

坚定信心携手奋进 共创全球发展新时代

—写在全球发展高层对话会召开一周年之际

“我们要认清世界发展大势，坚定信心，起而行之，拧成一股绳，铆足一股劲，推动全球发展，共创普惠平衡、协调包容、合作共赢、共同繁荣的发展格局。”

2022年6月24日，在全球发展高层对话会上，中国国家主席习近平就落实全球发展倡议宣布一系列务实举措，为倡议推进指明方向，标志着倡议进入务实合作新阶段。

谋度于义者必得，事因于民者必成。一年来，面对复杂的国际形势，中国积极践行全球发展倡议，不断凝聚更广泛的国际共识，汇集更强劲的发展力量，传递着实现共同发展繁荣的时代强音。

推动全球发展“再聚焦”

当今世界发展正面临着前所未有的挑战。百年变局以前所未有的烈度向纵深演化，动荡变革特征更加突出。世界经济增长动力不足，南北鸿沟持续拉大，粮食、能源危机困扰多国。联合国2030年可持续发展议程时间已经过半，落实进度落后于预期。

全球发展进程面临严峻挑战，人类面临着何去何从的紧迫抉择。

发展是人类社会的永恒主题。2021年9月，习近平主席提出全球发展倡议，国际社会积极支持，热烈响应。在全球发展高层对话会上，习近平主席从全人类前途命运出发，洞察大势，强调要把发展置于国际议程中心位置，共同营造有利于发展的国际环境。

“习近平主席提出的主张符合中国人民的利益，也符合世界人民的利益。”英国48家集团俱乐部主席斯蒂芬·佩里表示。

近年来，中国持续为全球发展作出切实贡

献。共建“一带一路”倡议提出十年来，已吸引世界上超过四分之三的国家和32个国际组织参与其中，拉动近万亿美元的投资规模，形成3000多个合作项目，为沿线国家创造42万个工作岗位，帮助4000万人摆脱贫困。

全球发展倡议提出以来，更为全球共同发展创造新机遇，注入新动能。目前已有100多个国家和国际组织支持倡议，近70个国家参与“全球发展倡议之友小组”。

“泰国加入‘全球发展倡议之友小组’，充分表明对中国携手各国走向合作发展的信心。”泰国前副总理、泰中文化促进委员会主席披尼强调，在当前国际环境空前复杂的背景下，中国呼吁国际社会对全球发展“再聚焦”意义重大。

大道至简，实干为要。全球发展高层对话会举行一年以来，中国提出的各项务实举措纷纷落地，不少项目已经实施完成或取得早期成果。过去一年，中国政府立项安排1000期人力资源开发合作项目，已提供2万多个培训名额，基本覆盖全部“全球发展倡议之友小组”国家。中国创设的“全球发展和南南合作基金”与“中国-联合国和平与发展基金”已成为中方支持全球发展倡议项目合作的两大重要资金平台。

目前，全球发展倡议项目库务实合作项目总数已突破100个，近40个发展中国家正从中受益。

“在全球发展进程中，很多国家说得多做得少，而中国提出并践行的倡议和方案是非常重要的作为。”美国丹佛大学教授赵穗生强调。

埃及中国事务专家、埃及希克迈特文化产业集团总裁艾哈迈德·赛义德表示，中国的举措给世界各国带来切实帮助，有力促进共同发展，增强了其他国家发展的信心。

培育全球发展“加速器”

当今世界正酝酿新的巨大变革。大数据、云计算、区块链、人工智能、虚拟现实等新技术带来新一轮科技革命和产业革命，数字技术和绿色低碳技术的出现，给世界各国共同发展带来更加广阔的机遇。

如何让新技术更好服务于全球发展，避免技术鸿沟进一步加大南北差距，是世界各国面临的重大课题。

创新是发展的第一动力。在全球发展高层对话会上，习近平主席呼吁，要推进科技和制度创新，加快技术转移和知识分享，推动现代产业发展，弥合数字鸿沟，加快低碳转型，推动实现更加强劲、绿色、健康的全球发展。

“中国在推动全球发展合作方面，有许多做法可以与世界共享。”联合国负责经济发展的助理秘书长纳维德·哈尼夫表示，随着中国持续推进高质量共建“一带一路”，践行全球发展倡议务实举措落地，中国在推动实现可持续发展目标、绿色交通、绿色基础设施建设等领域取得了重要成果。

2022年9月，中国举办“全球发展倡议之友小组”部长级会议，发布全球发展倡议项目库首批项目清单，提出推进“促进粮食生产专项行动”、“全球清洁能源合作伙伴关系”、“智慧海关、智能边境、智享联通”合作，发起成立世界数字教育联盟，同国际竹藤组织共同启动制定“以竹代塑全球行动计划”，宣布中国2021年11月发射的“可持续发展科学卫星1号”数据面向全球开放共享。

“中国将为全球共同发展增添新动能。”日本贸易振兴机构亚洲经济研究所主任研究员丁可

表示，中国在数字转型、绿色转型方面积极与发展中国家分享经验，将有效弥合数字鸿沟，促进绿色增长。

近年来，中国积极推动新技术在发展中国家落地，有力促进全球可持续发展。在巴基斯坦，中国企业建设的卡洛特水电站已经成为杰赫勒姆河上的“绿色明珠”；在马来西亚、印度尼西亚等国家，中国的云计算和数字技术运用在农作物的种植中，进一步提升了农业效率；在非洲，中非携手打造“数字非洲”，助力非洲国家消除“数字鸿沟”，改变了非洲的面貌，也改变了非洲普通人的生活……

肯尼亚国际问题专家卡文斯·阿德希尔表示，过去十年，中国通过多种方式，激发新兴经济体创新和增长潜力，帮助非洲国家创造就业并促进数字经济下的包容增长。在非中国企业对非洲经济发展贡献率超过20%，充分体现了中国与非洲务实互利的伙伴关系。

构建全球发展命运共同体

目前，全球将近70个国家的12亿人口面临疫情、粮食、能源、债务危机，近8亿人生活在饥饿之中。人类发展指数连续两年下滑。如何让发展成果惠及每一个人，是推动全球共同发展、支持联合国2030年可持续发展议程的关键。

“只有各国人民都过上好日子，繁荣才能持久，安全才有保障，人权才有基础。”在全球发展高层对话会上，习近平主席呼吁，发达国家要履行义务，发展中国家要深化合作，南北双方要相向而行，共建团结、平等、均衡、普惠的全球发展伙伴关系，不让任何一个国家、任何一个人掉队。

“让人民都过上好日子的经济发展才是好的

发展！”阿根廷国家科学与技术研究理事会助理研究员贡萨洛·吉吉诺表示，习近平主席提出以人民为中心的发展理念，为21世纪全球发展提供了新范式，为实现全球范围内更均衡、惠及更多国家和人民的发展描绘了蓝图。

近年来，中国与联合国开发计划署等近20个国际组织和国际非政府组织联合实施援助项目，惠及亚洲、非洲、拉丁美洲等地区100多个国家的数千万民众……

与此同时，中国持续为发展中国家能力建设贡献中国经验与中国方案。中国帮助格林纳达制定国家发展战略规划，为津巴布韦提供经济特区、国企改革等政策咨询，帮助柬埔寨制定国家路网规划和现代农业发展规划等……

“中国向世界传递了一种声音，即发展要以人为本，改善全人类的福祉，而不仅仅是服务于某个国家或者某个集团的利益。”西班牙知名中国问题专家胡里奥·里奥斯赞许道，仅仅是世界经济复苏远远不够，必须让各国民众亲身感受到共同发展的成果。

新西兰中国贸易协会董事张云表示，习近平主席强调以人民为中心，不断提高人民的幸福

感、满意度，彰显了中国的发展理念。

心合意同，谋无不成。面对世界之变、时代之变和历史之变，习近平主席登高望远，为应对当前世界面临的种种挑战、解决各种全球性问题指明了方向，为构建全球发展命运共同体擘画了蓝图。从高水平共建“一带一路”到提出并不断推进全球发展倡议务实合作，中国推动全球共同发展的实践将持续为世界共谋发展合作开辟新空间、提供新机遇、注入新动力。中国与世界各国携手，在共建人类命运共同体的大道上共创发展繁荣的美好未来。

新华社北京6月24日电

依法合规科学利用好“坡耕地”

—全国农技中心、耕地质量中心负责人就“水稻上山”等话题答记者问

近日，围绕中国工程院院士朱有勇研发推广的“水稻上山”技术，相关话题引起网民热议。如何看待其可行性和影响？国家相关政策是怎样的？丘陵山区如何进行高标准农田建设？记者日前就相关问题采访了全国农业技术推广服务中心、农业农村部耕地质量监测保护中心负责人。

“水稻上山”技术有特定的适宜区域

问：近日，“水稻上山”话题引起网民热议。如何看待山下种水稻的可行性？

答：朱有勇院士所说的“水稻上山”，是一种杂交稻育秧早播的栽培技术，就是把“山水田”的杂交稻品种引到“山上旱地”种植，不用泡田，不用育秧插秧，也基本不用浇水灌溉，还能有较好的产量，当地农民形象地称为“水稻上山”。这些田本来就有，并非网民质疑的开山造田、毁林造田等情况。

这个栽培模式主要适合云南海拔1700米以下、年降雨量1200毫米以上雨热资源丰富的山区旱地，并不是什么地方都能推广。

朱有勇院士在云南省澜沧县蒿枝坝村蹲点扶贫期间，发现当地农民喜欢吃大米，但当地多为旱地，主要种玉米，水稻不能自给。为此，其团队在当地示范推广杂交稻旱种技术，创造性地解决了两个难点：一是筛选出适宜旱种的“滇禾优615”等品种，解决水稻旱地分蘖难题；二是通过推广应用杂草萌芽前的封草技术，解决旱地稻田易杂草丛生的难题。

2022年，这项技术推广了53.12万亩，水稻平均亩产350至400公斤，比山下水稻田低100公斤左右。朱有勇院士介绍的亩产788公斤，是0.52亩小面积上多施了一次肥、多浇了两次水的条件下取得的，是专家攻关田产量，不是农户大田产量。这种小面积攻关对探索本地区水稻旱种模式具有积极意义，为筛选品种、集成技术探索了出路。

山地稻田约占全国稻田15%

问：目前山上的稻田比例有多大？产量

怎样？

答：稻谷是我国第一大口粮作物，稻米消费量占口粮的60%。我国常年水稻种植面积4.5亿亩左右。平原稻田占我国稻田面积的近60%；丘陵稻田占25%左右；山地稻田约占15%，主要分布在西南地区。这也是我们国家资源条件决定的，为了保障口粮，历史上很多丘陵山地能种的都种上了。比如云南红河哈尼梯田，就是立足当地独特地理气候条件创造的农耕文明奇观。

据我们调查，山地水稻平均亩产350公斤左右，比平原地区低近200公斤，比丘陵地区低100公斤左右，这是多方面原因造成的。比如，山地有效积温高、光照时间偏少，对水稻品种要求高，一旦选用不当就会导致生育期缩短，结实率和产量下降；山地稻田地形起伏大，土层偏薄、地力偏差，农田水利、机耕路等基础设施发展滞后，容易受旱涝灾害影响。这也是下一步工作努力的方向，要通过选育适宜品种、改善农田水利等基础设施条件，提高山地水稻单产水平。

25度以上坡地禁止开垦建设高标准农田

问：有网友认为在丘陵山区搞高标准农田建设破坏生态，费钱费力。如何看待这个问题？

答：在丘陵山区对符合条件的耕地建设高标准农田，是由现实国情农情决定的，也是贯彻落实党的二十大报告中“逐步把永久基本农田全部建成高标准农田”这一要求的实际举措。

国土“三调”显示，全国位于6度以上坡度的耕地约4.4亿亩，占全国耕地总面积的22.74%。

在现阶段保障国家粮食安全，这些地不仅要种，还必须要种好，就需要通过把斜坡耕地改造成水平梯田，配套水利设施等措施，提高这些耕地的产能。

国家对在坡耕地上建设高标准农田有明确的标准和规定，要求因地制宜规范开展高标准农田建设。比如，要充分考虑地质地貌、水资源、气象条件等，不同条件有不同的建设要求和标准，雨水多的地方要采取建护坡、田坎等农田

防护措施，避免产生塌方和泥石流。建设选址要合理，禁止在25度以上坡地开垦、生态红线区域内建设高标准农田，特别是不得借高标准农田建设之名，在不具备条件的地方垦山、开荒。

网上流传一些在山体上修建梯田的图片、视频，将其与“水稻上山”、高标准农田建设相关联，经核实，多为张冠李戴、移花接木。比如，流传最多的一张图片实际上是2018年云南某地的土地整治项目施工场景，不是高标准农田建设项目；还有农田被暴雨冲毁的图片，也与在山上种水稻无关。在汛期农田被冲毁往年也有，我们每年都对农业防汛排涝作出部署安排，指导受灾地区及时修复水毁农田，恢复农业生产。

依法推动整改复耕但避免“一刀切”

问：“水稻上山”不是“毁林造田”，但网上有把两者联系起来的说法，反映一些地方“毁林造田”。国家在这方面有什么政策规定？

答：耕地是粮食生产的命根子，解决14亿人的吃饭问题，首先要坚决守住18亿亩耕地红线。近些年，国家出台了一系列严格保护耕地的制度措施，但一些地方仍然出现违规利用耕地搞“非农化”“非粮化”行为，比如绿化造林、挖湖造景、挖塘养鱼、种植苗木草皮等，必须要整修改正。

但在整改过程中，要区分情况、分类处置，不能简单化、“一刀切”。要尊重自然规律，尊重作物生长规律，严禁不顾果树处于盛果期、林木处于成林期、鱼塘处于收获季等客观实际，强行拔苗砍树，填坑平塘。要合理把握耕地恢复节奏，留足留够过渡期，给农户和经营主体合理准备时间。

在这里还要特别说明的是，一些地方在整改复耕中涉及退出林地转为耕地。这些“林”，不是以前“退耕还林”中为保护生态造的“林”，而是近年来超计划、超政策、超要求，违规在耕地上建的“林”。对这些林地整改复耕，不是“毁林造田”，更不是有的网友所称的“退林还耕”。

国家对在坡耕地上建设高标准农田有明确的标准和规定，要求因地制宜规范开展高标准农田建设。比如，要充分考虑地质地貌、水资源、气象条件等，不同条件有不同的建设要求和标准，雨水多的地方要采取建护坡、田坎等农田

防护措施，避免产生塌方和泥石流。建设选址要合理，禁止在25度以上坡地开垦、生态红线区域内建设高标准农田，特别是不得借高标准农田建设之名，在不具备条件的地方垦山、开荒。

在汛期农田被冲毁往年也有，我们每年都对农业防汛排涝作出部署安排，指导受灾地区及时修复水毁农田，恢复农业生产。

在现阶段保障国家粮食安全，这些地不仅要种，还必须要种好，就需要通过把斜坡耕地改造成水平梯田，配套水利设施等措施，提高这些耕地的产能。

在汛期农田被冲毁往年也有，我们每年都对农业防汛排涝作出部署安排，指导受灾地区及时修复水毁农田，恢复农业生产。

在汛期农田