

# 生命通道如何始终畅通？

12345热线“每月一题”下沉基层集中破解难题

消防通道是消防人员实施营救和疏散被困人员的通道，包括人员疏散的安全通道及出口和用于消防车通行的消防车道，以保证畅通，不能被占用、堵塞、封闭为前提。但近年来，随着高层建筑日益增加、私家车和电动车越来越多，加上公众的法律和安全意识不强、有关单位管理不到位等原因，车辆乱停乱放、居民违章搭建、乱堆杂物、物业私自更改用途等导致消防通道堵塞的现象屡禁不止。

如何治理消防通道堵塞的问题？如何打通“生命通道”？今年5月，烟台市12345政务服务便民热线“每月一题”聚焦这一问题，选取前期群众反映的高频热点难点跟踪督办，推动问题解决。连日来，记者与市12345热线督办员走进各区市32个小区、35个点位，对部分市民反复投诉的问题深入调查，现场督办，解决群众诉求。

## 现象 违停、违建、乱堆杂物 堵塞消防通道

按照《建筑设计防火规范（2018年版）》，街区内道路应考虑消防车的通行，且消防车道应符合净宽度和净空高度均不小于4米、转弯半径满足消防车转弯需求、消防车道与建筑之间不应设置妨碍消防车操作的障碍物。然而，记者与督办员走访的32个小区里，有14个小区涉及消防车道堵塞问题，在所有问题中占比最多。

福山区檀香苑和富丽花园消防车道门前，物业专门标注“禁止停车”字样，但仍有机动车从旁边公共区域绕到通道门前停放，工作人员发现后第一时间联系车主，但违停仍屡禁不绝。而在龙口市天鹅尚城、蓬莱区登州府第，由于机动车辆不断增加，固定车位数量不足或者售价较高，小区内部消防车道也成了居民的“停车场”。

除了汽车外，一些消防车道还成为自行车、摩托车、电动车的停车位。招远市新亚文苑、蓬莱市宝龙广场9号、栖霞市文化小区等地，非机动车乱停乱放给物业公司带来很大困扰。“机动车一般还能找到车主，非机动车涉及几十个车主，很多时候根本找不到人，有的电动车很重，一旦发生火灾，要快速处理不容易。”一位物业经理无奈地说。

除了室外的消防车道，作为消防人员实施营救和被困人员疏散的通道，消防通道还



包括楼梯口、过道等。然而，部分业主在楼道堆放杂物，把此处当成私人储物间，安全隐患很大。在芝罘区锦绣花园3号楼，记者和督办员仅抽查了该楼2-4层，就发现每层楼疏散通道都摆放着大型家具家电和易燃杂物。物业公司多次上门和业主协商，但在无执法权的情况下，如果遇到不配合的业主，基本束手无策。

除此外，截断逃生通道、锁上逃生通道、在消防通道上建房，这些操作也让消防通道形同虚设。开发区星海花园7号楼，楼顶疏散通道被两侧业主用铝合金材料封包占为已有，消防门改成防盗门，内部堆满衣柜、冰柜、燃气灶等生活物品，违建已存在十余年。物业公司给业主两次下达整改通知，并报综合执法部门备案，消防、公安等部门也多次到达现场要求整改，然而至今仍未拆除。

在芝罘区东方巴黎北门1、3、5号楼和莱山区御景观城6号楼，物业公司私自将疏散通道改成商铺，前者已存在十余年，后者地下车库近期刚发生过火情，直到业主或公安、消防部门查找小区规划图纸，才发现积弊已久。

## 困境 违法成本低 物业没有执法权

“生命通道”堵塞，一旦出事危及生命。

记者在采访时发现，消防通道被占情况有一个重要原因，就是这里属于管理相对薄弱的区域。

首先是交警。他们对市政道路违法停车有执法权，可以开具罚单。但是，小区内部通常不属于他们的管辖范围。

其次是消防部门在执法过程中也存在一定难度。尽管《中华人民共和国消防法》中明确指出，不得占用、堵塞、封闭疏散通道、安全出口、消防车通道。“但是，消防部门对于占用消防安全通道的处罚，有着一系列复杂的程序。”督办员告诉记者，首先要现场取证，这一步就有难度，因为经常是车在人不在，办案人员不能一直等候，其次是调查询问，然后是审批，最后才是开出处罚决定书。

第三是小区物业企业没有执法权。在走访中，多位物业经理表示，物业公司是小区消防通道的第一负责人，应切实承担起相应责任。但物业公司并没有执法权，所以在进行消防通道管理时常常也会面临居民不服从管理等困难。

另外，占用消防救援通道的处罚力度不够，违法成本过低，也是造成消防救援通道被占的一个因素。根据消防法第28条、第60条规定，不得占用、堵塞、封闭疏散通道、安全出口、消防车通道。单位违反责令改正，处5000元以上50000元以下罚款，个人处警告或者500元以下罚款。如果阻碍消防车执行

任务，将可能面临治安处罚。一般是警告，200元以下罚款。情节严重的，可处5日以上10日以下拘留，并处500元罚款。

“只有造成大事故，才会承担刑事责任，一般情况下最多也就罚500元。从这个角度看，违法成本太低了。”督办员说。近几年私家车数量猛增，停车位紧张是常态。火灾是偶发事件，加上消防车道往往是小区内部道路，不属交管部门巡视范围，挤占消防通道多数情况下并不会让车主承担什么后果。即便是重罚，也很难真正解决问题。

## 破题 探索多部门协调机制 加大惩处力度

记者了解到，为了切实加强消防通道管理，有效解决占用、堵塞消防通道“老大难”问题，2019年12月12日，应急管理部消防救援局下发了《关于进一步明确消防车通道管理若干措施的通知》，提出要联合本地规划、房管、城管、交通、公安等部门，集中开展消防通道安全检查，用足用好法律手段，依法查处一批违法单位和个人。要明确消防通道的标识设置、管理责任、行政处罚和强制措施。同时，将违法行为纳入信用体系。

消防通道就是“生命通道”，直接关系每一位居民的生命财产安全。因此，除了监管部门要继续加强对消防通道的管控外，人人都有责任义务维护“生命通道”的畅通。

此外，政府相关部门也要从源头上解决停车难问题。应急管理部消防救援局此前发布的《关于进一步明确消防车通道管理若干措施的通知》提出，要提请当地政府在停车设施建设、资源统筹共享等方面给予政策支持，最大限度扩充车位，疏堵结合，标本兼治。

督办员建议，可以通过宣传、教育、执法、管理等综合治理的方式解决这个难题。同时，如果在小区内能够进一步提升公共服务能力，让广大业主的停车需求得到满足，也会让这个问题有所缓解。至于业主违建占用消防通道和物业更改消防通道用途等问题，全国多地正在进行积极探索破题路径，为我市提供了可借鉴的先进经验。

本月，“每月一题”将聚焦“老旧小区”改造问题，今后将针对其他主题进行跟踪督办，欢迎市民监督并提出宝贵意见。

YMG全媒体记者 盖鹏 摄影报道

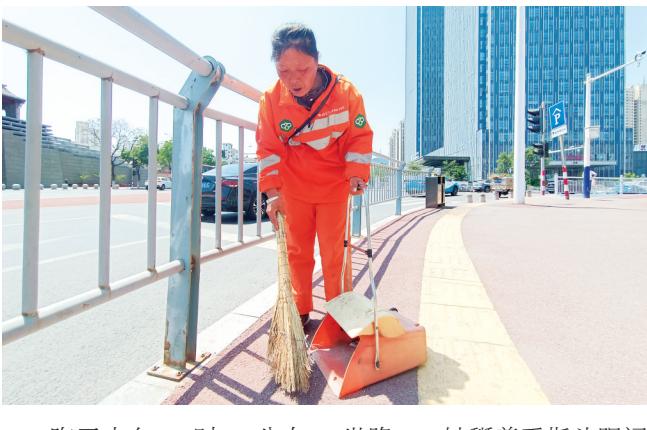
今明部分区市最高气温可达35℃以上  
局部气温超过37℃

本报讯(YMG全媒体记者 秦菲 通讯员 谢彤)昨日15时，烟台市气象局发布每日气象专报：受大陆暖高压脊影响，预计今明两天，莱州、招远、龙口、蓬莱、福山、栖霞等区市最高气温可达35℃以上，局部地区超过37℃；海阳最高气温26℃，其他区市32℃左右，烟台市气象台继续发布高温黄色预警信号。昨天夜间到今天，南风6级，烟台市气象台继续发布大风警报。据目前气象资料分析，16~19日我市维持干热天

气，20~21日有一次冷涡引起的降雨过程，雨量分布不均，局地雨量较大。

具体预报如下：15夜间到16白天：晴间多云，南风，海面6级，陆地4~5级，沿海21~32℃，内陆19~36℃。森林火灾气象等级：二级(很少危险，难燃烧)。16日夜间到后天白天：晴转多云，南风，海面6~7级转5~6级，陆地4~5级转3~4级，20~35℃。17日夜间到18日白天：多云转晴，南风，海面5~6级，陆地3~4级，18~33℃。

## 高温下，他们挥汗如雨 环卫工人用汗水擦亮城市



世路……她掰着手指头跟记者数着自己曾经保洁过的路段，眼里满是自豪。

在港城，还有很多像张春芳一样的环卫工人在高温天气下坚守着。记者从市城管局环卫中心了解到，高温模式已经启动，室外人工作业要避开高温时段，减少露天连续作业时间。

昨天是港城入夏后首个高温预警天气，张春芳早上5点左右到达路段之后，拿着大扫帚将自己的路段普扫一遍之后，身上就被汗水湿透了。

张春芳今年59岁，从事环卫保洁工作已经十余年。大海阳路、北马路、文化路、通摄影报道

杨春娜  
通讯员 马小花 袁磊

摄影报道

## 退役军人徐学盛——

# 自掏腰包建国防教育基地

## 最美的名字

“军队是人民军队，国防是全民国防，为国防教育做点事，值得！”山东盛慧强军拓展服务有限公司董事长、退役军人徐学盛说。为把国防教育做好，他投入300余万元，在招远市阜山镇北院庄村北建设300余亩的综合性国防教育基地。

3月16日，招远市盛慧农村创业创新园区迎来“关心下一代国防教育研学实践基地”揭牌仪式。招远市关心下一代工作委员会将此确定为“关心下一代国防教育研学实践基地”，这是新时代学生传承红色基因、赓续红色血脉的重要载体，也是营造浓厚国防教育氛围、坚定理想信念的生动实践。

在徐学盛的办公室，常年挂着一套军服。10年的军旅生涯，让他拥有顽强拼搏的精神、坚韧不拔的意志，以及敢打敢拼、永不服输的作风，他时常告诫自己，退役不能褪色，“服役时报效国家，退役后服务人民，这是咱当兵的人的本色。”徐学盛说。

孩子是国家的未来和希望，少年强则国强，能否做一个国防教育基地，把军人的精神传承下去？从2020年开始，徐学盛先后奔赴省内多个地级市、20多个军事主题训练营和拓展企业参观交流、学习调研，跑到武装部、教体局、文旅局等多个机关单位部门，了解政策、细则、标准等相关的事宜。

国防教育基地如何建？在没有统一标



准和参照的情况下，徐学盛想要利用在部队学到的专业知识，根据不同的年龄段、不同的训练目标和效果，专门设置青少年训练场和成人训练场，根据中小学的素质评价、国家学生体质健康测试以及中考体考等要求，建设了专业的青少年室内体适能训练场。

“在国防教育的课程设置上，也是摸着

石头过河。”徐学盛说，因为缺乏专业人才，他积极联合招远市第十六中的优秀教师，因地制宜编写校本教材，分为国防教育和劳动实践两个主题。“由浅入深，寓教于乐地让孩子们通过在基地实操和理论知识的学习，不断强化国防意识，提升军事素质，从而激发他们心中浓厚的爱国热情。”

记者了解到，关心下一代国防教育研

实践基地包括三大服务板块、八大训练场地，为企业和社会团体提供拓展服务，为适龄青年提供役前培训，为学生提供军训和劳动教育实践等。道德与法治课程通过介绍国旗、国徽、国歌、军人职业、建军节、国防科技重大成就等，坚定学生维护国家主权、安全和发展利益的决心；体能训练按低、中、高年级，围绕柔韧性与灵敏性、速度与协调性、肌肉力量和心肺耐力等开展运动；综合实践活动课程围绕战争与和平、武器与装备、准备与演练等主题，开展军事训练。

走进基地综合训练场，坦克、飞机、大炮、航母等大型户外模型映入眼帘，可供实践教学。“枪械库里有橡胶枪模、水弹发射机枪、枪械分解专用枪等各类枪械200余把，作训服装及护具200余套，能同时满足国防教育、军事训练等多场景、多场次的需要。”徐学盛介绍。“我在这里看到了飞机、大炮模型，还了解了枪械的拆解知识，感觉非常震撼。我以后也要参军，报效祖国。”招远市实验小学四年级六班同学陈逸阳参观后说。

目前，基地教育团队有30余人，其中特聘资深教官10人，他们都是优秀的退役军人，并且拥有行业5年以上的带团实训和团队管理经验。通过体验、分享、实操等教学模式，经过队列、障碍、拓展训练，让学生掌握基本的军事知识和技能，先后接待学生6000多人。

YMG全媒体记者 秦菲

通讯员 张璇 王鹏松 摄影报道

## 一线传真

### 荣誉进家门

航院社区为现役军人家属送喜报

笃行不怠，再建新功。

简单而庄重的送喜报活动，传承了航院社区拥军优属的光荣传统，调动了适龄青年的参军热情和广大部队官兵安心服役建功立业的信心。

航院社区的工作人员向现役军人家属表示热烈祝贺，并询问军人家属的身体状况和家庭生活，感谢他们为部队、祖国培养了优秀的人才，同时也希望他们一如既往地鼓励军人在军队里踔厉奋发、

鼓励军人在军队里踔厉奋发、

## 聚力国防教育 凝心民族精神

莱山区第一初级中学开展“国防教育月”系列活动



本报记者(YMG全媒体记者 秦菲 摄影报道)为增强学生的国防观念和国防人防意识，结合“尚德养正、博学求真”“正·真”育人理念，近日，莱山区第一初级中学开展主题为“聚力国防教育，凝心民族精神”的国防教育月系列活动。

学校充分利用LED屏、国旗下讲话、校园宣传栏及教室外宣传栏等载体，宣传国防知识，让同学们了解国防，学习国防，践行国防，在校内营造爱党拥军、报效祖国的良好氛围。同时，各班召开国防教育主题班会，班主任们带领同学们观看国防教育宣传短片，组织学习国防历史、国防法规、国防建设、武器装备、军事技能等国防知识，培育和强化学生的国防观念，引导学生向英雄榜样学习，传承红色基因，争做时代新人。此外，学校还面向全体学生开展主题为“我手绘我心”的手抄报大赛，一张张富有创意、图文并茂的“国防教育”主题手抄报，表达了学生们对国防的理解与对国家美好未来的畅想。五月下旬，学校面向学生开展国防知识竞赛，提升防空防灾应急自救互救能力，切实加强学校国防教育工作。学校面向基础年级以中队为单位开展“激扬青春，筑梦国防”红领巾宣讲活动，同学们满怀热情地讲述红色经典国防故事和国防相关知识，用丰富生动的视频展现近年来我国国防建设的发展成果。



## 童心系国防 共筑强军梦

### 大海阳社区开展青少年“小小特种兵”国防教育体验活动

本报讯(YMG全媒体记者 秦菲 通讯员 刘茹茹 摄影报道)6月3日，芝罘区大海阳社区党委联合烟台市毓璜社会服务中心、韵动少年体搏馆、养马岛小小特种兵国防教育示范基地、烟台大学计算机科学与控制学院大学生志愿者，在大海阳社区壹家户外科普基地开展“童心系国防 共筑强军梦”幸福大海阳青少年“小小特种兵”国防教育体验活动，吸引了社区60余名青少年参与。

现场，随着激动人心的旋律响起，青少年们穿好迷彩服，精神抖擞地踏着坚毅步伐迈进“练兵场”。在教官的带领下，萌娃们进