意识，不断提高自护能力。

“学前教育立法，有助于将基层好的经验做法上升为硬性措施。3至6岁儿童缺乏自我保护能力，家庭、幼儿园、社区等必须发挥合力，营造安全的保育教育环境。”刘明霞说。

在保育方面，草案提出，幼儿园应当做好儿童营养膳食、体格锻炼、健康检查和食品安全、卫生与消毒、传染病预防与控制、常见病预防与管理等卫生保健管理工作。

湖北省省直机关第三幼儿园园长袁芒说：“这一规定让我们再一次明确了幼儿园应坚持保教结合、保教并重，为幼儿筑牢安全保护屏障。”

在教育方面，草案明确，学前儿童入幼儿园等学前教育机构接受学前教育，除必要的身体健康检查外，不得组织任何形式的考试或者测试。幼儿园应当以游戏为基本活动。防止保育和教育活动小学化，不得教授小学阶段的课程内容、采用小学化的教育方式。

“这些规定是对幼儿园保育教育实践中存在的小学化倾向的有力回应。”湛中乐表示，针对学前教育实践中保教质量偏低等问题，草案从立法层面对于学前教育活动予以规范，有利于确保、提高学前教育质量。

看点四

加强教职工队伍建设，强化监督管理

幼儿园师资质量一直是群众的关切。学前教育法草案专章对教师和其他工作人员作出规定。

草案提出，幼儿园聘任(用)园长、教师、保育员、卫生保健人员、安全保卫人员和其他工作人员，应当在其入职前以及每年定期进行背景查询和健康检查；同时明确了不得聘任(用)的7类情形。

“目前一些幼儿园确实存在用人不规范的现象，亟需整顿规范。”刘明霞表示，草案的相关规定，有利于让专业的人干专业的事，创建科学的保教环境，不断提高园所保育教育质量。

规范之外，也有保障。草案明确，幼儿园及其举办者应当按照国家规定保障教师和其他工作人员的工资福利，依法缴纳社会保险费，改善工作和生活条件，保证同工同酬。幼儿园教师在职称评定、岗位聘任(用)等方面享有与中小学教师同等的待遇。

袁芒认为：“这些措施有利于幼儿教师队伍的稳定和健康发展。当幼儿园教师待遇提高、感受到尊重，他们的工作动力和工作效率也会随之增强，进而为祖国的下一代提供更专业、更优质的学前教育。”

除了加强教职工管理，草案同样对幼儿园收费、办园质量等作出规范。“草案要求，幼儿园应当执行收费公示制度，这有利于社会监督幼儿园提供优质服务。”储朝晖说。

新华社北京8月28日电

中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发了《关于进一步加强青年科技人才培养和使用的若干措施》，明确支持青年科技人才在国家重大科技任务中挑大梁、当主角。一系列支持青年科技人才成长发展的“硬举措”务实又暖心，必将鼓励广大青年科技人才更加深入经济社会发展实践，开展原始创新、技术攻关、成果转化，把论文写在祖国大地上。

青年科技人才是我国科技创新发展的生力军。党的十八大以来，我国青年科技人才规模快速增长，在国家重大科技任务实施中发挥越来越重要的作用。数据显示，国家重点研发计划参研人员中，45岁以下占比达80%以上；国家自然科学奖获奖者平均年龄已低于45岁；北斗导航、探月探火等重大战略任务的许多项目团队平均年龄都在30多岁。

培养用好青年科技人才对加快高水平科技自立自强、建设科技强国意义重大。时代呼唤青年，时代成就青年。此次两办发文把加强对青年科技人才爱国奉献、科学报国的思想政治引领放在首要位置，坚持党对新时代青年科技人才工作的全面领导，强调用党的初心使命感召青年科技人才。这进一步为青年科技人才在实现高水平科技自立自强和建设科技强国、人才强国实践中建功立业铺定了初心和使命。

针对当前青年科技人才面临的职业早期科研支持环境、成长平台和发展机会等问题，文件强化职业早期支持，突出大胆使用，提出国家科技创新基地要积极推进科研项目负责人及科研骨干队伍年轻化，推动重要科研岗位更多由青年科技人才担任。既注重解决他们的期盼，又注重构建人才队伍健康发展与成长工作机制。

引导支持青年科技人才服务高质量发展，就是要给更多青年科技人才压担子，支持他们在国家重大科技任务中挑大梁、当主角，充分给予青年人才更多的信任、更好的帮助、更有力的支持。我们期待更多“青春之花”在祖国科技创新需要的地方绽放。

新华社北京8月28日电

让更多青年科技人才挑大梁当主角

2023年版标准地图正式发布

新华社杭州8月28日电 在一年一度的全国测绘法宣传日到来之际，2023年版标准地图正式发布。

8月28日，以“规范使用地图 一点都不能错”为主题，2023年全国测绘法宣传日暨国家版图意识宣传周主场活动在浙江德清举行。活动现场发布2023年版标准地图和参考地图879幅，其中标准地图20幅，包括中国地图6幅，大洲地图14幅；参考地图859幅，由北京、河北、黑龙江等13个省份及新疆生产建设兵团选送。

活动现场，阿里巴巴集团、百度集团、腾讯科技有限公司、高德地图等11家互联网企业共同发布“规范使用互联网地图倡议书”，携手共建文明、诚信、安全的网络地图空间。

活动还为芭芭拉·佩什尼克儿童世界地图大赛获奖者颁奖，举行了全国国家版图知识竞赛(中小学组)启动仪式，并向学校、媒体及互联网企业代表赠送《国家版图知识读本》。

保健食品新规发布 体现三大监管创新

新华社北京8月28日电 市场监管总局28日发布《保健食品新功能及产品技术评价实施细则(试行)》，这是从制度上改革我国以往保健食品功能声称评价管理模式的重要举措，体现了三大监管创新。

一是新功能产品实行上市前审评和上市后评价相结合，新功能评价方法原则上限于必须包括人体试食试验。实施细则要求，评价指标及判定标准应科学、明确、可行，并经过验证评价。同时，验证评价应当充分评估实验室间差异，在提出新功能建议前，应当通过符合要求的至少1家食品药品检验机构或临床试验机构验证评价；同步提出新功能保健食品注册的，在上市后评价期间，应当通过符合要求的至少2家

为推动政府职能转变、优化营商环境、满足社会公众需求，自然资源部组织研发了标准地图服务系统，在自然资源部官网运行，面向社会提供种类丰富的系列比例尺标准地图、智能型交互式在线自助制图服务。系统上线以来，总浏览量超过1258万次，总下载量超过547万次，总注册用户数超过19万，有效提升了公众国家版图意识，强化了地图公共服务，为从源头杜绝“问题地图”奠定了基础。

活动现场，阿里巴巴集团、百度集团、腾讯科技有限公司、高德地图等11家互

联网企业共同发布“规范使用互联网地图倡议书”，携手共建文明、诚信、安全的网

络地图空间。

活动还为芭芭拉·佩什尼克儿童世界地

图大赛获奖者颁奖，举行了全国国家版

图知识竞赛(中小学组)启动仪式，并向学

校、媒体及互联网企业代表赠送《国家版

图知识读本》。

第三个创新点主要表现在探索开展新功能保健食品功能声称分级动态管理方

面，实行保健功能分类评价、分级标注。对经营主体来说，依据科学共识充足程度对保健食品功能声称实行动态管理，可依

据评价结果调整保健功能声称限定用语，用

科学监管理念促进产业高质量发展。

第三个创新点主要表现在探索开展新功能保健食品功能声称分级动态管理方

面，实行保健功能分类评价、分级标注。对经营主体来说，依据科学共识充足程度对保健食品功能声称实行动态管理，可依

据评价结果调整保健功能声称限定用语，用

科学监管理念促进产业高质量发展。