

独立董事制度迎来全面改革

证监会回应市场五大关切

新华视点 →

14日，备受关注的上市公司独立董事制度迎来全面改革。当日，国务院办公厅发布《关于上市公司独立董事制度改革的意见》，中国证监会随后就相关管理办法征求意见，首次就独立董事的角色定位、职责范围、履职方式等进行系统性清晰界定，回应市场关切，为独立董事更好履职提供制度保障。

独立董事的角色定位是什么？

尽管我国资本市场自2001年以来就已引入独立董事制度，但现有文件中并未对独立董事的定位进行过专门表述，市场对独立董事应该发挥怎样的作用认识仍然较为模糊。

意见明确，独立董事“在董事会中发挥参与决策、监督制衡、专业咨询作用”，维护公司整体利益，尤其要关注中小股东的合法权益不受损害。

“这是首次在制度层面厘清独立董事的角色定位。参与决策、监督制衡、专业咨询，独立董事在这三个方面的作用都要有，不能偏废，核心是监督，还要结合上市公司的性质和特点有所侧重。”证监会上市部有关负责人说。

独立董事的职责范围如何界定？

一直以来，市场上对于独立董事的职责范围有不同的理解。有的认为，独立董事是公司外部人，职责很难做实；有的则认为，独立董事应和其他董事一样对公司的各类决策



负责。

意见坚持实事求是的原则，将独立董事的监督职责聚焦在公司与其控股股东、实际控制人、董事、高级管理人员之间的潜在重大利益冲突事项。管理办法征求意见稿则专门列出了独立董事的主要职责，并明确独立董事要“对关联交易、财务会计报告、董事及高级管理人员任免、薪酬等上市公司与其控股股东、实际控制人、董事、高级管理人员之间的潜在重大利益冲突事项进行监督”。

“管理办法征求意见稿对此前要求独立董事发表独立意见的21类事项进行梳理，使得独董的职责更加聚焦，边界更加清晰。”证监会上市部有关负责人说。

如何保障独立董事履职不再“单打独斗”？

独立董事发挥作用的关键是其外部的身份，但这种身份特点导致独立董事在公司内部缺乏抓手，往往陷入“单打独斗”的困境。

“而且，由于目前独立董事普遍缺乏有效的前置把关手段，在他们不占多数的董事会结构中，独董即便有异议也无法改变最终的

决策结果。”北京大学法学院教授郭雳指出。

完善独立董事占多数的董事会审计、提名、薪酬与考核等专门委员会机制，建立独立董事专门会议机制，要求财务会计报告及其披露等重大事项应当由审计委员会事前认可，关联交易等潜在重大利益冲突事项应当由独立董事专门会议事前认可……此次改革专门增加了多项独立董事区别于其他董事的履职手段，促进独立董事由个人履职向依托组织履职的转变，通过完善工作机制进一步强化监督力度。

独立董事能否真正做到“独立”？

独立董事核心在于“独立”。多年来，A股部分上市公司独董不“独”的问题受到市场诟病。

“在我国上市公司大股东股权集中，中小股东参与公司治理不积极的背景下，选择机制不健全导致独立董事素质良莠不齐，存在‘人情董事’的情况。”中国政法大学教授、中国法学会商法学研究会会长赵旭东说。

据介绍，此次改革从任职资格、提名选举、人才来源等各环节完善制度设计，努力提

升独立董事的独立履职能力。

在独立性方面，强调独立董事在身份关系上与上市公司及其主要股东、实际控制人没有利害关系，在履职过程中不得受上市公司及其主要股东、实际控制人影响。

同时，建立独立性定期测试机制，要求独立董事每年对独立性进行自查，董事会每年评估在任独立董事独立性情况，与年度报告同时披露，对不符合独立性要求的独立董事及时解聘，加强对独立董事任职后独立性的关注，确保其持续独立履职。

上市公司财务造假，如何判定独立董事责任？

近年来，一些上市公司财务造假的案例中，相关独立董事也被追责，引起市场广泛关注。那么，独立董事的责任该如何判定？

“独立董事与非独立董事承担共同而有区别的法律责任，既要坚持从严监管，尽快填补对独立董事履行为行政监管的法律空白，又要避免不合理地放大独立董事履职风险。”证监会上市部有关负责人说。

该负责人说，意见明确，要结合独立董事的主观过错、在决策过程中所起的作用、了解信息的途径、为核验信息采取的措施等情况综合判断，合理认定独立董事承担民事赔偿责任的形式、比例和金额。按照这个原则，证监会发布的管理办法征求意见稿对独立董事的“责任认定考虑因素”和“不予处罚情形”都进行了详细规定。

郭雳认为，结合2022年初最高法相关司法解释以及诸如上海金融法院的有关案例，在本次国办指导意见出台后，预计独立董事的法律责任问题在司法层面会进一步得到明确。

证监会上市部有关负责人表示，此次独立董事制度改革使独立董事监督事项更聚焦、职责更优化、履职保障更充分、责权利更匹配、监督更有力，有助于充分发挥独立董事作用、大力提高上市公司质量，有助于加快建设规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场。

新华社北京4月14日电



中越海警开展2023年第一次北部湾海域联合巡逻

中国海警4304舰编队与越南海警8004舰编队沿中越北部湾分界线进行巡逻（4月11日摄，无人机照片）。

这是2006年以来中越海上执法部门开展的第25次联合巡逻。联合巡逻期间，双方相互观摩渔船登检行动，交流执法经验，达到预期效果。下一步，中国海警局将继续与越南海警加强业务交流，深化务实合作，妥善处置海上突发事件，共同维护海上安全稳定。

新华社

公安部部署开展为期100天的网络谣言打击整治专项行动

坚决遏制谣言高发频发态势

新华社北京4月14日电 记者14日从公安部获悉，为有效净化网络环境，依法打击网络谣言，公安部网安局近日部署开展为期100天的网络谣言打击整治专项行动。

近年来，一些社会热点事件中网络谣言乱象频出，严重扰乱网络秩序。专项行动将坚持依法打击和综合整治相结合，聚焦网络谣言扰乱网络空间秩序的突出问题，依法打击一批恶意编造、传播网络谣言的组织者、策划者和主要实施者，依法打击一批借热点事件造谣引流、非法牟利的“网络水军”团伙，依法整治一批网络谣言问题突出的互联网企业，清理关停一批违法违规网络账号，坚决遏制网络谣言高发频发态势。

公安部网安局有关负责人表示，公安机关将始终坚持以人民为中心的发展思想，按照“以打开路、以打促治”的思路，在依法开展打击整治的同时，会同有关部门进一步强化网络安全综合治理，形成网络治理强大合力，更好保护人民群众合法权益，努力使人民群众上网安全感更加充实、更有保障、更可持续。

公安机关提醒广大群众，净化网络环境，打击网络谣言，需要广大网民共同努力。希望广大网民保持理性思考，提高防范意识，积极抵制网络谣言，携手共建清朗网络家园。

国家安全机关最新披露！

幌子，在我国境内招揽客户，号称仅需10万元“办证费”即可办理移民手续。该团伙通过办理旅游签证等方式，将“客户”运作出国。等到“客户”顺利抵达国外后，该团伙才暴露出真实嘴脸。他们通过威逼利诱等方式，要求“客户”伪造包括户口本、拘传证、强制堕胎证明在内的各类“证件文书”，公开宣称自己“在国内遭受迫害”，以“无中生有”的所谓“罪证”造谣抹黑我国家形象。随后，该团伙还会以“政治避难代办费”等各种名义向“客户”不断索要费用，“客户”当中的许多人最终因交不起费用，被该团伙抛弃，在家人的接济下艰难返回国内。2021年10月，河北省国家安全机关依法对郑富兴、王培月采取强制措施。2022年5月，人民法院分别判处郑富兴、王培月有期徒刑3年9个月、3年6个月。

江苏省国家安全机关工作发现，2020年6月以来，张某一人假扮8名缅甸籍人员，在境外社交媒体网站开通数个账号，介绍国外日常生活、风土人情，发布2万余条贴文，吸引了数万粉丝关注。为了维持其虚假“人设”，张某恶意编造了大量耸人听闻的虚假消息和谣言，引发网民恐慌，造成恶劣影响。

在吸引大量粉丝后，张某频繁以造谣、诽谤的方式，发布抹黑我国家形象、攻击党和政府的贴文，甚至煽动教唆他人以暴力方式推翻我国家政权，影响非常恶劣。在充分掌握张某违法犯罪证据后，2022年2月，国家安全机关依法对张某采取强制措施。

“再‘精心’的策划和虚假的伪装，也无法掩盖危害国家安全违法犯罪行为的本质。”李伟在接受《环球时报》记者采访时提醒说，互联网不是逃避法律责任的“飞地”，任何利用网络窃取国家秘密、制造传播谣言、危害国家安全的行为，都必将受到法律的严惩。清朗的网络空间需要依法治理，更需要我们每一个人的共同努力。

精心编造“人权故事”

《环球时报》记者在采访中注意到，随着我国综合国力的不断提升，境外间谍情报机关及反华敌对势力的犯罪目标更有指向性，与美西方在国际社会上抹黑、污蔑中国的“黑材料”不谋而合。如果说上述案例中的涉案人员韩潇原是新疆某地基层公务员的身份“纯属偶然”，另一起案例中同样涉及所谓“新疆劳工”等内容则未免“过于巧合”。

李某是广东深圳一家咨询公司的负责人，他所经营的公司主要为境外公司提供供应链风险审核服务。为获得更多为境外企业服务的机会，几年前，李某的公司与境外非政府组织开展了合作。合作过程中，李某慢慢发现，这个非政府组织的态度渐渐发生了变化，他们对中国企业的审核标准越来越细，特别是针对所谓“新疆劳工”等内容提出了新的审核要求。

尽管李某已经发觉，该境外非政府组织积极搜集所谓新疆“人权问题”的信息，是为了炮制“强迫劳动”谎言，为西方反华势力操弄涉疆问题、实施疆制裁提供“背书”，但为了追求经济利益，他们仍然承接执行了相关调查项目，给我国国家安全和利益带来了风险隐患。广东省国家安全机关依据《中华人民共和国反间谍法》《中华人民共和国反间谍工作规定》对李某予以处罚，并责令其公司实施整改。

李伟对《环球时报》记者分析称，境外间

谍情报机关及反华敌对势力的犯罪目标与相关国家的对华政治目标相辅相成、高度一致。随着我国综合国力的崛起，美西方等国试图对华进行全方位的围堵、打压与抹黑，在涉疆、涉藏、涉港、涉台等议题上编造无中生有的“故事”，不仅犯罪目标更加明确，犯罪领域也进一步扩大。

李伟称，境外间谍情报机关及反华敌对势力危害我国家安全的行为已经不再局限于传统安全领域。非传统安全领域的敌对形势，也给我国经济社会安全平稳发展带来风险隐患。一些组织和人员，打着境外非政府组织、调查咨询公司、高科技公司等旗号，从经济、生物、科技等领域入手，妄图在我国人权、产业链、供应链等领域“作文章”，给我国国家安全造成了危害。

《环球时报》记者从国家安全机关获悉，近年来，一些背景复杂的境外非政府组织不断发展壮大，逐渐掌握了某些行业的国际准入标准。他们利用在行业内的特殊地位，对我国相关企业施加影响，对我国政治安全、经济安全，特别是产业链、供应链等重要领域造成了危害。与此同时，还有一些境外组织和人员，以“友善面孔”接近我国公民，以不易察觉的伪装实施危害国家安全行为，对传统安全和非传统安全均构成了严重威胁。

2019年8月，辽宁大连的海参养殖户张先生向国家安全机关举报称，两个月前，他的养殖场迎来了几名“不速之客”。黄某带领数名外籍人员，以“免费安装海水质量监测设备”为名，在张先生的海参养殖场安装了海洋水文监测设备和海空监控摄录设备。此后，张先生逐渐发现，水文监测设备的数据被源源不断地传输至境外，且很多数据与海参养殖并无关系，那些海空监控摄录设备对海参养殖更是毫无意义。张先生感觉情况可疑，便拨打12339向国家安全机关进行了举报。经鉴定，境外人员在我国海域非法安装的监测设备，观测范围涉及我国空中军事行动区域，可以对我国非开放海域潮汐、海流等重要敏感数据进行实时监测，对我国海洋权益及军事安全构成严重威胁。根据举报信息，辽宁省国家安全机关对黄某及数名外籍人员依法采取强制措施，并收缴了监测设备。黄某等人如实交代了非法窃取我国海洋水文数据和海空军事影像的违法犯罪事实。

李伟在接受《环球时报》记者采访时说，当前，传统安全和非传统安全威胁叠加交织，对国家安全工作提出了更高的要求。一些危害国家安全的违法犯罪行为更加隐蔽，企业和个人稍不注意就会被利用。这名安全问题专家提醒说，广大人民群众应理解复杂的国际形势，积极学习相关法律法规，在增强国家安全意识的同时，时刻提高警惕。一旦发现危害国家安全的可疑情况，及时拨打国家安全机关举报电话12339进行举报。国家安全人人有责，只有全民携手共进，才能筑起坚不可摧的国家安全人民防线。

据环球网

科技部等印发《意见》

支持西部科学城加快建设

新华社北京4月14日电 记者近日从科技部获悉，为贯彻落实《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》，支持成渝地区以“一城多园”模式加快建设西部科学城，打造具有全国影响力的科技创新中心，科技部、国家发展改革委、教育部、工业和信息化部、财政部、人力资源社会保障部、人民银行、国资委、海关总署、知识产权局、中科院、工程院、重庆市人民政府、四川省人民政府共同制定了《关于进一步支持西部科学城加快建设的意见》，并于近日印发。

意见明确进一步支持西部科学城加快建设的主要目标包括：以西部（成都）科学城、重庆两江协同创新区、西部（重庆）科学城、中国（绵阳）科技城作为先行启动区，加快形成连片发展态势和集聚发展效应，有力带动成渝地区全面发展，形成定位清晰、优势互补、分工明确的协同创新网络，逐步构建“核心带动、多点支撑、整体协同”的发展态势。

到2025年，西部科学城建成若干国际领先的重大创新平台和研究基地，集聚一批具有国际影响力的高校、科研机构、创新型企业，在物质科学、核科学等基础学科领域实现原创引领，壮大战略性新兴产业集群，“科教城产人”融合发展体系基本建立，全社会研发经费投入占地区生产总值比重超过5%，万人高价值发明专利达到80件以上，国家高新技术企业7000家以上，高技术产业营收年均增长8%，技术合同成交额年均增长5%以上。

到2035年，西部科学城建成综合性科学中心，科技综合实力迈入全国前列，集聚世界顶尖科学家群体，重点领域实现全球领先原创成果突破，主导产业迈入全球价值链高端，营造全球一流创新生态，引领成渝地区建成具有全国影响力的科技创新中心。

开辟新时代中巴关系新未来

（上接第一版）有助于解决脱贫等问题，更好造福人民。巴方愿同中方密切教育、文化等领域交流合作，增进双方人民相互了解。巴中在很多重大国际问题上拥有共识和共同利益，双方都捍卫多边主义和国际公平正义，巴方愿同中方加强在二十国集团、金砖国家等多边框架内战略协作，就国际金融、应对气候变化和环境保护加强协调合作，为推动发展中国家摆脱不公平规则束缚、实现更加公平平衡发展作出贡献。我相信，巴中关系的未来必将更加美好。

两国元首还就乌克兰危机问题交换了意见。双方一致认为对话谈判是解决乌克兰危机的唯一可行出路，一切有利于和平解决危机的努力都应得到鼓励和支持，呼吁更多国家为推动乌克兰危机政治解决发挥建设性作用，决定就此保持沟通。

会谈后，两国元首共同见证签署贸易投资、数字经济、科技创新、信息通信、减贫、检疫、航天等领域多项双边合作文件。

双方发表了《中华人民共和国和巴西联邦共和国关于深化全面战略伙伴关系的联合声明》。

会谈前，习近平在人民大会堂东门外广场为卢拉举行欢迎仪式。

卢拉抵达时，礼兵列队致敬。两国元首登上检阅台，军乐团奏中巴两国国歌，天安门广场鸣放21响礼炮。卢拉在习近平陪同下检阅中国人民解放军仪仗队，并观看分列式。

习近平夫人彭丽媛和卢拉夫人罗桑热拉陪同参加欢迎仪式。

当晚，习近平和夫人彭丽媛在人民大会堂金色大厅为卢拉和夫人罗桑热拉举行欢迎宴会。

王毅、秦刚等参加上述活动。