

强信心 稳经济 促发展

我为群众办实事

截至2022年,全市使用财政专项资金实施产业项目和基础设施项目2173个,总投资7.66亿元,惠及脱贫人口18.9万人次——

# 激活乡村振兴新动能

YMG全媒体记者 苗春雷

以“输血”促“造血”,从“扶民”到“富民”,我市跑出乡村振兴“加速度”。

近年来,我市将财政衔接推进乡村振兴补助资金项目作为重要抓手,用好、用活衔接资金,充分释放项目红利,推动乡村产业健康发展,助力乡村建设提档升级,进一步巩固拓展脱贫攻坚成果、助推乡村全面振兴。

截至2022年,全市使用财政衔接资金实施项目2173个,总投资7.66亿元,其中产业项目762个、投资4.9亿元,覆盖3568个村。全市产业项目累计产生收益1.09亿元,直接分配脱贫户3473.3万元,惠及脱贫人口18.9万人次。

衔接资金项目的源头活水,正为烟台全面推进乡村振兴注入不竭动力。

## 把每分钱都花在要紧处

产业发展既是巩固拓展脱贫攻坚成果的基础,又是实现“有效衔接”的前提。

为确保衔接资金实施项目平稳、规范、高效建设,我市在产业项目实施过程中,紧密结合各地实际情况,逐步探索出具有烟台特色的产业项目发展模式。

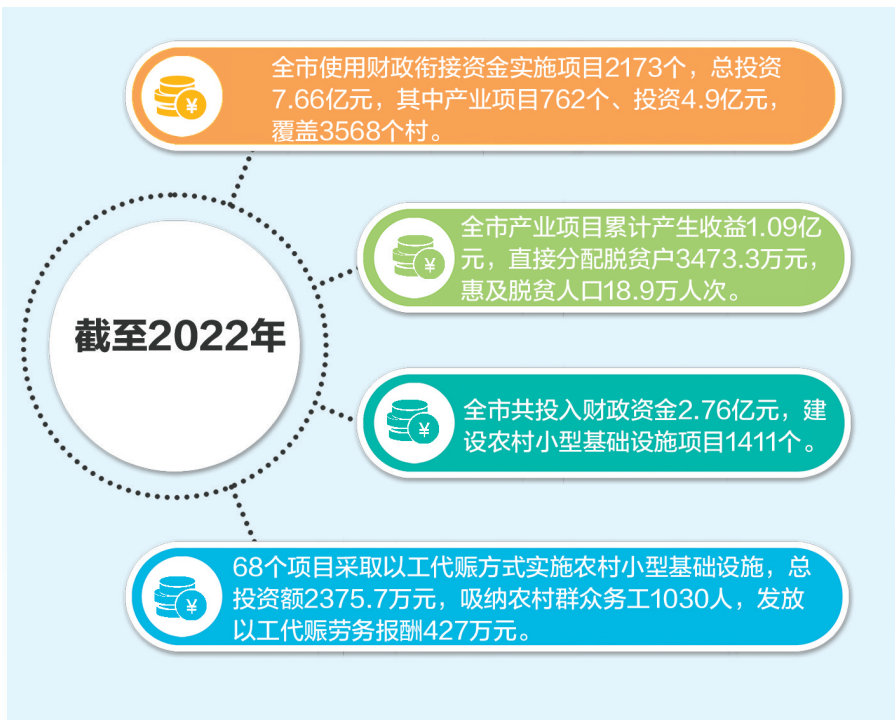
我市制定了“烟台市产业发展和农村小型基础设施建设项目标准化管控清单”,包含4大类项目类型、6个节点、52个环节,厘清项目实施程序,实行标准化管控。同时,严把项目库建设关,“选良种”“育茂树”,确保衔接资金使用规范。

为破解项目资产管理难题,我市还创新探索出明确所有权、放活经营权、保障收益权、落实监督权“四权分置”的管理模式。

比如,全市建成的经营性资产,全部确权到村集体,并及时登记纳入农村集体经济组织资产管理,壮大村集体经济。

在生产经营方面,我市指导村集体立足当地资源禀赋,注重发挥农业龙头企业、专业合作社、家庭农场等农村新型经营主体生产经营优势,引导脱贫群众广泛和深度参与产业项目建设,确保项目资产保值增值、提质增效。

收益按照“村提方案、镇级审核”的流程,以村为单位研究提出的资产收益分配使用方案,经村内公示后,报经镇级审核同意后实施并在村内公告。收益除重点用于帮扶老弱病残缺乏劳动能力等脱贫不稳定人口外,还用于设立村内扶贫专



岗、公益岗位、就业虚拟岗位,奖励补助,发展村级公益事业等,激发困难群众发展内生动力。

因地制宜实施产业引领,我市总结出以种植养殖为代表的特色设施农业发展模式,以光伏类产业项目为代表的集体资源利用模式,以厂房、设备租赁为代表的经营主体带动模式和以债权投资、股权投资为代表的资产收益回报模式等四种项目发展模式。

## 以小杠杆撬动社会大资本

我市发挥财政资金的杠杆作用,以龙头企业、农村能人作为领头雁,撬动社会资本注入,破解农村产业发展资金、技术、人才缺乏等瓶颈制约,实现强强联合、一举多赢,真正转化为乡村振兴内生动力。

自力更生,激发内生发展动力自主经营业态。莱阳市朱桥镇埠上村温室大棚项目,建成后由村党支部领办的埠上村家旺农业专业合作社自主经营,每年增收7—8万元,纳入村集体经济收入。大棚经营过程中,雇佣村民务工,带动村民就业,增加村民收入。村里脱贫享受政策户有14

户、17人,每户每年分红不低于600元,剩余资金用于修路、打机井、安装路灯等村里公益事业,改善人居环境。

聚少成强,联合社、农业公司运营业态。2022年海阳市郭城镇集中衔接资金建设蔬菜水果大棚项目,产权归属西古现村、马家沟村、窦家疃村等9个村,由9个村共同成立公司负责运营,项目产生的收益由9个村按比例分配。目前,该项目8个大棚已种植了圣女果,1个大棚种植了草莓,项目预计年收益15万元以上。依托西古现村现代农业产业园集中连片优势,引领农业产业向标准化、高质量、高效化发展,打造设施蔬果产业长廊。

头雁领航,龙头企业、村庄能人带动业态。招远市齐山蜜薯项目,投入衔接资金953万元作为原始资本,以村集体合作社的名义入股镇办公司,着力打造集育苗、种植、储藏、深加工、销售于一体的齐山蜜薯产业发展新格局。2022年,该产业项目累计增加周边村剩余劳动力尤其是老龄劳动力就业2000余人,人均增收8000—12000元,有效拓宽了村民的增收渠道。

渠流为王,以销促产形成规模效应业态。莱阳市山前店镇东岔河村草莓大棚

项目,投入财政衔接资金160万元,建设9座草莓大棚,由党支部领办的合作社自主运营,合作社免费为承租户提供种植技术、农资采购、产品销售等服务。在项目带动下,近几年村民自费新建大棚已达70多个,以草莓、蓝莓为主的特色产业已初具规模。

## 破解农村基础设施堵点难点

街道污水流,垃圾到处堆、晴天一身土、雨天一身泥、晚上黑漆漆……农村基础设施短板曾制约了农村经济社会发展。为此,我市用好衔接资金,把工作重点放在解决农民群众最迫切、反映最强烈的实际问题上,着力补齐农村小型基础设施短板。

每年由各村庄上报村民们最希望解决的基础设施问题,经县级相关部门和专家统一评审后,入选“乡村振兴项目库”。县级乡村振兴部门根据各级衔接资金数额从“项目库”中匹配相应的农村小型基础设施项目实施。

因此,乡村振兴实施的基础设施项目,是村民生活的痒点痛点,是村经济发展的难点堵点,也是其他行业部门无法顾及的空点断点。

截至2022年底,全市共投入财政资金2.76亿元,建设农村小型基础设施项目1411个。这些项目有解决老百姓出行难的户户通道路,有解决下山、运货难的生产路,有提升饮用水质量的饮水工程,也有美化村内河道环境的修缮沟渠工程等。

一条上山路、一条水渠、一盏路灯……点点滴滴的实事好事,彻底改变了原来的落后面貌,大大提升了村民的获得感、归属感、幸福感。

龙口市下丁店镇2022年使用乡村振兴衔接资金280万元建设冷风库项目,有效解决了下丁店镇及周边镇街果农无处存果的难题,补齐了产业短板,带动了农户务工,提升了产业效益,增加了农民收入。

在农村基础设施领域实施以工代赈,有利于农民用辛勤劳动实现增收致富,有利于进一步巩固脱贫攻坚成果。2022年,全市使用衔接资金实施项目中,有68个项目采取以工代赈方式实施农村小型基础设施,总投资额2375.7万元,吸纳农村群众务工1030人,发放以工代赈劳务报酬427万元。

福山区、龙口市获批首批全省社会救助综合改革实验区——  
让困难群众第一时间获救助

本报讯(YMG全媒体记者 赖皓阳)近日,省民政厅通报命名了首批全省社会救助综合改革实验区,我市福山区和龙口市上榜,再次叫响“福助你”“龙易助”社会救助品牌,全市社会救助领域抓改革搞创新氛围持续浓厚。

“真是越来越方便了,救助政策规定用手机一扫就出来了,还可以用手机查看低保公示名单。”在福山区门楼街道崇义村村委会公告栏,村民们用手机扫二维码了解社会救助政策。去年,福山区创新推出“福助你”社会救助综合服务品牌,全面梳理整合医保、教育、住建、人社、残联等社会救助管理部门29小项救助政策,逐一明确最新申请条件、办理流程、救助标准、咨询电话等,将救助政策送到群众手中,各类救助需求,推进救助模式由单一的物资救助向“物质+服务”转变,在继续满足困难群众物质需求的基础上,对困难群众的心理、教育等发展服务类需求进行积极响应,“福助你”被省民政厅确定为2022年度全省优秀社会救助品牌。

让群众了解政策,把政策落实到群众,我市社会救助“双向奔赴”让困难群众第一时间感受到温暖。去年9月份,龙口市府东社区成立了全市首支县级慈善组织社区基金。辖区居民沈先生得知后,便向社区申请了救助。原来沈先生7月份发生车祸,后续康复花费导致生活困难。申请后不久,社区工作人员就带着救助款来到沈先生家中,了解他的生活情况,提供后续帮扶。截至目前,龙口市先后在府东社区、松园社区等2个社区探索设立了“社区慈善基金”,累计募集资金10.7万元,让“小资金”撬动“大服务”,精准对接群众需求。

目前,我市的社会救助服务除了可实现“一网通办”,还专门为困难人员救助设立“集成窗口”。以现有镇街社会救助“一门受理、协同办理”综合服务平台为依托,设立“申请困难人员救助”主题集成服务窗口,实现“一窗受理”,并充分发挥村(社区)社会救助协理员的作用,完善了帮办代办服务机制,为困难群众提供个性化上门服务。依托大数据创新应用,14类低收入人口实现“精准核对”、3项保障待遇“静默认证”,形成社会救助数据开放共享、部门协同的良好局面,有效提升了群众办事便捷度和满意度。

“速度很快! 体验很好!”  
烟台机场边检全力保障“乙类乙管”后首趟国际客运航班复航



民警快速核查办理旅客通关手续。

本报讯(YMG全媒体记者 王修齐 通讯员 王滨 摄影报道)3月19日11时50分许,由烟台飞往仁川的7C8702航班顺利起飞,烟台国际机场迎来了新冠病毒感染“乙类乙管”后复航的首趟国际客运航班。

“您好,请出示您的出入境证件。”3月19日11时37分,随着7C8702次航班最后一名旅客办理完出境边防检查手续,烟台机场出入境边防检查站执勤一队民警张津玮完成了这趟航班的查验工作。

在接到济南航空公司复航保障申请后,烟台机场出入境边防检查站提前谋划、精心部署,科学制定勤务保障方案,全面做好复航各项勤务准备工作。该站通过对航司预报分析发现,此次航班中国旅客占90.4%,航班当天,该站开足中国公民通道,并为老幼病残孕等特殊旅客开设特别通道,为各类旅客提供通关便利。

“从下机到边检通关,一路

顺畅,速度很快! 体验很好! 赞!”乘坐7C8701次入境航班返回烟台的张先生愉快地说。在烟台国际机场边检出境查验大厅入口处,边检民警引导旅客有序进场,查验通道内边检民警快速核查办理旅客出境通关手续,整个执勤现场秩序井然,通关平稳顺畅。

该站边防检查处处长盛伟表示:“烟台机场边检站将按照国家移民管理局‘为经济社会发展高质量发展注入新活力新动能’的工作要求,积极稳妥应对出入境流量快速恢复的挑战,为服务烟台自由贸易建设贡献边检智慧和力量。”

此次国际客运航班的复航,标志着烟台机场国际航班复航工作的正式开始,拓宽了烟台连接世界的通道,有力推动了烟台外贸、境外旅游、文化交流等方面的发展,为进一步巩固烟台机场的门户枢纽地位,为加强开放型经济高质量发展集聚强劲动能。

## 蓬莱着力构建仙境特色营商体制

本报讯(YMG全媒体记者 刘晓阳 通讯员 顾鹏)蓬莱区加快转变政府职能,提升服务效能,着力优化体制机制,不断营造重商、亲商、利商、安商的浓厚社会氛围。

以“大数据”为切入点,实现数字化建设全力推进。以数字化探索为抓手,进一步明晰职责任务,建立健全规范有序的数字化发展治理体系,为“数字蓬莱”“智慧城市”建设提供技术支撑和评估服务。围绕城市大脑建设运行工作,调整设置城市运行中心,编制“一网统管”职责清单,加强充实人员力量配备,切实增强城市运行内生动力。

以“大工信”为突破口,助力特色产业凸显成效。围绕“黄渤海新区”“烟台城市副中心”等发展规划,聚焦蓬莱产业

发展新态势,积极打造“大工信”体系,实现“科室+产业”发展新格局。为葡萄酒特色产业提供机构编制保障,实现葡萄酒特色产业提质升级。设立蓬莱化工业产业提质服务中心,明确产业园规划发展、综合保障、建设管理等职能,助力万华新材料低碳产业园及配套产业项目落地投产。

以“大城管”为聚焦点,筑牢城市现代化管理屏障。将住建部门承担的市政、园林、环卫等城市管理职责划入综合执法局,加挂城市管理局牌子,优化城市管理体制机制。厘清行业管理部门与综合执法部门职责边界,建立部门间协调配合机制,提升行业监管执法效能。调整设置物业管理机构及职能,明确镇街物业管理职责,进一步细化物业行业管理体制建设。

## 乘仙境山海风 创文明典范城

## 在绘本阅读中学会爱牙护齿

市口腔医院举办爱牙阅读公益行活动

本报讯(YMG全媒体记者 秦菲 通讯员 李妹慧 摄影报道)3月18日上午,在世界口腔健康日到来之际,烟台市口腔医院举办“书香飘万家·健齿伴我共成长”爱牙阅读公益行活动,来自不同学校的小朋友在爱牙护齿的绘本阅读中认识到口腔健康的重要性,并沉浸式体验了一回“小牙医”。

烟台市口腔医院口腔预防科医生朴智,使用牙模现场教给小朋友们正确的刷牙方式,提醒小朋友们从小养成爱牙护齿的好习惯,并邀请小朋友一起互动式学习。讲课结束后,在医生的指导下,小朋友们拿着一次性口镜,扮演起“小牙医”,互相进行口腔检查,及时向医生汇报“检查结果”。

“小牙医”活动让孩子们在轻松的氛围里体验角色,接受口腔检查与口腔健康知识普及,从而消除孩子们对看牙的恐惧。“回家后我要一天刷两次牙,刷得仔细些。”潇湘小学一年级学生谭心颜说。随后,小朋友和家长们跟随医院口腔健康服务部的工作人员参观了院史展览馆,通过参观了解过去治疗牙齿的器械等,感受口腔医学的发展和技术日新月异的变化。

“今年世界口腔健康日的主题是‘为



小朋友们正在学习正确的刷牙方式。

健康口腔而自豪’。在接下来的一周,医院将会开展各种形式的口腔健康活动,包括社区义诊、讲座宣教、免费口腔检查、院

史馆开放日等,将口腔健康和爱牙护齿的健康理念送到市民身边。”烟台市口腔医院工作人员说。

## 诚信宣传入民心 “芝新先锋”暖人心

本报讯(通讯员 姜晓环 林众)为增强辖区商户诚信守法的经营理念,发挥新就业群体走街串巷“流动的红细胞”优势,3月15日上午,建昌街社区党委联合向阳市场监管所开展“3·15消费者权益保护”新就业群体宣传志愿服务活动。活动现场,由10余名新就业群体组建的

建昌街社区“芝新先锋服务队”利用用餐时间,向商户发放“消费者权益保护法”宣传单,介绍诚信守法知识以及相关法律法规,呼吁商户遵纪守法、诚信经营。同时,“芝新先锋服务队”利用送餐时间将宣传单同餐食一起送到居民手中,提高居民消费维权意识,引导居民科学文

明、理性消费。此次宣传活动,既增强了商户诚信守法经营理念,提高了居民的消费维权意识和能力,又营造了良好的营商环境,同时提高了新就业群体对社会治理的参与感,使新就业群体能更好地融入城市,为城市发展贡献“新”力量。